

## 第二章

### 优质城市 优质生活

#### 引言

香港要成为国家最进步的城市，不单要发展经济，也要建设优质的城市生活。环境保护是全球关注的议题，尤其是全球暖化问题日益严重。我们会推出多项环境保护措施，降低温室气体排放，收紧污染物排放标准，而政府也会与市民及商界携手去推动各项环境保育措施。这是一项长远而持续的工作，要长时期不断努力才有成效。政府带头大力推动，把环保变成一个重要的社会价值。此外，文物保育已成为市民近年最关心的议题。在文物保育方面，我们不会只停留在建筑物保存的层面，会更进一步从建筑物活化的角度考虑，亦会从整个地区角度去作策划。今后我们与社区会有更多的沟通互动。食物安全亦是优质生活不可或缺的一环。我们会完善法规、加强执法及强化食物追踪，以确保食物安全。

#### 新措施

*我们会推行下列措施：*

- 向市民（特别是年青一代）推广创新、科技和设计文化，以支援创意产业的发展。
- 采纳新的文物保育政策声明，并推行一系列措施，逐步达到声明的目标。
- 规定公共工程项目在工程的最初阶段便须进行文物影响评估，以免干扰历史地点及建筑；假若干扰属不可避免，则减少所造成的影响。
- 实施特别计划，让非政府机构参与其中，以加强和加快活化再利用政府拥有的历史建筑，将之转化为独特的文化地标。
- 提供合适的诱因，以推广和协助保存（包括维修）私人拥有的历史建筑。
- 在发展局辖下设立文物保育专员办事处，负责统筹文物保育工作，并建立本港和海外的联系网络。
- 就地区改善计划加强与市区重建局及香港房屋协会的合作，以保留区内特色。
- 创造更多机会，让持份者和市民大众参与文物保育和地区改善工作。
- 加速推行改善市民生活质素的基本工程项目，例如把制订《绿化总纲图》扩展至新界、开展全面性更换及修复水管计划最后一期的工程、以及于新界发展全面性的单车径。
- 为了改善居住环境，我们会以循序渐进的方式，在有充分理据的情况下，在所有《分区计划大纲图》加入清晰的地积比率、覆盖率及／或建筑物高度的发展限制。

- 检讨西铁南昌站和元朗站物业发展项目已批核的计划，以减低该等物业的发展密度。
- 为元朗市内明渠制订改善策略，以提升当地环境质素和明渠的生态价值。
- 拟订处理天然山坡的策略，根据一套按风险评级的系统，按序处理已知具潜在山泥倾泻危险而靠近建筑物和公共设施的山坡。
- 就强制遵守「建筑物能源效益守则」的建议谘询公众，以改善建筑物的能源效益及节约能源。
- 推动《能源效益（产品标签）条例草案》的立法审议程序，目标是在二零零八年内推行强制性「能源效益标签计划」第一阶段。就第二阶段涵盖范围的计划工作亦会于年内展开。
- 加强环境及自然保育基金的运作，促进与本地及国际相关团体携手推行项目，以提升香港特别行政区作为环保城市的领导地位，并巩固国际与区域间的合作，共同应付环境问题的挑战。
- 为「生产者责任计划」立法，并根据「污染者自付」原则推出首项计划，透过征收塑胶购物袋费用，以打击滥用胶袋的情况。
- 展开一个由香港生产力促进局推行的五年计划，向位于珠三角地区的港资工厂提供专业意见及技术支援，鼓励他们采用清洁生产技术及工序，以达至减排及提高能源效益，进一步改善区域空气质素。
- 展开全面的顾问研究，评估气候变化对香港的影响，并建议适当的策略，以进一步加强现有的适应及减缓措施。
- 进一步将欧盟V期车用柴油的燃油税减至每公升五角六仙，以鼓励本地市场尽早供应这些含硫量较超低硫柴油少八成的更环保燃油。该税务优惠将为期两年。由于所有在用柴油车辆并没有技术困难转用欧盟V期车用柴油，是项税务优惠将有助把欧盟V期标准订为在本地供应车用柴油的法定规格。我们会先检讨这项措施，然后才在二零零九年与欧盟同步把有关标准订为法定规格。
- 承诺维持生化柴油的免税政策，鼓励使用其作为车用燃料，并制订生化柴油用作车用燃料的规格说明。
- 鼓励渡轮营运商转用环保燃料。
- 就立法规定所有工商业运作使用超低硫柴油进行谘询。
- 制订《食物安全条例》，以进一步改善规管香港食物安全的架构。
- 建立一套全面的食物进口商及分销商登记制度，以加强食物的溯源。
- 制订一套全面、清晰和适用于香港的食物安全标准。
- 分阶段将所有乡村旱厕改为冲水式厕所，在二零一二至一三年度完成。

