

二零零五年施政报告 施政纲领

绪言

这份小册子胪列了第二届香港特别行政区政府（特区政府）由二零零五年一月至二零零七年六月的施政纲领。

内文载列的政策措施，分别按五大施政方针制订，即有效管治、振兴经济、建设公义仁爱的社会、发扬开明丰盛的文化，以及有利环保的发展。各项政策措施旨在推动香港向前迈进，务使香港成为中国的重点城市、亚洲的国际都会。我们会按照这些措施，凭藉香港本身的优势、位处珠江三角洲的地利，以及《内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排》（《安排》）所缔造的机遇，在既有的基础上，力求进一步发展。

在我们的蓝图，香港是世界一流的金融和贸易中心，提供各种高增值服务。我们会继续朝这方向发展，并进一步巩固这地位。香港为中国经济现代化作出的贡献，担当的角色是无可替代的，香港将会继续扮演这个角色。香港一直是连系中国与世界的桥梁，日后定会发挥更大作用，并继续分享中国经济飞跃的成果。

一个城市的特色，取决于它的市民。特区政府推行各项政策措施，目的是使市民生活丰足、身心健康，并享有优质的教育及美好的生活质素，使市民能立足香港，放眼世界，积极履行公民责任，以香港为荣。

实行这些政策措施会为我们建设一个仁爱、公义及包容的社会，更会让我们预备好面对目前种种挑战，包括与内地经济融合、由工业经济转型为知识经济，以及推动可持续及均衡发展。

第二届特区政府的当前急务，是致力振兴经济，尽早恢复公共财政收支平衡，并加强有效管治。

香港能有今日的成就，有赖我们对法治精神的坚持。在执行各项政策措施时，我们更会特别留意贯彻法治的原则。我们会致力维持「小政府」的运作模式，迅速及负责任地回应市民的诉求，并会根据《基本法》的相关条文，继续推动政制发展。

特区政府会与社会各界紧密合作，推行施政纲领所订的措施，期望每一位市民都能给予支持。

这份小册子只列举将于未来两年半内推行的主要工作计划，内容并非包括全部工作，也不是一成不变的。特区政府会因应情况，特别是政府施政的优先次序和财政状况，不时作出修订。去年施政纲领小册子所载各项政策措施的推行进度，各决策局局长会另行透过立法会作出交代，包括已经完成的，以及因重订优先次序后已经搁置的项目。至于今次披露的各项新措施，特区政府会按实际情况咨询公众的意见或邀请公众参与其事。不过，一些需要额外经费的措施能否落实，要视乎情况经由立法会审批而定。

大家都明白，政府并非无所不能。任何一个以诚取信政府，都不会轻言有把握一次过解决生活上的所有问题。大家也很清楚，最重要的不是措施的多寡，而是有多少措施可以成功实行。

政府认为今次开列的政策措施可配合既定的策略目标，切实可行，并会为香港带来最大的利益。

有效管治

引言

我们会以有效的管治，为香港建立一个稳固的基础，藉以维持及进一步发展香港作为亚洲国际都会的地位。我们决心维护香港的法治，并会按照《基本法》继续推动政制发展。我们会恢复公共财政收支平衡，以创造有利于经济持续增长和发展的环境。我们致力维持「小政府」的运作模式，迅速回应市民的诉求，承担责任。我们同时致力维持一队稳定、能干、专业、政治中立和廉洁的公务员队伍。

新措施

我们会推行下列措施：

- 推行电子政府计划下一阶段的工作。这阶段的工作目标，是利用资讯科技提供以客为本的服务，从而建立开放、负责任及高效率的政府，以及推动香港成为领先的数码城市。
- 制订公共工程项目信息标准，从而促进公共工程项目数据的电子交流，并使各有关人士之间的电子通讯，更为可靠。
- 资助高等院校进行公共政策研究，由研究资助局管理有关的指定用途补助金。

持续推行的措施

我们正推行下列措施：

- 在二零零五 / 零六年度内，继续推展有关制订更完备的公务员薪酬调整机制的工作，达至我们维持一支廉洁、稳定及有效率公务员队伍的既定政策，而社会人士亦会认为调整机制公平和合理。制订更完备的薪酬调整机制，将包括以下工作：进行薪酬水平调查、改善每年进行的薪酬趋势的调查，以及制订一套将来令公务员薪酬可以向上和向下调整的机制。我们就薪酬水平调查的建议方法及调查结果的应用事宜进行的广泛咨询已刚结束，我们将于二零零五五年初展开薪酬水平调查工作。
- 待终审法院对关于《公职人员薪酬调整条例》的上诉作出裁决后，就公务员津贴检讨的有关建议咨询员工。检讨工作的目的，是确保日后津贴的发放既有充分理由，又切合时宜。
- 提供合适的员工管理方法，协助各局及部门减省人手，以便维持精简而高效率的公务员队伍，并在二零零六 / 零七年度或之前把公务员编制削减至大约 16万个职位。
- 继续为公务员提供培训和发展机会。我们会把新元素注入高级行政发展课程，并开办更多国家事务研习课程。另外，我们会在網上学习平台提供更多元化和更丰富的培训资料，鼓励公务员善用网上途径自我充实，以进一步巩固公务员队伍持续进修的文化。我们亦会透过范围更广的资助计划，推动各级公务员不断进修。

