

二零零五至零六年施政报告 施政纲领

绪言

这份小册子胪列了第二届香港特别行政区政府（特区政府）在新的行政长官上任之后由二零零五年七月至二零零七年六月的施政纲领。

内文载列的政策措施，分别按五大施政方针制订，即有效管治、振兴经济、建设公义仁爱的社会、发扬开明丰盛的文化，以及有利环保的发展。各项政策措施旨在推动香港向前迈进，务使香港成为中国的重点城市、亚洲的国际都会。我们会按照这些措施，凭藉香港本身的优势、位处珠江三角洲的地利，以及《内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排》（《安排》）所缔造的机遇，在既有的基础上，力求进一步发展。

在我们的蓝图，香港是世界一流的金融和贸易中心，提供各种高增值服务。我们会继续朝这方向发展，并进一步巩固这地位。香港为中国经济现代化作出的贡献，担当的角色是无可替代的，香港将会继续扮演这个角色。香港一直是连系中国与世界的桥梁，日后定会发挥更大作用，并继续分享中国经济飞跃的成果。

一个城市的特色，取决于它的市民。特区政府推行各项政策措施，目的是使市民生活丰足、身心健康，并享有优质的教育及美好的生活质素，使市民能立足香港，放眼世界，积极履行公民责任，以香港为荣。

实行这些政策措施会为我们建设一个仁爱、公义及包容的社会，更会让我们预备好面对目前种种挑战，包括与内地经济融合、由工业经济转型为知识经济，以及推动可持续及均衡发展。

特区政府的当前要务，是提升管治能力、创建和谐社会和全方位发展经济。

香港能有今日的成就，有赖我们对法治精神的坚持。在执行各项政策措施时，我们更会特别留意贯彻法治的原则。我们会以民为本施政，力求贴近民意，符合民情；坚持「大市场、小政府」的原则，实行「市场主导、政府促进」的方针；根据《基本法》的相关条文，继续推动政制发展。

特区政府会致力建立和维系良好的特区与中央关系，并会与社会各界紧密合作，推行施政纲领所订的措施，期望每一位市民都能给予支持。

这份小册子只列举将于未来两年内推行的主要工作计划，内容并非包括全部工作，也不是一成不变的。特区政府会因应情况，特别是政府施政的优先次序和财政状况，不时作出修订。前一份施政纲领小册子所载各项政策措施的推行进度，各决策局局长会另行透过立法会作出交代，包括已经完成的，以及因重订优先次序后已经搁置的项目。至于今次披露的各项新措施，特区政府会按实际情况咨询公众的意见或邀请公众参与其事。不过，一些需要额外经费的措施能否落实，要视乎情况经由立法会审批而定。

大家都明白，政府并非无所不能。任何一个以诚取信政府，都不会轻言有把握一次过解决生活上的所有问题。大家也很清楚，最重要的不是措施的多寡，而是有多少措施可以成功实行。

政府认为今次开列的政策措施可配合既定的策略目标，切实可行，并会为香港带来最大的利益。

有效管治

引言

我们会建立和维系良好的特区与中央关系，施政以民为本，并以行政主导为基础，提升管治能力。我们会以有效的管治，为香港建立一个稳固的基础，藉以维持及进一步发展香港作为亚洲国际都会的地位。我们会强化香港在国际上的联系，并加强统筹政府部门和公营机构在国际社会推介香港的工作。我们决心维护香港的法治，并会按照《基本法》继续推动政制发展。我们会恢复公共财政收支平衡，以创造有利于经济持续增长和发展的环境。我们致力维持「小政府」的运作模式，迅速回应市民的诉求，承担责任。我们同时致力维持一队稳定、能干、专业、政治中立和廉洁的公务员队伍。我们会鼓励公众参政，为「港人治港」奠定更坚实的基础。

新措施

我们会推行下列措施：

- 研究开设新的非公务员职位（如局长助理）的可行性，藉以探讨现行政治委任制度的进一步发展，新设职位将由来自不同界别（包括政界、专业界、商界和公务员体制等）的人士出任。
- 切合不同类别市民的需要及期望，推行一个以民为本的跨部门服务试验计划，以提升政府的服务质素及水平。我们亦将推出一个全新的一站式入门网站，作为使用政府网上资讯及服务的主要门槛。
- 加强综合电话查询中心提供服务的能力，以便更有效地处理市民对政府服务的投诉，并且协助各局和部门在解决跨部门事宜上，提升处理投诉的效率和成效。
- 通过内部导师计划提升法律草拟人员的法律草拟技巧，并安排他们短期借调到其他普通法司法管辖区，以加强草拟法律方面的经验。
- 全面检讨执法机关须向辩方披露材料的安排，以确保公正恰当地处理刑事案件，藉以提高刑事司法服务的质素。
- 编制《刑事上诉手册》，藉以提高刑事案件的上诉讼辩及案件筹备水平。

- 加强与国际检察官联合会的联系，以促进该会在亚太地区的工作，并在打击罪行方面推动全球检控人员之间的合作。
- 实施车辆维修技工自愿注册计划，以提高车辆维修业的水平。
- 与建造业界携手监察及管制工人支薪情况，并减少无增值的工程判上判以提高业界水平。
- 落实机电工程营运基金的全面优质管理，并计划在二零零六年参加一项优质管理奖励计划，藉此向其他优质机构借鉴，以便进一步改善服务质素和效率。
- 提交法例，落实改革博彩税制度和赛马博彩监管机制的建议，以便能更有效地打击非法赌博活动。
- 拟备规管截取通讯和秘密监察的立法建议。

