

第四章

优化人口 汇聚人才

引言

世界各先进经济地区都受人口老化问题的困扰，香港也不能例外，我们的出生率属全球最低，而市民的平均寿命则属最长寿地区之一，战后「婴儿潮」出生的一代已逐渐步入老年，未来二十年香港人口老化会不断上升。人口老化对经济、医疗、福利、退休保障、教育及公共财政都构成深远的影响。为了未雨绸缪，及早做准备，我们会尽快推动医疗改革，投入更多资源，并处理好长远医疗融资问题。

在教育方面，我们一方面会提升教育质素，优化本地人力资源，同时会鼓励更多优秀非本地学生来港求学及毕业后留港工作，并且吸引更多优才来港定居，以优化香港人口结构。

新措施

我们会推行下列措施：

- 由二零零八至零九学年起，为所有就读公营中学的学生提供免费高中教育；在新高中学制推行时，公营学校会提供十二年免费教育。由二零零八至零九学年起，全面资助职业训练局为修毕中三的学生提供全日制课程，为高中学生提供主流教育以外另一个免费进修途径。
- 由二零零九至一零学年起，因应实际情况在公营小学分阶段实施小班教学，由小一开始，到二零一四至一五学年推展至小六。我们会就执行细节咨询各持份者，并于二零零八年九月前落实推行细节。
- 分两期增加公营小学及中学的学位教师比例：于二零零八至零九学年，将小学及中学学位教师比例分别增至45%及80%，并于二零零九至一零学年分别增至50%及85%；目的在提升教师的地位与专业水平，以及整体教育服务的质素。
- 尽早在公营小学开设副校长的新职级，以提升小学教育服务质素。
- 实施措施发展香港成为区域教育枢纽，以吸引及保留非本地人才。措施包括：增加非本地生修读公帑资助课程的限额；容许非本地生修读香港高等院校开办的短期课程；成立一个十亿元的奖学基金；准许非本地生在香港兼职、实习和从事暑期工作；以及制订措施，让非本地生毕业后可留港为社会作出贡献。
- 提供几幅全新土地，作兴建新办国际学校，或供现有国际学校扩充校舍之用。
- 在天水围北推行试验计划，为特定病人组别向私营界别购买基层医疗服务，以加强现有公营普通科门诊服务，以及探讨公私营合作模式的可行性。

- 制订预防及控制非传染病的全面策略，并加强健康教育，以提升市民的健康。
- 研究加强对医护人员的专业培训，改善工作条件，以及促进专业发展。
- 巩固中医药的规管，加强中医专业与香港的公共医疗体系的配合。
- 研究其他公私营合作计划，以促进公私营医疗服务相互配合，透过良性竞争以提升服务素质及专业水平，以及为市民提供更多选择。
- 检讨「优秀人才入境计划」，并落实检讨的建议。
- 加强各项输入人才计划的宣传，并简化申请程序。

持续推行的措施

我们正推行下列措施：

- 因应可持续发展委员会提出的意见，并根据二零零七至三六年香港人口推算数字，检讨人口政策。
- 鼓励及推动高等院校进行公共政策研究，藉以提升我们制订政策的能力，特别是优化政策研究的质素。我们会将「公共政策研究资助计划」延长四年至二零一一至一二年度。
- 大力投资教育（占二零零七至零八年度政府开支总额的23%），以提升年轻一代的质素，促进社会流动，应付香港经济体系不断转变的需求和挑战。
- 由二零零七至零八学年开始，推行「学前教育学券计划」，逐步提高向合资格家长发放的学费资助额，并资助教师的专业进修，以提升学前教育的质素。
- 与余下四所小学共同策划改行全日制的安排。
- 由二零零七年九月升读中一的学生开始，实施经修订的中学学位分配办法，并筹划由二零一零年九月开始，实施经修订的中学教学语言安排。
- 在二零零六至零七学年为公营小学设置常额教席后，由二零零七至零八学年起，在英文科、数学科及中国语文科全面推行专科教学。
- 扩展幼稚园、小学及中学校本专业支援计划的范围，协助学校推展教育改革各项措施。
- 透过发展专业才能和支援教育机构的筹备工作，推动从二零零九年开始的高中及高等教育学制改革。
- 透过成立行业培训谘询委员会，厘订以个别行业所需的技能为本的资历，以逐步推行资历架构，并发展在资历架构下的质素保证机制。
- 成立资优教育学院，提供更有系统、更具连贯性，以及更富挑战性的校外培训课程，以发展别具才华的学生的潜能，并且推广资优教育的理念与实践。
- 推行语文教育及研究常务委员会建议的「提升语文水平行动方案」，继续提升香港的语文水平。措施包括提升语文教师的专业培训、改善学前英语教学的质素和与传媒合作创造有利学习语文的环境。

- 提供专业发展机会以加强对教师的支援，以及为新高中课程提供教师专业津贴，为教师创造空间，以修读专业培训课程。
- 推广海外的学生交流计划以培养学生的国际视野，并鼓励他们参与国际性活动。
- 参与法律教育及培训常设委员会的工作，以持续检讨有关制度和香港提供的法律教育及培训，包括为有意成为法律执业者的人士提供职业培训的事宜，以及提出建议。
- 藉着修订《检疫及防疫条例》及继续完善传染病的监测、控制和通报机制，更新及完善我们预防及控制传染病的工作。
- 制订多管齐下的策略，包括设立一个家禽屠宰及加工厂，以减低禽流感爆发的风险。
- 透过多重途径，包括宣传、推广、教育、立法和征税，继续控烟工作，以及为订立定额罚款制度提交法例草案，加强《吸烟（公众卫生）条例》禁烟规定的执法力度。
- 向学童提倡健康饮食习惯，以助公众预防各种与生活习惯有密切关系的疾病。
- 加强癌症监察制度。
- 继二零零五年发表《创设健康未来》讨论文件，谘询公众后，计划于二零零七年年底就医疗改革方案，包括融资安排进一步谘询公众。方案会包括加强基层医疗、改善现时公私营医疗失衡、在医疗服务及发展卓越医疗中心上，研究引入公私营合作模式、以及推动以病人为本的全港电子健康纪录互通平台。融资安排方面，政府会增加在医疗开支的承担，同时会建议引入例如医疗储蓄及医疗保险的辅助融资安排，务使我们的医疗系统能长远持续发展。
- 为医院管理局（医管局）制订长远和可持续的拨款安排，以继续为市民提供优质的公营医护服务。
- 进一步扩大医管局的「医疗病历互联试验计划」，让更多私营医院、医生、安老院及其他有关机构，在征得病人同意下，查阅他们在医管局的病历，以推广病历互通。
- 在公营普通科门诊诊所引进家庭医学诊症模式，并在社区推广家庭医生的概念，从而加强为公众提供的基层医疗服务。
- 展开筹备工作，以便在二零零九年年初前增设五间公营中医诊所。
- 加强社区精神健康支援和外展服务，以增进市民对精神健康的认识，并提倡及早处理精神健康问题。
- 与有关团体合作，推出中央器官捐赠名册（中央管理的电脑资料库，以供器官捐赠者登记死后捐赠器官的意愿），并向公众推广器官捐赠登记。
- 就订立法定架构规管医疗仪器，进行规管影响评估，并在过程中谘询持份者。
- 研究在儿童专科及神经科学专科设立多方合作的卓越医疗中心，透过人才汇聚，加强研究及培训，提升专业及医护水平。