

**2013 施政報告及
2013-14 財政預算案
公眾諮詢**

二〇一二年十二月

目錄

I. 經濟狀況	2-7
II. 開支	8-11
III. 收入	12-17
IV. 財政儲備	18-20

二〇一二年最新經濟指標

本地生產總值實質增長	一月至九月	1.0% (第三季 1.3%)
失業率	八月至十月	3.4% (第三季3.3%)
消費物價通脹	一月至十月	4.1% (十月 3.8%)

除失業率外，上列百分率表示與一年前同期比較的變動。

- 受外圍需求疲弱拖累，二〇一二年首三季香港經濟按年實質增長僅為1.0%。
- 由於內部經濟平穩增長，勞工市場大致穩定。不過，經季節性調整的失業率在截至十月的三個月內微升至3.4%，顯示勞工市場在經濟連續四季低速增長後開始稍為轉差。隨着本地經濟低速增長及輸入通脹有所紓緩，通脹今年以來呈回落趨勢。
- 全球經濟仍面對相當大的下行風險，主要原因是歐元區主權債務危機尚未解決，美國經濟復蘇步伐不穩和財政懸崖逼近，以及亞洲經濟放緩。雖然本地消費增長、旅客開支持續增長，以及基建工程開支為本港經濟帶來一定支持，但作為細小而開放的經濟體，香港無可避免會受到影響。總括而言，二〇一二年餘下時間及明年的經濟前景仍充滿挑戰。我們要對經濟下行風險保持警覺及作好準備，以應付未來可能出現的不利情況。

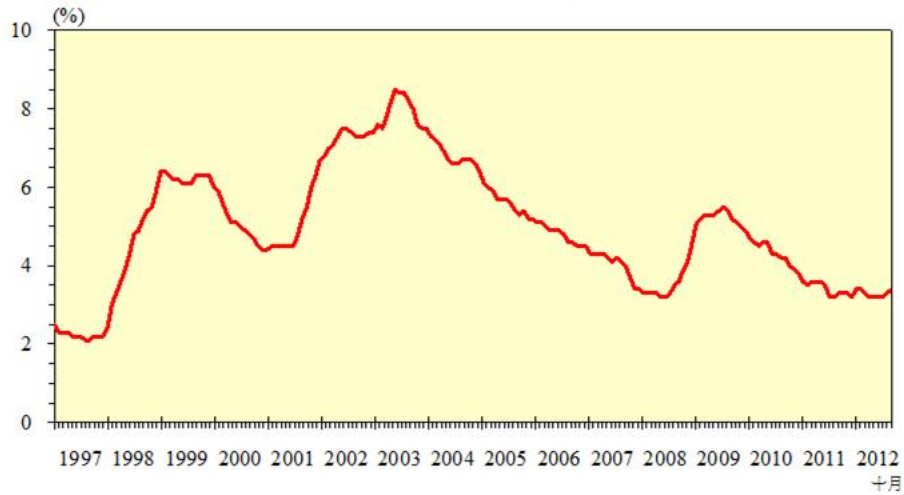
二〇一二年以來經濟仍相當疲弱



- 過去一年，香港經濟增長步伐緩和，主要是由於貨物貿易不景。鑑於歐美經濟停滯不前及其對亞洲和其他新興經濟體的負面影響，香港經濟預期在二〇一二年餘下時間只會溫和增長。事實上，隨着區內出口及生產活動放緩，香港的貨物出口近月表現一直疲弱。
- 同時，先進經濟體因經濟表現不振和結構性問題根深柢固，會在一段長時間內維持寬鬆的貨幣政策。我們必須保持警惕，慎防全球流動資金持續過剩和資金流向一旦逆轉可能造成的干擾，對本港經濟以及金融和資產市場帶來的風險。