持续推行的措施

我们正推行下列措施：

- 继续推动二零零七年之后的政制发展事宜。在推动有关工作时，我们会仔细考虑社会各界在《基本法》和全国人大常委会二零零四年四月二十六日决定的有关规定下，对于如何修改二零零七年行政长官及二零零八年立法会的产生办法所提的意见。政制发展专责小组快将发表第五号报告，开列政府的建议方案。小组会积极争取市民和立法会的支持。我们期望于二零零五年年底前可就下一步发展达成共识，并且在二零零六年年初展开本地立法工作。
- 就区议会角色、功能及组成的检讨作准备，当中亦会考虑第二届区议会成立以来的运作经验。预计在二零零六年第一季展开公众咨询工作。
- 继续促进落实「一国两制」和展示其成效，以及促进市民对《基本法》的认知和了解。
- 资助高等院校进行公共政策研究。大学教育资助委员会辖下的研究资助局现正处理第一回的拨款申请，并会在二零零五年年底前公布有关结果。
- 继续推展有关制订更完备的公务员薪酬调整机制的工作，新机制将有助维持一支廉洁、稳定及有效率的公务员队伍，同时亦为社会人士信纳为公平和合理。工作包括：进

行薪酬水平调查、检讨每年进行的薪酬趋势调查，以及制订一套将来令公务员薪酬可以向上和向下调整的机制。我们已委聘顾问着手进行薪酬水平调查的实际调查工作，该项工作可望于二零零六年年初完成。

- 终审法院已对关于两条《公职人员薪酬调整条例》的上诉作出裁决，我们会继续进行检讨公务员津贴的工作。在决定任何修改建议之前，我们会先充分考虑职方的意见，以期在二零零六年落实建议。
- 提供合适的管理方法，协助各局及部门减省人手和促进效率，以便维持精简而高效率的公务员队伍，并在二零零六至零七年度或之前把公务员编制削减至大约16万个职位。
- 继续为公务员提供培训和发展机会。我们亦会在网上学习平台提供更多元化和更丰富的培训资料，鼓励公务员善用网上途径自我充实，以进一步巩固公务员队伍持续进修的文化。
- 继续致力维持以至提高公务员队伍的士气，并鼓励各局及部门更充分善用各项嘉奖计划，表扬杰出的模范员工，推动公务员精益求精。
- 加强纪律处分制度对行为失当员工的阻吓作用，以及进一步精简辞退表现欠佳员工的程序，藉此加强员工管理，并继续致力提升公务员的工作效率和成效。

- 检讨退休公务员就业政策，以确保该政策能维持公众对公务员队伍廉洁守正的信心。我们已就建议的方案完成员工谘询，并会参考职方意见对建议方案作出修订，以期在二零零五年内公布改善措施。
- 在香港和香港以外地方加强各界对本港法治的了解，并考虑推行改革以完善香港的法律制度。
- 提高刑事检控工作的透明度，并采取实际可行的措施，避免司法不公。
- 与我们的司法工作伙伴联系，提高刑事司法制度的质素，并采取措施使罪行受害人和证人获得更佳待遇。
- 继续维持双语法例资料系统，以便各界可以方便快捷地查阅香港的双语法例，并提升政府律师在法律工作上运用双语的水平。
- 制订公共工程项目信息标准，从而促进公共工程项目数据的电子交流，并使各有关人士之间的电子通讯，更为可靠。
- 继续研究可否采用「公营部门与私营机构合作」模式原地重建沙田滤水厂及相关的事项。
- 为机电工程营运基金的企业资源管理电脑系统进行调试及软件配置设定工作，该系统为提高效率及服务质素而设立；以及继续为营运基金主要客户设立电子网站。

- 为建筑署订定目标，在资源重整计划下完成二零零五至零六年度及二零零六至零七年度外判新工程分别达到整体工程 68% 及 70% 的指标。
- 继续监察水务署新推出的「客户服务及发单系统」的成效，该电脑系统为超过 260 万名用户而设，有助改善运作效率及顾客服务。
- 在水务署网站公布有关水管更换和修复工程的最新资讯，从而与市民大众和传媒建立有效的沟通渠道。
- 按「量入为出」原则制订财政预算，力求收支平衡，避免赤字，并与本地生产总值的增长率相适应；检讨税基；继续落实资产出售及证券化计划。
- 检讨与现行谘询和法定组织制度有关的事宜，并探讨精简其架构和加强其功能的实际可行方法。
- 汲取二零零三年的经验，检讨乡村选举的安排，并为下一轮于二零零七年举行的乡村选举作准备。
- 贯彻落实现行的博彩政策，并规范持牌机构经营的认可赌博活动。
- 与足球博彩及奖券事务委员会紧密合作，确保适当地规范认可的足球博彩及奖券活动。

- 继续与内地及其他司法管辖区就有关刑事事宜相互法律协助、移交逃犯、移交被判刑人士，以及相互执行民事判决事宜，进行商讨双边合作。
- 采取积极措施，在二零零六至零七年度推出载有生物特徵资料的新款护照，以配合自一九九七年七月起签发，有效期为十年的首批香港特区护照的大量换领申请。
- 采取措施推行容貌辨认系统计划，以便核实可疑的签证申请人及抵港旅客的身分。
- 通过立法和其他途径，把打击清洗黑钱财务行动特别组织的建议付诸实行，以进一步巩固本港反清洗黑钱和打击恐怖分子融资的制度。
- 继续确保打击恐怖主义的法例适合时宜，并且切合不断转变的情况。
- 继续寻求方法以长远解决惩教院所挤迫及设施陈旧的问题。
- 由二零零三年年中开始，分阶段签发智能身分证，以加强保安、方便居民出入境，并提供其他增值服务。
- 把投诉警方独立监察委员会改为法定组织，为现行的投诉警方制度提供法律基础。