## 持续推行的措施

我们正推行下列措施：

- 推行「设计智优计划」，鼓励各行各业更广泛采用设计及创新，以助产业走高增值路线。
- 透过加强支援香港设计中心，推广香港设计，并鼓励善用设计为本港产品、服务及政府与公众间的联系增值。
- 为推动电影业发展实施新的支援措施，包括透过电影发展基金资助中小型电影制作及推行电影发展局提出的建议。
- 进一步致力把设计和创意的元素融入教师发展计划、学与教的资源、学生学习经历和评核方式，以培育中小学生的创意。
- 通过推广文化及艺术，促进创意产业的发展，包括支援前身为石硤尾工厂大厦的创意艺术中心的发展，以培育新进的艺术工作者。
- 检讨保护中区警署、域多利监狱和前中央裁判司署建筑群的最佳安排，务求把这些历史建筑物转化为独特的文化地标。
- 继续致力完成目标，务求迈向在二零一四年或之前为16段明渠进行覆盖工程的目标，以改善附近的居住环境。
- 为本港「全面水资源管理计划」，制订一套长远策略，并根据这长远策略校正和强化现正推行的各项活动。
- 修订重置沙田滤水厂的策略，以加快重置工作，并达至更可靠而平衡的供水系统。
- 在公共工程中，继续推广使用具能源效益的装备及再生能源系统。
- 就政府建筑物内老化的机电设备，研究整体的更换策略，以符合现今社会的要求，包括更广泛应用环保装置。
- 在二零零九年年中前，继续致力制订并落实市区《绿化总纲图》。
- 发展一套以效能为准的规管制度，以促进现代和创新的楼宇设计。
- 完成谘询持份者的工作，为设立小型工程监管制度的建议定稿，以简化处理该等工程的法定程序，改善有关楼宇规管和楼宇安全的法律架构。我们将于二零零七至零八年度立法会会期内提交《建筑物条例》的修订草案，以实施小型工程监管机制。
- 就强制验楼计划及强制验窗计划继续草拟法例，以规定私人楼宇业主定期检查楼宇和窗户，并计划在立法会下一届会期内尽早提交有关法例。
- 与香港房屋协会及市区重建局紧密合作，协助旧楼业主妥善管理及维修楼宇。此外，继续透过公众教育、宣传及专业团体的参与，加强私人楼宇的管理及维修工作。

- 推行防洪计划以提升易受洪水威胁地方的防洪水平，包括开展新界北区及新界西北区雨水排放整体计划的检讨工作。
- 继续推行「防止山泥倾泻计划」，以改善斜坡安全及美化环境。我们在来年会巩固另一批共250幅不合标准的政府斜坡，并就另外300幅私人斜坡展开安全审查。
- 为制订香港可持续发展策略，继续推行社会参与过程，以提高公众对有关过程的认识，并鼓励他们参与其中。
- 继续与两家电力公司商讨新《管制计划协议》的条款，包括加入有效机制以确保电厂减低污染物排放，以及调低电力公司准许回报以降低电费。我们亦会参考在「香港电力市场未来的发展」两轮公众谘询期间收集的意见，推展实现开放电力市场中期目标的工作，包括成立新监管架构。
- 逐步收紧对电力公司排放的空气污染物的总量上限，并要求电力公司尽量使用天然气发电。
- 继续监察两家电力公司进行具商业规模的风力发电试验计划的进展，藉此向公众示范及评估这种技术，并继续推广可再生能源的应用。
- 我们会在二零零九年提早启用为「净化海港计划」第一期污水消毒的设施，同时继续分阶段落实「净化海港计划」第二期，以期在二零一四年完成计划第二期甲的工程。我们会按照二零一零至一一年度的检讨结果，决定兴建第二期乙生物处理厂的时间表。
- 继续实施「香港特别行政区实施计划」，以履行《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》下的义务。我们会向立法会提交附属法例，以期于二零零八年内实施《有毒化学品管制条例》。我们亦会提请中央政府将《鹿特丹公约》适用于香港特区，以进一步管制有毒化学品。
- 在年底前完成「工商业污水附加费计划」内其余26个行业的污水浓度调查，并在二零零八年年初，按照「污染者自付」原则，对计划提出相关的修订，以期公平分担污水处理服务的支出。
- 继续把惰性拆建物料运往内地作填海之用。我们会继续与内地有关部门联系，寻求更多合适地点，重用拆建物料。
- 与广东省政府继续实施「珠江三角洲地区空气质素管理计划」，致力把珠江三角洲地区四类主要空气污染物的排放量在二零一零年降至两地同意的水平。
- 进行全面研究，以检讨本港的空气质素指标和制订长远的空气质素管理策略，并于稍后进行广泛的谘询和公众参与过程。
- 监察新自然保育政策下的管理协议及公私营界别合作试验计划的实施情况，以期达到加强保护私人土地上具重要生态价值生境的目标。
- 与欧盟同步，继续收紧车辆废气排放及燃料标准。

