

# 施政纲领

## 总序

去年特首发表名为《香港新方向》施政报告，勾划未来五年香港的发展蓝图，特首提出「进步发展观」作为发展的方向，全方位开展十项大型基建工程，以基建带动经济发展及创造就业，在追求经济发展的同时，也追求环境、人文与社会效益。

过去一年大部分基建进展良好，可望如期动工，其中西九文化区的立法及拨款工作已顺利完成，港珠澳大桥已取得重大进展，尤其令人鼓舞。

特区政府在政制发展方面也取得重要进展。全国人大常委会的决定已清楚表明，香港可于二零一七年普选行政长官，决定亦同时清楚表明，在行政长官由普选产生后，立法会全部议员亦可以由普选产生，即是在二零一七年实行行政长官普选后，可在二零二零年实行立法会普选。决定获得香港市民广泛接纳。

今天香港发展蓝图正按计划逐步实现，我们今后会致力提升政府的良好管治，确立以民为本的施政风格。

全球商品价格急升，通胀成为市民最关注的问题。政府在今年透过财政预算案及七月提出超过110亿的宽减措施，以多管齐下方式纾缓市民的生活压力。预计通胀仍会影响来年社会民生，政府会继续从不同政策范畴谋求纾缓通胀压力的方法，并扶助弱势社群，以实现关怀社会的目标。维持香港竞争力是未来面对的另一大挑战，香港要响应全球化竞争时代，策略是

进一步与内地经济融合，全力推进粤港合作，以大珠三角经济区参与全球竞争。要达到这个目标，我们必须继续维持国际金融中心地位，改善营商环境，提升人才素质及优化生活环境。

香港正沿着正确的方向迈步前进，在这过程中或会面对大大小小的挑战，但只要我们有明确的目标、充足的信心及坚定的意志，向着标竿直跑，最终香港会克服困难，登上新的发展台阶。

# 第一章

## 发展基建 繁荣经济

### 引言

基础建设是香港发展的动力，七十年代及九十年代的大型基建推动香港跃升为国际都会。

去年特首提出十项大型基建工程，已经开始落实。西九文化区在立法会支持下通过拨款，而成立西九文化区管理局的法例亦获得通过以落实该项目。港珠澳大桥在二零零八年已就财务安排达成共识，我们预计大桥将不迟于二零一零年动工兴建。各项大型基建会创造大量职位及提升本地生产总值。

在发展经济方面，我们会巩固香港的金融、贸易、航运中心地位，保持旅游、物流运输、创意产业、航空及航运服务的领先地位。政府亦会全面提升香港竞争力，改善营商环境，加快推动粤港全方位合作，以面向全球化的竞争。

### 新措施

*我们会推行下列措施：*

- 在重大基建方面，加强我们在解决跨局及跨部门事宜的能力，推行高度的公众参与，以及处理可能影响重大基建项目进度的策略性事宜。
- 制订建造业各范畴的人力资源策略，以应付未来基建工程项目推展时的需求。

- 落实兴建莲塘／香园围口岸这个项目，并就新口岸的设计，包括客运大楼以及连接道路网等进行详细工程研究。
- 把握亚洲各地需求日增的趋势，以及免收葡萄酒的应课税品税所带来的机遇，致力进一步发展香港的葡萄酒贸易和集散业务。措施的范围包括清关便利、贸易及投资推广、教育及人力培训、以历史建筑物作葡萄酒相关用途、打击葡萄酒伪冒品，以及与贸易伙伴携手推动有关业务。
- 主动加强香港与台湾之间的交流，把握两岸关系改善带来的机遇，保持香港在两岸交流平台上所担当的角色。
- 加强香港与台湾之间的贸易、投资、旅游及其它经济领域的合作。
- 加强与澳门合作，让往来两地的港澳居民出入境更便利。
- 为打造香港成为会展及美食的首选目的地注入新动力，包括借助《米芝莲指南——香港及澳门》面世，透过香港旅游发展局进一步提升香港的美酒及美食中心地位，以及吸引更多大型国际会展在香港举行。
- 更新香港天文台的气象设备，藉此提升航空气象信息服务，包括有关风切变的预报，以配合航空交通的快速增长及民航处设立新航空交通管制系统的计划。
- 检讨空运牌照局规管本地航空公司的架构。
- 发放无线电频谱，便利业界发展流动电视服务。

- 确保采用码分多址 ( CDMA2000 ) 制式的流动通讯服务如期及顺利推出，以巩固香港作为国际都会以及内地与世界各地之间的门户的策略性地位。
- 透过竞投发放无线电频谱，便利扩展现有第二代流动通讯服务。
- 扩大号码费的适用范围至传呼服务及流动虚拟网络服务，以鼓励善用珍贵的电话号码资源。
- 研究在本港引进无线电频谱交易的可行性。
- 研究加强及扩大现行的培育计划，为新成立的创意企业提供更佳支持。
- 在财政司司长出任主席的「打击清洗黑钱及反恐融资中央统筹委员会」的领导下，检讨本地的金融体系及相关预防措施，强化香港打击清洗黑钱及反恐融资的制度。
- 因应金融稳定论坛、巴塞尔银行监管委员会及其它负责分析次级按揭与信贷市场危机成因及影响的国际组织提出的建议，检讨及加强对香港认可机构的监管架构，以进一步提升香港银行体系抵御冲击的能力，以及巩固香港的国际金融中心地位。
- 检讨存款保障计划的保障范围及金额上限，以加强对存户的保障。
- 为促进市场稳定和在保险公司无力偿债时给予保单持有人保障，我们会与业界共同探讨设立「保单持有人保障基金」的可行方案，并进行咨询。

## 持续推行的措施

*我们正推行下列措施：*

- 进一步加强香港与俄罗斯、印度及中东这三个新兴市场的经贸关系，并协助本港企业把握这些市场日增的商机。
- 待德国政府通过有关立法程序后在柏林正式设立经济贸易办事处。
- 积极参与世界贸易组织的工作，继续推动贸易自由化，以及促进和保障香港的贸易利益。
- 鼓励更多内地及海外企业来港投资及设立地区总部或办事处，并与内地部门合作举办推广活动，推介内地与香港结合起来的竞争优势。
- 与内地有关当局紧密合作，确保《内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排》(《安排》)顺利有效实施；加深各界对《安排》可带来机遇的认识，以及透过《安排》现有的协商机制，寻求进一步贸易自由化。
- 继续支持香港企业建立及推广香港品牌，以提升他们在内地及海外市场的竞争力。
- 继续加强对中小型企业的支持，包括在内地营运的企业。
- 与业界紧密联系，协助业界适应及配合内地的政策调整，支持他们升级、转型、转移及开拓新市场，并向内地当局反映业界的意见。
- 密切留意对会议展览基建设施的需求，并规划额外设施。

