

# 有效管治

## 引言

我们会建立和维系良好的特区与中央关系，施政以民为本，并以行政主导为基础，提升管治能力。我们会以有效的管治，为香港建立一个稳固的基础，藉以维持及进一步发展香港作为亚洲国际都会的地位。我们会强化香港在国际上的联系，并加强统筹政府部门和公营机构在国际社会推介香港的工作。我们决心维护香港的法治，并会按照《基本法》继续推动政制发展。我们会恢复公共财政收支平衡，以创造有利于经济持续增长和发展的环境。我们致力维持「小政府」的运作模式，迅速回应市民的诉求，承担责任。我们同时致力维持一队稳定、能干、专业、政治中立和廉洁的公务员队伍。我们会鼓励公众参政，为「港人治港」奠定更坚实的基础。

## 新措施

我们会推行下列措施：

- 研究开设新的非公务员职位（如局长助理）的可行性，藉以探讨现行政治委任制度的进一步发展，新设职位将由来自不同界别（包括政界、专业界、商界和公务员体制等）的人士出任。
- 切合不同类别市民的需要及期望，推行一个以民为本的跨部门服务试验计划，以提升政府的服务质素及水平。我们亦将推出一个全新的一站式入门网站，作为使用政府网上资讯及服务的主要门槛。
- 加强综合电话查询中心提供服务的能力，以便更有效地处理市民对政府服务的投诉，并且协助各局和部门在解决跨部门事宜上，提升处理投诉的效率和成效。
- 通过内部导师计划提升法律草拟人员的法律草拟技巧，并安排他们短期借调到其他普通法司法管辖区，以加强草拟法律方面的经验。
- 全面检讨执法机关须向辩方披露材料的安排，以确保公正恰当地处理刑事案件，藉以提高刑事司法服务的质素。
- 编制《刑事上诉手册》，藉以提高刑事案件的上诉讼辩及案件筹备水平。

- 加强与国际检察官联合会的联系，以促进该会在亚太地区的工作，并在打击罪行方面推动全球检控人员之间的合作。
- 实施车辆维修技工自愿注册计划，以提高车辆维修业的水平。
- 与建造业界携手监察及管制工人支薪情况，并减少无增值的工程判上判以提高业界水平。
- 落实机电工程营运基金的全面优质管理，并计划在二零零六年参加一项优质管理奖励计划，藉此向其他优质机构借鉴，以便进一步改善服务质素和效率。
- 提交法例，落实改革博彩税制度和赛马博彩监管机制的建议，以便能更有效地打击非法赌博活动。
- 拟备规管截取通讯和秘密监察的立法建议。

## 持续推行的措施

我们正推行下列措施：

- 继续推动二零零七年之后的政制发展事宜。在推动有关工作时，我们会仔细考虑社会各界在《基本法》和全国人大常委会二零零四年四月二十六日决定的有关规定下，对于如何修改二零零七年行政长官及二零零八年立法会的产生办法所提的意见。政制发展专责小组快将发表第五号报告，开列政府的建议方案。小组会积极争取市民和立法会的支持。我们期望于二零零五年年底前可就下一步发展达成共识，并且在二零零六年年初展开本地立法工作。
- 就区议会角色、功能及组成的检讨作准备，当中亦会考虑第二届区议会成立以来的运作经验。预计在二零零六年第一季展开公众咨询工作。
- 继续促进落实「一国两制」和展示其成效，以及促进市民对《基本法》的认知和了解。
- 资助高等院校进行公共政策研究。大学教育资助委员会辖下的研究资助局现正处理第一回的拨款申请，并会在二零零五年年底前公布有关结果。
- 继续推展有关制订更完备的公务员薪酬调整机制的工作，新机制将有助维持一支廉洁、稳定及有效率的公务员队伍，同时亦为社会人士信纳为公平和合理。工作包括：进

行薪酬水平调查、检讨每年进行的薪酬趋势调查，以及制订一套将来令公务员薪酬可以向上和向下调整的机制。我们已委聘顾问着手进行薪酬水平调查的实际调查工作，该项工作可望于二零零六年年初完成。