- 鼓励管理层与各级员工进行更全面的沟通，从而维持以至提高公务员队伍的士气，并鼓励各局及部门更充分发挥嘉奖计划的作用，表扬杰出的模范员工，推动公务员精益求精。
- 加强纪律处分制度对行为失当员工的阻吓作用，以及进一步精简辞退表现欠佳员工的程序，藉此加强员工管理，并继续致力提升公务员的工作效率和成效。
- 检讨退休公务员就业政策，以确保该政策能维持公众对公务员队伍廉洁守正的信心。我们将会二零零五年三月提出检讨建议。
- 就区议会角色、功能及组成的检讨作适当准备，当中亦会考虑第二届区议会成立以来的运作经验。在检讨的过程中会徵询公众的意见。
- 检讨与现行谘询和法定组织制度有关的事宜，并探讨精简其架构和加强其功能的实际可行方法。
- 汲取二零零三年的经验，检讨乡村选举的安排。
- 贯彻落实现行的博彩政策，并规范持牌机构经营的认可赌博活动。
- 与足球博彩及奖券事务委员会紧密合作，确保适当地规范认可的足球博彩及奖券活动。
- 继续与内地及其他司法管辖区就有关相互法律协助、移交逃犯、移交被判刑人士的刑事事宜，以及相互执行民事判决事宜，进行商讨双边合作。

- 继续推动二零零七年之后的政制发展事宜，并收集社会各界对于在《基本法》和全国人大常委会二零零四年四月二十六日决定的有关规定下，如何修改二零零七年行政长官及二零零八年立法会的产生办法的意见。政制发展专责小组将继续公众咨询的工作，并期望大约在二零零五年年中社会可达成共识，让立法工作可随后展开。
- 继续促进落实「一国两制」和展示其成效，以及促进市民对《基本法》的认知和了解。
- 积极参与泛珠三角区域合作，与泛珠三角各省、区政府落实二零零四年六月签署的《泛珠三角区域合作框架协议》。
- 研究可否采用「公营部门与私营机构合作」模式，原地重建沙田滤水厂及提供相关服务。
- 应用机电工程营运基金在资讯科技方面的投资、设立企业资源规划电脑系统、以及为主要委托部门建立电子网站，藉以提高基金的效率及服务质素。
- 为建筑署订定目标，在资源重整计划下完成来年外判新工程达到整体工程 68% 的指标。
- 监察水务署新推出的电脑「客户服务及发单系统」的成效，该系统为超过 260 万名用户而设，有助改善运作效率及顾客服务。
- 在水务署网站公布有关水管更换和修复工程的最新资讯，从而与市民大众和传媒建立有效的沟通渠道。

- 继续控制公共开支，致力在二零零八 / 零九年度恢复公共财政收支平衡，把公共开支占本地生产总值的比例降至 20% 或以下，以及把政府经营开支减至 2,000 亿元；检讨税基；继续落实资产出售及证券化计划。
- 采取积极措施，在二零零六 / 零七年度推出载有生物特徵资料的新款护照，以配合自一九九七年七月起签发，有效期为十年的首批香港特区护照的大量换领申请。
- 采取措施，在出入境管制站推行容貌辨认系统试行计划，以便核实可疑入境人士的身分。
- 通过立法和其他途径，把打击清洗黑钱财务行动特别组织 40 项经修订的建议付诸实行，以进一步巩固本港反清洗黑钱和打击恐怖分子融资的制度。
- 修订法例，以加强执法机构打击恐怖主义及跨国有组织罪行的能力。
- 继续寻求方法以长远解决惩教院所挤迫及设施陈旧的问题。
- 由二零零三年年中开始，分阶段签发智能身分证，以加强保安、方便居民出入境，并提供其他增值服务。
- 把投诉警方独立监察委员会改为法定组织，为现行的投诉警方制度提供法律基础。
- 继续进行落实执行《基本法》第二十三条的有关工作。

