
第二章

優質城市 優質生活

引言

特首提出「進步發展觀」，是要在經濟發展與環境保育之間求取平衡，目標是建設優質的城市生活。政府在環境保護措施方面，去年有長足進展，有關立法工作已如期完成。環境保護是一項長遠而持續的工作，政府會致力推動區域合作，改善區內空氣質素，將珠三角地區建設成為綠色優質生活圈。全球暖化是國際關注的議題，我們關注氣候變化帶來的影響，會及早準備，加強能源效益，推動以低能耗、低污染為基礎的低碳經濟。

在文物保育方面，將歷史建築物活化已成為廣泛的社會共識，我們會致力美化維港兩岸，令維多利亞港成為市民、遊客共享的香港地標。

新措施

我們會推行下列措施：

- 向立法會提交修訂《公眾衛生及市政條例》的條例草案，賦予當局權力，在有需要時發出命令禁止進口和銷售以及回收有問題食物。
- 與廣東省當局加緊商討，為打造「綠色大珠三角地區優質生活圈」制訂策略。
- 在「環境及自然保育基金」下預留 1.5 億元，資助大廈業主進行能源及二氧化碳排放綜合審計，並在基金下預留 3 億元，資助大廈業主進行提升能源效益工程。
- 推動商界在來年為百多座建築物進行二氧化碳排放審計。
- 擴大現有的「香港環保卓越計劃」，以表揚各界在減低碳排放方面的努力。
- 為政府樓宇推動環保及節能，包括為新建政府樓宇在不同環保範疇訂立目標，進一步鼓勵節能。
- 以規劃中的一所政府建築物及一所教育用途建築物作為節能示範項目，以示範最新的節能設計及技術。

- 在啟德發展區設立區域供冷系統，為區內的公共和私人非住宅建築物提供空調。
- 研究以較具能源效益的照明產品逐步取代鎢絲燈泡，以及應否立法限制銷售鎢絲燈泡。
- 研究戶外燈光裝置造成能源浪費的有關問題，並評估立法管制戶外燈光裝置的可行性。
- 研究管制在機場和貨櫃碼頭內操作的可移動機械的廢氣排放。
- 研究本地渡輪使用超低硫柴油的技術可行性。
- 加速淘汰含氯氟烴，以符合《蒙特利爾議定書》在二零零七年九月新訂的逐步淘汰時間表。
- 擴大《空氣污染管制（揮發性有機化合物）規例》的管制範圍，限制黏合劑、密封劑、汽車修補漆料及船隻漆料的揮發性有機化合物含量。
- 擬訂舊電器及電子產品的「生產者責任計劃」，以促進回收再造，繼而就可行的強制方案諮詢公眾。
- 考慮設立地質公園，以加強保育香港獨特和珍貴的地貌資源。

- 在海岸公園內禁止商業捕魚，以改善海岸公園的生態環境及加強保育海洋生物。
- 加強優化海濱的工作，以及優化海濱措施的推行。
- 諮詢公眾如何保育及活化前中央書院遺址（即前荷李活道已婚警察宿舍）作教育及推廣創意產業的用途，期望能彰顯這個遺址的歷史意義及配合荷李活道一帶社區的特色。
- 檢討在私人發展項目內提供公眾設施的政策。
- 研究採取適當措施，以減低建築物的體積及鼓勵發展更好和更能持續的建築環境，並進行公眾諮詢。
- 就本地免費電視節目服務牌照展開中期檢討，以評估公眾對持牌人所提供的模擬及數碼電視服務的意見。
- 復興本港電影在東南亞（包括台灣、新加坡和馬來西亞）的市場。
- 開始檢討「電影發展基金」的運作情況。
- 透過「電影發展基金」支持一項將動畫加進視覺藝術課程的計劃，培養中學生對動畫及電影技術的鑑賞能力及創意。

