
第八章

管治、政制發展及地區行政

引言

法治對保障我們各種權利及自由，以及促進香港作為國際金融及商業中心的長遠發展，至為重要。我們會不斷完善法律制度，強化法律基建，以確保公義得以彰顯。

治安是社會穩定的基石。我們的紀律部隊勤勉盡責，令香港成為世界上最安全的城市之一。我們也提供優質的緊急救援服務，保護市民的生命財產。

在政制發展方面，全國人民代表大會常務委員會（全國人大常委會）已在2014年8月31日通過《關於香港特別行政區行政長官普選問題和2016年立法會產生辦法的決定》（《決定》），確定香港可以從2017年開始實行「一人一票」普選行政長官。《決定》亦明確指出在行政長官由普選產生以後，立法會可以實行全部議員由普選產生的辦法。我們會致力按照《基本法》和全國人大常委會的相關解釋及決定，推進香港的政制發展。

我們會繼續落實「地區問題地區解決、地區機遇地區掌握」的理念，加強地區行政。我們已加強支援區議會，協助他們在緩解地區問題、參與管理一些地區設施、推行地區小型工程計劃及社區參與計劃方面，擔任更重要的角色。

在政府政策及各項計劃的規劃及實施方面，我們將盡早推動公眾參與，包括與立法會及區議會緊密合作。

政府要維持高質素水平，有賴專業和敢於承擔的公務員隊伍。公務員會堅守崗位，盡心盡力為市民服務。

新措施

我們會推行下列措施：

政制發展

- 向立法會提出修改《基本法》附件一關於行政長官產生辦法的議案，啟動政制發展「五步曲」的第三步。（政制及內地事務局）

地區行政

- 建議由2016年新一屆區議會任期起，提高區議員的酬金，實質增幅為百分之十五，並為每名區議員增設每屆任期10,000元的外訪開支撥款。（民政事務局）
- 政府會於未來五年（即2015-16年度至2019-20年度），每年額外向社區參與計劃撥款2,080萬元，進一步加強支援區議會在地區上推廣藝術文化活動。（民政事務局）

-
- 在2014年，政府於深水埗和元朗兩區推行先導計劃，給予兩區由民政事務專員擔任主席的地區管理委員會決策權，以處理部分涉及公共地方的管理和環境衛生等問題，並由區議會就工作優次提供意見。當先導計劃於2015年8月完結時，我們會全面檢討其成效。至今社會對計劃反應正面，我們會積極研究將計劃推展到全港18區。我們會繼續撥款予深水埗和元朗兩區進行計劃，亦會提供資源予其餘16區進行籌備工作。相關細節有待各區地區管理委員會和區議會在2015年商討後再作決定。（民政事務局）
 - 適當增加民政事務處的人手，以進一步加強支援民政事務專員在地區上的統籌協調工作。（民政事務局）

公共選舉

- 向立法會提交法例修訂，就2016年立法會選舉的具體安排作出所需的修訂。（政制及內地事務局）
- 與選舉管理委員會緊密合作，訂立實務安排，確保2015年區議會選舉按照有關法例，在公平、公開和誠實的情況下舉行。（政制及內地事務局）

- 為配合2015年鄉郊選舉和區議會選舉、2016年立法會選舉和2017年行政長官選舉，將推出「維護廉潔選舉計劃」，於2015年至2017年期間舉辦一系列教育和宣傳活動，以確保各項公共選舉能在公平和廉潔的原則下進行。又會投放資源，向有關當局就與選舉相關的新法例、程序和指引的審議和制訂工作提供防貪建議，以及向立法會功能界別內的有關團體就其會籍管理制度提供防貪建議。（廉政公署）

法律改革建議

- 就用以落實法律改革委員會《出任陪審員的準則報告書》有關建議的條例草案，進行公眾諮詢。該擬議條例草案旨在以清晰明確的方式列出委任及豁免出任陪審員的準則，並確保該等準則適用於現今情況。（律政司）
- 就用以落實法律改革委員會《刑事法律程序中的傳聞證據報告書》有關建議的條例草案，進行公眾諮詢。該擬議條例草案的主要目的，是改革現時一般禁止在刑事法律程序中接納傳聞證據的有關規則，並賦予法庭酌情決定權，在傳聞證據符合法例訂明的「必要性條件」和「可靠性門檻的條件」時，可在刑事法律程序中予以接納。（律政司）

政府公共資料數碼化

- 由2015年起，以數碼格式發放免費開放的網上政府資料，促進公共資料再用，以開發更多創新的應用程式。
(商務及經濟發展局)

