

有效管治

引言

我们会建立和维系良好的特区与中央关系，施政以民为本，并以行政主导为基础，提升管治能力。我们会以有效的管治，为香港建立一个稳固的基础，藉以维持及进一步发展香港作为亚洲国际都会的地位。我们会强化香港在国际上的联系，并加强统筹政府部门和公营机构在国际社会推介香港的工作。我们决心维护香港的法治，并会按照《基本法》继续推动政制发展。我们会继续力求公共财政收支平衡，以创造有利于经济持续增长和发展的环境。我们致力维持「小政府」的运作模式，迅速回应市民的诉求，承担责任。我们同时致力维持一队稳定、能干、专业、政治中立和廉洁的公务员队伍。我们会鼓励公众参政，为「港人治港」奠定更坚实的基础。

新措施

我们会推行下列措施：

- 提交法例，落实为区议会选举候选人设立财政资助计划的建议。
- 通过地方行政督导委员会的支援，使各区民政事务专员可更有效地协调地区事务，从而加强政府在地区的工作。
- 安排各部门首长定期出席区议会会议，以加强政府与区议会之间的沟通。
- 于二零零七年一月开始实行先导计划，让区议会参与管理指定的地区设施，以便作好准备，于二零零八年一月在全港 18 区全面实行有关的计划。
- 统筹香港特别行政区成立十周年的庆祝活动。我们会藉 着这个良机，展示香港特区成功落实「一国两制」的原则，并营造欢乐的气氛，让全港市民参与庆祝活动。
- 检讨《淫褻及不雅物品管制条例》，特别是与屡次违例者有关的条文，藉此评估当局是否须加强条文，以增加阻吓作用。
- 倡议法例以落实与内地相互执行特定商事判决的安排。

- 推行一项「风险与需要评估程序」，以识别有较高羁管和再犯罪风险的囚犯，并为他们提供所需的更生计划，以期更有效地减少再犯罪的情况。
- 为缩减边境禁区的覆盖范围，推行所需立法和行政措施，以及探讨被剔出禁区土地的可能用途。

持续推行的措施

我们正推行下列措施：

- 继续就有关在政治领导层开设不同层级的新职位，以进一步发展政治委任制度的建议咨询公众。我们会分析所收集的意见，以期在二零零七年上半年内公布政府建议的未来路向。
- 继续推动二零零七年之后的政制发展事宜。我们会透过策略发展委员会（策发会）的讨论，致力推动社会就普选路线图达致共识。策发会正就行政长官及立法会普选的可能模式进行讨论。我们将在二零零七年上半年，归纳策发会的讨论并发表报告，我们亦会向中央提交该报告。
- 继续促进落实「一国两制」和展示其成效，以及促进市民对《基本法》的认知和了解。
- 检讨与现行咨询和法定组织制度有关的事宜，并探讨精简其架构和加强其功能的实际可行方法。
- 根据二零零三年乡村选举汲取的经验，以及徵询乡郊社区的意见，改善二零零七年新一届乡村选举的安排。
- 贯彻落实现行的博彩政策，并规范持牌机构经营的认可赌博活动。

- 与博彩及奖券事务委员会紧密合作，确保适当地规范认可的赛马、足球博彩及奖券活动。
- 资助高等院校进行公共政策研究。大学教育资助委员会辖下的研究资助局已透过公共政策研究资助计划的首两轮申请，批准拨款共 1,430 万元予 28 个研究项目。研究资助局现正处理计划第三轮的拨款申请，并预计会在二零零六年年底前公布有关结果。
- 参照用户的意见，丰富「香港政府一站通」的内容。这个全新的政府入门网站已自二零零六年九月起初步推出作为政府网上资讯及服务的一站式门户。
- 为推行「以民为本」服务试验计划，我们将推出一个全新的青少年入门网站，提供跨部门政府服务。该网站透过「一视窗式」的网上平台，方便本地 15 至 24 岁青少年获取政府部门及政府资助机构的资讯与服务。我们现正进行网站的技术及可行性研究，有关的设计约于二零零六年年底开始，预期于二零零七年年中提供服务。
- 继续推展有关制订更完备的公务员薪酬调整机制的工作，新机制将有助维持一支廉洁、稳定及有效率的公务员队伍，同时亦为社会人士信纳为公平和合理。工作包括：进行薪酬水平调查、检讨每年进行的薪酬趋势调查，以及制订一套将来令公务员薪酬可以向上和向下调整的机制。我们计划于二零零六年内完成薪酬水平调查的实际调查工作，以便于二零零七年年年初考虑调查结果的应用事宜。