- 参考持份者对《竞争条例草案》详细建议的意见（已刊载于二零零八年九月三十日发表的咨询报告中），拟备条例草案，提交立法会审议。
- 继续在商界的推广工作，以提高商界的知识产权意识及对知识产权的尊重，并协助企业（特别是中小型企业）符合知识产权法例的规定。
- 就《2007年版权（修订）条例》下的「业务最终使用者复制／分发刑责」，拟备相关的附属法例，以及在这项刑责生效之前，推出针对性的公众教育活动。
- 就如何在数码环境中保护版权，继续公众咨询工作，以期在二零零九年年初敲定相关立法建议。
- 致力在二零零八年年底前委聘服务供货商，在二零零九年后提供政府电子贸易服务，让贸易商或承运商以电子方式向政府递交六份常用贸易文件。
- 继续推行措施，便利过境的人流和物流，以维持香港的竞争力。这些措施包括：向经常访港的旅客提供自助出入境检查服务；以及在二零零九年第四季内完成发展「道路货物资料系统」，建立电子基建设施，为陆路运送的货物及以多模式转运（例如陆空联运）的货物提供清关便利。
- 积极与本地持份者和内地旅游当局合作，进一步推动诚信旅游和好客文化，以及提升本港旅游业的服务质素。
- 支持香港旅游发展局（旅发局）在主要客源市场加强宣传一程多站行程，在印度、中东及俄罗斯这三个新兴市场和在广东以外的省份，加强推广香港。

- 提倡进一步便利旅客访港的措施，特别是更方便旅客的入境安排和设施。
- 支持旅发局成立「香港会议及展览拓展部」，并继续伙拍本地和海外网络推广香港国际都市地位，吸引并协助大型会议、展览及奖励旅游活动在香港举行。亦与业界和培训院校联络，以鼓励会议展览及奖励旅游业的人才供应和培训。
- 争取启德新邮轮码头早日建成；继续与邮轮业咨询委员会紧密合作，促进香港发展成为区内具领导地位的邮轮中心，为本地、区内及国际游客提供服务。
- 协调政府有关部门与旅游业界的工作，以便利主要旅游基础设施的运作和发展，包括：
  - (a) 规划及统筹旅游区改善计划下之新项目，包括香港仔旅游项目以配合海洋公园的重新发展、改善鲤鱼门的海旁设施，以及在尖沙咀发展露天广场；
  - (b) 监察尖沙咀前水警总部发展为文物旅游景点的进展，并促进该景点营运商与旅游业界合作推广及发展新旅游产品；
  - (c) 与海洋公园及有关方面紧密联系，确保海洋公园的重新发展项目顺利进行，提升香港作为区内家庭旅游理想地点的地位；
  - (d) 与美国华特迪士尼公司商讨香港迪士尼乐园的进一步发展和财务安排，以提升乐园对访客的吸引力及营运效率；以及
  - (e) 便利昂坪 360 和香港湿地公园畅顺运作。
- 继续与演艺团体和旅游业界合作，借助文化及艺术产品，丰富旅客在晚间的活动和旅游体验。



- 就引入宽频无线接达服务，完成有关无线电频谱的竞投安排，以便于二零零九年第一季度举行竞投。
- 继续推行二零零八年「数码21」信息科技策略，并根据策略的重点范畴，制订新的策略性计划和订定期望可达至的成果，以善用信息科技，令商界及普罗市民受惠，并巩固香港的领先国际数码城市地位。
- 透过推行试验计划，容许承办商使用其为政府开发的信息科技系统的知识产权作商业用途，为香港创造更好的营商环境，并计划于二零零九年内检讨试验计划。
- 就信息科技专业服务制订新的常备采购安排，以提高对政府的整体利益和持续推动经济蓬勃发展。
- 于二零零八年年底前推行新的数据中心服务常备采购安排。
- 推行电子采购试点计划，以处理价值低而数量大的采购工作，藉此提高政府的工作效率和鼓励供货商采用电子商贸。
- 加强对信息产业的支持，包括协助开拓市场。
- 维持政府的信息保安政策及作业准则于非常高的水平，并确保政府各部门切实遵行；鼓励公营及规管机构采用同样严谨的方式符合其信息保安要求；加强计算机紧急事故应变中心服务，以提升香港在信息保安风险管理和事故处理方面的能力；继续加强公众对信息保安威胁及防御措施的认知。

- 逐步扩展数码地面电视的覆盖范围，于二零零九至一一年期间兴建22个辅助发射站，并藉此机会研究在若干偏远和人口稀少的地区改善电视接收欠佳的情况；以及因应数码地面电视的发展，为本地免费电视节目服务牌照持有人订立新牌照费架构。
- 检讨公共广播服务的现有安排，包括香港电台的未来及引进社区和公众频道广播的可行性；以及计划让公众广泛参与制订有关政策。
- 完成有关成立通讯事务管理局的立法建议，以在规管层面上加强协调、提高效率，促进电子通讯业进一步发展。
- 透过落实创新及科技发展策略架构，推动应用研发工作及促进科技转移至产业。
- 加强与内地不同层次的科技合作，并促进与内地城市（例如北京、上海、重庆）和泛珠三角地区的科技人才交流。
- 继续在添马舰用地，进行建造政府总部大楼、立法会综合大楼及休憩用地的工程，以期在二零一一年或以前完成。
- 进行古洞北、粉岭北及坪輦／打鼓岭的「三合一」新发展区规划及工程研究，以期满足将来的房屋及其它土地用途需求，并就新界西北已规划及现有铁路基建的影响进行初步研究，以便为即将进行的洪水桥新发展区研究提供资料。我们的目标是最迟在二零一一及二零一二年分别完成有关「三合一」新发展区及洪水桥新发展区的研究。
- 透过「港深边界区发展联合专责小组」与深圳市政府紧密合作，在互惠互利的基础上共同探讨发展落马洲河套区最合适的土地用途，以及督导其它跨界发展事宜（如边境信道和边境地区发展）的进一步研究和规划工作。

- 为缩减边境禁区的覆盖范围，推行所需立法和行政措施，以及探讨被剔出禁区的土地的可能用途。
  - 透过高层次紧密监察，全力推行发展香港经济必需的大型基建项目，例如启德发展计划。
  - 继续与建造业议会紧密合作，跟进提升建造业水平的各项措施，特别是推广工地安全的措施。
  - 与建造业议会合作，继续全面检讨建造业的人力资源状况。
  - 与建造业工人注册管理局紧密合作，以协助推行建造工人注册及分阶段实施禁止条文。
  - 加强与内地有关当局合作，以协助本地建造业藉着《安排》拓展商机及推动专业资格互认工作，并与内地城市就大学毕业见习生调派训练计划继续合作，以鼓励人才交流及加强合作。
  - 在咨询各持份者后，进一步完善《土地业权条例》，以期尽早向立法会提交条例的修订及有关规例。
  - 按部就班地落实经修订的「大屿山发展概念计划」所载建议，以实现使大屿山得到平衡而协调的发展的愿景。
  - 监察在勾地表内以试验计划方式加入「限作酒店发展」用途的用地，以鼓励业界兴建酒店，支持香港旅游业发展。
  - 继续与文化艺术界紧密合作，加强发展文化软件和培育人才，为西九文化区计划作好准备。
- 在二零零七至零八年度，我们增加对表演艺术团体的资助，让艺团增办艺术教育及拓展观众网的活动。康乐及文化事务署亦已加强在艺术教育和拓展观众网方面的工作。