振兴经济

引言

我们坚持以经济发展为施政重点，全方位发展经济；奉行「大市场、小政府」的原则，实行「市场主导、政府促进」的方针；奉行自由贸易、公平竞争原则，尊重私有产权及合约精神；并以「背靠内地，面向世界」为发展经济的主要策略，巩固和强化香港作为「亚洲国际都会」的地位，致力成为中国的重要金融、贸易、旅游及资讯中心，并加强香港在泛珠三角区域的角色。我们会促进高增值行业，包括金融、物流、专业及工商业支援服务；制订公共政策时，会以开拓本地就业机会为重要考虑。我们会增加基建投资，促进就业，优化人力资源。与此同时，我们会保持已有的传统优势，包括法治精神、公平竞争环境、廉洁高效的政府、资讯自由流通、简单低税制及良好治安，营造有利营商的环境。

新措施

我们会推行下列措施：

- 在政制事务局内设立内地事务联络办公室。该办公室会协调香港与内地的地区合作事宜，并统筹驻北京办事处和驻粤经济贸易办事处与内地有关当局的联络工作。
- 加强驻内地和欧洲的代表网络，增进香港的经济及投资利益。
- 检讨并更新现有的电讯规管架构，以配合固定与流动通讯服务的汇流。
- 容许承办商使用其为政府开发的资讯科技系统的知识产权作商业用途，为香港创造更好的营商环境。
- 推出新的资讯科技专业服务常备采购安排，着力提高政府的整体利益和持续推动经济的蓬勃发展。
- 外判政府中央电脑中心的工作，以提高运作效率和促进本地业界发展。
- 为部门的采购工作制订电子采购策略，让政府的采购工作为业界制造更大商机。
- 检讨关于仲裁的法律，使有关法律更易于应用，从而吸引更多人选择在香港进行国际仲裁。

- 检讨政府的竞争政策以及竞争政策咨询委员会（竞谘会）的组成、职责和运作。一个独立及由非官方人士担任主席的竞争政策检讨委员会现正与来自社会多个不同界别的委员检讨现时竞争政策的成效，以及研究是否有需要采取进一步措施包括立法以确保香港有公平竞争。委员会已于二零零五年六月展开有关的检讨，并将在二零零六年年中完成检讨工作。
- 研究香港车用燃油零售市场的竞争情况，并考虑是否需要就确保车用燃油零售市场的公平竞争采取进一步的措施。竞谘会已于二零零五年七月委聘独立顾问进行有关研究。有关研究预计会在二零零五年年底左右完成。
- 检讨空中交通管理系统，并制订发展策略，以支持民航业的持续增长和发展。
- 随着多项主要旅游基建项目落成启用，包括香港迪士尼乐园、香港湿地公园及昂平 360（即东涌吊车系统），展开全球推广计划「2006 精采香港旅游年」以吸引更多访港旅客。
- 与香港海洋公园及有关方面商讨如何落实海洋公园的重新发展计划，提升香港作为区内家庭旅游理想地点的地位。
- 推动及筹划新的「旅游区改善计划」项目，其中包括香港仔旅游项目以配合海洋公园的重新发展计划、改善鲤鱼门的海旁设施、在尖沙咀发展露天广场。

- 放宽「本地家务助理特别津贴奖励计划」的规定，以进一步促进本地家务助理市场的发展。
- 改善为 15 至 19 岁青少年而设的「青年职前综合培训展翅计划」，以提升其职业培训的成效。
- 在元朗和北区各设立一个就业中心。
- 加强与泛珠三角区域在金融服务方面的合作。
- 提供一切所需支援，协助房屋委员会安排领汇房地产投资信托基金重新上市。

持续推行的措施

我们正推行下列措施：

- 积极参与泛珠三角区域合作，与泛珠三角各省、区政府落实二零零四年六月签署的《泛珠三角区域合作框架协议》。
- 依照最佳守则来检讨有关合约管理及服务表现监察的程序及机制，以确保私营机构参与提供政府服务符合成本效益，而政府也更有效地监管承办商。
- 增加私营机构参与经济基础建设及公共工程的机会，使工程项目更物有所值，并协助政府达成经济及财政政策目标。
- 与世界贸易组织合作，确保香港成功主办于二零零五年十二月举行的第六次部长级会议。
- 与中央和省市有关当局紧密合作，确保《安排》顺利有效推行。加深各界对《安排》可带来机遇的认识，以及透过《安排》现有的协商机制，寻求与内地有关当局磋商，进一步推动贸易自由化，以及为香港产品和服务提供更多进入内地市场的机会。
- 与内地相关部门合作举办推广活动，吸引更多海外企业在香港投资及利用香港作为开拓内地商机的平台。

- 加强向内地企业进行推广，吸引前来香港投资和利用香港走向世界市场。
- 连同香港机场管理局及私营财团，在赤鱘角兴建一个新的展览中心。
- 进行《版权条例》的修订工作，以实施最近就该条例若干条文（包括有关盗版物品使用者刑事责任范围的条文）进行检讨后提出的建议，并继续检讨在数码环境中保护版权的问题。
- 推行一系列措施，便利过境的人流和货流，包括在深港西部通道开设一个新的边境管制站，以及设立旅客、车辆及货物出入境自动化检查系统等。
- 透过中小企业资助计划，扶助中小企业。
- 推行由模拟地面电视广播过渡至数码广播的计划，以期最迟在二零零七年开始数码地面电视广播，并在二零零八年内把数码广播覆盖范围推广至全港 75% 地方。
- 计划就广播事务管理局和电讯管理局合并为规管电子通讯业的单一机构的建议，谘询公众。
- 检讨广播规管制度以配合科技汇流和市场汇流的发展。
- 继续透过一系列措施支持电影业。