- 在香港和香港以外地方加强各界对本港法治的了解，并考虑推行改革以完善香港的法律制度。
- 提高刑事检控工作的透明度，并采取切实可行的措施，避免司法不公。
- 与我们的司法工作伙伴联系，提高刑事司法制度的质素，并采取措施使罪行受害人和证人获得更佳待遇。
- 继续维持双语法例资料系统，以便各界可以方便快捷地查阅香港的双语法例，并提升政府律师在法律工作上运用双语的水平。

振兴经济

引言

在经济方面，政府会扮演一个有限但积极的角色，致力维持市场主导和有利营商的环境。我们会锐意吸纳和培育人才，并加强香港在珠江三角洲地区的角色。我们会促进高增值行业，包括金融、物流、专业及工商业支援服务，以及能为市民提供更多就业机会的行业，例如旅游及本土经济。与此同时，我们会保持已有的传统优势，包括法治精神、公平竞争环境、廉洁高效的政府、资讯自由流通、简单低税制及良好治安。

新措施

我们会推行下列措施：

- 完成制订大屿山发展概念计划，为香港的进一步经济发展提供新动力，并在环境保育方面取得平衡。在这过程中，公众将有机会积极参与。
- 加强吸引内地企业来港投资的推广工作。
- 积极筹划及推介国际电信联盟二零零六年世界电信展，及在二零零六年十二月成功举办这盛事。
- 检讨并制订全面的电讯服务无线电频谱政策。
- 检讨现有规管安排应否适用于互联网电话服务。
- 协助固定网络电讯商引入宽频固定无线接达技术，以扩展客户接达网络的覆盖范围。
- 考虑制订适当措施，以处理未经收件人许可而发出电子讯息的问题。
- 透过与业界支援组织、学术界及数码港的数码媒体中心合作，为数码娱乐业提供端对端基础建设、资源及服务方面的支援。
- 经考虑过公众咨询期间收集到的意见后，推展创新及科技发展新策略架构（包括确立重点科技范畴及设立研发中心，以推动应用科技研发工作）。

- 推行设计智优计划，鼓励各行各业更广泛采用设计及创新，以助产业走高增值路线。
- 更新港口货物预测数据，以定出兴建十号货柜码头的最适当时间。
- 在大屿山西北部进行生态研究，就环保因素评估在此兴建十号货柜码头的可行性。
- 在二零零五年上半年，就大屿山物流园项目展开详细可行性研究，以符合物流园选址在规划及填海方面的法定要求。
- 统筹政府各部门的工作，以确保多项旅游基建设施，包括香港迪士尼乐园、香港湿地公园及东涌吊车系统，能如期顺利开幕。
- 推行一项工作试验计划，以协助 2 000名在就业方面有特别困难的失业人士。
- 推行一项就业展才能计划，以协助 1 000名残疾人士就业。
- 延长公营部门部分临时职位的聘用期，以应付其运作需要。
- 定期发放私人物业市场的住宅楼宇供应统计数字。
- 落实措施，改善及协调非专营巴士服务的增减以配合服务需求，及加强对它们营运的规管。

- 设立建造业议会，作为具自我规管权力的业界主体组织，藉以持续改善建造业质素，并使业界自行推动建造业检讨委员会所定下的改革计划。
- 进行实施《新巴塞尔资本协定》的筹备工作，以加强银行管理风险的能力，巩固银行体系的稳定。
- 进一步促进香港资产管理业发展，并充分运用内地迅速发展所带来的机遇。
- 就《安排》第三阶段下有关进一步进入法律服务市场的机会，与香港法律专业进行探讨，并与内地当局商讨和达成协议。

持续推行的措施

我们正推行下列措施：

- 与世界贸易组织合作，确保香港成功主办于二零零五年十二月举行的第六次部长级会议。
- 继续与中央和省市有关当局紧密合作，确保《安排》顺利有效推行。加深各界对《安排》可带来机遇的认识，以及透过《安排》现有的协商机制，寻求与内地有关当局磋商，进一步推动贸易自由化，以及为香港产品和服务提供更多进入内地市场的机会。
- 与珠江三角洲其他城市合作，吸引更多海外企业在香港投资。
- 联同香港机场管理局及私营财团，在赤鱓角兴建一个新的展览中心。
- 继续检讨《版权条例》下有关盗版物品使用者刑事责任的范围和其他条文，以进一步改善香港的版权保护制度。
- 推行一系列措施，便利过境的人流和货流，包括在深港西部通道开设一个新的边境管制站，以及设立旅客、车辆及货物出入境自动化检查系统等。
- 继续透过中小企业支援基金，扶助中小企业。

