

---

## 第四章

### 醫療服務、公共衛生和長者照顧

#### 引言

香港擁有優良的醫療系統，由高度專業的醫療團隊提供服務。我們的公營及私營醫療界別提供全面及多元化的服務，包括一個收費低廉的公營醫療「安全網」，確保不會有人因經濟困難而得不到醫療服務。

為確保我們的醫療系統能長遠持續發展，我們致力推行一系列改革措施，包括推動基層醫療和中醫藥的長遠發展、建議推出自願醫保計劃、重整私營醫療機構規管架構，以及推行電子健康記錄計劃。

面對人口老化和不同疾病患病率轉變所帶來的挑戰，我們會堅守承諾，為市民提供優質而又可負擔的公共醫療服務。我們會通過發展服務及基礎設施，一方面增加醫療系統的服務量，另一方面則提升服務質素。

政府決心維護市民的健康。我們致力確保市民可以安全享用各式各樣的食物，而市民大眾也不受動物疾病的威脅。我們也竭盡所能，維持環境清潔和衛生，並做好疾病防控工作。

---

香港人口正急速老化，發展安老服務更形重要。我們的目標是使長者能夠有尊嚴地生活，並為他們提供適當的支援，以實踐「老有所屬、老有所養、老有所為」的目標。我們會繼續推行一系列措施，在各方面加強長者的照顧服務。

就體弱長者而言，我們會致力向他們提供優質和具成本效益的長期護理服務，以配合政府推廣「居家安老為本，院舍照顧為後援」的政策。在這方面，我們會加強和擴展社區及家居照顧服務，同時增加和改善資助住宿照顧服務。我們亦會繼續為護老者提供支援服務。

## 新措施

我們會推行下列措施：

### 加強醫療服務

- 增加公營醫院病床數目及手術室節數，從而提升服務供應量以照顧持續上升的醫療需求。（食物及衛生局）
- 增加專科門診和普通科門診的診症名額，及增設額外急症科病房，以改善門診和急症服務的輪候時間。（食物及衛生局）
- 加強長者日間復康服務及社區老人評估小組外展服務，為離院及居於院舍的長者提供康復計劃及全面評估及治理，以促進社區的延續護理。（食物及衛生局）
- 就觀塘、黃大仙及屯門區的普通科門診公私營協作試驗計劃進行中期檢討，研究增加計劃涵蓋的慢性疾病和受惠病人數目，並籌劃分階段把計劃擴展至全港18區。（食物及衛生局）
- 增加小欖醫院的病床，以期在未來三年分階段悉數處理輪候冊上嚴重智障的患者個案。（食物及衛生局）

- 
- 增加醫管局精神科人手，並在為嚴重精神病患者而設的個案管理計劃中加入由精神病康復者提供支援的元素。（食物及衛生局）
  - 落實在啓德發展區興建一間新急症全科醫院，第一期將設置一所腫瘤科中心以及提供住院及日間服務。（食物及衛生局）
  - 研究在公營醫療系統中試行為初生嬰兒進行「先天性代謝缺陷」篩查計劃的可行性。（食物及衛生局）

## 中醫中藥

- 籌劃一所由衛生署管理的中藥檢測中心，專責中藥檢測科研，為中藥安全及品質及其檢測方法建立標準。（食物及衛生局）

## 健康推廣

- 衛生署會開展全港性的公眾教育和宣傳運動，推廣心理和精神健康的重要性。（食物及衛生局）

## 醫療服務發展及基礎設施

- 進行第二階段電子健康記錄計劃的準備工作。（食物及衛生局）

## 食物安全及健康飲食

- 就規管擬供36個月以下嬰幼兒食用的配方產品及預先包裝食物的營養及健康聲稱，進行公眾諮詢。（食物及衛生局）
- 擴建位於薄扶林的食物安全檢測所作長遠用途，以便能更有效地處理檢測工作，保障食物安全。（食物及衛生局）
- 訂定及推行策略性計劃，推動市民減低從食物中攝入的鹽和糖，推廣健康飲食。（食物及衛生局）
- 就規管本地食用油安全及「廢置食用油」回收，進行公眾諮詢。（食物及衛生局）
- 就熟肉安全的監管進行公眾諮詢。（食物及衛生局）

## 活家禽

- 鑑於禽流感風險持續，委任顧問研究活家禽業的未來路向及香港應否保留活家禽銷售，並就顧問提出的建議諮詢公眾。（食物及衛生局）

---

## 市政服務

- 在考慮顧問研究的建議後，於2015年就若干個公眾街市，按它們的不同狀況及面對的不同機遇，提出具體改善建議。有關措施會為往後其他公眾街市的改善工作提供參考。（食物及衛生局）