- 于二零零六年检讨「数码 21」资讯科技策略。与此同时，按照现行的策略，继续善用资讯科技，令商界及普罗市民受惠，并巩固香港作为领先国际数码城市的地位。
- 发展数码港为一站式中心，为本地数码娱乐业提供各种基础建设、资源及支援服务，包括多项于二零零五年在数码港启用的支援设施。
- 推展创新及科技发展新策略架构，包括设立五所研发中心，以推动应用研发工作及促进科技转移至产业。
- 继续透过内地与香港科技合作委员会，加强与内地的科技合作。
- 继续与广东省科学技术厅紧密合作，透过粤港合作联席会议下设的高新技术专责小组，推动地区的科研机构及企业加强合作。
- 推行设计智优计划，鼓励各行各业更广泛采用设计及创新，以助产业走高增值路线。
- 继续积极筹划及推介国际电信联盟二零零六年世界电信展，并在二零零六年十二月成功举办这盛事。
- 检讨并制订全面的无线电频谱管理及有关的政策框架。
- 在二零零五年年底前实施新的规管安排，就网际规约电话服务发出牌照。

- 就制订宽频无线接达技术和服务的规管架构，继续咨询业界。
- 草拟法例，以处理未经收件人许可而发出电子讯息的问题，并计划于二零零六年向立法会提交法例，以供审议。
- 监督正由顾问进行有关本港法律服务供求情况的社会法律方面的研究。
- 协助与内地当局进一步商讨法律服务合作事宜；落实与内地司法厅或司法局签订的法律服务合作协议；促进香港法律专业与内地同业的交流；以及加强本港律师了解在内地发展业务的商机。
- 协助法律服务资讯网站的发展。
- 协助本港发展为区域性的法律和调解纠纷服务中心。
- 就《安排》第三阶段下有关进一步进入法律服务市场的机会，与香港法律专业进行探讨，并与内地当局商讨和达成协议。
- 进行更新港口货物预测数据研究，以定出兴建十号货柜码头的最适当时间。
- 进行大屿山西北部生态研究，就环保因素评估在此兴建十号货柜码头的可行性。

- 进行大屿山物流园项目详细可行性研究，以符合物流园选址在规划及填海方面的法定要求。
- 统筹政府各部门的工作，以确保多项旅游基础设施，包括香港迪士尼乐园、香港湿地公园及东涌吊车系统，能如期顺利开幕及顺畅运作。
- 草拟法例，为机场管理局部分私营化计划提供法律文据。
- 落实《香港港口规划总纲 2020》研究建议的措施，以提高香港港口的竞争力。
- 就物流合作课题，与广东省当局进一步加强合作并继续磋商降低跨境陆运成本的措施，以期促进两地货流和提高物流效率。
- 筹备发展新邮轮码头设施。我们准备就有关发展公开邀请私营机构提交建议书。
- 在二零零五年四月第一阶段公众咨询结束后，我们会在二零零五年年底就现行《管制计划协议》在二零零八年届满后香港电力市场的规管安排，进行第二阶段公众咨询。
- 协助在二零零五年推行数码贸易运输网络系统，并按照与数码贸易运输网络有限公司签署的营运协议监察有关服务的实施。
- 协助机场管理局扩充联运接驳设施，例如为香港国际机场的过境旅客提供连接珠江三角洲的渡轮服务。

- 监察东涌吊车项目及在尖沙咀前水警总部旧址进行的文物旅游发展项目，以期分别在二零零六年年初及二零零八年完成。
- 继续推行「工作试验计划」，为 2 000 名在就业方面有特别困难的失业人士提供协助。
- 继续推行「就业展才能计划」，协助 1 000 名残疾人士就业。
- 继续推行「中年再就业培训计划」，协助中年失业者就业。
- 继续推行「青少年见习就业计划」，并透过与「青年职前综合培训展翅计划」的整合，为 15 至 24 岁青少年提供更佳的培训及就业机会。
- 延续公营部门部分临时职位，以应付运作需要。
- 积极跟进港珠澳大桥的各项筹备工作，包括开展大桥的概念设计。
- 审阅九广铁路公司（九铁）就广深港高速铁路香港段进行的研究报告，并与内地有关当局商讨推进此项目的最佳方法。
- 继续与地铁有限公司和九铁商讨可能合并的计划。

- 审慎考虑不断转变的社会需要，继续积极处理各项铁路建议的策划，当中包括沙田至中环线、北环线和西港岛线的规划工作，以及评估兴建南港岛线的可行性。
- 继续监督落马洲支线和九龙南线的施工进度，以期分别如期于二零零七年和二零零九年通车。
- 继续监督兴建深港西部通道香港段 / 后海湾干线的施工进度，以期于二零零五年年底前完成及于二零零六年配合位于蛇口的口岸设施落成通车。
- 检讨现行的跨境车辆配额制度，以期进一步促进跨境的交通，为深港西部通道通车作好准备。
- 继续研究调节交通的措施，包括财政及交通管理的方法，以期减少主要交通走廊的挤塞情况，并就有关建议咨询公众。
- 正分阶段落实措施，以改善及协调非专营巴士服务的增减以配合服务需求，以及加强对它们营运的规管。
- 设立建造业议会，作为具自我规管权力的业界主体组织，藉以持续改善建造业质素，并使业界自行推动建造业检讨委员会所定下的改革计划。
- 为现有的建造业工人进行注册，并随后禁止未经注册的建造业工人在建造工地进行建造工作，以及禁止为此目的而雇用未经注册的建造业工人。