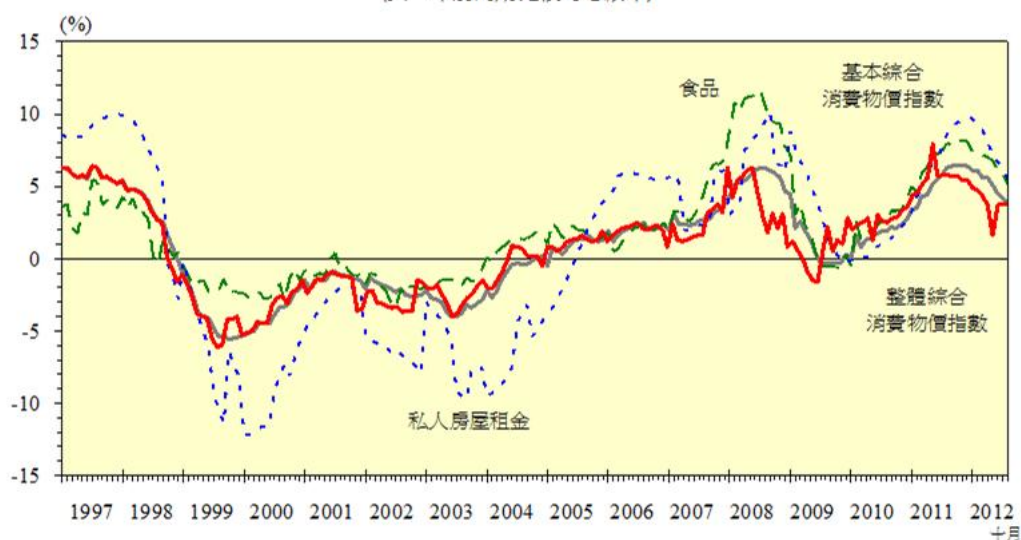
勞工市場大致保持穩定

經季節性調整的失業率
(截至當月為止的三個月期間)



- 雖然在外圍環境嚴峻下，就業增長近來有減慢迹象，失業率因而近期微升至3.4%，但由於內部經濟相對較有韌力，勞工市場大致保持穩定。同時，隨着法定最低工資的效應減退，工資和收入增長繼續放緩。

二〇一二年通脹繼續回落

綜合消費物價指數
(與一年前同期比較的增減率)

- 通脹自二〇一二年以來大致回落，反映全球食品及商品價格較早前回軟的影響逐漸浮現，新訂住宅租金在二〇一一年底和二〇一二年年初相對回穩，以及本地價格壓力因經濟增長放緩而有所緩和。
- 本地和外圍價格壓力減退，應會令通脹在今年內繼續受控。不過，由於全球流動資金充裕，加上國際食品及商品價格波動，以及近月來本地新訂租金回升，通脹上行風險在未來一段時間仍會存在。
- 我們會保持警覺，密切留意通脹走勢及其對低收入人士的影響。

二〇一二年的最新預測

本地生產總值實質增長 1.2%

消費物價通脹

整體 3.9%

基本 4.5%

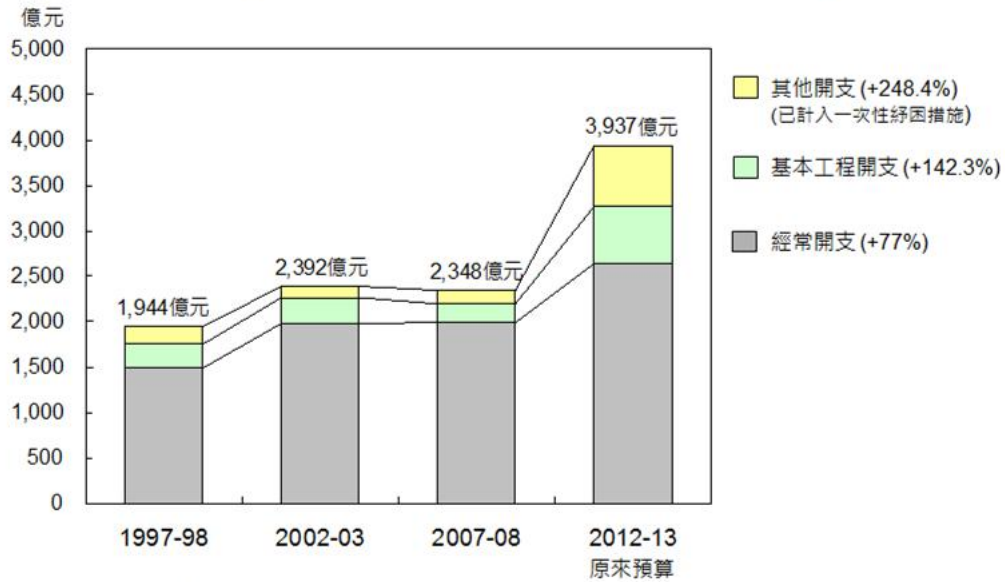
- 鑑於全球經濟情況嚴峻，外圍環境仍會困難重重。短期而言，香港出口會繼續受到影響。內部經濟表現預期會較佳，可望對本港經濟提供一些緩衝作用。
- 考慮到首三季的實質數字，以及外圍環境顯著的下行風險，二〇一二年全年的經濟增長預測為1.2%。
- 通脹展望方面，由於經濟增長減慢，加上輸入通脹放緩，通脹應會在二〇一二年餘下時間繼續受控。預測二〇一二年全年的整體及基本消費物價通脹率分別為3.9%及4.5%。

