
第一章

施政綱領

總序

今天，香港是個國際大都會，成就非凡。這印證着許多代港人努力奮鬥的寶貴成果。然而，要讓香港的成功故事延續下去，必須解決影響着社會各方面發展的因素和年輕一代所面對的前景問題。

本屆政府深信香港在法治、自由、制度、人才等多方面底子豐厚。回歸20年，我們成功落實「一國兩制」，實現了高度自治，既有背靠祖國的優勢，也享有兩制的特點。政府會一如既往與大家一起努力，抓緊國家發展和其他機遇，為香港締造有利的營商環境及發展優勢。香港有不少民生議題，必須由社會共同解決，改善情況。我們深信只要大家對前景重拾信心，用互諒包容的態度尋求共識、化解難題，定可一起再創高峯。

我們的願景，是讓所有生活在香港的人都感覺幸福、有希望，都相信香港是個有發展、公義、法治、安全、富足、仁愛和管治得宜的城市。要實現這願景，我們必須團結廣大市民，攜手發展經濟、改善民生、促進民主，為下一代創造希望和構建更大的發展空間。為達致「以人為本」的施政

理念，本屆政府着重「聆聽」、「關懷」、「行動」，力求加強與市民聯繫，急市民所急。我們也重視「創新」、「互動」和「協作」，務求施政更貼近民心，從而促進社會和諧及增強市民對政府的信心。新一屆政府引入了管治新風格、政府新角色和理財新哲學，努力完善施政。

我們的管治新風格包括在政策制訂過程中鼓勵公眾參與，實行與民共議；在選拔管治團隊及法定和諮詢組織的成員方面，廣納賢能，用人唯才；提高政府資訊及數據的透明度，包括研究開放更多政府數據，作為社會政策研究及市民參與議政的基礎；並以客觀研究和實證為基礎，從事實出發，憑着力求創新的作風，持續檢視和改善現行政策。

政府傳統上擔當公共服務提供者和監管者的角色，但未必能為市民提供最貼心的服務，而規管亦可能為商界帶來營商的不便。政府日後會更好地擔任促成者，以政策目標為依歸，更好地統籌和促進跨部門合作，盡量提供一站式諮詢和服務，優化效益，造福社會。在鞏固香港的國際地位和對外關係方面，政府會擔當推廣者，積極聯同相關機構和業界代表，進行「政府對政府」的游說工作和促進人民往來，加強特區與海內外聯繫，提升香港的亞洲國際都會地位，並吸引海內外企業及人才落戶香港。

為了促進經濟發展，提升競爭力，政府的理財新哲學是在確保公共財政穩健的前提下，採取前瞻性和策略性的理財方

針，明智地把「取諸社會」的財政盈餘「用諸社會」。我們深信一套正確進取的理財哲學是良好管治的重要一環。

這是第五屆特區政府的首份施政綱領，開列共251項新措施，以及469項持續推行的措施，以回應社會訴求、改善民生及推動經濟持續發展。我們會貫徹以人為本的施政理念，與廣大市民攜手同行，建設更和諧美好的香港。