
第五章

發展民主 提升管治

引言

香港不同界別、不同階層市民對民主發展有不同的訴求，按照《基本法》推動特區政制發展朝向普選最終目標邁進，是特首須承擔的一項重大憲制責任。特首會以務實進取的態度，盡力推動社會各界別、各階層就普選模式、路線圖及時間表達成共識。在《政制發展綠皮書》的公眾諮詢結束後，我們會歸納社會上的意見，評估社會能否收窄分歧，以提供足夠基礎就落實普選的方案形成共識。

香港需要進一步發展民主，也同時需要在管治方面作出相應的改革，以提高政府決策效率及管治水平。在地方行政方面會提高區議會及民政事務專員在地區的管治角色，並且落實擴大政治委任制度，加強《基本法》推廣及國民教育。在管治風格上，政府官員會更積極走入群眾，以民為本，加強與市民的互動溝通，令決策更貼近民意。

新措施

我們會推行下列措施：

- 加強與國家相關部委的聯繫，使香港特別行政區能在「一國兩制」的原則下，盡早作出配合國家擬訂「十二五」規劃的行動。這樣不單有助確保我們更好地作出準備，以發揮香港的發展潛力；同時也可令我們在「十二五」規劃期間，對內地社會和經濟的發展，作出適時和有效的貢獻。
- 落實進一步發展政治委任制度。
- 與選舉管理委員會緊密合作，訂立具體安排，確保二零零七年區議會選舉、二零零七年立法會港島地方選區補選及二零零八年立法會選舉在按照有關法例，以及在公平、公開及公正的情況下舉行。
- 加強全港18區區議會的職能，並由二零零八年一月開始，讓區議會參與管理部分社區設施。
- 發出《公務員守則》，就公務員如何在擴大的政治委任制度下與政治任命官員共事，制訂框架。

- 推行工作計劃，確保《基本法》成為公務員培訓中不可或缺的一環，而這個有系統的計劃，會切合不同職級及從事不同性質工作的公務員的需要。
- 邀請相關的公務員薪俸及服務條件諮詢組織，就首長級職系、紀律部隊職系，以及一些在聘任及挽留人員方面有困難的選定文職職系，進行職系架構檢討。
- 我們會推行與「精明規管計劃」有關的措施，包括為食物牌照設置網上牌照申請追查系統；視乎推行經驗，會考慮為其他牌照開發類似系統。我們亦會開發網上平台，以便網上處理酒牌申請程序。此外，為了進一步鼓勵商界參與討論，我們會提供一個入門網站，方便政府就可能影響業界營運的擬議新規例、行政措施及程序諮詢業界。
- 在地政總署推行試驗計劃，設立專責小組，以縮短處理契約修訂和換地申請所需的時間。
- 推出適用於製造及售賣各類即食食物的綜合牌照／許可證制度，以方便食物業營商。

持續推行的措施

我們正推行下列措施：

- 繼續推動政制發展向普選最終目標邁進。在《政制發展綠皮書》的公眾諮詢結束後，我們會歸納所收集的公眾意見，並以此為基礎，推動下一步的工作。
- 繼續促進落實「一國兩制」和展示其成效，以及加強推廣工作，促進市民對《基本法》的認知和了解。
- 透過與泛珠三角地區、廣東省、北京市、上海市及深圳市的合作框架，繼續加強香港與內地的區域合作。
- 根據二零零三年及二零零七年鄉村選舉汲取的經驗，檢討及改善鄉村選舉的安排，並為二零一一年舉行的下一輪鄉村選舉作準備。
- 籌辦行政長官主持的「地方行政周年高峰會」，以進一步加強政府與區議會之間的溝通。
- 通過各區民政事務專員，加強我們與各區的聯絡網絡。
- 繼續就政府的政策和建議諮詢區議會。