## 持續推行的措施

我們正推行下列措施：

### 加強醫療服務

- 籌劃及推行措施，以推動基層醫療的發展，包括設立社區健康中心、為不同人口組別和特定慢性疾病編製參考概覽、制訂《基層醫療指南》等。（食物及衛生局）
- 通過公私營協作模式加強公共醫療服務，增加公共醫療服務量、縮短輪候時間、為病人提供額外選擇，以及提高成本效益。我們正推行以下的計劃：
  - 向私營機構購買額外的血液透析服務名額，為合資格的末期腎病患者提供治療；
  - 為特定組別的癌症病人提供外判放射診斷檢查服務；以及
  - 資助病人到私營機構接受白內障手術。（食物及衛生局）
- 擴闊醫院管理局藥物名冊的涵蓋範圍，以加強治療各種疾病的成效。（食物及衛生局）

- 
- 檢討現行的精神健康政策，以期制訂本港精神健康服務未來的發展路向，並根據精神健康檢討委員會日後制訂的建議，推行加強精神健康服務的措施。（食物及衛生局）
  - 籌劃先導計劃，以資助特定年齡組別人士進行大腸癌篩查。（食物及衛生局）

## 醫療服務發展及基礎設施

- 興建天水圍醫院及位於啓德的香港兒童醫院，並積極推動聯合醫院、廣華醫院、瑪麗醫院及葵涌醫院的擴建和重建工作。（食物及衛生局）
- 繼續透過於2014年向醫院管理局發放的130億元一次性整體撥款，進行各項改善公立醫院及診所設施的小型工程。（食物及衛生局）
- 繼續推行第一階段電子健康記錄計劃，建立一個涵蓋全港、以病人為本的系統。該系統有助公私營醫療服務提供者上載和取覽互通的電子健康記錄，並在立法會通過《電子健康紀錄互通系統條例草案》後推出該系統。（食物及衛生局）



- 促進私家醫院進一步發展，以確保本港醫療雙軌制得以健康發展。（食物及衛生局）

## 規管醫療儀器

- 擬訂立法規管醫療儀器的建議，過程中會就規管內容進行顧問研究，並參考研究結果、其他評估結果及有關各方的意見。（食物及衛生局）

## 中醫中藥

- 已預留一幅土地作發展中醫醫院用途，並正聯同中醫中藥發展委員會研究落實細節。另外，為汲取在中醫住院服務營運及規管方面的經驗，並以此作為制訂規管中醫醫院營運模式的基礎，醫管局已於2014年9月推出中西醫協作項目先導計劃第一階段工作，在三所醫管局醫院，分別就中風康復、下腰背痛症及癌症紓緩治療三個病種提供中西醫協作的治療服務。（食物及衛生局）
- 通過於2013年2月成立的中醫中藥發展委員會，檢討中醫藥業發展，並制訂策略以提升中醫師專業水平及地位、支持中醫藥研發、促進中西醫協作治療、擴大中醫中藥在公營醫療系統的角色，以及研究中醫醫院的可行營運模式。（食物及衛生局）

- 
- 繼續資助和監察18間公營中醫診所，加強公共醫療系統內的中醫服務。（食物及衛生局）

## 確保醫療系統可長遠持續發展

- 繼續就醫院管理局的整體運作進行檢討，確保該局在醫療雙軌制下可持續提供優質和高效的服務。（食物及衛生局）
- 重整私營醫療機構的規管架構，藉以提升私營醫療服務的安全、質素和收費的透明度。（食物及衛生局）
- 推動自願醫保計劃，為私營醫療服務的使用者提供更多選擇和更好的保障。（食物及衛生局）

## 預防及控制疾病

- 實施《預防及控制疾病條例》，改善傳染病的監測、控制和通報機制。（食物及衛生局）
- 推行多管齊下的策略，減低流感大流行的風險和提升本港應付流感大流行的能力。（食物及衛生局）
- 為加強基層健康服務及疾病預防工作，繼續推行及改善資助合資格兒童和長者接種季節性流感疫苗及肺炎球菌疫苗的計劃。（食物及衛生局）

- 推行全面的預防和監察計劃，減低香港爆發禽流感和人類感染的風險。我們會繼續留意這方面的情況，並適時更新相關政策。（食物及衛生局）
- 草擬法例規管禽蛋的進口，以減低禽流感爆發及其他食物安全的風險。（食物及衛生局）
- 推行非傳染病防控策略框架，促進跨界別合作，預防和控制非傳染病。（食物及衛生局）

## 健康推廣

- 通過宣傳、推廣、教育、立法、執法、徵稅和提供戒煙服務，多管齊下，循序漸進地推行控煙工作。（食物及衛生局）
- 與有關團體合作，向公眾推廣中央器官捐贈名冊，鼓勵市民登記。（食物及衛生局）