- 协助西九文化区管理局尽快拟备西九文化区的发展图则及其它与管理局全面运作相关的策略性事项。
- 积极推展拟议屯门至赤鱗角连接路及屯门西绕道的勘测及初步设计研究。
- 监督改善屯门公路快速公路段的施工情况，以及完成扩阔市中心段的前期工作。
- 就香港国际机场加建跑道的构思，与机场管理局共同研究在工程及环境方面的可行性。
- 采取措施改善航空交通管理，包括为往来香港与华东地区的航机开辟一条新航道，并推行有关提升跑道航机升降容量的研究建议，包括改善香港国际机场现有基础设施、空中交通管制及飞行程序。
- 继续推动香港国际机场与深圳机场更紧密合作，并继续积极推进以铁路接驳两地机场的可行性研究，以期于二零零八年内完成。
- 鼓励航运业在香港进行船舶融资。
- 不时检讨航空服务的需求，并继续制订合适的发展策略，以支持民航业持续增长和发展。
- 继续协助机场管理局扩充联运接驳设施，以增强香港国际机场与珠江三角洲的连系。
- 更换民航处的航空交通管制系统，并在机场岛兴建民航处新总部，以支持民航业的长远发展。
- 落实措施以提高香港港口的竞争力。
- 就跨境物流合作课题，在现有成果上与广东省当局进一步加强合作，并继续磋商降低跨境陆路货运成本的措施，以期促进两地货流和提高物流效率。

- 完成大屿山物流园项目的详细可行性研究，以符合物流园选址在规划及填海方面的法定要求。
- 落实港珠澳大桥主体融资安排的细节，以期尽快把大桥的工程可行性研究报告上报中央政府批准，并就大桥主体的初步设计工作进行招标。至于香港境内的工作，我们现正审定港珠澳大桥香港口岸的勘测和初步设计研究以及香港接线的首选走线，并激活相关的法定程序。
- 积极推展广深港高速铁路香港段项目，以期于二零零八年内完成设计及规划工作，并在明年动工。
- 完成西港岛线已刊宪的铁路方案，以期在二零零九年动工。
- 继续进行沙田至中环线及观塘线延线的规划及设计，以期在二零一零年动工。
- 继续进行南港岛线（东段）的规划及设计，以期在二零一一年动工。
- 继续推进北环线的规划，以配合新界多项发展计划。
- 继续监督九龙南线的施工进度，以期该铁路可如期于二零零九年年底通车。
- 顺利及有秩序地处理剩余居屋单位。
- 在《安排》下探讨本地法律专业进一步开拓内地法律服务市场的商机，并加强香港与内地法律专业的合作。
- 推动本港发展为区域性的法律服务和解决争议中心。
- 完成草拟法例，以改革仲裁法，统一本地仲裁和国际仲裁体制，使有关法例及程序更易于应用。

- 检视有关本港法律服务供求情况的顾问研究结果，并就有关建议考虑未来路向。
- 继续进一步推进与内地的金融合作，建立两地金融体系的互助、互补、互动关系，包括争取香港金融机构在内地扩大业务；鼓励内地资金、投资者及金融机构利用香港走出去；加强两地金融市场的联系；继续扩大香港人民币业务；以及加强两地金融基础设施的联系。
- 在「粤港联席会议」框架下，继续加强粤港在金融服务领域的合作关系。
- 扩阔上市公司的来源，方便和吸引优质的海外公司利用香港作为上市平台。可让发行人透过香港预托证券在港上市的框架已于二零零八年七月生效。
- 检讨香港税制，让伊斯兰债券交易纳入传统系统之内，从而推动伊斯兰债券市场在香港的发展。
- 推动香港资产管理业务的发展，以加强香港作为亚洲主要资产管理中心的地位。
- 推动债券市场的发展。有关《公司条例》的法例修改工作已完成，有助更新发行股票及债券的制度。香港金融管理局会适当地调整外汇基金票据及债券的年期，并推动外汇基金票据及债券电子交易平台的使用，以继续加强「外汇基金票据及债券计划」。
- 因应本地及环球金融市场的最新发展，透过改善监管机制和推动良好公司管治，致力提升本港金融市场的质素。
- 拟备有关设立独立保险业监督的建议，以咨询持份者。
- 为配合香港作为二十一世纪国际商业及金融中心的需要，重写《公司条例》，以提供所需的现代化法律基础。

·检讨《受托人条例》，以加强香港信托服务业的竞争力，并提升香港作为国际金融中心的地  
位。

## 第二章

### 优质城市 优质生活

#### 引言

特首提出「进步发展观」，是要在经济发展与环境保育之间求取平衡，目标是建设优质的城市生活。政府在环境保护措施方面，去年有长足进展，有关立法工作已如期完成。环境保护是一项长远而持续的工作，政府会致力推动区域合作，改善区内空气质素，将珠三角地区建设成为绿色优质生活圈。全球暖化是国际关注的议题，我们关注气候变化带来的影响，会及早准备，加强能源效益，推动以低能耗、低污染为基础的低碳经济。

在文物保育方面，将历史建筑物活化已成为广泛的社会共识，我们会致力美化维港两岸，令维多利亚港成为市民、游客共享的香港地标。



# 新措施

我们会推行下列措施：

- 向立法会提交修订《公众卫生及市政条例》的条例草案，赋予当局权力，在有需要时发出命令禁止进口和销售以及回收有问题食物。
- 与广东省当局加紧商讨，为打造「绿色大珠三角地区优质生活圈」制订策略。
- 在「环境及自然保育基金」下预留1.5亿元，资助大厦业主进行能源及二氧化碳排放综合审计，并在基金下预留3亿元，资助大厦业主进行提升能源效益工程。
- 推动商界在来年为百多座建筑物进行二氧化碳排放审计。
- 扩大现有的「香港环保卓越计划」，以表扬各界在减低碳排放方面的努力。
- 为政府楼宇推动环保及节能，包括为新建政府楼宇在不同环保范畴订立目标，进一步鼓励节能。
- 以规划中的一所政府建筑物及一所教育用途建筑物作为节能示范项目，以示范最新的节能设计及技术。
- 在启德发展区设立区域供冷系统，为区内的公共和私人非住宅建筑物提供空调。
- 研究以较具能源效益的照明产品逐步取代钨丝灯泡，以及应否立法限制销售钨丝灯泡。
- 研究户外灯光装置造成能源浪费的有关问题，并评估立法管制户外灯光装置的可行性。
- 研究管制在机场和货柜码头内操作的可移动机械的废气排放。

