

---

## 第四章

### 優化人口 匯聚人才

#### 引言

世界各先進經濟地區都受人口老化問題的困擾，香港也不能例外，我們的出生率屬全球最低，而市民的平均壽命則屬最長壽地區之一，戰後「嬰兒潮」出生的一代已逐漸步入老年，未來二十年香港人口老化會不斷上升。人口老化對經濟、醫療、福利、退休保障、教育及公共財政都構成深遠的影響。為了未雨綢繆，及早做準備，我們會盡快推動醫療改革，投入更多資源，並處理好長遠醫療融資問題。

在教育方面，我們一方面會提升教育質素，優化本地人力資源，同時會鼓勵更多優秀非本地學生來港求學及畢業後留港工作，並且吸引更多優才來港定居，以優化香港人口結構。

## 新措施

我們會推行下列措施：

- 由二零零八至零九學年起，為所有就讀公營中學的學生提供免費高中教育；在新高中學制推行時，公營學校會提供十二年免費教育。由二零零八至零九學年起，全面資助職業訓練局為修畢中三的學生提供全日制課程，為高中學生提供主流教育以外另一個免費進修途徑。
- 由二零零九至一零學年起，因應實際情況在公營小學分階段實施小班教學，由小一開始，到二零一四至一五學年推展至小六。我們會就執行細節諮詢各持份者，並於二零零八年九月前落實推行細節。
- 分兩期增加公營小學及中學的學位教師比例：於二零零八至零九學年，將小學及中學學位教師比例分別增至45%及80%，並於二零零九至一零學年分別增至50%及85%；目的在提升教師的地位與專業水平，以及整體教育服務的質素。
- 盡早在公營小學開設副校長的新職級，以提升小學教育服務質素。

- 實施措施發展香港成為區域教育樞紐，以吸引及保留非本地人才。措施包括：增加非本地生修讀公帑資助課程的限額；容許非本地生修讀香港高等院校開辦的短期課程；成立一個十億元的獎學基金；准許非本地生在香港兼職、實習和從事暑期工作；以及制訂措施，讓非本地生畢業後可留港為社會作出貢獻。
- 提供幾幅全新土地，作興建新辦國際學校，或供現有國際學校擴充校舍之用。
- 在天水圍北推行試驗計劃，為特定病人組別向私營界別購買基層醫療服務，以加強現有公營普通科門診服務，以及探討公私營合作模式的可行性。
- 制訂預防及控制非傳染病的全面策略，並加強健康教育，以提升市民的健康。
- 研究加強對醫護人員的專業培訓，改善工作條件，以及促進專業發展。
- 鞏固中醫藥的規管，加強中醫專業與香港的公共醫療體系的配合。

- 研究其他公私營合作計劃，以促進公私營醫療服務相互配合，透過良性競爭以提升服務質素及專業水平，以及為市民提供更多選擇。
- 檢討「優秀人才入境計劃」，並落實檢討的建議。
- 加強各項輸入人才計劃的宣傳，並簡化申請程序。

## 持續推行的措施

我們正推行下列措施：

- 因應可持續發展委員會提出的意見，並根據二零零七至三六年香港人口推算數字，檢討人口政策。
- 鼓勵及推動高等院校進行公共政策研究，藉以提升我們制訂政策的能力，特別是優化政策研究的質素。我們會將「公共政策研究資助計劃」延長四年至二零一一至一二年度。
- 大力投資教育（佔二零零七至零八年度政府開支總額的23%），以提升年輕一代的質素，促進社會流動，應付香港經濟體系不斷轉變的需求和挑戰。
- 由二零零七至零八學年開始，推行「學前教育學券計劃」，逐步提高向合資格家長發放的學費資助額，並資助教師的專業進修，以提升學前教育的質素。
- 與餘下四所小學共同策劃改行全日制的安排。
- 由二零零七年九月升讀中一的學生開始，實施經修訂的中學學位分配辦法，並籌劃由二零一零年九月開始，實施經修訂的中學教學語言安排。