- 终审法院已对关于两条《公职人员薪酬调整条例》的上诉作出裁决，我们会继续进行检讨公务员津贴的工作。在决定任何修改建议之前，我们会先充分考虑职方的意见，以期在二零零六年落实建议。
- 提供合适的管理方法，协助各局及部门减省人手和促进效率，以便维持精简而高效率的公务员队伍，并在二零零六至零七年度或之前把公务员编制削减至大约16万个职位。
- 继续为公务员提供培训和发展机会。我们亦会在网上学习平台提供更多元化和更丰富的培训资料，鼓励公务员善用网上途径自我充实，以进一步巩固公务员队伍持续进修的文化。
- 继续致力维持以至提高公务员队伍的士气，并鼓励各局及部门更充分善用各项嘉奖计划，表扬杰出的模范员工，推动公务员精益求精。
- 加强纪律处分制度对行为失当员工的阻吓作用，以及进一步精简辞退表现欠佳员工的程序，藉此加强员工管理，并继续致力提升公务员的工作效率和成效。

- 检讨退休公务员就业政策，以确保该政策能维持公众对公务员队伍廉洁守正的信心。我们已就建议的方案完成员工谘询，并会参考职方意见对建议方案作出修订，以期在二零零五年内公布改善措施。
- 在香港和香港以外地方加强各界对本港法治的了解，并考虑推行改革以完善香港的法律制度。
- 提高刑事检控工作的透明度，并采取实际可行的措施，避免司法不公。
- 与我们的司法工作伙伴联系，提高刑事司法制度的质素，并采取措施使罪行受害人和证人获得更佳待遇。
- 继续维持双语法例资料系统，以便各界可以方便快捷地查阅香港的双语法例，并提升政府律师在法律工作上运用双语的水平。
- 制订公共工程项目信息标准，从而促进公共工程项目数据的电子交流，并使各有关人士之间的电子通讯，更为可靠。
- 继续研究可否采用「公营部门与私营机构合作」模式原地重建沙田滤水厂及相关的事项。
- 为机电工程营运基金的企业资源管理电脑系统进行调试及软件配置设定工作，该系统为提高效率及服务质素而设立；以及继续为营运基金主要客户设立电子网站。

- 为建筑署订定目标，在资源重整计划下完成二零零五至零六年度及二零零六至零七年度外判新工程分别达到整体工程 68% 及 70% 的指标。
- 继续监察水务署新推出的「客户服务及发单系统」的成效，该电脑系统为超过 260 万名用户而设，有助改善运作效率及顾客服务。
- 在水务署网站公布有关水管更换和修复工程的最新资讯，从而与市民大众和传媒建立有效的沟通渠道。
- 按「量入为出」原则制订财政预算，力求收支平衡，避免赤字，并与本地生产总值的增长率相适应；检讨税基；继续落实资产出售及证券化计划。
- 检讨与现行谘询和法定组织制度有关的事宜，并探讨精简其架构和加强其功能的实际可行方法。
- 汲取二零零三年的经验，检讨乡村选举的安排，并为下一轮于二零零七年举行的乡村选举作准备。
- 贯彻落实现行的博彩政策，并规范持牌机构经营的认可赌博活动。
- 与足球博彩及奖券事务委员会紧密合作，确保适当地规范认可的足球博彩及奖券活动。

- 继续与内地及其他司法管辖区就有关刑事事宜相互法律协助、移交逃犯、移交被判刑人士，以及相互执行民事判决事宜，进行商讨双边合作。
- 采取积极措施，在二零零六至零七年度推出载有生物特徵资料的新款护照，以配合自一九九七年七月起签发，有效期为十年的首批香港特区护照的大量换领申请。
- 采取措施推行容貌辨认系统计划，以便核实可疑的签证申请人及抵港旅客的身分。
- 通过立法和其他途径，把打击清洗黑钱财务行动特别组织的建议付诸实行，以进一步巩固本港反清洗黑钱和打击恐怖分子融资的制度。
- 继续确保打击恐怖主义的法例适合时宜，并且切合不断转变的情况。
- 继续寻求方法以长远解决惩教院所挤迫及设施陈旧的问题。
- 由二零零三年年中开始，分阶段签发智能身分证，以加强保安、方便居民出入境，并提供其他增值服务。
- 把投诉警方独立监察委员会改为法定组织，为现行的投诉警方制度提供法律基础。