- 與本港的創意產業界攜手合作，全力參與在二零一零年舉行的上海世界博覽會「城市最佳實踐區」展覽，並進行有關的招標工作。
- 把握公眾全情投入北京 2008 奧運會的機會，通過各種措施推廣「普及體育」，包括：
 - (a) 加強與區議會及體育總會合作，按不同年齡人士的需要，推出更多體育活動；
 - (b) 與商界聯繫，贊助更多弱勢社群觀賞大型體育賽事及參與其相關活動；
 - (c) 加強在本地及海外推廣大型體育賽事，從而提高市民對此類賽事的支持及觀賞的興趣，並宣傳香港作為盛事之都的地位；以及
 - (d) 訂立更有效的培育系統，盡早發掘有潛質的年輕運動員。
- 向中小型表演藝術團體提供額外撥款，支持中小型藝團使用非康樂及文化事務署場地，以期在西九文化區設施落成前，使地區的文化生活更豐盛，以及令香港文化藝術界更蓬勃地發展。

- 透過康樂及文化事務署，在社區層面推出具特色的文娛節目、社區文化活動和學生專場等去強化觀眾拓展和藝術教育，以進一步發展本地的文化軟件。
- 我們打算資助香港海事博物館搬往中環八號碼頭，以建立一所更具規模及代表性的海事博物館。我們既是擁有百年歷史的國際港口城市，又是地區文化樞紐，理應設有與此地位相稱的海事博物館。
- 與西九文化區管理局緊密合作，在發展西九文化區的硬件之同時，亦盡早推動不同種類的優質文化藝術活動，並擴闊香港與其他地方在現代藝術及表演藝術的交流，為大眾生活增添姿采。
- 於二零零九年籌辦亞洲文化合作論壇，以促進亞洲地區政府之間的合作及加強香港作為亞洲文化及創意中心的地位。

持續推行的措施

我們正推行下列措施：

- 繼續籌備香港參與二零一零年在上海舉辦的世界博覽會，展示香港特別行政區獨特的優勢、優質城市生活及創意之都的形象。
- 向市民（特別是年青一代）推廣創新、科技和設計文化，以支援創意產業的發展。
- 推行「設計智優計劃」，鼓勵各行各業更廣泛採用設計及創新，以助產業走高增值路線。
- 透過加強支援香港設計中心，推廣香港設計，並鼓勵善用設計為本港產品、服務及政府與公眾間的聯繫增值。
- 透過推行電影發展局所提出的建議，推動電影業發展。
- 繼續在教師專業發展課程、學與教的資源、學生學習經歷和評核方式等方面加強設計和創意的元素，從而提升中小學生的創意。

- 繼續支持培育創意人才的計劃。在我們協助下，賽馬會創意藝術中心於二零零八年三月順利啟用，為藝術工作者提供創意藝術空間。
- 繼續進行「香港品牌」檢討，鼓勵公眾積極參與，為香港未來建立社會普遍認同的願景和價值觀。下一步會制訂市場策略，向區內以至全球推廣注入新元素的「香港品牌」。
- 籌劃在「活化歷史建築伙伴計劃」下推出第二批建築物，讓非政府機構以營運社會企業形式，將更多歷史建築加以活化再利用。
- 研究不同方案，務求善用有商業潛質的歷史建築。
- 與香港賽馬會以伙伴合作關係推展保育和活化中區警署、域多利監獄和前中央裁判司署建築群。
- 落實適當的措施，資助業主維修私人擁有的已評級的歷史建築。
- 繼續在新界發展全面單車徑網絡，以改善市民生活質素。
- 為全面更換及修復水管計劃，致力推展詳細設計及建造工程。

- 繼續致力達到目標，務求不遲於二零一四年為 16 段明渠進行覆蓋及／或綠化工程，以改善附近的居住環境。
- 為元朗市內明渠制訂各種改善方案，以提升當地環境質素和明渠的生態價值。
- 分階段推行重置沙田濾水廠的工作，盡量減低重置工程對供水構成影響的風險。
- 在公共工程項目中，繼續推廣使用具能源效益的裝備及再生能源系統。
- 完成制訂市區餘下地區的《綠化總綱圖》，並在二零零九年年底或之前，開展有關的綠化工程。制訂新界的《綠化總綱圖》的工作會隨後展開。
- 發展一套以效能為準的規管制度，以促進現代和創新的樓宇設計。
- 根據《2008 年建築物（修訂）條例》，制訂為設立小型工程監管制度的相關附屬法例。我們會盡快實施小型工程監管機制，以簡化處理該等工程的法定程序，改善有關樓宇規管和樓宇安全的法律架構。