- 推行由模拟地面电视广播过渡至数码广播的计划，以期最迟在二零零七年开始数码地面电视广播，并在二零零八年数码广播覆盖达至全港 75% 地方。
- 检讨广播规管制度以配合科技汇流和市场汇流的发展。我们会在二零零五年就检讨的结果（包括把广播事务管理局和电讯管理局合并为单一规管机构的建议）咨询公众。
- 继续透过一系列措施支持电影业。
- 推行二零零四年「数码 21」资讯科技策略所订明的计划和措施，以期善用资讯科技所带来的好处，令商界和社会大众受惠，并巩固香港作为领先国际数码城市的地位。
- 在海外及内地进行推广工作，积极宣传数码港为区内开发资讯科技应用方案及多媒体内容创作的中心。
- 与国家科学技术部加强合作，透过新成立的内地与香港科技合作委员会，促进应用科技的研究发展工作及创新发展。
- 继续与广东省科学技术厅紧密合作，透过粤港合作联席会议下设的高新技术专责小组，推动大珠三角地区的科研机构及企业加强合作。
- 草拟条例草案，为机场管理局部分私营化计划提供法律文据。
- 落实《香港港口规划总纲 2020》研究建议的措施，以提高香港港口的竞争力。

- 就物流合作课题，与广东省当局磋商降低跨境陆运成本的措施，以期促进两地货流和提高物流效率。
- 筹备发展新邮轮码头设施。我们准备就有关发展邀请私营机构提交建议书。
- 我们会就现行《管制计划协议》在二零零八年届满后有关香港未来电力市场发展的方向，分两个阶段咨询公众。
- 分析业界对大屿山物流园运作特点及规划概要所提交的意见书，以确保物流园能满足业界的实际需要。
- 按照营运协议内订明的服务范围、服务水平、价格模式及实施时间表，监察数码贸易运输网络系统的发展，使之能如期在二零零五年推行。
- 协助机场管理局扩充联运接驳设施，例如为香港国际机场的过境旅客提供连接珠江三角洲的渡轮服务。
- 监察东涌吊车工程项目及在尖沙咀前水警总部旧址进行的文物旅游发展项目，以期在二零零六及二零零八年完成。
- 加强政府、雇主与雇员三方面的合作，维持和谐的劳资关系和协助解决雇佣问题。
- 继续推行本地家务助理特别津贴奖励计划，以改善本地家务助理市场供求错配的情况。
- 继续推行中年再就业培训计划，协助中年失业者就业。
- 继续推行展翅计划及青少年见习就业计划，为 15 至 24 岁青少年提供培训及就业机会。

- 提供途径，让体育界联合商界举办国际体育活动。
- 依照徵询本地创意产业业内人士的意见，举办引起市民兴趣的活动，以进一步促进创意产业的发展。
- 与区议会及地区组织合办各类本土经济计划。
- 进一步完善《土地业权条例》及制订有关规例，以便为有效实施新业权注册制度作好准备。
- 继续协调铁路沿线物业发展项目的推出时间表，确保不会对房地产市场带来冲击。
- 继续探讨处理房屋委员会居者有其屋计划剩余单位的不同方案。
- 监察住宅楼宇供应情况，并编制全面的住宅楼宇供应统计数字。
- 积极跟进港珠澳大桥这个优先项目。
- 在有关连接香港、深圳及广州的高速铁路的可行性研究完成后，与内地有关当局商讨推进此项目的最佳方法。
- 继续与地铁有限公司和九广铁路公司商讨可能合并的计划。
- 审慎考虑不断转变的社会需要，继续积极处理各项铁路建议的策划，当中包括沙田至中环线和北环线的规划工作，以及评估兴建西港岛线和南港岛线的可行性。

- 继续筹备兴建九龙南线，以及监督迪士尼线和落马洲支线的施工进度，以期分别如期于二零零五年及二零零七年通车。
- 继续监督兴建深港西部通道 / 后海湾干线的施工进度，以期于二零零五年年底前完成及于稍后时间通车。
- 检讨现行的跨境车辆配额制度，以期进一步促进跨境的交通，为深港西部通道通车作好准备。
- 继续监督在沙头角边境通道兴建新桥梁的施工进度，以期于二零零五年年初完成，以增加容车量和使行车更为畅顺。
- 继续研究调节交通的措施，包括财政及交通管理的方法，以期减少主要交通走廊的挤塞情况，并就有关建议咨询公众。
- 筹备推行建造业工人注册制度。
- 重整基建项目的策划和进行程序，藉以达到更高效率和成本效益；所用方法包括：更广泛地采用伙伴合作模式、采取其他解决纠纷的机制、不同的设计方案和采购方式，以及有系统的风险管理技巧。
- 继续透过加强监管机制和推动良好公司管治，以致力提升我们的金融市场的质素。拟备《证券及期货（修订）条例草案》，以赋予重要的上市要求法定地位。
- 继续确保香港成功推行个人人民币业务，并根据内地金融改革及开放步伐，研究如何扩展有关业务范围。

