

# 有效管治

## 引言

我們會建立和維繫良好的特區與中央關係，施政以民為本，並以行政主導為基礎，提升管治能力。我們會以有效的管治，為香港建立一個穩固的基礎，藉以維持及進一步發展香港作為亞洲國際都會的地位。我們會強化香港在國際上的聯繫，並加強統籌政府部門和公營機構在國際社會推介香港的工作。我們決心維護香港的法治，並會按照《基本法》繼續推動政制發展。我們會繼續力求公共財政收支平衡，以創造有利於經濟持續增長和發展的環境。我們致力維持「小政府」的運作模式，迅速回應市民的訴求，承擔責任。我們同時致力維持一隊穩定、能幹、專業、政治中立和廉潔的公務員隊伍。我們會鼓勵公眾參政，為「港人治港」奠定更堅實的基礎。

## 新措施

我們會推行下列措施：

- 提交法例，落實為區議會選舉候選人設立財政資助計劃的建議。
- 通過地方行政督導委員會的支援，使各區民政事務專員可更有效地協調地區事務，從而加強政府在地區的工作。
- 安排各部門首長定期出席區議會會議，以加強政府與區議會之間的溝通。
- 於二零零七年一月開始實行先導計劃，讓區議會參與管理指定的地區設施，以便作好準備，於二零零八年一月在全港 18 區全面實行有關的計劃。
- 統籌香港特別行政區成立十周年的慶祝活動。我們會藉着這個良機，展示香港特區成功落實「一國兩制」的原則，並營造歡樂的氣氛，讓全港市民參與慶祝活動。
- 檢討《淫褻及不雅物品管制條例》，特別是與屢次違例者有關的條文，藉此評估當局是否須加強條文，以增加阻嚇作用。
- 倡議法例以落實與內地相互執行特定商事判決的安排。

- 推行一項「風險與需要評估程序」，以識別有較高羈管和再犯罪風險的囚犯，並為他們提供所需的更生計劃，以期更有效地減少再犯罪的情況。
- 為縮減邊境禁區的覆蓋範圍，推行所需立法和行政措施，以及探討被剔出禁區土地的可能用途。

## 持續推行的措施

*我們正推行下列措施：*

- 繼續就有關在政治領導層開設不同層級的新職位，以進一步發展政治委任制度的建議諮詢公眾。我們會分析所收集的意見，以期在二零零七年上半年內公布政府建議的未來路向。
- 繼續推動二零零七年之後的政制發展事宜。我們會透過策略發展委員會（策發會）的討論，致力推動社會就普選路線圖達致共識。策發會正就行政長官及立法會普選的可能模式進行討論。我們將在二零零七年上半年，歸納策發會的討論並發表報告，我們亦會向中央提交該報告。
- 繼續促進落實「一國兩制」和展示其成效，以及促進市民對《基本法》的認知和了解。
- 檢討與現行諮詢和法定組織制度有關的事宜，並探討精簡其架構和加強其功能的實際可行方法。
- 根據二零零三年鄉村選舉汲取的經驗，以及徵詢鄉郊社區的意見，改善二零零七年新一屆鄉村選舉的安排。
- 貫徹落實現行的博彩政策，並規範持牌機構經營的認可賭博活動。

- 與博彩及獎券事務委員會緊密合作，確保適當地規範認可的賽馬、足球博彩及獎券活動。
- 資助高等院校進行公共政策研究。大學教育資助委員會轄下的研究資助局已透過公共政策研究資助計劃的首兩輪申請，批准撥款共 1,430 萬元予 28 個研究項目。研究資助局現正處理計劃第三輪的撥款申請，並預計會在二零零六年年底前公布有關結果。
- 參照用戶的意見，豐富「香港政府一站通」的內容。這個全新的政府入門網站已自二零零六年九月起初步推出作為政府網上資訊及服務的一站式門戶。
- 為推行「以民為本」服務試驗計劃，我們將推出一個全新的青少年入門網站，提供跨部門政府服務。該網站透過「一視窗式」的網上平台，方便本地 15 至 24 歲青少年獲取政府部門及政府資助機構的資訊與服務。我們現正進行網站的技術及可行性研究，有關的設計約於二零零六年年底開始，預期於二零零七年年中提供服務。
- 繼續推展有關制訂更完備的公務員薪酬調整機制的工作，新機制將有助維持一支廉潔、穩定及有效率的公務員隊伍，同時亦為社會人士信納為公平和合理。工作包括：進行薪酬水平調查、檢討每年進行的薪酬趨勢調查，以及制訂一套將來令公務員薪酬可以向上和向下調整的機制。我們計劃於二零零六年內完成薪酬水平調查的實際調查工作，以便於二零零七年年初考慮調查結果的應用事宜。