經濟不明朗因素

- 歐元區主權債務危機
- 美國財政懸崖
- 先進經濟體表現持續疲弱的風險
- 保護主義情緒再度浮現
- 環球流動資金充裕，匯率以及金融和資產市場波動

- 面對先進經濟體表現疲弱，外貿環境嚴峻，作為一個規模小而開放的經濟體，香港難獨善其身。我們會繼續把握亞洲區內日益增強的經濟實力，促進與海外的聯繫，以鞏固香港作為環球金融中心、區內商貿樞紐，以及進入內地的門徑的優勢。
- 香港擁有穩固的根基和完善的制度，政府會善用這些優勢，積極擔當市場促進者，推動經濟和產業發展，使本地企業茁壯成長，我們的整體競爭力得以提升。從這方面來看，在繼續轉型為高增值知識型經濟體的同時，香港中長期的經濟前景仍是一片光明。

自一九九七 / 九八年度以來的總開支(+102.6%)



* 不包括前市政局及區域市政局的開支。

- 二〇一二 / 一三年度總開支預計為3,937億元，較二〇一一 / 一二年度實際開支增加 297億元(或 8%)；與一九九七 / 九八年度比較，則增逾一倍：

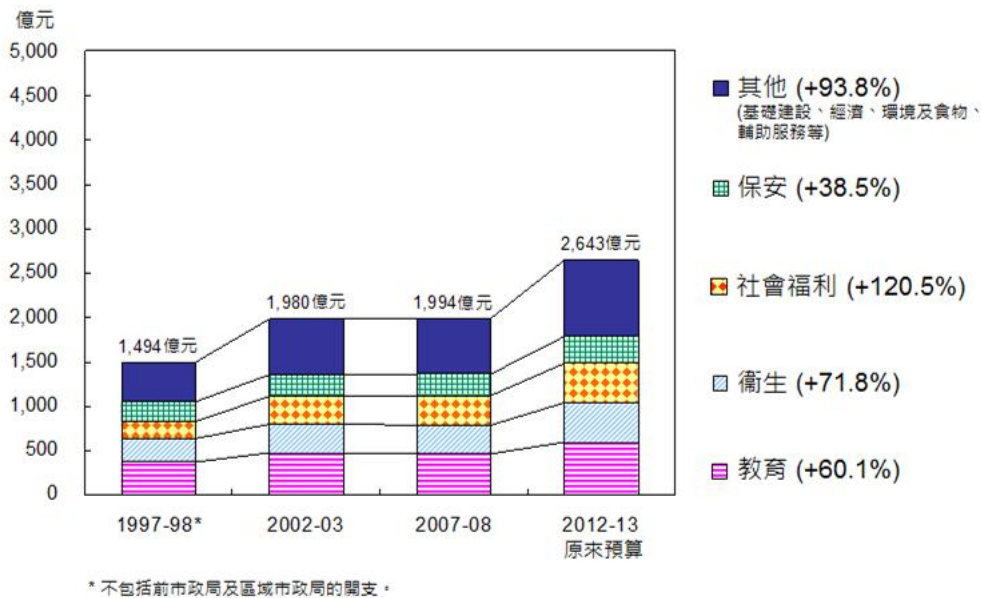
- 經常開支
- 基本工程開支

與一九九七 / 九八年度比較

+77%

+142%

自一九九七／九八年度以來的經常開支 (+77%)



