

# 有效管治

## 引言

我們會建立和維繫良好的特區與中央關係，施政以民為本，並以行政主導為基礎，提升管治能力。我們會以有效的管治，為香港建立一個穩固的基礎，藉以維持及進一步發展香港作為亞洲國際都會的地位。我們會強化香港在國際上的聯繫，並加強統籌政府部門和公營機構在國際社會推介香港的工作。我們決心維護香港的法治，並會按照《基本法》繼續推動政制發展。我們會恢復公共財政收支平衡，以創造有利於經濟持續增長和發展的環境。我們致力維持「小政府」的運作模式，迅速回應市民的訴求，承擔責任。我們同時致力維持一隊穩定、能幹、專業、政治中立和廉潔的公務員隊伍。我們會鼓勵公眾參政，為「港人治港」奠定更堅實的基礎。

## 新措施

*我們會推行下列措施：*

- 研究開設新的非公務員職位（如局長助理）的可行性，藉以探討現行政治委任制度的進一步發展，新設職位將由來自不同界別（包括政界、專業界、商界和公務員體制等）的人士出任。
- 切合不同類別市民的需要及期望，推行一個以民為本的跨部門服務試驗計劃，以提升政府的服務質素及水平。我們亦將推出一個全新的一站式入門網站，作為使用政府網上資訊及服務的主要門檻。
- 加強綜合電話查詢中心提供服務的能力，以便更有效地處理市民對政府服務的投訴，並且協助各局和部門在解決跨部門事宜上，提升處理投訴的效率和成效。
- 通過內部導師計劃提升法律草擬人員的法律草擬技巧，並安排他們短期借調到其他普通法司法管轄區，以加強草擬法律方面的經驗。
- 全面檢討執法機關須向辯方披露材料的安排，以確保公正恰當地處理刑事案件，藉以提高刑事司法服務的質素。
- 編製《刑事上訴手冊》，藉以提高刑事案件的上訴訟辯及案件籌備水平。

- 加強與國際檢察官聯合會的聯繫，以促進該會在亞太地區的工作，並在打擊罪行方面推動全球檢控人員之間的合作。
- 實施車輛維修技工自願註冊計劃，以提高車輛維修業的水平。
- 與建造業界攜手監察及管制工人支薪情況，並減少無增值的工程判上判以提高業界水平。
- 落實機電工程營運基金的全面優質管理，並計劃在二零零六年參加一項優質管理獎勵計劃，藉此向其他優質機構借鑑，以便進一步改善服務質素和效率。
- 提交法例，落實改革博彩稅制度和賽馬博彩監管機制的建議，以便能更有效地打擊非法賭博活動。
- 擬備規管截取通訊和秘密監察的立法建議。

## 持續推行的措施

*我們正推行下列措施：*

- 繼續推動二零零七年之後的政制發展事宜。在推動有關工作時，我們會仔細考慮社會各界在《基本法》和全國人大常委會二零零四年四月二十六日決定的有關規定下，對於如何修改二零零七年行政長官及二零零八年立法會的產生辦法所提的意見。政制發展專責小組快將發表第五號報告，開列政府的建議方案。小組會積極爭取市民和立法會的支持。我們期望於二零零五年年底前可就下一步發展達成共識，並且在二零零六年年初展開本地立法工作。
- 就區議會角色、功能及組成的檢討作準備，當中亦會考慮第二屆區議會成立以來的運作經驗。預計在二零零六年第一季展開公眾諮詢工作。
- 繼續促進落實「一國兩制」和展示其成效，以及促進市民對《基本法》的認知和了解。
- 資助高等院校進行公共政策研究。大學教育資助委員會轄下的研究資助局現正處理第一回的撥款申請，並會在二零零五年年底前公布有關結果。
- 繼續推展有關制訂更完備的公務員薪酬調整機制的工作，新機制將有助維持一支廉潔、穩定及有效率的公務員隊伍，同時亦為社會人士信納為公平和合理。工作包括：進

行薪酬水平調查、檢討每年進行的薪酬趨勢調查，以及制訂一套將來令公務員薪酬可以向上和向下調整的機制。我們已委聘顧問着手進行薪酬水平調查的實際調查工作，該項工作可望於二零零六年年初完成。