## 動物福利

- 跟進有關加強規管寵物買賣的法例修訂工作，以促進動物福利。（食物及衛生局）
- 落實推行流浪狗隻「捕捉、絕育、放回」試驗計劃。（食物及衛生局）

---

## 獸醫服務

- 跟進《獸醫註冊條例》的修訂工作，以加強及擴大香港獸醫管理局的成員組合，簡化管理局處理投訴的程序。（食物及衛生局）

## 安全使用除害劑和獸藥

- 繼續致力促進和確保安全和正確使用除害劑。（食物及衛生局）
- 參考《食物內除害劑殘餘規例》的規定，使食物內殘餘獸藥擬議規管架構的細節更完善。（食物及衛生局）

## 長者醫療服務

- 繼續推廣長者醫療券計劃，資助70歲或以上的長者在社區使用私營基層醫療服務，包括西醫、中醫、牙科及其他預防性護理服務。（食物及衛生局）
- 繼續與非政府機構合作，推出為期兩年的先導計劃，為70歲或以上的長者進行健康評估，加強預防性醫護服務。（食物及衛生局）
- 推行「長者牙科外展服務計劃」，為居於安老院舍及同類設施的長者提供牙科護理及治療。（食物及衛生局）

## 居家安老

- 推行長者社區照顧服務券試驗計劃，讓合資格長者利用服務券選用切合他們需要的服務。（勞工及福利局）
- 增加長者日間護理服務名額和家居照顧服務名額，以協助長者居家安老。（勞工及福利局）
- 在全港推行離院長者綜合支援計劃，為在醫院接受治療後剛離院並難以照顧自己的長者及其照顧者提供綜合支援服務。（勞工及福利局）
- 透過關愛基金推行「為低收入家庭護老者提供生活津貼試驗計劃」，加強對護老者的支援。（勞工及福利局）
- 繼續推行護老培訓地區計劃，加強護老者的護理知識和技巧。（勞工及福利局）

## 長者長期護理服務

- 繼續推行廣東院舍住宿照顧服務試驗計劃，讓正在中央輪候冊上輪候入住資助安老宿位的長者，自願選擇入住兩間分別位於深圳及肇慶並由香港非政府機構營運的安老院舍。（勞工及福利局）

- 
- 安老事務委員會繼續進行研究長者住宿照顧服務券可行性的工作。（勞工及福利局）
  - 通過下列途徑增加資助安老宿位數目：
    - 改善買位計劃；
    - 善用資助院舍的空間；
    - 興建新的合約院舍；以及
    - 物色土地興建新院舍。（勞工及福利局）
  - 研究能否把主要提供延續護理服務的黃竹坑醫院改建或重建成為可提供更多宿位的安老院舍。（勞工及福利局）
  - 通過提供療養院照顧補助金，為居於資助安老宿位的體弱長者提供支援。（勞工及福利局）
  - 通過提供照顧認知障礙症患者補助金，為在長者日間護理中心／單位接受服務及居於資助安老宿位的認知障礙症患者提供支援。（勞工及福利局）
  - 推行「青年護理服務啓航計劃」，鼓勵更多青年人投身社福界護理工作。（勞工及福利局）

## 為長者提供經濟支援

- 確保在公共福利金計劃下提供長者生活津貼的安排運作順暢。該項津貼的目的是補助本港65歲或以上有經濟需要的長者的生活開支。（勞工及福利局）
- 繼續實施在2013年10月推出的廣東計劃，讓移居廣東的合資格香港長者可以領取高齡津貼。（勞工及福利局）

## 籌劃及整合長者服務

- 安老事務委員會繼續進行安老服務計劃方案的籌劃工作。（勞工及福利局）
- 考慮合適地點及營運模式，探討以試點形式設立綜合長者服務中心，在社區為長者提供一站式、跨專業的醫護及社會服務。（食物及衛生局／勞工及福利局）

## 市政服務

- 繼續推行於2013年開展的五年資助計劃，以改善43個固定小販排檔區內攤檔的消防安全及設計。（食物及衛生局）
- 爭取各界支持在全港多個選址興建公眾骨灰安置所，同時推廣綠色殯葬。（食物及衛生局）

- 
- 配合立法會早日完成《私營骨灰安置所條例草案》的審議工作。（食物及衛生局）
  - 全面檢討食物環境衛生署所管理的市政服務及設施的收費水平和政策。（食物及衛生局）
  - 修訂《華人永遠墳場條例》及《華人永遠墳場規則》，放寬有關直系親屬使用家族龕位的限制，訂明如何改善華人永遠墳場的管理及使用，使有關服務更切合社會的需要。（民政事務局）