持續推行的措施

我們正推行下列措施：

與立法會合作

- 繼續在制訂各項政策和計劃的過程中與立法會緊密合作。（所有決策局）
- 繼續擬訂政府的立法議程，並監察有關工作的進度。（政務司司長辦公室）

地區行政

- 繼續與18區區議會合作，因應各區的需要，推行社區重點項目。（民政事務局）
- 在本屆及下屆區議會會期內，把地區小型工程計劃的撥款逐步遞增至每年四億元，用以支付工程費用及有關設施完工後管理維修的經常開支。（民政事務局）
- 繼續落實地方行政高峯會行動綱領，改善地區行政。（民政事務局）
- 繼續為區議會提供撥款，推行社區參與活動。（民政事務局）

-
- 繼續通過相關政府部門首長參與區議會會議或向區議員介紹政府政策的簡介會，促進區議會與政府的溝通。
(民政事務局)

推廣《基本法》

- 繼續進行推廣《基本法》的工作，並藉2015年《基本法》頒布二十五周年的日子，舉辦多項活動，讓市民對「一國兩制」及《基本法》有更全面和深入的認識。
(政制及內地事務局)

公共選舉

- 配合2015年區議會選舉，加強選民登記方面的宣傳和查核工作，藉此：
 - 鼓勵合資格人士登記成為選民；以及
 - 提醒選民應盡公民責任，包括(i)提供準確的選民登記資料和(ii)適時更新登記資料。(政制及內地事務局)
- 與選舉管理委員會緊密合作，按照相關法例，在公平、公開和誠實的情況下舉行2015年鄉郊一般選舉。(民政事務局)

改善法律制度及加強法律基建

- 通過為檢控人員提供全面的培訓課程及更妥善地運用資源，提高法律服務（包括提供法律指引和刑事案件的籌備及訟辯工作）的質素和效率，並提升訟辯水平。（律政司）
- 加強刑事法律程序中提供檢控服務的能力和效益。（律政司）
- 增加刑事檢控工作的透明度，加強對社會的責任承擔，以及研究刑事法中可能須予改革的範疇，藉以提高刑事司法的質素。（律政司）
- 積極參與國際檢控組織的工作，以促進檢控人員在區域及國際層面的合作。（律政司）
- 繼續舉辦每年一度的「檢控週」活動，以及「與公眾會面」計劃，藉舉行參觀、講座、模擬法庭及不同類型的比賽等活動，進一步加深市民大眾（特別是年輕人）對刑事司法制度和自己在制度中的角色的認識，以及讓他們了解法治的重要性。（律政司）
- 推進行具有法定地位的香港法例電子資料庫的建立工作。我們現正分階段實施《法例發布條例》。（律政司）

-
- 為法律草擬人員提供在職訓練及專業發展培訓，並加強與本地及海外專家的聯繫和交流，以提升法律草擬服務的質素。（律政司）

法律改革建議

- 《合約(第三者權利)條例草案》已於去年底通過，我們會開展宣傳及推廣工作，使合約各方可善用條例賦予的權利。（律政司）
- 支援跨界別的集體訴訟工作小組，考慮法律改革委員會有關「集體訴訟」的建議。（律政司）
- 就用以實施法律改革委員會有關持久授權書（個人照顧事宜）建議的條例草案，籌備公眾諮詢。該擬議條例草案旨在把持久授權書的適用範圍擴大，除了適用於在授權人變得精神上無行為能力時的財產及財政事務外，還涵蓋與其個人照顧有關的事宜。（律政司）
- 支援一個由律政司司長擔任主席的高層跨部門工作小組，根據終審法院在*W*一案(*FACV 4/2012*)判詞中提出的有關觀察，就可能立法處理性別承認的各個範疇進行詳細研究。（律政司）

人權

- 推動社會消除基於性傾向或性別認同的歧視，有關工作包括：
 - 加強宣傳和公眾教育；
 - 針對在僱傭範疇的推廣；以及
 - 消除歧視性小眾諮詢小組繼續與有關各方深入探討有關議題。（政制及內地事務局）
- 通過宣傳、推行兒童權利教育活動資助計劃和舉辦兒童權利論壇等，促進兒童權利。（政制及內地事務局）

法律援助及法律諮詢服務

- 致力提升法律援助及免費法律諮詢服務，讓更多未能負擔私人法律服務費用的人士受惠。（民政事務局）
- 監察並檢討自2013年3月展開的「為無律師代表訴訟人提供法律意見試驗計劃」的運作情況。（民政事務局）