- 終審法院已對關於兩條《公職人員薪酬調整條例》的上訴作出裁決，我們會繼續進行檢討公務員津貼的工作。在決定任何修改建議之前，我們會先充分考慮職方的意見，以期在二零零六年落實建議。
- 提供合適的管理方法，協助各局及部門減省人手和促進效率，以便維持精簡而高效率的公務員隊伍，並在二零零六至零七年度或之前把公務員編制削減至大約16萬個職位。
- 繼續為公務員提供培訓和發展機會。我們亦會在網上學習平台提供更多元化和更豐富的培訓資料，鼓勵公務員善用網上途徑自我充實，以進一步鞏固公務員隊伍持續進修的文化。
- 繼續致力維持以至提高公務員隊伍的士氣，並鼓勵各局及部門更充分善用各項嘉獎計劃，表揚傑出的模範員工，推動公務員精益求精。
- 加強紀律處分制度對行為失當員工的阻嚇作用，以及進一步精簡辭退表現欠佳員工的程序，藉此加強員工管理，並繼續致力提升公務員的工作效率和成效。

- 檢討退休公務員就業政策，以確保該政策能維持公眾對公務員隊伍廉潔守正的信心。我們已就建議的方案完成員工諮詢，並會參考職方意見對建議方案作出修訂，以期在二零零五年內公布改善措施。
- 在香港和香港以外地方加強各界對本港法治的了解，並考慮推行改革以完善香港的法律制度。
- 提高刑事檢控工作的透明度，並採取實際可行的措施，避免司法不公。
- 與我們的司法工作伙伴聯繫，提高刑事司法制度的質素，並採取措施使罪行受害人和證人獲得更佳待遇。
- 繼續維持雙語法例資料系統，以便各界可以方便快捷地查閱香港的雙語法例，並提升政府律師在法律工作上運用雙語的水平。
- 制訂公共工程項目信息標準，從而促進公共工程項目數據的電子交流，並使各有關人士之間的電子通訊，更為可靠。
- 繼續研究可否採用「公營部門與私營機構合作」模式原地重建沙田濾水廠及相關的事項。
- 為機電工程營運基金的企業資源管理電腦系統進行調試及軟件配置設定工作，該系統為提高效率及服務質素而設立；以及繼續為營運基金主要客戶設立電子網站。

- 為建築署訂定目標，在資源重整計劃下完成二零零五至零六年度及二零零六至零七年度外判新工程分別達到整體工程 68% 及 70% 的指標。
- 繼續監察水務署新推出的「客戶服務及發單系統」的成效，該電腦系統為超過 260 萬名用戶而設，有助改善運作效率及顧客服務。
- 在水務署網站公布有關水管更換和修復工程的最新資料，從而與市民大眾和傳媒建立有效的溝通渠道。
- 按「量入為出」原則制訂財政預算，力求收支平衡，避免赤字，並與本地生產總值的增長率相適應；檢討稅基；繼續落實資產出售及證券化計劃。
- 檢討與現行諮詢和法定組織制度有關的事宜，並探討精簡其架構和加強其功能的實際可行方法。
- 汲取二零零三年的經驗，檢討鄉村選舉的安排，並為下一輪於二零零七年舉行的鄉村選舉作準備。
- 貫徹落實現行的博彩政策，並規範持牌機構經營的認可賭博活動。
- 與足球博彩及獎券事務委員會緊密合作，確保適當地規範認可的足球博彩及獎券活動。

- 繼續與內地及其他司法管轄區就有關刑事事宜相互法律協助、移交逃犯、移交被判刑人士，以及相互執行民事判決事宜，進行商討雙邊合作。
- 採取積極措施，在二零零六至零七年度推出載有生物特徵資料的新款護照，以配合自一九九七年七月起簽發，有效期為十年的首批香港特區護照的大量換領申請。
- 採取措施推行容貌辨認系統計劃，以便核實可疑的簽證申請人及抵港旅客的身分。
- 通過立法和其他途徑，把打擊清洗黑錢財務行動特別組織的建議付諸實行，以進一步鞏固本港反清洗黑錢和打擊恐怖分子融資的制度。
- 繼續確保打擊恐怖主義的法例適合時宜，並且切合不斷轉變的情況。
- 繼續尋求方法以長遠解決懲教院所擠迫及設施陳舊的問題。
- 由二零零三年年中開始，分階段簽發智能身分證，以加強保安、方便居民出入境，並提供其他增值服務。
- 把投訴警方獨立監察委員會改為法定組織，為現行的投訴警方制度提供法律基礎。