- 监察及检讨用以重整基建项目的策划和进行程序的方法；有关重整方法包括：更广泛地采用伙伴合作模式、采取其他解决纠纷的机制、不同的设计方案和采购方式，以及有系统的风险管理技巧，藉以达到更高效率和成本效益。
- 制订大屿山发展概念计划，并融合公众参与，以收集意见，为香港进一步经济发展提供新动力，并在环境保育方面取得平衡。
- 继续透过经济及就业委员会鼓励政府各部门简化规则，撤销不合时宜或不必要的规例，以促进商业发展和创造就业。我们会进行规管检讨及推广方便营商的理念，以达致上述的工作目标。
- 为实施《新巴塞尔资本协定》进行筹备工作，以加强银行管理风险的能力和银行体系的稳定。
- 继续促进香港顺利推行个人人民币业务，并根据内地金融改革及开放步伐，研究如何扩展有关业务范围。
- 落实存款保障计划。
- 继续致力推动香港资产管理业务的发展，以加强香港作为亚洲主要资产管理中心的地位。
- 继续致力推动债券市场的发展。证券及期货事务监察委员会现正就与公开发售股份和债权证有关的法规的改革建议咨询公众。

- 继续透过加强监管机制和推动良好公司管治，以致力提升我们的金融市场的质素。拟备《证券及期货（修订）条例草案》，以赋予重要的上市要求法定地位。
- 制订新法例，以成立财务汇报局，从而加强监督核数师及提高财务汇报质素。
- 提供途径，让体育界联合商界举办国际体育活动。
- 依照徵询本地创意产业业内人士的意见，举办引起市民兴趣的活动，以进一步促进创意产业的发展。
- 与区议会及地区组织合办各类本土经济计划。
- 进一步完善《土地业权条例》。我们会建议修订法例及有关规例，为有效实施新业权注册制度作好准备。
- 继续协调铁路沿线物业发展项目的推出时间表，确保不会对房地产市场带来冲击。
- 继续探讨处理房屋委员会居者有其屋计划剩余单位的不同方案。
- 采取措施，让私营机构也可参与举行婚礼仪式，使公众人士有更多选择和更加方便。

建设公义仁爱的社会

引言

我们的理想是建设公义仁爱的社会。我们会致力创建和谐稳定社会；维护香港自由、平等、法治和廉洁等价值；保障市民享有的人权和各种基本权益；坚持不偏不倚，以公平原则代表和维护香港的整体和长远利益，并确保机会均等；营造有利社会和谐稳定的环境，并维护社会的多元化及提高包容性，为个人发展提供选择的空间和发展的机会。温馨、互相扶持和安稳的家庭，是个人健康成长的最根本要素。我们重视家庭的地位与角色，我们会营造对家庭友善的社会和社区环境，支持及强化家庭，并培养社 羣互助互爱的精神，让所有市民都在彼此关怀、信任、支持和互助的环境中生活。我们会致力促进市民的健康及提升生活质素。我们会制订医疗、社会和房屋政策，并会采取措施，让市民可以更多参与社会事务。我们会保障劳工权益，关怀照顾老弱伤残，为有需要的人提供安全网，并且帮助他们自力更生，积极投入各种经济和社会活动。我们会在共同负责的基础上与社会不同界别组织建立伙伴关系，携手推动社会发展。

新措施

我们会推行下列措施：

- 提高违例欠薪罪行的最高刑罚。
- 与有关机构和团体合作，鼓励社会企业进一步发展以提升健全失业人士的就业能力。
- 给予地区额外的资源和支援，藉此加强以社区为本的扶贫工作，以预防和纾缓贫穷。
- 试办「儿童权利教育活动资助计划」，以资助促进儿童权利的公众教育计划。
- 确保有效和合理地运用房屋资源，令公营房屋计划持续发展。
- 加强安老院牌照事务处的人手，以加强对安老院舍的巡查及监管。
- 为社会福利界额外培训登记护士。
- 为严重残疾人士包括四肢瘫痪病人提供新的过渡性的住宿、日间训练、护理及支援服务，以协助他们重返社区生活。
- 在二零零六年十二月举办国际展能艺术节，让残障人士透过合作和艺术经验的交流融入社 羣。

- 加强为残疾人士的家人和照顾者提供训练和支援服务。
- 为精神病、神经系统受损及肢体残障病者，在离院后提供疗养和日间持续康复服务，协助他们早日重新融入社 羣。
- 为居住于康复院舍的残疾人士推行到诊医生计划。
- 推行两项施虐者辅导先导计划。
- 为妇女事务委员会提供支援，推展其处理家庭暴力的策略以及培育关爱家庭的计划。
- 开展一项家庭支援计划，加强接触亟需援助但不愿接受服务的家庭，以便及早处理他们所面对的问题，并让他们得到适切的服务。
- 向医护人员提供资讯服务支援，加强对他们的培训，以及有系统地收集和分析中毒病人的资料，从而积极预防和控制中毒事件。
- 建立一套全面的癌症监察制度，以助制订更有效的防治癌症的公共 衞生政策。
- 向学童提倡健康饮食习惯，以助公众预防各种与生活习惯有密切关系的疾病。
- 与医院管理局和相关的机构及专业共同探讨在香港设立电子病历系统的可行性。

- 成立一个专门负责食品安全及动物检验检疫事宜 部门。
- 制订简化食物业发牌制度的措施。
- 检讨现行提供坟场、灵灰龕和火葬场设施的政策，致力提供更多设施以应付未来的需求。
- 我们会研究不同长远方案的可行性，以寻求更佳的方法去满足对紧急救护服务的需求。

持续推行的措施

我们正推行下列措施：

- 审视和人口政策有关的特定题目的各项研究结果，以便日后谘询公众并在二零零五至零六年度发表检讨报告。
- 加强政府、雇主与雇员三方面的合作，维持和谐的劳资关系和协助解决雇佣问题。
- 加强执法行动，对付违例欠薪的罪行。
- 加强执法及宣传，打击非法劳工。
- 与专营巴士公司商讨，以制订更客观及高透明度的票价调整程序，以期在二零零六年实施新的票价调整程序。
- 检讨现行的政策和措施，以协助失业人士从受助到自强和减低跨代贫穷的机会。
- 提倡一个有充裕的社会资本，以及在关爱社会与个人责任之间取得平衡的共融社会。
- 强化地区层面的网络。地区网络所发挥的重要作用，从实施全城清洁策划小组所订措施，可见一斑。
- 针对与赌博有关的问题，继续进行研究，并提供预防教育、辅导及治疗服务。