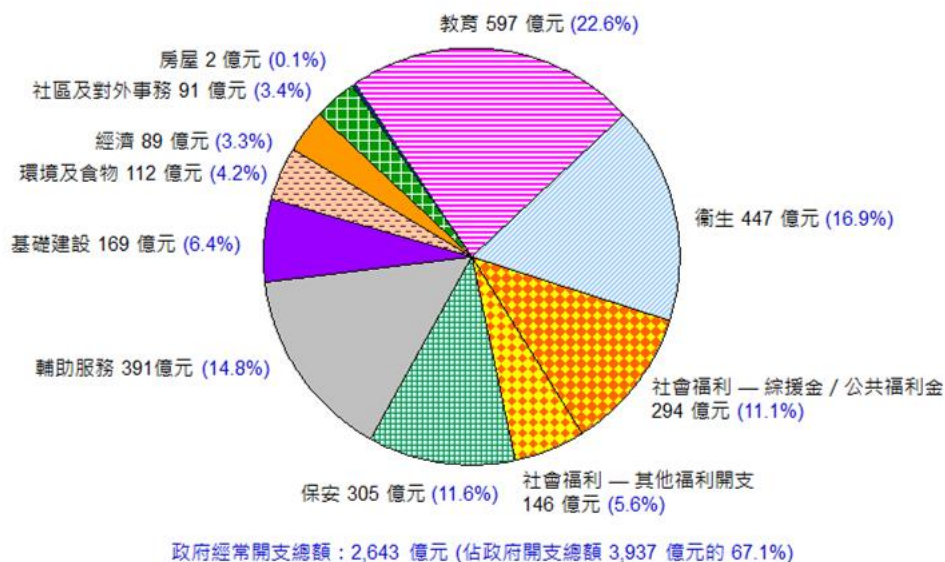
- 二〇一二／一三年度的經常開支預計為2,643億元，較二〇一一／一二年度的實際開支增加218億元(或9%)；與一九九七／九八年度比較，增幅超過70%。經常開支的增長幅度，反映政府在改善民生方面的長遠承擔。

- 我們在教育、衛生和社會福利方面的經常開支持續增加：

與一九九七／九八年度比較

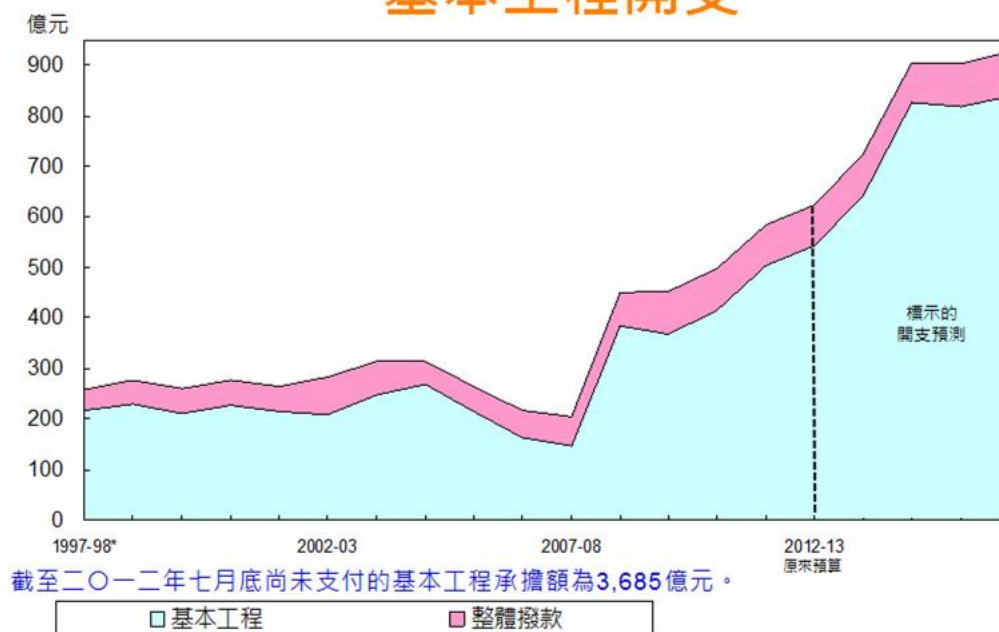
- | | |
|---------------------|-------|
| ➢ 教育 | +60% |
| ➢ 衛生 | +72% |
| ➢ 社會福利 | +121% |
| 綜合社會保障援助
(綜援金)計劃 | +105% |
| 公共福利金計劃 | +127% |
| 其他福利開支 | +140% |