- 就強制驗樓計劃及強制驗窗計劃繼續草擬法例，以規定私人樓宇業主定期檢查樓宇和窗戶，並盡早向立法會提交有關法例草案。
- 與香港房屋協會（房協）及市區重建局（市建局）緊密合作，協助舊樓業主妥善管理及維修樓宇。此外，繼續透過公眾教育、宣傳及專業團體的參與，加強私人樓宇的管理及維修工作。
- 推行防洪計劃以提升易受洪水威脅地方的防洪水平，包括檢討新界北區及新界西北區雨水排放整體計劃。
- 繼續推行「防止山泥傾瀉計劃」，以改善斜坡安全及美化環境。我們在來年會鞏固另一批共 250 幅不合標準的政府人造斜坡，並就另外 300 幅私人人造斜坡展開安全審查。
- 展開「長遠防治山泥傾瀉計劃」的籌備工作，以銜接現階段的二零零零至一零年度「防止山泥傾瀉計劃」。
- 就地區改善計劃與市建局及房協緊密合作，以保留區內特色。
- 為了改善居住環境，我們會繼續在有充分理據的情況下，在所有《分區計劃大綱圖》加入清晰的地積比率／總樓面面積、覆蓋率及／或建築物高度的發展限制。

- 就減低西鐵南昌站和元朗站物業發展項目的發展密度，諮詢相關社區人士的意見，以期落實有關計劃方案。
- 確保我們的規劃、土地用途及城市設計，融合公眾參與，貫徹我們保護及美化維多利亞港，以供市民及遊客享用的目標。
- 全面檢討《市區重建策略》，以確保該策略繼續反映社會在這課題上的價值觀和有關工作的優先次序。我們期望在二零一零年年中完成檢討。
- 為強制遵守《建築物能源效益守則》籌備立法，以改善新建及現有建築物的能源效益及節約能源。
- 推行第一階段的「強制性能源效益標籤計劃」，並就第二階段計劃提出修訂《能源效益（產品標籤）條例》的建議。
- 繼續監察兩家電力公司進行具商業規模的風力發電計劃的進展。
- 根據《空氣污染管制條例》逐步收緊對電力公司排放的空氣污染物的總量上限，並要求電力公司盡量使用天然氣發電。

- 與廣東省政府繼續實施「珠江三角洲地區空氣質素管理計劃」，致力減少珠三角地區四類主要空氣污染物的排放量，以期達至兩地共同訂定的減排目標。
- 繼續推行於二零零八年四月推出，由香港生產力促進局負責執行為期五年的「清潔生產伙伴計劃」，向位於珠三角地區的港資工廠提供專業意見及技術支援，鼓勵他們採用清潔生產技術及工序，以達至減排及提高能源效益，進一步改善區域空氣質素。
- 緊隨歐盟繼續收緊車輛廢氣排放及燃料標準。
- 就加強管制汽油和石油氣車輛的廢氣排放制訂建議，包括使用路邊遙測設備和功率機測試車輛廢氣排放，然後諮詢持份者。
- 參考公眾諮詢期內收集到的意見，就立法規定停車熄匙制訂管制框架，以期在二零零九年向立法會提交新法例的草案。