- 继续推行促进人权的工作，包括促进儿童权利、种族和谐及少数性倾向人士的权利等。
- 提交法例，把禁止种族歧视的适用范围扩大至私营机构。
- 继「预售楼宇同意书制度」检讨完成后，现正落实有关改善措施。
- 就有关如何加快处理小型屋宇申请的建议方法咨询乡议局，以期尽快落实有关措施。
- 检讨厘订公共租住房屋租金的机制。
- 以平均大约三年的轮候时间为目标，继续为有需要的家庭提供公共租住房屋。
- 重整《检疫及防疫条例》，以更新及完善我们预防及控制传染病的法律架构。
- 继续加强 衞生防护中心的工作，以完善我们应付传染病的紧急应变能力。
- 研究设立一个中型家禽屠宰场，以减低人类感染禽流感的风险。
- 与重组后的健康与医疗发展咨询委员会协商，检讨医护服务发展及医疗融资方案的策略。
- 提交法例，在室内工作间及其他公共场所实施禁烟，以保障公众健康。

- 透过修订《牙医注册条例》，为牙医专业设立一个法定专科名册，以促进牙医的专科发展。
- 草拟法例禁止在沿岸指定地区抽取海水以用作饲养活海鲜，以期提升鱼缸水的质素，保障公众健康。
- 草拟法例规管私房菜馆，以保障公众健康。
- 制订措施促进捕鱼业的可持续发展及保育香港水域的渔业资源。
- 确保 2 亿元的携手扶弱基金营运得当，以推动商界、社会福利界和政府的伙伴关系，合力帮助弱势社 羣。
- 检讨综合社会保障援助（综援）计划，以加强帮助健全的综合受助人自力更生。检讨包括豁免计算入息的安排，以鼓励受助人积极寻找工作。
- 透过已转型的综合家庭服务中心，为有需要的家庭提供预防、支援和辅导服务。
- 继续加强地区福利规划和协调，包括改善新制订的地区福利规划机制的指引，检讨地区协调机制及确保处理家庭暴力的地区联络小组持续运作。
- 继续加强处理家庭危机及暴力和自杀问题的服务和员工培训，以及检讨《家庭暴力条例》。

- 为来自问题家庭而亟需援助的儿童及青少年提供更多住宿照顾服务，以切合对这类服务的需求。
- 继续为受虐待或受其他问题影响的儿童及青少年提供心理支援，以及加强对边缘及违法青少年的支援。
- 回应地区儿童及青少年的发展需要，特别是照顾环境较差的儿童及青少年在学习、就业和社交方面的需要。
- 提供更多课余托管计划的减免费名额，让更多低收入的家庭成员投入工作。另外，亦鼓励学校与非政府机构合作，以学校为本，为有需要的学童提供课后学习及其他支援服务。
- 加强为残疾青少年提供协助；为有就业困难的提供职业康复服务；为有初期精神健康问题的提供专业支援服务。
- 透过增加复康巴士数目及重组服务模式以加强复康巴士的服务。
- 研究如何为残疾人士改善公共交通服务，令残疾人士更方便使用。
- 继续把资助长者宿位转型为供体弱长者使用的长期护理宿位，以应付持续增长的护理需要。
- 制订多管齐下的策略，减低禽流感爆发的危险。

- 改善整体食物安全和加强管制对公众 衛生或环境造成影响的渔农业作业的运作。
- 继续促进中医药发展。
- 通过在公营医疗机构推行多元基层护理模式及加强社区医护服务，加强基层医疗服务，以减少倚赖住院护理。
- 为医院管理局制订一个长远和可持续的拨款安排，确保能为市民提供优质的公营医护服务。
- 检讨有关动物、禽鸟和鱼类的规管架构，改善公众 衛生和食物安全。
- 运用 3 亿元的社区投资共享基金，鼓励市民互助互爱，推动社区参与。
- 确保严重急性呼吸系统综合症信托基金的有效运作。
- 在已修订的《领养条例》下准备有关领养儿童的附属法例及行政程序。
- 加强为严重残疾人士提供资讯科技的支援。
- 继续推行为期三年的自在人生自学计划，鼓励和协助妇女持续进修。
- 进一步研究为体弱长者提供院舍服务的融资模式，让长者在使用院舍服务时有更多选择和弹性。

- 提倡积极、健康的老年生活。
- 研究发展可持续的经济支援制度，更好地集中资源，协助最有需要的长者。
- 试行儿童身心全面发展服务，目的是提供综合的健康、教育和社会服务，以及早识别幼童及其家人的各种需要，向他们提供适时和适切的服务。
- 继续逐步于不同的政策范畴引入「性别观点主流化检视清单」，并与妇女事务委员会合作，评估有关机制和制作一份经验分享小册子，以进一步在政府内部推动性别观点主流化，并继续推行公众教育及宣传活动。

发扬开明丰盛的文化

引言

政府会以教育为主干，配合其他政策和计划，丰富市民的生活内涵。作为亚洲的国际都会，我们会营造一个鼓励创新思维、互相尊重和有团结精神的环境，并期望市民发展文化艺术兴趣、培养个人品味、促进精神文明和提高文化修养。我们会致力中外文化交流，推动本地文化发展。我们期望我们的社会不但重视创意和多元化，更能鼓励市民自强不息、发挥创业精神、积极奋进。