二〇一二 / 一三年度的經常開支



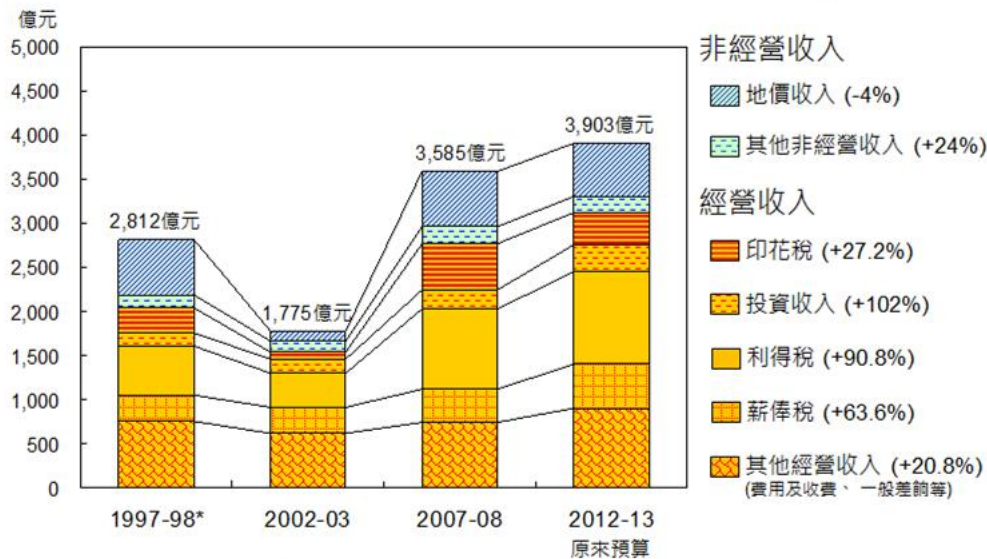
- 根據二〇一二 / 一三年度的開支預算，教育(22.6%)、衛生(16.9%)及社會福利(16.7%)的開支，合共佔政府經常開支總額 56.2%。
- 推出長者生活津貼及提高長者每年可申領的醫療券金額，將進一步增加社會福利和衛生的開支。

基本工程開支



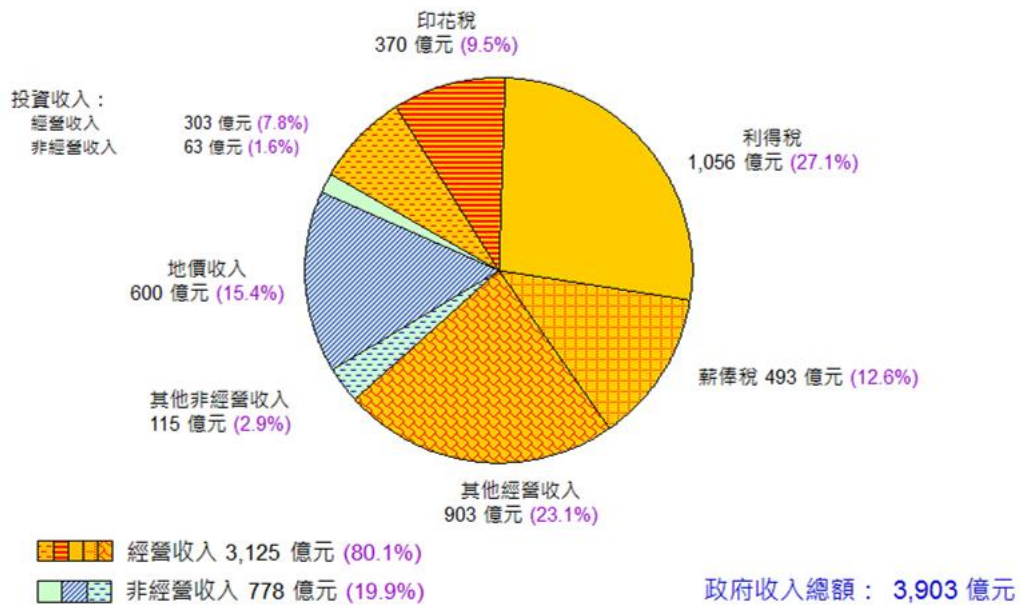
- 二〇一二／一三年度基本工程儲備基金下的基本工程開支預算為623億元(包括小型工程撥款80億元)，較二〇一一／一二年度實際開支增加7%；與一九九七／九八年度的實際開支比較，增幅1.4倍。在未來數年，基本工程開支預計會增加至每年超過700億元的水平。截至二〇一二年七月底，經立法會批准而尚未支付的基本工程承擔額為3,685億元(按付款當日價格計算)。