- 提供合适的管理方法，协助各局及部门减省人手和促进效率，以继续控制公务员编制，但同时会充分考虑到提供新服务或改善服务所需的额外人手。
- 继续为公务员提供培训和发展机会。我们亦会在网上学习平台提供更多元化和更丰富的培训资料，鼓励公务员善用网上途径自我充实，以进一步巩固公务员队伍持续进修的文化。
- 继续致力维持及提高公务员队伍的士气，并鼓励各局及部门更充分善用各项嘉奖计划，表扬杰出的模范员工，推动公务员精益求精。
- 继续致力维持一套有力及高效的纪律处分制度，以对行为失当的公务员作出适当惩处。继续密切监察辞退表现欠佳员工的精简程序在实施方面的情况，并持续提升公务员的工作效率和成效。
- 编制《刑事上诉手册》，并提供有关上诉案件筹备工作的培训，藉以持续提高刑事案件的上诉讼辩及案件筹备水平。
- 定期检讨执法机关须向辩方披露材料的安排，以确保公正恰当地处理刑事案件，藉以持续提高刑事司法服务的质素。
- 与我们的司法工作伙伴联系，提高刑事司法制度的质素，并采取措施使罪行受害人和证人获得更佳待遇。

- 继续与国际检察官联合会联系，以促进该会在亚太地区的工作，并在打击罪行方面推动全球检控人员之间的合作。
- 在香港和香港以外地方加强各界对本港法治的了解，并考虑推行改革以完善香港的法律制度。
- 提高刑事检控工作的透明度，并采取切实可行的措施，避免司法不公。
- 继续通过内部导师计划提升法律草拟人员的法律草拟技巧，并安排他们与其他普通法司法管辖区多作交流、互相启发，以加强草拟法律方面的经验。
- 继续维持双语法例资料系统，以便各界可以方便快捷地查阅香港的双语法例，并提升政府律师在法律工作上运用双语的水平。
- 继续与内地及其他司法管辖区就有关刑事事宜相互法律协助、移交逃犯，以及移交被判刑人士，商讨双边合作。
- 采取积极措施，在二零零七年年初推出载有生物特徵资料的新款护照，以配合预计自一九九七年七月起签发、有效期为十年的首批香港特区护照因到期而出现的大量换领申请。
- 继续落实推行容貌辨认系统计划，以便核实可疑的签证申请人及抵港旅客的身分。

- 通过立法和其他途径，把打击清洗黑钱财务行动特别组织的建议付诸实行，以进一步巩固本港反清洗黑钱和打击恐怖分子融资的制度。
- 继续确保打击恐怖主义的法例适合时宜，切合不断转变的情况。
- 继续寻求长远方法以解决惩教院所挤迫及设施陈旧的问题。
- 由二零零三年年中开始，分阶段签发智能身分证，以加强保安，方便出入境，并提供其他增值服务。
- 把投诉警方独立监察委员会改为法定组织，为现行的投诉警方制度提供法律基础。
- 按「量入为出」原则制订财政预算，力求收支平衡，避免赤字，并与本地生产总值的增长率相适应；检讨税基；继续落实资产出售及证券化计划。
- 进行约九个月的税制改革公众咨询，以徵询社会各界的意见，才就香港应否进行税制改革和开徵商品及服务税向下届政府提出建议。
- 制订公共工程项目信息标准，从而促进公共工程项目数据的电子交流，并使各持分者之间的电子通讯，更为可靠。我们现正参照持分者的意见，将有关的建议加以改进。

- 就采用「公营部门与私营机构合作」模式原地重建沙田滤水厂筹备一项详细的顾问研究，我们会首先进行业务个案研究。在过程中我们将会适当地让员工参与。
- 继续为机电工程营运基金主要客户设立电子网站，以及更广泛应用遥距影像和监测技术，藉以进一步提高营运基金的效率及服务质素。
- 尽管机电工程营运基金已在二零零六年香港管理专业协会优质管理奖励计划中获得金奖，营运基金仍会继续改善服务质素和效率。
- 确保建筑署在资源重整计划下，完成二零零六至零七年年外判新工程达到整体工程 85% 的指标。
- 调校水务署为超过 260 万名用户而设的「客户服务及发单系统」，从而提升营运效率及客户服务水平。
- 继续与持分者紧密合作，推行车辆维修技工自愿注册计划，以提高车辆维修业的水平。
- 继续与建造业携手监察及管制工人支薪情况，并减少无增值的工程判上判以提高业界水平。新措施已在所有新公共工程合约实施。