新措施

我们会推行下列措施：

- 增加资源，包括注资语文基金，以提升社会的语文水平。
- 与社会各界合力筹办二零零八年奥林匹克运动会和伤残人士奥运会马术比赛，并藉此机会宣传香港，以及丰富本地的体育文化。我们一定会把这项比赛办得有声有色，务求为香港和祖国增光。
- 制订西九龙文娱艺术区发展计划的未来路向。

持续推行的措施

我们正推行下列措施：

- 参与法律教育及培训常设委员会的工作，以监察和推动法律教育改革。
- 把中区警署、域多利监狱和前中央裁判司署发展作文物旅游用途。我们现正检讨招标的安排。
- 研究精简及理顺公营学校教学人员职系结构的可行性。
- 与仍然采用上下午班制的学校共同策划，让所有小学生有机会接受全日制的小学教育。
- 综合各界人士在咨询期间对中学教学语言及中学学位分配办法的长远安排的意见，并制订未来路向。
- 进一步推展新高中及高等教育改革，并在筹划有关二零零九年推行新学制的工作时，继续与持分者保持密切联系和咨询他们。
- 透过便利非本地学生来港就学及鼓励交换生活动，继续致力推动香港发展为区内教育枢纽。
- 透过成立行业培训咨询委员会，厘订以行业所需的技能为本的资历，以逐步推行资历架构。我们亦着手实施在资历架构下的质素保证机制。

- 由二零零五至零六学年开始为公营小学提供额外资源推行专科教学，以英文科优先，其后再扩展至数学科及 / 或中国语文科。
- 继续推行校本专业支援计划，在学校层面提供直接支援，以提升前线教师的专业能力，使他们能有策略地进一步发展教育的新措施。
- 与体育委员会紧密合作，为本港的体育发展订定新方向和策划香港体育学院的长远发展计划。
- 进行第二轮公众咨询，收集公众对香港文物保护政策的意见，并根据所得意见检讨有关政策。
- 检讨目前的市场情况，并研究有关的海外模式，以决定观塘及将军澳两项「由私营机构斥资兴建及管理」的文康设施工程计划的未来路向。
- 筹划在九龙东南部兴建一个大型运动场馆。
- 为二零零九年举行的第五届东亚运动会进行筹备工作。一个具广泛代表性的筹备委员会已于二零零四年六月成立。
- 考虑加强香港专上视觉艺术训练的最佳方案。
- 建立珠江三角洲在文化、艺术和体育领域的合作网络。
- 加强推广香港的主要艺术及文化活动和各类艺术节，彰显香港作为国际都会的地位。

- 加强香港文化服务（包括图书馆、博物馆和表演设施）的管理和运作；鼓励文化界及社会人士更踊跃参与这些事务。
- 继续研究应采取何种措施为最具价值的历史建筑物提供保护，以及评估选定的历史建筑物的文物价值。
- 与青年事务委员会合作，加强促进青少年发展的工作，特别是提高青少年的公民及社会参与。
- 资助青年制服团体的活动，为青年人提供适切的非正规教育和训练。
- 与公民教育委员会合作，加强在学校以外推广公民教育的工作，特别是推广国民教育及企业公民的概念。

有利环保的发展

引言

有利环保的发展，是要令现在以至后世每一位市民，都可以享有更佳的生活质素。我们会着重环境保护，推动可持续发展。我们必须再接再厉，下定决心，致力解决当前的问题，例如发电厂和车辆废气所造成的空气污染，以及海港水质污染。为了下一代，我们必须坐言起行，保护香港的环境，在自然保育、减少和回收废物、全面水质管理和绿化环境方面，制订稳当的政策，并推行有效的措施。对市民、工商界及政府来说，保护和改善环境都是切身的课题。这三方面应建立伙伴关系，肩负保护和改善环境的责任，通力合作，对香港作出承担，使我们和我们的子女可以长久在此安居。

新措施

我们会推行下列措施：

- 建议新规例，管制指定物品的挥发性有机化合物含量。
- 建议加强管制电油和石油气车辆排放的措施，包括使用路边遥测设备和使用功率机来测试车辆废气排放。
- 采纳欧盟时间表，在二零零六年把车辆废气排放标准提高至欧盟 IV 期。
- 发表《都市固体废物管理路向大纲》，阐述直至二零一四年的建议路向。讨论文件的重心是根据「污染者自付」的原则，利用经济措施，诱导市民改变生活习惯，从而达到减废目标。这些新措施包括就产品责任制立法；推动全港实行废物源头分类；透过设立环保园，为回收再造业拓展新的经济活动；就先进的大型废物处理设施制订长远方案；以及引进都市固体废物收费计划。为使政府能够全力推行上述措施，我们会邀请市民支持这路向大纲，并承担「污染者自付」原则下的应有责任。
- 提交法例，以管制与规管非农药的危险化学品，包括被《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》和《关于在国际贸易中对某些危险化学品的农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》所涵盖的化学品。

- 考虑市民和业界在为期三个月的公众咨询期中所提交的意见，然后就推出强制性能源效益标签计划草拟立法建议，以协助消费者选购具能源效益的电器用品。
- 在二零零五年就拟议的强制验楼计划和加强窗户安全的方案，以及相关支援措施，咨询公众。

持续推行的措施

我们正推行下列措施：

- 就制订香港可持续发展策略，加强社会参与过程，以提高公众对有关机制的认识，并鼓励他们参与其中。
- 促使各部门通力合作，并考虑专家的意见，在本港推行全面的绿化政策，以期为市区制订可持续推行的绿化计划。我们成立了由高层人员组成的绿化督导委员会，在二零零四至零五年度共种植了 1 400 万棵树、灌木和时花，并会于二零零五至零六年度完成种植 1 000 万棵植物。我们已于二零零五年年中完成尖沙咀及中环地区的绿化总纲图，并会在二零零六年年底拟备上环 / 湾仔 / 铜锣湾及旺角 / 油麻地地区的绿化总纲图。实施加强绿化措施方面，尖沙咀区的六项前期计划已于二零零五年七月展开，并会在二零零五年年底完成。我们又会继续执行尖沙咀及中环地区的各项绿化工作，预计在二零零六年年底完成。社区园圃计划已于二零零五至零六年度推展至全港 18 区。我们会继续举办多元化的绿化及园艺活动，加强市民的绿化意识及支持绿化环境。
- 进一步完善《建筑物管理条例》，修订该条例的某些条文，以保障业主立案法团和业主的利益。
- 继续与香港房屋协会及市区重建局紧密合作，通过这两个机构的楼宇复修计划，协助旧楼业主妥善管理及维修楼