自一九九七 / 九八年度以來的總收入 (+38.8%)



- 利得稅是我們最大的經營收入來源，總額介乎一九九九 / 二〇〇〇年度的377億元與二〇一一 / 一二年度的1,186億元之間。
- 薪俸稅是我們第二或第三大的經營收入來源，總額介乎一九九九 / 二〇〇〇年度的248億元與二〇一一 / 一二年度的518億元之間。
- 在這段期間，印花稅收入介乎75億元與515億元之間。
- 由二〇〇七年四月一日起，我們採用新的安排，根據過往的回報預先釐定投資回報率，從而大大減少投資收入的波動。在二〇〇七 / 〇八年度至二〇一二 / 一三年度期間，投資收入平均每年超過350億元。
- 至於非經營收入，以地價收入波動最大。在這段期間，地價收入在54億元至846億元之間上落。
- 收入波動不定，為公共財政管理帶來挑戰。

二〇一二 / 一三年度的收入

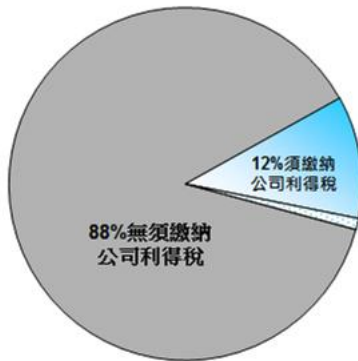


- 五個主要收入項目分別為利得稅(27.1%)、薪俸稅(12.6%)、印花稅(9.5%)、投資收入(主要是將財政儲備存放在外匯基金所得的回報)(9.4%)，以及地價收入(15.4%)，合共佔政府總收入的74%。

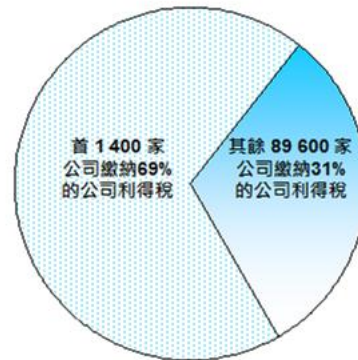
利得稅

(二〇一〇 / 一一課稅年度)

註冊公司



納稅公司的繳稅分布



二〇一〇 / 一一年度實際收入：利得稅：932億元(佔政府收入總額的25%)

- 在776 000家註冊公司中，只有91 000家公司 (12%) 繳納利得稅，不用繳稅的公司幾達九成。在公司利得稅收入中，69%來自1 400家公司 (佔註冊公司數目的0.18%) 所繳納的稅款。

二〇一〇 / 一一課稅年度利得稅

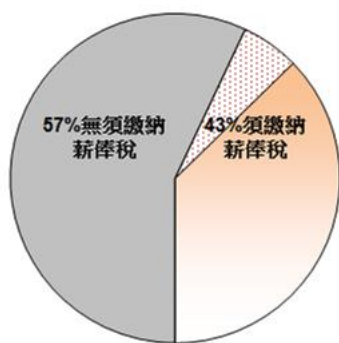
應評稅利潤淨額 (元)	註冊公司數目	平均繳納稅款 (元)
1 至 500,000	52 600	24,710
500,001 至 1,000,000	10 900	119,270
1,000,001 至 2,000,000	9 300	236,560
2,000,001 至 3,000,000	4 200	404,760
3,000,001 至 5,000,000	4 200	642,860
5,000,001 至 7,500,000	2 600	1,000,000
7,500,001 至 10,000,000	1 500	1,400,000
10,000,001 至 20,000,000	2 600	2,307,690
20,000,001 至 30,000,000	900	4,111,110
30,000,001 至 50,000,000	800	6,750,000
50,000,001 至 100,000,000	700	11,428,570
100,000,000 以上	700	82,571,430
合計	91 000	1,040,660

- 接近58%繳納利得稅的公司平均繳納少於25,000元稅款。
- 另有22%繳納利得稅的公司平均繳納稅款遠少於250,000元。

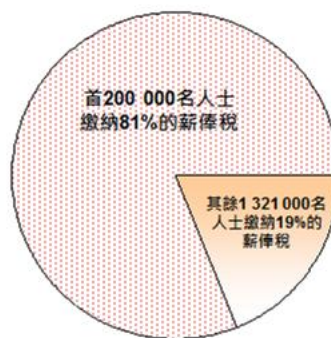
薪俸稅

(二〇一〇 / 一一課稅年度)