- 研究本地渡轮使用超低硫柴油的技术可行性。
- 加速淘汰含氯氟烃，以符合《蒙特利尔议定书》在二零零七年九月新订的逐步淘汰时间表。
- 扩大《空气污染管制（挥发性有机化合物）规例》的管制范围，限制黏合剂、密封剂、汽车修补漆料及船只漆料的挥发性有机化合物含量。
- 拟订旧电器及电子产品的「生产者责任计划」，以促进回收再造，继而就可行的强制方案咨询公众。
- 考虑设立地质公园，以加强保育香港独特和珍贵的地貌资源。
- 在海岸公园内禁止商业捕鱼，以改善海岸公园的生态环境及加强保育海洋生物。
- 加强优化海滨的工作，以及优化海滨措施的推行。
- 咨询公众如何保育及活化前中央书院遗址（即前荷李活道已婚警察宿舍）作教育及推广创意产业的用途，期望能彰显这个遗址的历史意义及配合荷李活道一带社区的特色。
- 检讨在私人发展项目内提供公众设施的政策。
- 研究采取适当措施，以减低建筑物的体积及鼓励发展更好和更能持续的建筑环境，并进行公众咨询。
- 就本地免费电视节目服务牌照展开中期检讨，以评估公众对持牌人所提供的仿真及数码电视服务的意见。
- 复兴本港电影在东南亚（包括台湾、新加坡和马来西亚）的市场。

- 开始检讨「电影发展基金」的运作情况。
- 透过「电影发展基金」支持一项将动画加进视觉艺术课程的计划，培养中学生对动画及电影技术的鉴赏能力及创意。
- 与本港的创意产业界携手合作，全力参与在二零一零年举行的上海世界博览会「城市最佳实践区」展览，并进行有关的招标工作。
- 把握公众全情投入北京2008奥运会的机会，通过各种措施推广「普及体育」，包括：
  - (a) 加强与区议会及体育总会合作，按不同年龄人士的需要，推出更多体育活动；
  - (b) 与商界联系，赞助更多弱势社群观赏大型体育赛事及参与其相关活动；
  - (c) 加强在本地及海外推广大型体育赛事，从而提高市民对此类赛事的支持及观赏的兴趣，并宣传香港作为盛事之都的地位；以及
  - (d) 订立更有效的培育系统，尽早发掘有潜质的年轻运动员。
- 向中小型表演艺术团体提供额外拨款，支持中小型艺团使用非康乐及文化事务署场地，以期在西九文化区设施落成前，使地区的文化生活更丰盛，以及令香港文化艺术界更蓬勃地发展。
- 透过康乐及文化事务署，在社区层面推出具特色的文娱节目、社区文化活动和学生专场等去强化观众拓展和艺术教育，以进一步发展本地的文化软件。

·我们打算资助香港海事博物馆搬往中环八号码头，以建立一所更具规模及代表性的海事博物馆。我们既是拥有百年历史的国际港口城市，又是地区文化枢纽，理应设有与此地位相称的海事博物馆。

·与西九文化区管理局紧密合作，在发展西九文化区的硬件之同时，亦尽早推动不同种类的优质文化艺术活动，并扩阔香港与其它地方在现代艺术及表演艺术的交流，为大众生活增添姿采。

·于二零零九年筹办亚洲文化合作论坛，以促进亚洲地区政府之间的合作及加强香港作为亚洲文化及创意中心的地位。

## 持续推行的措施

*我们正推行下列措施：*

- 继续筹备香港参与二零一零年在上海举办的世界博览会，展示香港特别行政区独特的优势、优质城市生活及创意之都的形象。
- 向市民（特别是年青一代）推广创新、科技和设计文化，以支持创意产业的发展。
- 推行「设计智优计划」，鼓励各行各业更广泛采用设计及创新，以助产业走高增值路线。
- 透过加强支持香港设计中心，推广香港设计，并鼓励善用设计为本港产品、服务及政府与公众间的联系增值。
- 透过推行电影发展局所提出的建议，推动电影业发展。
- 继续在教师专业发展课程、学与教的资源、学生学习经历和评核方式等方面加强设计和创意的元素，从而提升中小学生的创意。
- 继续支持培育创意人才的计划。在我们协助下，赛马会创意艺术中心于二零零八年三月顺利启用，为艺术工作者提供创意艺术空间。
- 继续进行「香港品牌」检讨，鼓励公众积极参与，为香港未来建立社会普遍认同的愿景和价值观。下一步会制订市场策略，向区内以至全球推广注入新元素的「香港品牌」。
- 筹划在「活化历史建筑伙伴计划」下推出第二批建筑物，让非政府机构以营运社会企业形式，将更多历史建筑加以活化再利用。

- 研究不同方案，务求善用有商业潜质的历史建筑。
- 与香港赛马会以伙伴合作关系推展保育和活化中区警署、域多利监狱和前中央裁判司署建筑群。
- 落实适当的措施，资助业主维修私人拥有的已评级的历史建筑。
- 继续在新界发展全面单车径网络，以改善市民生活质素。
- 为全面更换及修复水管计划，致力推展详细设计及建造工程。
- 继续致力达到目标，务求不迟于二零一四年为16段明渠进行覆盖及／或绿化工程，以改善附近的居住环境。
- 为元朗市内明渠制订各种改善方案，以提升当地环境质素和明渠的生态价值。
- 分阶段推行重置沙田滤水厂的工作，尽量减低重置工程对供水构成影响的风险。
- 在公共工程项目中，继续推广使用具能源效益的装备及再生能源系统。
- 完成制订市区余下地区的《绿化总纲图》，并在二零零九年年底或之前，开展有关的绿化工程。制订新界的《绿化总纲图》的工作会随后展开。
- 发展一套以效能为准的规管制度，以促进现代和创新的楼宇设计。
- 根据《2008年建筑物（修订）条例》，制订为设立小型工程监管制度的相关附属法例。我们会尽快实施小型工程监管机制，以简化处理该等工程的法定程序，改善有关楼宇规管和楼宇安全的法律架构。