宇。此外，继续通过教育、宣传及专业团体的参与，加强私人楼宇的管理及维修。

- 确保在规划和制订土地用途时，融合公众参与，贯彻我们保护维多利亚港，以及美化维港，供市民及游客享用的目标。除了中环、湾仔北及 启德外，政府不会再在维港内进行填海工程。我们会以这个施政方针作为前提，制订有关的规划图则。
- 根据《香港 2030：规划远景与策略》，制订一套土地用途、运输及环境策略，作为香港长远发展的指引。
- 发展一套以效能为准的规管制度，以促进现代和创新的楼宇设计。
- 完成制订小型工程监管制度的建议，简化处理该等工程的法定程序，以改善有关楼宇规管和楼宇安全的法律架构。
- 就市区更新政策进行检讨，包括就《市区重建策略》的检讨咨询公众，以及探讨如何促进私营机构参与市区更新工作，以加快市区更新步伐。
- 就小型屋宇政策咨询有关各方，以期拟订初步建议作更深入浅出讨论。
- 在未来十年把 16 段明渠覆盖，以改善附近的环境。覆盖明渠所得的土地会作公共用途，如绿化环境、兴建休憩设施及扩阔路面等。

- 继续推行全面水资源管理计划，通过教育和推广活动，鼓励市民节约用水和保护水资源；设立海水化淡试验厂，以收集测试数据及争取市民接受；以及通过昂平污水处理厂及石湖墟污水处理厂的两项试验计划，研究再造水的用途。
- 在公共工程中，加强使用具能源效益的装备及推广使用再生能源。
- 在施行防洪计划以来，我们自一九九七年至今已经完成 31 项大规模防洪工程，现正进行 16 项工程，以及规划和设计 16 项工程。当治理深圳河第三期工程及平原河排水系统修复工程在二零零六年完成后，新界北区的水浸风险将可大幅降低。
- 继续推行防止山泥倾泻计划，这项计划推行以来已经显著改善斜坡安全及美化环境。我们在来年会巩固及美化 250 幅不合标准的政府斜坡，并就 300 幅私人斜坡展开安全审查。
- 检讨防止山泥倾泻计划，以期进一步提高斜坡改善工程的成本效益，管理天然山坡对香港稠密人口构成的山泥倾泻威胁，并优先处理有潜在山泥倾泻威胁的天然斜坡。
- 如市民赞成藉徵收排污费支付全部经常费用，我们会推行分阶段落实净化海港计划第二期，以期在二零一三至一四年度完成计划第二期甲的工程，并提早在二零零八至零九

年度于昂船洲污水处理厂兴建消毒设施。至于计划第二期乙的时间表将会在日后再作检讨。

- 制订实施方案，以履行《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》下的义务，并计划在二零零六年将该方案提交中央政府。
- 监察两家电力公司进行具生产规模的风力发电试验计划的进展，藉此向公众示范及评估这种技术，并继续推广再生能源的应用。
- 按「污染者自付」的原则，检讨现时的污水处理收费计划，以期达到公平分担污水处理服务的支出。
- 继续落实「污染者自付」的原则。我们会于二零零五年十二月实施建筑废物处置收费计划。这项计划可提供经济诱因，鼓励减少该等废物和把废物分类，以便再用或循环再造。
- 继续促成在香港以外地方循环再用本地惰性拆建物料。我们已经在二零零五年六月十五日与国家海洋局南海分局签署《香港废弃物跨区倾倒管理实施方案》及《香港惰性拆建物料在内地海域处置管理实施方案》，就跨区倾倒疏浚物，以及在内地海域处置香港惰性拆建物料的技术细节，达成共识。我们将与有关当局继续紧密合作，落实运送惰性拆建物料往内地作填海之用，以期在二零零五年年底进行招标。

- 与广东省政府继续实施地区空气质素管理计划，通过加装脱硫设备、提高车辆排放标准（香港至欧盟 IV 期标准及广东省至欧盟 III 期标准）、在工业采用清洁生产技术和为香港和广东省的发电厂设立排污交易试验计划等善用资源和减少同一空气域内废气排放的方法，致力把珠江三角洲地区四类主要空气污染物的排放量在二零一零年降至两地同意的水平。在二零零五年，我们已在珠江三角洲开始一个包括 16 个监测点的联合空气质素监测计划。
- 对电力公司排放的空气污染物设定总量上限及要求电力公司尽量使用天然气发电。
- 推行资助计划，鼓励车主以石油气或电动小巴取代柴油小巴。
- 推行为欧盟车辆废气排放标准生效前登记的重型柴油车辆安装催化器资助计划，并在安装计划完成后，立法规定所有这类别的车辆必须安装这种装置。
- 落实推行新自然保育政策下的管理协议及公私营界别合作试验计划，以期更有效地达到加强保护私人土地上具重要生态价值生境的目标。
- 为推动使用环保巴士，在新巴士专营权中增订一项条款，规定巴士公司所采购的新巴士须采用市场上最新及获确认的环保技术；鼓励巴士公司调配低污染车辆行走繁忙道路；以及按情况把采取环保措施列为日后遴选新巴士路线的营办商的其中一项准则。