工作人口



納稅人的繳稅分布



二〇一〇 / 一一年度實際收入：薪俸稅：443億元(佔政府收入總額的12%)

- 二〇一〇 / 一一年度在350萬工作人口中，有200萬人 (工作人口的57%) 無須繳納薪俸稅。
- 在150萬名繳納薪俸稅的人士中，20萬人 (工作人口的6%) 所繳納的稅款佔薪俸稅收入的81%。

二〇一〇 / 一一課稅年度薪俸稅

每年入息 (元)	納稅人數目	平均實際稅率 * (%)	平均繳納稅款 * (元)
108,001 至 150,000	216 000	0.3	350
150,001 至 300,000	611 000	1.9	4,170
300,001 至 600,000	470 000	5.3	21,960
600,001 至 900,000	110 000	9.7	70,300
900,001 至 1,500,000	66 000	12.3	137,960
1,500,001 至 3,000,000	33 000	14.2	287,060
3,000,000 以上	15 000	14.9	1,053,080
合計	1 521 000	8.1	36,160

* 實施一次性減稅措施 (以6,000元為上限) 之前

- 由於薪俸稅制度設有免稅額和扣除額，在二〇一〇 / 一一年度，即使在實施一次性減稅措施之前：
 - 85.3%的納稅人 (每年入息不超過600,000元) 的平均實際稅率及平均稅款分別低於5.3%及22,000元；
 - 每年入息在600,001元至900,000元之間的納稅人，平均實際稅率及平均稅款分別只為9.7%及大約70,000元；以及
 - 所有薪俸稅納稅人的整體平均實際稅率及平均稅款分別為8.1%及36,160元。

財政儲備

基金	截至二〇一二年三月三十一日的結餘
	百萬元
政府一般收入帳目	360,659
基本工程儲備基金	70,280
資本投資基金	1,193
公務員退休金儲備基金	24,373
賑災基金	7
創新及科技基金	2,857
土地基金	198,140
貸款基金	2,250
獎券基金	9,329
合計	<u>669,088</u>

- 財政儲備是政府一般收入帳目及根據《公共財政條例》第29條為特定目的而設立的八個基金的結餘總額。
- 這是政府可運用的全部資金，用以應付日常運作需要、尚未支付的承擔(包括截至二〇一二年七月三十一日，基本工程承擔額3,685億元)和負債(如公職人員退休金，其在二〇一一年三月三十一日的現值為5,338億元)。

承擔及負債

- 3,685億元 尚未支付的基本工程承擔
- 5,338億元 無撥備的退休金負債
- 949 億元 已作出的保證

- 截至二〇一二年七月底，經立法會批准而尚未支付的基本工程承擔額為3,685億元(按付款當日價格計算)。
- 主要無撥備負債包括公職人員退休金、二〇〇四年發行的債券等。二〇一二／一三年度退休金開支預算為231億元，而在二〇一一年三月三十一日，退休金負債的現值為5,338億元。
- 截至二〇一二年三月三十一日，政府所作的保證為949億元。

財政儲備的功用

- 加強港元的穩定性
- 在經濟逆轉時發揮緩衝作用
- 應付日常運作需要
- 衍生投資收入
- 應付人口老化帶來的挑戰

- 財政儲備主要存放於外匯基金，有助加強港元的穩定性。在二〇一二年三月底，財政儲備佔外匯基金資產總值的四分之一。
- 在一九九八／九九年度至二〇〇三／〇四年度的六年間，我們經歷了五年赤字，財政儲備由一九九八年三月相當於28個月的政府開支，減至二〇〇四年三月相當於13個月的政府開支。
- 政府的開支，相對平均分布於全年，但收入則大多在年底收取，所以我們需要一個緩衝，以應付年內所需的現金流。
- 財政儲備的投資收入在二〇一二／一三年度約為370億元，大約相當於政府總收入的10%，是政府的一個主要收入來源。如果財政儲備減少，投資收入也會減少。
- 本港人口不斷老化，我們要累積財政儲備，以應付人口結構轉變所帶來的財政壓力。國際貨幣基金組織在較早前一份報告指出，到了二〇三〇年，為應付人口老化所帶來的財政壓力，需要的額外儲備相當於本地生產總值的30%。作為參考，二〇一二年本地生產總值預測的30%約為5,900億元。

歡迎大家提出意見！

www.budget.gov.hk