- 继续致力推动债券市场及基金业务的发展。
- 继续致力推行存款保障计划。
- 制订修订法例建议，以成立独立调查局及财务汇报检讨委员会，从而加强监督核数师及提高财务汇报质素。
- 积极鼓励政府各部门简化规则，撤销不合时宜或不必要的规例，以促进商业发展和创造就业机会。我们在二零零四年一月成立了成员包括立法会议员、学者、商界和劳工界代表，以及有关决策局局长的经济及就业委员会，提供一个更全面的架构，让委员会讨论有关发展经济和创造就业的重要议题，营造社会各界共识，并透过集思广益，为迎接经济和就业方面的挑战制订方案。
- 采取措施，让私营机构也可参与举行婚礼仪式，以令公众人士有更多选择和方便。
- 加强执法及宣传，打击非法劳工。
- 监督正由顾问进行有关本港法律服务供求情况的社会法律方面的研究。
- 协助与内地当局进一步商讨法律服务合作事宜；落实与内地司法厅或司法局签订的法律服务合作协议，促进香港法律专业与内地同业的交流；以及加强本港律师了解在内地发展业务的商机。
- 协助法律服务资讯网站的发展。
- 协助本港发展为区域性的法律和调解纠纷服务中心。
- 加强执法行动，对付违例欠薪的罪行。

建设公义仁爱的社会

引言

我们的理想是建设公义仁爱的社会，以反映香港社会的多元化，并充分确认每个人不同的天赋才能。我们要提供良好的环境，让所有人都有机会尽展所长。温馨、互相扶持和安稳的家庭，是个人健康成长的最根本要素。我们会促进家庭和谐，培养社 羣互助互爱的精神，让所有市民都在彼此关怀、信任、支持和互助的环境中生活。我们会制订医疗、社会和房屋政策，并会采取措施，让市民可以更多参与社会事务。我们也会为有需要的人提供安全网，并且帮助他们自力更生，积极投入各种经济和社会活动。

新措施

我们会推行下列措施：

- 提交条例草案，把禁止种族歧视的适用范围扩大至私营机构。
- 全面检讨《检疫及防疫条例》(第141章)及其附属法例，确保我们预防传染病蔓延的法律架构与时俱进，并能配合传染病控制策略及机制的发展。
- 加强卫生防护中心在处理传染病的应变能力，从而进一步强化我们的传染病紧急应变系统。
- 研究设立发展一个小型至中型鸡只屠宰场，以减低人类感染禽流感的风险。
- 与重组后的健康与医疗发展咨询委员会协商，检讨医护服务发展及医疗融资方案的策略。
- 引进新法例，在室内工作间及其他公共场所实施禁烟，以保障公众健康。
- 设立法定牙科专科医生名册，为专科牙医的注册提供法律基础，促进牙医的专科发展。
- 研究在香港设立强制食物回收框架的需要。
- 加强规管私房菜馆，以保障公众健康。

- 推行海水供应商认可计划，并立法禁止在沿岸指定地区抽取海水以用作饲养活海鲜，以期提升鱼缸水的质素，保障公众健康。
- 立法促进捕鱼业的可持续发展及保育香港水域的渔业资源。
- 设立2亿元携手扶弱基金，以推动商界、社会福利界和政府的伙伴关系，合力帮助弱势社 羣。
- 检讨综合社会保障援助（综援）计划，以加强帮助健全的综援受助人自力更生。检讨项目包括自二零零三年十月起推行，旨在帮助综援受助人及准综援受助人重新就业的深入就业援助计划的成效；有关单亲家庭的服务和安排，以及豁免计算入息的安排。
- 透过新转型的综合家庭服务中心，为有需要的家庭提供一系列预防、支援和辅导服务。
- 加强地区福利规划和协调，包括草拟地区福利规划机制的指引，检讨地区协调机制，及就家庭暴力成立地区联络小组。
- 加强处理家庭危机及暴力和自杀问题的服务和员工培训，及检讨《家庭暴力条例》。
- 为来自问题家庭而极需援助的儿童及青少年提供更多住宿照顾服务，以切合对这类服务的需求。
- 加强对受虐待或受其他问题影响的儿童及青少年的心理支援，及加强对边缘及违法青少年的支援。