- 提供優惠鼓勵歐盟前期和歐盟 I 期的柴油商業車輛的車主棄用舊車，購買符合現行新登記車輛法定排放標準的型號，包括把歐盟前期柴油商業車輛的車主申請一筆過資助的截止日期，由二零零八年九月三十日延長至二零一零年三月三十一日（即與歐盟 I 期柴油商業車輛的截止日期相同），以及研究提高舊型號商業車輛的牌費，以加快淘汰該等車輛。
- 透過減免汽車首次登記稅，鼓勵使用環保汽油私家車和商用車輛。
- 在二零零九年把歐盟 V 期車用柴油（一種含硫量較超低硫柴油少八成的更環保燃油）訂為法定規格。
- 承諾維持生化柴油的免稅政策，並制訂生化柴油用作汽車燃料的規格，以鼓勵使用生化柴油。
- 由二零零八年十月一日起實施《2008 年空氣污染管制（燃料限制）（修訂）規例》，強制所有工商業工序採用超低硫柴油。

- 完成全面檢討本港「空氣質素指標」和制訂長遠空氣質素管理策略的研究，隨後進行廣泛的諮詢和公眾參與過程。按檢討的初步結果，我們會考慮採納世界衛生組織所發表的空氣質素指引的「中期指標 1」作為香港新的空氣質素指標。
- 進行全面的顧問研究，評估氣候變化對香港的影響，並建議適當的策略，以進一步加強現有的適應及緩減措施。
- 繼續推行《都市固體廢物管理政策大綱（2005-2014）》所建議的各項措施，包括：
 - (a) 推展全港廢物源頭分類計劃，以促進家居及辦公地方的廢物回收；
 - (b) 落實經修訂的《建築物（垃圾及物料回收房及垃圾槽）規例》，規定在新建住宅樓宇每一樓層設置垃圾及物料回收室；
 - (c) 監察環保園第一期的運作；
 - (d) 進行基線調查和研究都市固體廢物收費的可行方案，以便諮詢公眾；
 - (e) 在可行性研究與環境影響評估完成後，落實堆填區擴展計劃；以及

(f) 就發展綜合廢物管理設施進行可行性研究與環境影響評估。

- 落實《產品環保責任條例》第一個強制性「生產者責任計劃」，透過環保徵費遏止塑膠購物袋濫用的情況。
- 於二零零九至一零年度，進行改善化學廢物處理中心工程，以達到最新的歐盟廢氣排放標準。
- 繼續為興建污泥處理設施進行詳細規劃，以避免大量污泥棄置於堆填區。
- 繼續把惰性拆建物料運往內地作填海之用。我們會繼續與內地有關部門聯繫，物色更多合適地點，重用拆建物料。
- 我們會提前興建為「淨化海港計劃」第一期污水消毒的設施，以期在二零零九年完成，同時分階段落實「淨化海港計劃」第二期，以期在二零一四年完成計劃第二期甲的工程。我們會按照二零一零至一一年度的檢討結果，決定興建第二期乙生物處理廠的時間表。
- 監察新自然保育政策下的管理協議及公私營界別合作試驗計劃的實施情況，以期達到加強保護私人土地上具重要生態價值生境的目標。

- 為制訂香港可持續發展策略，繼續推行社會參與過程，以提高公眾對有關過程的認識，並鼓勵他們參與其中。
- 提議「環境及自然保育基金」支援以下新項目，以提升市民的環境保護意識，並加強國際與區域間的合作，共同應付環境問題的挑戰：
 - (a) 為學校、社區建築物及慈善團體進行綠化工程；
 - (b) 為建築物進行能源審計和安裝工程，以提倡節約能源。我們將邀請合適的組織（包括非政府組織、專業團體、大學等），為選定的建築物、老人院等，制訂和推行能源節約項目；
 - (c) 將「家居廢物源頭分類計劃」的資助範圍擴展至商業建築物。我們亦會撥款予環境保護運動委員會，為學校及屋苑提供回收箱，以進一步改善社區廢物循環再造；
 - (d) 預留 5,000 萬元，以資助區議會和社區團體推行地區為本項目，綠化環境、安裝節約能源裝置和減少廢物；以及
 - (e) 在具有重要生態價值的地點進行保育和提高生物多樣性的項目。