- 就强制验楼计划及强制验窗计划继续草拟法例，以规定私人楼宇业主定期检查楼宇和窗户，并尽早向立法会提交有关法例草案。
- 与香港房屋协会（房协）及市区重建局（市建局）紧密合作，协助旧楼业主妥善管理及维修楼宇。此外，继续透过公众教育、宣传及专业团体的参与，加强私人楼宇的管理及维修工作。
- 推行防洪计划以提升易受洪水威胁地方的防洪水平，包括检讨新界北区及新界西北区雨水排放整体计划。
- 继续推行「防止山泥倾泻计划」，以改善斜坡安全及美化环境。我们在来年会巩固另一批共250幅不合标准的政府人造斜坡，并就另外300幅私人人造斜坡展开安全审查。
- 展开「长远防治山泥倾泻计划」的筹备工作，以衔接现阶段的二零零零至二零一零年度「防止山泥倾泻计划」。
- 就地区改善计划与市建局及房协紧密合作，以保留区内特色。
- 为了改善居住环境，我们会继续在有充分理据的情况下，在所有《分区计划大纲图》加入清晰的地积比率／总楼面面积、覆盖率及／或建筑物高度的发展限制。
- 就减低西铁南昌站和元朗站物业发展项目的发展密度，咨询相关社区人士的意见，以期落实有关计划方案。
- 确保我们的规划、土地用途及城市设计，融合公众参与，贯彻我们保护及美化维多利亚港，以供市民及游客享用的目标。

- 全面检讨《市区重建策略》，以确保该策略继续反映社会在这课题上的价值观和有关工作的优先次序。我们期望在二零一零年年中完成检讨。
- 为强制遵守《建筑物能源效益守则》筹备立法，以改善新建及现有建筑物的能源效益及节约能源。
- 推行第一阶段的「强制性能源效益卷标计划」，并就第二阶段计划提出修订《能源效益(产品卷标)条例》的建议。
- 继续监察两家电力公司进行具商业规模的风力发电计划的进展。
- 根据《空气污染管制条例》逐步收紧对电力公司排放的空气污染物的总量上限，并要求电力公司尽量使用天然气发电。
- 与广东省政府继续实施「珠江三角洲地区空气质素管理计划」，致力减少珠三角地区四类主要空气污染物的排放量，以期达至两地共同订定的减排目标。
- 继续推行于二零零八年四月推出，由香港生产力促进局负责执行为期五年的「清洁生产伙伴计划」，向位于珠三角地区的港资工厂提供专业意见及技术支持，鼓励他们采用清洁生产技术及工序，以达至减排及提高能源效益，进一步改善区域空气质素。
- 紧随欧盟继续收紧车辆废气排放及燃料标准。
- 就加强管制汽油和石油气车辆的废气排放制订建议，包括使用路边遥测设备和功率机测试车辆废气排放，然后咨询持份者。



- 参考公众咨询期内收集到的意见，就立法规定停车熄匙制订管制框架，以期在二零零九年向立法会提交新法例的草案。
- 提供优惠鼓励欧盟前期和欧盟 I 期的柴油商业车辆的车主弃用旧车，购买符合现行新登记车辆法定排放标准的型号，包括把欧盟前期柴油商业车辆的车主申请一笔过资助的截止日期，由二零零八年九月三十日延长至二零一零年三月三十一日（即与欧盟 I 期柴油商业车辆的截止日期相同），以及研究提高旧型号商业车辆的牌费，以加快淘汰该等车辆。
- 透过减免汽车首次登记税，鼓励使用环保汽油私家车和商用车辆。
- 在二零零九年把欧盟 V 期车用柴油（一种含硫量较超低硫柴油少八成的更环保燃油）订为法定规格。
- 承诺维持生化柴油的免税政策，并制订生化柴油用作汽车燃料的规格，以鼓励使用生化柴油。
- 由二零零八年十月一日起实施《2008 年空气污染管制（燃料限制）（修订）规例》，强制所有工商业工序采用超低硫柴油。
- 完成全面检讨本港「空气质素指针」和制订长远空气质素管理策略的研究，随后进行广泛的咨询和公众参与过程。按检讨的初步结果，我们会考虑采纳世界卫生组织所发表的空气质素指引的「中期指针 1」作为香港新的空气质素指针。
- 进行全面的顾问研究，评估气候变化对香港的影响，并建议适当的策略，以进一步加强现有的适应及缓减措施。
- 继续推行《都市固体废物管理政策大纲（2005-2014）》所建议的各项措施，包括：

- (a) 推展全港废物源头分类计划，以促进家居及办公地方的废物回收；
- (b) 落实经修订的《建筑物（垃圾及物料回收房及垃圾槽）规例》，规定在新建住宅楼宇每一楼层设置垃圾及物料回收室；
- (c) 监察环保园第一期的运作；
- (d) 进行基线调查和研究都市固体废物收费的可行方案，以便咨询公众；
- (e) 在可行性研究与环境影响评估完成后，落实堆填区扩展计划；以及
- (f) 就发展综合废物管理设施进行可行性研究与环境影响评估。

·落实《产品环保责任条例》第一个强制性「生产者责任计划」，透过环保征费遏止塑料购物袋滥用的情况。

·于二零零九至一零年度，进行改善化学废物处理中心工程，以达到最新的欧盟废气排放标准。

·继续为兴建污泥处理设施进行详细规划，以避免大量污泥弃置于堆填区。

·继续把惰性拆建物料运往内地作填海之用。我们会继续与内地有关部门联系，物色更多合适地点，重用拆建物料。

·我们会提前兴建为「净化海港计划」第一期污水消毒的设施，以期在二零零九年完成，同时分阶段落实「净化海港计划」第二期，以期在二零一四年完成计划第二期甲的工程。我们会按照二零一零至一一年度的检讨结果，决定兴建第二期乙生物处理厂的时间表。

·监察新自然保育政策下的管理协议及公私营界别合作试验计划的实施情况，以期达到加强保护私人土地上具重要生态价值生境的目标。

·为制订香港可持续发展策略，继续推行社会参与过程，以提高公众对有关过程的认识，并鼓励他们参与其中。

·提议「环境及自然保育基金」支持以下新项目，以提升市民的环境保护意识，并加强国际与区域间的合作，共同应付环境问题的挑战：

- (a) 为学校、社区建筑物及慈善团体进行绿化工程；
- (b) 为建筑物进行能源审计和安装工程，以提倡节约能源。我们将邀请合适的组织（包括非政府组织、专业团体、大学等），为选定的建筑物、老人院等，制订和推行能源节约项目；
- (c) 将「家居废物源头分类计划」的资助范围扩展至商业建筑物。我们亦会拨款予环境保护运动委员会，为学校及屋苑提供回收箱，以进一步改善社区废物循环再造；
- (d) 预留5,000万元，以资助区议会和社区团体推行地区为本项目，绿化环境、安装节约能源装置和减少废物；以及
- (e) 在具有重要生态价值的地点进行保育和提高生物多样性的项目。

·向立法会提交《食品安全条例草案》，以推行新的食品安全管制措施。条例草案包括一套食物进口商和分销商强制登记制度、加强食物溯源能力的措施，以及加强对进口食物的监管。