- 为地区福利专员提供额外资源，以回应地区儿童及青少年的发展需要。
- 提供更多课余托管计划的减免费名额，让更多低收入的家庭成员投入工作。另外，与学校合作，以学校为本，为有需要的学童提供课后学习及其他支援服务。
- 加强为残疾人士及他们的家庭所提供的社区支援服务，从而改善他们的生活质素及实现一个共融的社会。
- 加强为残疾青少年提供协助：为有就业困难的提供职业康复服务，为有初期精神健康问题的提供专业支援服务。
- 透过增加复康巴士数目及重组服务模式以加强复康巴士的服务。
- 研究如何为残疾人士改善公共交通服务，令残疾人士更方便使用。
- 综援标准金额受助人，如残疾程度达 100% 或需要经常护理而非居于院舍，每月将额外给予 100元补助金。
- 把资助长者宿位转型为供体弱长者使用的长期护理宿位，以应付持续增长的护理需要。
- 放宽综援长者自愿回乡养老计划的申请资格准则，容许领取综援不少于一年（现时不少于三年）的长者选择回广东省或福建省养老。

- 放宽公共福利金（包括高龄津贴及伤残津贴）计划的离港宽限，由现行每年 180 天增加至 240 天，让受惠人有更多时间与在香港以外地方居住的亲友共聚。

持续推行的措施

我们正推行下列措施：

- 就二零零四年至二零三三年人口推算结果所显示对人口政策有影响的事宜，进行具体研究，以便日后谘询公众并在二零零五 / 零六年度发表检讨报告。
- 强化地区层面的网络。地区网络所发挥的重要作用，从本港对抗严重急性呼吸系统综合症和实施全城清洁策划小组所订措施，可见一斑。
- 针对与赌博有关的问题，继续进行研究，并提供预防教育、辅导及治疗服务。
- 继「预售楼宇同意书制度」检讨完成后，现正落实有关改善措施。
- 研究加快处理小型屋宇申请的方法。
- 检讨厘订公共租住房屋租金的机制。
- 以平均大约三年的轮候时间为目标，继续为有需要的家庭提供公共租住房屋。
- 与专营巴士公司商讨，以制订更客观及高透明度的票价调整程序。
- 制订多管齐下的策略，减低禽流感爆发的危险。

- 改善对整体食物安全和管制对公众 衛生或环境造成影响的渔农业作业的运作。
- 规管和发展中医药，并把中医药纳入公营医护体系。
- 修订《不良医药广告条例》，保障市民免受不良保健声称影响。
- 就医疗仪器的供应和使用设立规管架构，保障市民的健康和安全。
- 通过在公营医疗机构推行多元基层护理模式及加强社区医护服务，加强基层医疗服务，以减少倚赖住院护理。
- 为医院管理局制订一个长远和可持续的拨款安排，确保能为市民提供优质的公营医护服务。
- 检讨有关动物、禽鸟和鱼类的规管架构，改善公众 衛生和食物安全。
- 评估「由饲养到餐桌」概念的落实情况，确保食物安全。
- 运用 3 亿元的社区投资共享基金，鼓励市民互助互爱，推动社区参与。
- 确立有效和可持续的安全网，尤其透过综援制度，协助经济上有困难的一羣。
- 落实严重急性呼吸系统综合症信托基金的运作。
- 在已修订的《领养条例》下准备有关领养儿童的附属法例及行政程序。

- 加强为严重残疾人士提供资讯科技的支援。
- 缔造有利环境，让妇女得展所长，加强能力，以应付人生的种种挑战，全面参与社会各方面的事务。
- 继续推行为期三年的自在人生自学计划，鼓励和协助妇女持续进修。
- 继续逐步于不同的政策范畴引入「性别观点主流化检视清单」，务求在设计 and 推行政策时，考虑两性的观点。
- 继续致力提高女性参与政府谘询组织及法定机构的工作。
- 制订院舍费用资助计划，让长者在使用院舍服务时有更多选择和弹性。
- 提倡积极、健康的老年生活。
- 研究发展可持续的经济支援制度，更好地集中资源，协助最有需要的长者。

发扬开明丰盛的文化

引言

政府会以教育为主干，配合其他政策和计划，丰富市民的生活内涵。作为亚洲的国际都会，我们会营造一个鼓励创新思维、互相尊重和团结精神的环境，并期望市民发展文化艺术兴趣、培养个人品味、促进精神文明和提高文化修养。我们期望我们的社会不但重视创意和多元化，更能鼓励市民自强不息、发挥创业精神、积极奋进。

新措施

我们会推行下列措施：

- 订出详细计划，让更多非本地学生可以来香港就学。
- 由二零零五 / 零六学年开始，最初为期三年，为 12班或以上的公营小学提供额外资源，改善教师与班级比例，以减轻教师的工作量和推行专科教学。
- 引入校本专业支援计划，在学校层面提供直接支援，以提升前线教师的专业能力，使他们能有策略地进一步发展教育的新措施。