- 向立法會提交《食物安全條例草案》，以推行新的食物安全管制措施。條例草案包括一套食物進口商和分銷商強制登記制度、加強食物溯源能力的措施，以及加強對進口食物的監管。
- 針對食物中殘餘除害劑和殘餘獸藥制訂法例，以提供一套全面、清晰和切合香港需要的食物安全標準。
- 繼續推行分階段將所有鄉村旱廁改為沖水式廁所的計劃，並於二零一二至一三年度完成。
- 收緊有關禽畜的規管架構，改善公眾衛生和食物安全。
- 制訂措施，促進捕魚業可持續發展及保育香港水域的漁業資源。
- 制訂法例，規管在沿岸水域抽取海水作飼養活海鮮之用，以促進食物安全。
- 檢討有關規管私房菜館的建議，以保障公眾健康。
- 研究與內地有關當局合作應用現代資訊科技，確保能有效地循生產鏈追溯食物來源，務求透過源頭管理加強食物安全的監管。

- 檢討現行提供墳場、靈灰龕和火葬場設施的政策，致力提供更多設施以應付未來的需求。
- 繼續因應社會需要加強文化及康樂設施，包括落實合適的前市政局及區域市政局的工程項目。
- 繼續籌劃在啟德興建一個大型多用途體育場館，包括確定工程計劃的範圍，並就工程計劃進行技術可行性研究。
- 鼓勵商界支持香港體育發展，贊助體育總會舉辦大型國際體育活動，以鞏固香港作為亞洲體育盛事之都的地位。
- 發掘及支援有潛質的體育項目，以增加香港在國際體壇上摘取獎牌的機會。
- 繼續與持份者合作，加強對精英運動員的支援，為參與二零一零年亞運會及二零一二年奧運會做好準備。
- 繼續協助重新發展香港體育學院，為本地運動員提供符合世界水平的訓練設施。
- 發展及落實全面策略，以促進更多不同年齡人士廣泛參與體育運動。

- 積極籌備二零零九年第五屆東亞運動會。與體育界合作，提供符合國際標準的比賽場地，鼓勵社區參與體育活動和東亞運動會，最終達至提升本港的體育文化。
- 籌辦二零零九年年初在香港舉行的第十次粵港澳文化合作會議，延續三地建立珠三角區域文化合作網絡的工作。
- 支持香港藝術發展局設立首個香港藝術發展公益基金，匯聚公眾及企業對文化藝術的支持。
- 致力保存及發展粵劇這門本土傳統藝術，並協助推廣香港的主要藝術及文化活動和各類藝術節，彰顯香港作為國際都會的地位。
- 落實表演藝術委員會的建議，繼續完善香港文化服務和場地的營運和管理，通過「場地伙伴計劃」善用現有演藝場地的資源，以及物色新演藝場地，以紓緩場地不足的問題。
- 落實博物館委員會的建議，透過不同的改善措施，提升公共博物館的管理和營運。
- 制訂圖書館設施和服務的發展策略和措施，以履行香港公共圖書館較廣闊的文化使命。

- 委託機構按聯合國教科文組織的《保護非物質文化遺產公約》規定，為本港非物質文化遺產編製清單，以加強香港在這方面的保護和推廣工作。
- 加強宣傳工作，鼓勵業主立案法團盡快投購第三者風險保險，以保障業主的利益。
- 繼續研究長遠方案，以尋求更佳方法去滿足對緊急救護服務的需求。
- 為推動使用環保巴士，執行新巴士專營權新加入的條款，要求巴士公司所採購的新巴士須採用市場上最新及獲確認的環保技術；鼓勵巴士公司調配較環保車輛行走繁忙道路；按實際情況把採取環保措施列為遴選新巴士路線組合的營辦商其中一項準則；以及加強巴士服務重整，以減少路邊空氣污染、噪音、交通擠塞和能源耗用量。
- 繼續研究調節交通的措施，包括財政及交通管理的方法，以期減少主要交通走廊的擠塞情況，並就有關建議諮詢公眾。
- 採用綠化住區及健康生活的設計方針，以及確保有效和合理地運用房屋資源，以推行可持續發展的公營房屋計劃。