- 提供合適的管理方法，協助各局及部門減省人手和促進效率，以繼續控制公務員編制，但同時會充分考慮到提供新服務或改善服務所需的額外人手。
- 繼續為公務員提供培訓和發展機會。我們亦會在網上學習平台提供更多元化和更豐富的培訓資料，鼓勵公務員善用網上途徑自我充實，以進一步鞏固公務員隊伍持續進修的文化。
- 繼續致力維持及提高公務員隊伍的士氣，並鼓勵各局及部門更充分善用各項嘉獎計劃，表揚傑出的模範員工，推動公務員精益求精。
- 繼續致力維持一套有力及高效的紀律處分制度，以對行為失當的公務員作出適當懲處。繼續密切監察辭退表現欠佳員工的精簡程序在實施方面的情況，並持續提升公務員的工作效率和成效。
- 編製《刑事上訴手冊》，並提供有關上訴案件籌備工作的培訓，藉以持續提高刑事案件的上訴訟辯及案件籌備水平。
- 定期檢討執法機關須向辯方披露材料的安排，以確保公正恰當地處理刑事案件，藉以持續提高刑事司法服務的質素。
- 與我們的司法工作伙伴聯繫，提高刑事司法制度的質素，並採取措施使罪行受害人和證人獲得更佳待遇。

- 繼續與國際檢察官聯合會聯繫，以促進該會在亞太地區的工作，並在打擊罪行方面推動全球檢控人員之間的合作。
- 在香港和香港以外地方加強各界對本港法治的了解，並考慮推行改革以完善香港的法律制度。
- 提高刑事檢控工作的透明度，並採取實際可行的措施，避免司法不公。
- 繼續通過內部導師計劃提升法律草擬人員的法律草擬技巧，並安排他們與其他普通法司法管轄區多作交流、互相啟發，以加強草擬法律方面的經驗。
- 繼續維持雙語法例資料系統，以便各界可以方便快捷地查閱香港的雙語法例，並提升政府律師在法律工作上運用雙語的水平。
- 繼續與內地及其他司法管轄區就有關刑事事宜相互法律協助、移交逃犯，以及移交被判刑人士，商討雙邊合作。
- 採取積極措施，在二零零七年年初推出載有生物特徵資料的新款護照，以配合預計自一九九七年七月起簽發、有效期為十年的首批香港特區護照因到期而出現的大量換領申請。
- 繼續落實推行容貌辨認系統計劃，以便核實可疑的簽證申請人及抵港旅客的身分。

- 通過立法和其他途徑，把打擊清洗黑錢財務行動特別組織的建議付諸實行，以進一步鞏固本港反清洗黑錢和打擊恐怖分子融資的制度。
- 繼續確保打擊恐怖主義的法例適合時宜，切合不斷轉變的情況。
- 繼續尋求長遠方法以解決懲教院所擠迫及設施陳舊的問題。
- 由二零零三年年中開始，分階段簽發智能身分證，以加強保安，方便出入境，並提供其他增值服務。
- 把投訴警方獨立監察委員會改為法定組織，為現行的投訴警方制度提供法律基礎。
- 按「量入為出」原則制訂財政預算，力求收支平衡，避免赤字，並與本地生產總值的增長率相適應；檢討稅基；繼續落實資產出售及證券化計劃。
- 進行約九個月的稅制改革公眾諮詢，以徵詢社會各界的意見，才就香港應否進行稅制改革和開徵商品及服務稅向下屆政府提出建議。
- 制訂公共工程項目信息標準，從而促進公共工程項目數據的電子交流，並使各持分者之間的電子通訊，更為可靠。我們現正參照持分者的意見，將有關的建議加以改進。

- 就採用「公營部門與私營機構合作」模式原地重建沙田濾水廠籌備一項詳細的顧問研究，我們會首先進行業務個案研究。在過程中我們將會適當地讓員工參與。
- 繼續為機電工程營運基金主要客戶設立電子網站，以及更廣泛應用遙距影像和監測技術，藉以進一步提高營運基金的效率及服務質素。
- 儘管機電工程營運基金已在二零零六年香港管理專業協會優質管理獎勵計劃中獲得金獎，營運基金仍會繼續改善服務質素和效率。
- 確保建築署在資源重整計劃下，完成二零零六至零七年年度外判新工程達到整體工程 85% 的指標。
- 調校水務署為超過 260 萬名用戶而設的「客戶服務及發單系統」，從而提升營運效率及客戶服務水平。
- 繼續與持分者緊密合作，推行車輛維修技工自願註冊計劃，以提高車輛維修業的水平。
- 繼續與建造業攜手監察及管制工人支薪情況，並減少無增值的工程判上判以提高業界水平。新措施已在所有新公共工程合約實施。