持续推行的措施

我们正推行下列措施：

- 把中区警署、域多利监狱和前中央裁判司署发展作文物旅游用途。我们现正为招标作出安排。
- 成立体育委员会并重组香港体育学院，以期为本港的体育发展订定新方向。
- 进行公众谘询，收集公众对香港文物保护政策的意见，并根据所得意见检讨有关政策。
- 继续为在观塘及将军澳两项「由私营机构斥资兴建及管理」的文康设施的工程计划进行策划及谘询。
- 筹划在九龙东南部兴建一个运动场馆和精英体育训练基地。
- 第五届东亚运动会筹备委员会已于二零零四年六月成立，以跟进将于二零零九年举行的第五届东亚运动会各项筹备工作，筹备委员会成员来自各不同界别，其中包括体育界、商界、旅游界、银行界及各有关政府部门的代表。
- 考虑加强香港专上视觉艺术训练的最佳方案。
- 建立珠江三角洲在文化、艺术和体育领域的合作网络。
- 加强推广香港的主要艺术及文化活动和各类艺术节，彰显香港作为国际都会的地位。

- 加强香港文化服务（包括图书馆、博物馆和表演设施）的管理和运作；鼓励文化界及社会人士更踊跃参与这些事务。
- 继续研究应采取何种措施为最具价值的历史建筑物提供适时保护，及评估选定的历史建筑物的文物价值。
- 与青年事务委员会合作，加强促进青少年发展的工作，特别是提高青少年的公民及社会参与。
- 透过资助青年制服团体的活动，为年青人提供适切的非正规教育和训练。
- 与公民教育委员会合作，加强在学校以外推广公民教育的工作，特别是向普罗市民推广国民教育。
- 继续推行促进种族和谐的工作。
- 制订西九龙文娱艺术区的综合发展计划。
- 研究精简及理顺公营学校教学人员职系结构的可行性。
- 与仍然采用上下午班制的学校共同策划，让所有小学生有机会接受全日制的小学教育。
- 谘询公众有关教学语言政策及中学学位分配机制的长远安排。
- 综合各界人士对新高中及高等教育改革的意见，并就学制改革的设计、实施细节及财政安排制订妥善可行的方案。

- 透过成立行业培训咨询委员会，厘订以行业所需的技能为本的资历，以逐步推行资历架构。我们亦着手实施在资历架构下的质素保证机制。
- 实施大学教育资助委员会在高等教育检讨所提出的建议。
- 参与法律教育及培训常设委员会的工作，以监察和推动法律教育改革。

有利环保的发展

引言

有利环保的发展，是要令现在以至后世每一位市民，都可以享有更佳的生活质素。我们必须再接再厉，下定决心，致力解决当前的问题，例如发电厂和车辆废气所造成的空气污染，以及海港水质污染。为了下一代，我们必须坐言起行，保护香港的环境，在自然保育、减少和回收废物、全面水质管理和绿化环境方面，制订稳当的政策，并推行有效的措施。对市民、工商界及政府来说，保护和改善环境都是切身的课题。这三方面应建立伙伴关系，肩负保护和改善环境的责任，通力合作，对香港作出承担，使我们和我们的子女可以长久在此安居。

新措施

我们会推行下列措施：

- 提交修订《建筑物管理条例》的条例草案，改善该条例的某些条文，以保障法团及业主的利益。
- 发展一套以效能为准则的规管制度，以促进现代和创新的楼宇设计。
- 寻求香港房屋协会的支持，为旧楼业主提供协助，以促进妥善楼宇管理及维修。
- 参考公众谘询结果，拟备计划，推行净化海港计划第二期。
- 制订行动时间表，以落实《斯德哥尔摩公约》内有关规管持久性有机污染物的条款。
- 谘询公众和业界有关施行强制性能源效益标签的计划，以便消费者选择具能源效益的设备。
- 按污染者自付的原则，检讨现时的污水处理收费计划，以期达到公平分担污水处理服务的支出。
- 在环保工业政策下，拟订推动和促进回收再造业发展的措施。
- 根据家居废物源头分类试验计划的结果，推广一个全港性的源头分类运动，鼓励家庭于源头将家居废物分类，以提高回收量和减少废物。

- 加强与广东省合作，改善珠江三角洲的空气质素。在二零零五年开始联合监察整个地区的空气状况，并商讨进一步加强两地的排放管制措施。
- 就废车胎推行产品责任计划，促进有关人士再用或循环再造废车胎，以减少弃置于堆填区的车胎数量。