·针对食物中残余除害剂和残余兽药制订法例，以提供一套全面、清晰和切合香港需要的食物安全标准。

·继续推行分阶段将所有乡村旱厕改为冲水式厕所的计划，并于二零一二至一三年度完成。

- 收紧有关禽畜的规管架构，改善公众卫生和食物安全。
- 制订措施，促进捕鱼业可持续发展及保育香港水域的渔业资源。
- 制订法例，规管在沿岸水域抽取海水作饲养活海鲜之用，以促进食物安全。
- 检讨有关规管私房菜馆的建议，以保障公众健康。
- 研究与内地有关当局合作应用现代信息科技，确保能有效地循生产链追溯食物来源，务求透过源头管理加强食物安全的监管。
- 检讨现行提供坟场、灵灰龕和火葬场设施的政策，致力提供更多设施以应付未来的需求。
- 继续因应社会需要加强文化及康乐设施，包括落实合适的前市政局及区域市政局的工程项目。
- 继续筹划在启德兴建一个大型多用途体育场馆，包括确定工程计划的范围，并就工程计划进行技术可行性研究。
- 鼓励商界支持香港体育发展，赞助体育总会举办大型国际体育活动，以巩固香港作为亚洲体育盛事之都的地位。
- 发掘及支持有潜质的体育项目，以增加香港在国际体坛上摘取奖牌的机会。
- 继续与持份者合作，加强对精英运动员的支持，为参与二零一零年亚运会及二零一二年奥运会做好准备。
- 继续协助重新发展香港体育学院，为本地运动员提供符合世界水平的训练设施。

- 发展及落实全面策略，以促进更多不同年龄人士广泛参与体育运动。
- 积极筹备二零零九年第五届东亚运动会。与体育界合作，提供符合国际标准的比赛场地，鼓励社区参与体育活动和东亚运动会，最终达至提升本港的体育文化。
- 筹办二零零九年年初在香港举行的第十次粤港澳文化合作会议，延续三地建立珠三角区域文化合作网络的工作。
- 支持香港艺术发展局设立首个香港艺术发展公益基金，汇聚公众及企业对文化艺术的支持。
- 致力保存及发展粤剧这门本土传统艺术，并协助推广香港的主要艺术及文化活动和各类艺术节，彰显香港作为国际都会的地位。
- 落实表演艺术委员会的建议，继续完善香港文化服务和场地的营运和管理，通过「场地伙伴计划」善用现有演艺场地的资源，以及物色新演艺场地，以纾缓场地不足的问题。
- 落实博物馆委员会的建议，透过不同的改善措施，提升公共博物馆的管理和营运。
- 制订图书馆设施和服务的发展策略和措施，以履行香港公共图书馆较广阔的文化使命。
- 委托机构按联合国教科文组织的《保护非物质文化遗产公约》规定，为本港非物质文化遗产编制清单，以加强香港在这方面的保护和推广工作。
- 加强宣传工作，鼓励业主立案法团尽快投购第三者风险保险，以保障业主的利益。
- 继续研究长远方案，以寻求更佳方法去满足对紧急救护服务的需求。

·为推动使用环保巴士，执行新巴士专营权新加入的条款，要求巴士公司所采购的新巴士须采用市场上最新及获确认的环保技术；鼓励巴士公司调配较环保车辆行走繁忙道路；按实际情况把采取环保措施列为遴选新巴士路线组合的营办商其中一项准则；以及加强巴士服务重整，以减少路边空气污染、噪音、交通挤塞和能源耗用量。

·继续研究调节交通的措施，包括财政及交通管理的方法，以期减少主要交通走廊的挤塞情况，并就有关建议咨询公众。

·采用绿化住区及健康生活的设计方针，以及确保有效和合理地运用房屋资源，以推行可持续发展的公营房屋计划。

## 第三章

### 关怀社会 投资社会

#### 引言

香港经济近年已重拾上升轨迹，在经济繁荣的过程中，社会各阶层分享繁荣的机会各有差异，引起社会关注贫富差距问题。加上通胀对基层市民生活影响较大，我们会致力纾解民困，继续通过教育及再培训强化基层的竞争力，并会透过法定最低工资防止工资过低的现象，从而保障基层工人。对于弱势社群，他们需要政府的支持，尤其是香港步入高龄化社会，须为有需要的老人提供更佳的生活援助。家庭是社会的支柱，政府一直关注家庭暴力问题，我们会加强对家庭暴力受害人和有需要家庭的直接服务和支持。此外，政府亦会在社区层面加强幼儿托管的支持。我们会持续发展残疾人士的专业服务，以切合他们在不同阶段的需要。

## 新措施

我们会推行下列措施：

- 进一步加强对家庭暴力受害人和有需要家庭的直接服务和支持，包括强化保护家庭及儿童服务课和临床心理服务课的人手、进一步发展施虐者辅导计划、强化对庇护和危机中心的支持，以及继续加强公众教育。
- 增加为残疾人士提供的康复服务名额。
- 加强为有精神健康问题及长期病患的人士提供的医务社会服务。
- 除了在新建合约安老院舍为体弱长者增加资助安老宿位外，亦透过「改善买位计划」提供额外的资助安老宿位，以应付持续增长的需求。
- 增加为体弱长者而设的资助日间护理服务名额，以及资助到户服务的服务量，以支持「社区安老」。
- 加强安老院舍对体弱和患有老年痴呆症长者的照顾。
- 将「护老培训地区试验计划」扩展至全港长者地区中心，以进一步加强对护老者的支持。
- 尽快完成有关高龄津贴的检讨，并推行改善建议。
- 展开修订法例的准备工作，以改善执行劳资审裁处的裁断。
- 在二零零八至零九立法年度向立法会提交条例草案，设立法定最低工资。
- 改善在《职业性失聪（补偿）条例》下对职业性失聪人士的法定补偿。



- 透过举办宣传推广活动，提高从事装修及维修工程的人士的安全意识，并加强执法以确保他们遵守相关的法例，从而提升该等工程的职业安全及健康水平。
- 因应消费者委员会提出的建议，检讨现行保障消费者的法例，以加强保障消费者权益，并打击误导或不良的销售手法，预计二零零九年上半年就未来路向咨询公众。
- 以试点形式，牵头推行设立地区数码中心的计划，让低收入家庭儿童及其它有需要的居民接触数码世界的丰富信息和知识。计划的目的是增进弱势社群对信息科技的认识，从而提高他们向上流动的机会，以及在邻舍层面促进社会融合。我们会推动政府、社区组织及商界的三方合作，成立中心和管理中心的日常运作，鼓励企业履行社会责任，关怀弱势社群。
- 尽可能在依山而建的公共屋邨安装连接公众地方的升降机及自动扶梯，以及在层数较少、没有升降机设备的公屋加装升降机，以方便公屋居民上落。
- 为兴建上坡地区自动扶梯系统和升降机系统订立一套评审制度。
- 有效统筹及完成香港特区政府各局参与四川地震灾后重建首阶段的工作，以跟进立法会在二零零八年七月批准拨款20亿元，作为「支持四川地震灾区重建工作信托基金」首阶段的财政承担。
- 检讨《个人资料（私隐）条例》，以评估随着过去十年各方面的发展，包括科技的进步，该条例是否足以保障个人资料，并就检讨结果咨询公众。
- 研究如何就法律改革委员会对于缠扰行为所提出的建议咨询相关团体及人士。