- 繼續在制訂政策時參考民意。
- 加強地區網絡，以助蒐集、評估和分析公眾的意見。
- 繼續按照《基本法》訂明的職能分工，使行政與立法機關建立更緊密的工作關係。
- 與社會各界合力籌辦二零零八年奧運會和殘疾人奧運會馬術項目，把這項賽事辦得有聲有色，為香港和祖國增光。透過舉辦文化、教育和社區參與活動，推廣奧林匹克精神，聯同各界締造寶貴的奧運遺產。
- 與青年事務委員會、公民教育委員會及青年制服團體合作，為青年人提供適切的非正規教育和訓練，加強促進青少年發展及在學校以外推廣公民教育的工作，特別是提高青少年的公民及社會參與，以及推廣國民教育。
- 提供合適的管理方法，協助各局及部門更有效地利用人力資源和促進效率，以繼續控制公務員編制，但同時會充分考慮到提供新服務或改善服務所需的額外人手。
- 繼續為公務員提供培訓和發展機會。我們亦會在網上學習平台提供更多元化和更豐富的培訓資料，鼓勵公務員善用網上途徑自我充實，以進一步鞏固公務員隊伍持續進修的文化。

- 繼續致力維持及提高公務員隊伍的士氣，並鼓勵各局及部門更充分善用各項嘉獎計劃，表揚傑出的模範員工，推動公務員精益求精。
- 繼續致力維持一套有力及高效的紀律處分制度，以對行為失當的公務員作出適當懲處。繼續密切監察辭退表現欠佳員工的精簡程序在實施方面的情況，並持續提升公務員的工作效率和成效。
- 繼續推展有關工作，以制訂可以在日後有效向上和向下調整薪酬的機制，作為更完備的公務員薪酬調整機制中不可或缺的一環。
- 參照用戶的意見，豐富「香港政府一站通」的內容。這個全新的政府入門網站已自二零零七年八月起正式推出，作為政府網上資訊及服務的一站式門戶。
- 繼續為二零零七年八月正式推出的「青少年入門網站」開發新的功能及應用系統。「青少年入門網站」透過「一視窗式」的網上平台，方便本地15至24歲青少年獲取政府部門及政府資助機構的資訊與服務。
- 制訂簡化食物業發牌制度的措施。

- 確保建築署在資源重整計劃下，在二零零七至零八年度推展的新工程中，達到外判新工程佔整體工程87%的指標。
- 檢討小型屋宇政策，以期擬訂初步建議作更深入討論，並繼續落實一套加快處理小型屋宇申請的精簡程序。
- 為檢控人員提供全面培訓，藉以持續提高刑事案件的訟辯及案件籌備水平。
- 提高刑事檢控工作的透明度，與我們的司法工作伙伴（包括警務處、廉政公署及部門檢控人員）保持緊密聯繫，以及檢討執法機關披露材料的安排，藉以持續提升刑事司法服務的質素。
- 積極參與國際檢察官聯合會的工作，以促進全球檢控人員之間的合作。
- 繼續通過內部導師計劃提升法律草擬人員的法律草擬技巧，並舉辦培訓課程，以加強草擬法律方面的經驗。
- 繼續維持加強了功能的雙語法例資料系統，以便各界可以方便快捷地查閱香港的雙語法例，並提升政府律師在法律工作上運用雙語的水平。

- 推動通過《居籍條例草案》的法律審議程序，以制訂法例落實法律改革委員會在關於《斷定居籍的規則》的報告書中作出的建議。
- 檢討《淫褻及不雅物品管制條例》的條文。
- 通過立法和其他途徑，把打擊清洗黑錢財務行動特別組織的建議付諸實行，以進一步鞏固本港反清洗黑錢和打擊恐怖分子融資的制度。
- 繼續確保打擊恐怖主義的法例適合時宜，切合不斷轉變的情況。
- 繼續尋求長遠方法以解決懲教院所擠迫及設施陳舊的問題。
- 把投訴警方獨立監察委員會改為法定組織，為現行的投訴警方制度提供法律基礎。
- 繼續與內地及其他司法管轄區就有關刑事事宜相互法律協助、移交逃犯，以及移交被判刑人士，商討雙邊合作。
- 繼續推行「風險與需要評估程序」，以識別有較高羈管和再犯罪風險的囚犯，並為他們提供所需的更生計劃，以期更有效地減少再犯罪的情況。