- 就加强管制电油和石油气车辆的废气排放制订建议，包括使用路边遥测设备和功率机测试车辆废气排放，然后谘询持份者。
- 参考公众谘询的结果，研究立法规定停车熄匙。
- 提供优惠鼓励欧盟前期和欧盟I期的柴油商业车辆的车主，将旧车更换成符合现行新登记车辆法定排放标准的型号。
- 透过减免汽车首次登记税，以鼓励使用环保汽油私家车。
- 继续推行《都市固体废物管理政策大纲（2005-2014）》所建议的各项措施，包括推展全港废物源头分类计划；落实修订《建筑物（垃圾及物料回收房及垃圾槽）规例》的建议，强制规定在新建住宅楼宇每一楼层设置垃圾及物料回收室，方便物料回收工作；批出环保园第二批土地的租约；研究都市固体废物收费的可行方案以进行公众谘询；进行扩展现有堆填区的可行性研究与环境影响评估。
- 于二零零八至零九年度，进行改善化学废物处理中心工程，以达到最新的欧盟废气排放标准。
- 收紧有关禽畜的规管架构，改善公众卫生和食物安全。
- 制订措施促进捕鱼业的可持续发展及保育香港水域的渔业资源。
- 制订法例规管在沿岸水域抽取海水作饲养活海鲜之用，以促进食物安全。
- 检讨有关规管私房菜馆的建议，以保障公众健康。
- 研究与内地有关当局合作应用现代资讯科技，确保能有效地循生产链追溯食物来源，务求透过源头管理加强食物安全的监管。
- 检讨现行提供坟场、灵灰龕和火葬场设施的政策，致力提供更多设施以应付未来的需求。
- 继续按照社会需要加强文化及康乐设施，包括落实合适的前市政局及区域市政局的工程项目。
- 在启德筹划兴建一个大型多用途体育场馆。
- 提供平台，协助体育界联同商界举办国际体育活动。
- 发掘及支援有潜质的体育项目，以增加香港在国际体坛上摘取奖牌的机会。
- 与持份者商讨如何进一步加强对精英运动员的支援，尤其是在他们退役后的支援。
- 协助重新发展香港体育学院。
- 发展及落实全面策略，以促进更多不同年龄人士广泛参与体育运动。
- 积极筹备二零零九年第五届东亚运动会。提供符合国际标准的比赛场地，鼓励社区参与体育活动和东亚运动会，最终达至提升本港的体育文化。

- 与珠江三角洲建立文化、艺术和体育领域的合作网络，特别是根据《安排》补充协议四的开放措施加强合作。
- 鼓励商界及私人投放资金，支持本地文化艺术活动。
- 致力保存及发展粤剧这门本土传统艺术，并协助推广香港的主要艺术及文化活动和各类艺术节，彰显香港作为国际都会的地位。
- 落实表演艺术委员会的建议，改善香港文化服务和场地的营运和管理，通过「场地伙伴计划」重整各现有演艺场地的用途，以及物色和发展新场地以解决场地不足的问题。
- 落实博物馆委员会及图书馆委员会的建议，制订计划以改善公共博物馆服务的管理和营运，以及加强公共图书馆在推动阅读和提高文学欣赏水平方面的角色及功能。
- 委托机构在参考初步研究结果后，按联合国教科文组织的《保护非物质文化遗产公约》规定，为本港非物质文化遗产编制清单，以加强香港在这方面的保护和推广工作。
- 实施经修订的《建筑物管理条例》，以及制订相关的附属法例，以保障业主立案法团和业主的利益。
- 继续研究长远方案，以寻求更佳方法去满足对紧急救护服务的需求。
- 为推动使用环保巴士，会执行新巴士专营权新加入的条款，要求巴士公司所采购的新巴士须采用市场上最新及获确认的环保技术；鼓励巴士公司调配较环保车辆行走繁忙道路；按情况把采取环保措施列为遴选新巴士路线组合的营办商其中一项准则；以及加强巴士服务重整以减少路边空气污染、噪音、交通挤塞和能源耗用量。
- 继续研究调节交通的措施，包括财政及交通管理的方法，以期减少主要交通走廊的挤塞情况，并就有关建议谘询公众。
- 采用绿化住区及健康生活的设计方针，以及确保有效和合理地运用房屋资源，以推行可持续发展的公营房屋计划。