## 持续推行的措施

*我们正推行下列措施：*

- 继续推行促进人权的工作。
- 实施《种族歧视条例》，成立四个少数族裔支持服务中心及实施其它措施，以推广种族平等。
- 与平和基金咨询委员会紧密合作，善用「平和基金」，以推行公众教育，预防与赌博有关的问题，向病态赌徒提供辅导及支持服务，以及进行有关赌博问题的研究。
- 与持份者合作，鼓励社会企业进一步发展，以提升健全失业人士的就业能力。透过推行「伙伴倡自强」社区协作计划及其它地区统筹工作，加强以社区为本的扶贫工作。
- 与家庭议会紧密合作，推广家庭核心价值和家庭教育，从家庭角度研究及处理问题，创造对家庭有利的环境，以及促进工作和生活的平衡。
- 为天水围第112区及第115区用地设计适合的用途，以增进当地的经济及社会发展，为当地居民创造更多就业机会。
- 推行「交通费支持计划」放宽措施，以鼓励居住在指定的偏远地区并有经济困难的失业人士和低收入雇员求职及就业。
- 检讨「青年职前综合培训—展翅计划」及「青少年见习就业计划」，以加强为15至24岁青少年提供培训及就业支持的效益。
- 因应劳工市场近期的发展，继续检讨在《雇佣条例》下连续性雇佣的定义，并在过程中咨询持份者。

- 继续采取执法行动，打击违例欠薪的罪行。
- 向雇主进一步推广家庭友善雇佣措施，以鼓励在工作场所多采纳这些措施。
- 继续根据情报执法，以及采取积极策略，遏止非法雇用劳工。
- 透过扶贫专责小组继续统筹政府各部门的扶贫工作，并监察整体进度。
- 研究如何理顺、整合和提升现时由劳工处、社会福利署和雇员再培训局（再培训局）提供的就业和培训/再培训服务。再培训局新的培训及就业资源中心已于二零零八年十月初全面启用，以试行一站式就业支持模式，以便为失业人士提供更适切的协助，落实「从受助到自强」的目标。
- 推行「儿童发展基金」先导计划，以试行一个新的模式，鼓励弱势社群的儿童计划未来，并培养正面的态度，以期减少跨代贫穷。
- 鼓励和帮助「综合社会保障援助（综援）计划」下健全的受助人自力更生。
- 为妇女事务委员会提供支持，透过缔造有利环境、增强妇女能力（包括推行「自在人生自学计划」）和公众教育，促进妇女的权益和福祉。
- 继续于不同的政策范畴逐步应用「性别观点主流化检视清单」或有关概念，并与妇女事务委员会合作，进一步推广性别观点主流化。
- 研究长远的社会福利规划。
- 推行为施虐者而设的反暴力计划，并随着先导计划的完成，继续推行施虐者辅导计划。
- 继续透过公众教育及强化相关的专业培训，预防及处理家庭暴力问题。

- 推行检讨儿童死亡个案的先导计划。
- 监察《2008年家庭暴力(修订)条例》的实施情况，并就同居者的类别提出进一步修订建议。
- 透过改善复康巴士服务和研究如何进一步改善畅通无阻的公共交通设施，加强为残疾人士提供的交通服务。
- 继续改善以地区为本的社区支持服务，以加强为残疾人士及其家人／照顾者提供的服务和支持。
- 推广「积极乐颐年」，以鼓励长者活出丰盛人生。
- 把资助长者宿位提升为供体弱长者使用的长期护理宿位，以应付持续增长的护理需要。
- 继续透过长者中心的外展工作，协助独居及隐闭长者发展社交生活，以及为有需要的长者加强转介、辅导及支持服务。
- 透过「离院长者综合支持试验计划」，为出院后难以照顾自己的长者及其照顾者提供综合支持服务。
- 透过「改善长者家居环境计划」，协助有需要及家居环境破旧的长者改善家居环境。
- 为社会福利界额外培训登记护士。
- 透过安老事务委员会的顾问研究，研究为长者提供的资助院舍照顾服务的长远规划。
- 推广弹性托儿服务，以满足家庭的不同需要。

- 完成雇员再培训局就其未来发展路向进行的策略性检讨，以提升培训及再培训服务，并分阶段推行提出的最后建议。报读「雇员再培训计划」的资格已在二零零七年十二月放宽，以涵盖 15 至 29 岁青年人及具副学位或以下教育程度的人士。
- 鼓励学校与非政府机构合作，为有需要的学童提供校本课后学习及支持服务。
- 以平均大约三年的轮候时间为目标，继续为有需要的家庭提供公共租住房屋（公屋）。
- 为新租金调整机制下于二零一零年进行的第一次公屋租金检讨做好准备。
- 优化公共房屋安排，以鼓励家庭成员互相扶持及关怀长者。
- 协助香港房屋协会推展位于北角丹拿道的一项长者住屋计划。
- 在力之所及的情况下，探索不同方法，藏富于民。
- 根据律政司司长领导的青少年毒品问题专责小组订定的策略，推行一系列中短期措施，并订立一套全面、长远、可持续推行的政策和措施，打击青少年毒品问题。
- 在律政司司长担任主席的调解工作小组协助下，研究如何在商业纠纷及社区范畴更有效及广泛地应用调解服务。

## 第四章

### 优化人口 汇聚人才

#### 引言

香港正面对人口老化问题的挑战，未来二十年香港老年人口比例会急剧上升，速度远高于其它大部分先进经济体系，对经济、医疗、福利、退休保障、教育及公共财政都会构成深远影响。我们必须作好准备应付挑战。

我们需要继续提升人口的质素和竞争力，以迎接知识型经济体系所带来的挑战。为此，我们会继续在教育方面投放大量资源，大力发展劳动力再培训，并推行各项便利非本地人才入境及居留的措施。

我们亦需要一个能够应付人口结构变化、医疗需要日益增加，以及医疗成本不断上升的医疗系统。政府正着手进行全面的医疗改革，包括加强基层医疗服务增进市民健康，通过公私营合作推动医疗市场健康发展，发展电子病历互通为医疗系统提供基础建设，强化公共医疗安全网保障弱势社群，提升医疗系统的服务能量，以及处理医疗融资的长远可持续性。

继二零零八年年初发表《掌握健康，掌握人生》医疗改革咨询文件，征询市民对医疗改革和融资的意见，政府计划于二零零九年提出具体建议，进行第二阶段公众咨询，进一步深化讨论、凝聚共识。因应市民对提升医疗服务的期望，在医疗融资安排得以落实前，政府会投入资源推行一系列措施，加强医疗服务和推动改革。然而，要医疗系统得以持续发展，我们仍须处理医疗融资问题。