維持治安

- 採用五管齊下的策略，即預防教育和宣傳、治療和康復服務、立法和執法、對外合作及研究，持續推行禁毒工作。主要措施包括：

-
- 繼續推行全港青少年禁毒運動，包括鼓勵中學推行包含自願性測檢的健康校園計劃，預防青少年誤墮毒網；
 - 鼓勵受毒品問題困擾的人士及早求助、提升公眾和家長對吸毒問題的認知，並推動社會各界支持及早辨識吸毒者以便介入，從而打擊隱蔽吸毒的問題；
 - 鼓勵發展不同的戒毒治療及康復計劃，更全面應對不斷轉變的毒品形勢及不同吸食者的治療復康需要；以及
 - 繼續採取嚴厲執法行動，並視乎情況所需把新品種毒品納入法例監管範圍。（保安局）
-
- 繼續推行性罪行定罪紀錄查核機制，以加強保護兒童及精神上無行為能力人士免受性侵犯。（保安局）
 - 尋求短期及長遠的方法，改善老化的懲教設施。（保安局）
 - 提供切合在囚人士需要的更新計劃，並舉辦市場導向的職業訓練，提升他們的就業能力。（保安局）
 - 繼續與內地及其他司法管轄區就移交被判刑人士商討雙邊合作。（保安局）

- 縮減邊境禁區範圍。第一階段和第二階段分別於2012年2月及2013年6月實施，已從邊境禁區釋出的土地超過1 450公頃。最後階段會涵蓋梧桐河至蓮麻坑段的邊境，預計於2015年實施。（保安局）

緊急支援

- 提升緊急救護服務，並教育市民適當使用該服務。（保安局）
- 繼續推行有效措施協助在香港境外身陷困境的香港居民，包括：
 - 三色外遊警示制度；
 - 入境事務處轄下協助在外香港居民小組的服務；以及
 - 相關的應變及通報機制。（保安局）

公共財政

- 有關工作小組會繼續研究如何更周全地規劃本港的公共財政，以應付人口老化問題及政府其他長遠的財政承擔，包括：

-
- 深入研究設立長遠儲蓄計劃，並就計劃提出可行的方案；以及
 - 建議如何加強政府資產管理。（財經事務及庫務局）

加強肅貪工作

- 繼續協助各決策局、部門及個別公共機構修訂其內部守則，以達到最高的誠信要求。（廉政公署）

維持專業和盡忠職守的公務員隊伍

- 在有充足理據支持下，適當考慮增加人手，以便為市民提供有效率的服務。（公務員事務局）
- 舉辦培訓課程，以提升公務員的創新能力和動力，並促進公務員隊伍的進修學習文化。（公務員事務局）
- 有系統地舉辦國家事務研習課程及《基本法》培訓課程，以切合不同職級、從事不同性質工作的公務員的需要。（公務員事務局）
- 維持一套嚴謹而有效的紀律處分制度，對行為失當的公務員作出適當懲處，並持續提升公務員的工作效率和成效。（公務員事務局）

- 與公務員隊伍建立緊密的伙伴關係，與職方加強溝通，並鼓勵更充分善用各項嘉獎計劃，表揚傑出員工，推動公務員精益求精。（公務員事務局）
- 按照更完備的公務員薪酬調整機制，進行薪酬趨勢調查、入職薪酬調查和薪酬水平調查，以保持公務員薪酬與私營機構僱員薪酬大致相若。（公務員事務局）
- 加強醫院管理局及衛生署向公務員及合資格人士提供的醫療及牙科福利，包括繼續籌備成立一所新的公務員診所。（公務員事務局）
- 加快為六個紀律部隊興建部門宿舍。（保安局）

電子政府

- 繼續在政府雲端平台開發並提供更多電子政府服務。（商務及經濟發展局）
- 審查各決策局及部門遵行資訊保安規定的情況，按照國際標準更新資訊保安良好作業模式，以及強化政府的資訊保安觀念，藉以貫徹執行政府的資訊保安政策及作業準則。（商務及經濟發展局）

-
- 加強電子政府服務，包括不斷豐富「香港政府一站通」網站的內容，透過「我的政府一站通」提供更多個人化服務，並開發更多流動電子服務，為公眾隨時隨地提供資訊及服務。（商務及經濟發展局）
 - 興建政府數據中心大樓，以支援各決策局及部門對資訊科技長遠發展及數據中心服務的需求。（商務及經濟發展局）

政府檔案管理

- 確保政府檔案得到妥善管理，方便市民查閱歷史檔案，並繼續跟進香港申訴專員公署關於香港公共檔案管理的主動調查報告的建議。（政務司司長辦公室）