- 在二零零六至零七學年為公營小學設置常額教席後，由二零零七至零八學年起，在英文科、數學科及中國語文科全面推行專科教學。
- 擴展幼稚園、小學及中學校本專業支援計劃的範圍，協助學校推展教育改革各項措施。
- 透過發展專業才能和支援教育機構的籌備工作，推動從二零零九年開始的高中及高等教育學制改革。
- 透過成立行業培訓諮詢委員會，釐訂以個別行業所需的技能為本的資歷，以逐步推行資歷架構，並發展在資歷架構下的質素保證機制。
- 成立資優教育學院，提供更有系統、更具連貫性，以及更富挑戰性的校外培訓課程，以發展別具才華的學生的潛能，並且推廣資優教育的理念與實踐。
- 推行語文教育及研究常務委員會建議的「提升語文水平行動方案」，繼續提升香港的語文水平。措施包括提升語文教師的專業培訓、改善學前英語教學的質素和與傳媒合作創造有利學習語文的環境。

- 提供專業發展機會以加強對教師的支援，以及為新高中課程提供教師專業津貼，為教師創造空間，以修讀專業培訓課程。
- 推廣海外的學生交流計劃以培養學生的國際視野，並鼓勵他們參與國際性活動。
- 參與法律教育及培訓常設委員會的工作，以持續檢討有關制度和香港提供的法律教育及培訓，包括為有意成為法律執業者的人士提供職業培訓的事宜，以及提出建議。
- 藉着修訂《檢疫及防疫條例》及繼續完善傳染病的監測、控制和通報機制，更新及完善我們預防及控制傳染病的工作。
- 制訂多管齊下的策略，包括設立一個家禽屠宰及加工廠，以減低禽流感爆發的風險。
- 透過多重途徑，包括宣傳、推廣、教育、立法和徵稅，繼續控煙工作，以及為訂立定額罰款制度提交法例草案，加強《吸煙（公眾衛生）條例》禁煙規定的執法力度。
- 向學童提倡健康飲食習慣，以助公眾預防各種與生活習慣有密切關係的疾病。
- 加強癌症監察制度。

- 繼二零零五年發表《創設健康未來》討論文件，諮詢公眾後，計劃於二零零七年年底就醫療改革方案，包括融資安排進一步諮詢公眾。方案會包括加強基層醫療、改善現時公私營醫療失衡、在醫療服務及發展卓越醫療中心上，研究引入公私營合作模式、以及推動以病人為本的全港電子健康紀錄互通平台。融資安排方面，政府會增加在醫療開支的承擔，同時會建議引入例如醫療儲蓄及醫療保險的輔助融資安排，務使我們的醫療系統能長遠持續發展。
- 為醫院管理局（醫管局）制訂長遠和可持續的撥款安排，以繼續為市民提供優質的公營醫護服務。
- 進一步擴大醫管局的「醫療病歷互聯試驗計劃」，讓更多私營醫院、醫生、安老院及其他有關機構，在徵得病人同意下，查閱他們在醫管局的病歷，以推廣病歷互通。
- 在公營普通科門診診所引進家庭醫學診症模式，並在社區推廣家庭醫生的概念，從而加強為公眾提供的基層醫療服務。
- 展開籌備工作，以便在二零零九年年初前增設五間公營中醫診所。

- 加強社區精神健康支援和外展服務，以增進市民對精神健康的認識，並提倡及早處理精神健康問題。
- 與有關團體合作，推出中央器官捐贈名冊（中央管理的電腦資料庫，以供器官捐贈者登記死後捐贈器官的意願），並向公眾推廣器官捐贈登記。
- 就訂立法定架構規管醫療儀器，進行規管影響評估，並在過程中諮詢持份者。
- 研究在兒童專科及神經科學專科設立多方合作的卓越醫療中心，透過人才匯聚，加強研究及培訓，提升專業及醫護水平。