持续推行的措施

我们正推行下列措施：

- 促使各部门通力合作，并考虑专家的意见，在本港推行全面的绿化政策，以期为市区制订可持续推行的绿化计划。我们成立了由高层人员组成的绿化督导委员会，而在二零零三 / 零四年度共种植了 1 600万棵树、灌木和时花，并于二零零四 / 零五年度完成种植 1 000万棵植物。我们亦计划约于二零零五年年中之前拟备尖沙咀及中环地区的绿化总纲图，使工程可以开始。在二零零四年，我们分别在六个地区设立了社区园圃。此计划将会于二零零五 / 零六年度推展至全港各区。我们也会在全港十八区举办各类绿化及园艺活动，鼓励市民支持绿化环境。
- 继续透过教育和宣传，以及专业团体的参与，加强私人楼宇的管理及维修。我们因应公众意见，现正筹备进行第二阶段公众咨询，集中探讨引入强制验楼的可行性。
- 确保在规划和制订土地用途时，能贯彻我们保护维多利亚港，以及美化维港，供市民及游客享用的目标。除了中环、湾仔北及启德外，政府不会再在维港内进行填海工程。我们会以这个施政方针作为前提，制订有关的规划图则。
- 根据《香港 2030 规划远景与策略》，制订一套土地用途、运输及环境策略，作为香港长远发展的指引。
- 精简《城市规划条例》规定的城市规划程序，并提高规划制度的透明度。

- 就市区更新政策进行检讨，以加快市区更新步伐，包括检讨市区更新策略和探讨如何促进私营机构参与市区更新工作。
- 制订小型工程监管制度，简化处理该等工程的法定程序，以改善有关楼宇规管和楼宇安全的法律架构。
- 就小型屋宇政策咨询有关各方，以期拟订初步建议作更深入讨论。
- 检讨公共屋邨的发展密度，以期在符合核准地积比率的情况下改善居住环境，提高成本效益。
- 设立社会参与过程，让公众参与制订香港的可持续发展策略。
- 鼓励两家电力公司进行具生产规模的风力发电试验计划，藉此向公众示范和评估这种技术；并继续推广再生能源的应用。
- 物色可予采用的可行技术，以期在本港发展先进、具成本效益和环保的大规模废物处理设施。我们会就方案咨询公众。
- 继续落实污染者自付的原则。我们会对拆建废物实施废物处置收费计划。这项计划可提供经济诱因，鼓励减少该等废物和把废物分类，以便再用或循环再造。
- 继续寻找在外地循环再用本地惰性拆建物料的机会。我们已经在二零零四年三月三十一日与国家海洋局签订《香港废弃物跨区倾倒管理工作合作安排》，奠定在内地海域处

理本港惰性拆建物料的基础。我们会继续与建筑业和有关当局合作，在内地物色可循环再用本港这类物料的土地开拓工程。

- 致力与广东省政府共同施行地区空气质素管理计划，包括研究为香港和广东省的发电厂设立排污交易试验计划，以期善用资源，在同一空气域减少废气排放，改善珠江三角洲地区的空气质素。
- 在二零一零年或之前，寻求把珠江三角洲地区四类主要空气污染物的排放量降至使香港达到现行的空气质素指标的水平。
- 推行资助计划，鼓励车主以石油气或电动小巴取代柴油小巴。
- 推行为欧盟车辆废气排放标准生效前登记的重型柴油车辆安装催化器的资助计划，并在安装计划完成后，以法例规定所有这类别的车辆必须安装这种装置。
- 落实推行新自然保育政策，包括就管理协议及公私营界别合作改善方案进行试验计划，以期更有效地达到自然保育的目标，特别是加强保护私人土地上具重要生态价值的生境。
- 为推动使用环保巴士，在新巴士专营权中增订一项条款，规定巴士公司所采购的新巴士须采用市场上最新及获确认的环保技术；鼓励巴士公司调配低污染车辆行走繁忙道路；以及按情况把采取环保措施列为日后遴选新巴士路线的营办商的其中一项准则。

- 推展全面水质管理计划，通过教育和推广活动，鼓励市民节约用水和保护水资源；在屯门设立海水化淡试验厂，以收集测试数据及争取市民接受，并计划在昂平污水处理厂及石湖墟污水处理厂试行两项计划，研究回收水的其他用途。
- 继续鼓励在公共工程中更多使用循环再造拆建物料。
- 在施行防洪计划以来，我们自一九九七年至今已经完成 26 项大规模防洪工程，现正进行 17 项工程，以及规划和设计 19 项工程。当治理深圳河第三期工程及平原河排水系统修复工程在二零零六年完成后，新界北区的水浸风险将可大幅降低。
- 继续推行防止山泥倾泻计划，这项计划推行以来已经显著改善斜坡安全及美化环境。我们在来年会巩固及美化 250 幅不合标准的政府斜坡，并就 300 幅私人斜坡展开安全审查。
- 检讨防止山泥倾泻计划，以期进一步提高斜坡改善工程的成本效益。