## 新措施

我们会推行下列措施：

配合医疗改革的方向，在医疗融资安排得以落实前，利用政府增加的医疗拨款，加强现有医疗服务，并且着手推行各项服务改革，包括下述各项新措施：

- (a) 加强慢性疾病的护理支持，以便及早发现、预防及治疗慢性疾病，教育长期病患者及照顾他们的人士，提倡以需要及风险为本的积极护理服务作为第二层预防，以及及早预防及治理并发症以减低住院需要。为此，我们会试行以下计划：
  - (i) 推行一项全面跨专业的慢性疾病健康风险评估及针对性的护理计划，以支持公营诊所及私人家庭医生对慢性疾病的预防护理工作；
  - (ii) 与非政府机构合作发展并推行「病人自强试验计划」，为公营诊所或私人家庭医生跟进的长期病患者提供教育支持；以及
  - (iii) 在定点普通科门诊诊所试行成立由护士及专职医疗人员组成的跨专业团队，协调为长期病患者提供的综合护理服务；
- (b) 以公私营合作模式加强特定病人组别的医疗服务，以增加公共医疗服务量，缩短轮候时间，为病人提供额外选择，以及提高成本效益。为此，我们会试行以下计划：
  - (i) 向私家医生购买服务，为现时由公营专科门诊诊所跟进的病人提供额外选择；
  - (ii) 向私营界别管理的血液透析中心购买服务，为正在公营医院接受治疗的后期肾病患者提供血液透析服务；以及

(iii) 扩展为普通科门诊诊所的特定病人组别向私营界别购买基层医疗服务的试验计划；

(c) 在食物及卫生局之下设立一个专责办事处，统筹发展一个以病人为本的全港电子健康记录互通系统，让不同的医疗服务提供者在得到病人同意下互通与病人健康及医疗有关的重要记录，为推行医疗改革提供不可或缺的基建平台；

(d) 在水围兴建一所医院，加强区内的医疗服务；以及

(e) 更新「儿童免疫接种计划」，加入肺炎球菌结合疫苗，以加强基层健康服务及疾病预防工作。

·加强在培养研发人员方面的投资，把「创新及科技基金」下的「实习研究员计划」扩展至各个研发中心，实习研究员的人选亦扩大至硕士或以上程度学位的毕业生和非本地毕业生。

·成立专责小组去积极探索电子学习材料的推广，以提升学生的自学及互动学习的能力。



## 持续推行的措施

*我们正推行下列措施：*

- 继续鼓励及推动高等院校进行公共政策研究，藉以提升我们制订政策的能力，特别是优化政策研究的质素。
- 继续在教育方面大力投放资源，以提升年轻一代的质素，促进社会流动，应付香港经济体系不断转变的需求和挑战。
- 继续推行「学前教育学券计划」，逐步提高向合资格家长发放的学费资助额，并资助教师的专业进修，以提升学前教育的质素。
- 与余下四所小学共同策划改行全日制的安排。
- 与持份者商讨，微调在二零零五年公布并计划由二零一零年九月开始实施的中学教学语言安排。
- 继续为幼儿园、小学及中学提供多元化的校本专业支持服务，协助学校推行各项教育改革措施。
- 透过发展专业才能和支持教育机构的筹备工作，推动从二零零九年开始的高中及高等教育学制改革。
- 逐步推行资历架构，包括成立行业培训咨询委员会，以厘订个别行业所需的技能为本的资历，并以质素保证机制作为资历架构的根基。

- 成立资优教育学院，提供更有系统、更连贯，以及更富挑战性的校外培训课程，让别具才华的学生发展潜能，并推广资优教育的理念与实践。
- 推行语文教育及研究常务委员会建议的「提升语文水平行动方案」，继续提升香港的语文水平。措施包括提升语文教师的专业培训、改善学前英语教学的质素，以及与传媒合作创造有利学习语文的环境。
- 提供专业发展机会及为新高中课程提供专业准备津贴，以加强对教师的支持。
- 推广海外的学生交流计划以培养学生的国际视野，并鼓励他们参与国际活动。
- 由二零零八至零九学年起，为所有就读公营中学的学生提供免费高中教育，以及全面资助职业训练局为修毕中三的学生提供全日制课程。
- 筹备由二零零九至一零学年的小一班级开始，在公营小学实施小班教学。
- 在二零零九至一零学年，将公营小学及中学的学位教师比例，分别增至50%及85%。
- 由二零零八至零九学年开始，在公营小学开设副校长的新职级。
- 发展香港成为区域教育枢纽，以吸引及保留非本地学生。措施包括：增加非本地生修读公帑资助课程的限额；从10亿元的香港特别行政区政府奖学基金，颁发政府奖学金予杰出学生；放宽非本地学生就业及入境限制。
- 筹备分配四幅已预留的全新土地，供兴建新办国际学校或供现有国际学校扩充校舍之用。
- 为中小学校师生举办到内地的考察和交流活动，以提升参加者对国家发展的了解和认识，并藉此加强他们国民身份的认同。

- 参与法律教育及培训常设委员会的工作，以持续检讨有关制度和香港提供的法律教育及培训，包括为有意成为法律执业者的人士提供职业培训的事宜，以及提出建议。
- 继续宣传各项输入人才计划，并不时检讨申请程序。
- 根据二零零八年三月至六月期间医疗改革第一阶段公众咨询所收集的意见，制订服务改革及辅助融资方案，以期于二零零九年上半年再咨询公众。
- 配合医疗改革的方向，在医疗融资安排得以落实前，利用政府增加的医疗拨款，加强现有医疗服务，并且着手推行各项服务改革，包括继续推行下述各项措施：
  - (a) 与医护专业研究制订基层医疗医生名册及基层医疗服务基本模式，以在社区推广家庭医生概念及预防性护理，以及推动公营界别、私营界别及非政府机构合作提供全面基层医疗护理，从而加强基层医疗及社区健康服务；
  - (b) 在二零零九年年初推出一项为期三年的试验计划，为70岁或以上长者每人每年提供五张面值50元的医疗券，以资助他们在邻近的社区使用私营基层医疗服务的部分费用；
  - (c) 继续在水围北推行试验计划，为正接受医院管理局（医管局）普通科门诊服务的特定病人组别，向私营界别购买基层医疗服务；
  - (d) 加强社区精神健康支持和外展服务，并提倡及早处理精神健康问题，以提升市民的精神健康；
  - (e) 筹备设立多方合作的儿童专科及神经科学专科卓越医疗中心，为病情严重复杂的病患者提供更优良的医疗服务，并致力提升该两个专科的研究及培训水平。该两中心将汇

聚来自本地及境外公私营医疗及学术机构的专家，并与各地知名的卓越医疗中心建立伙伴关系，加强在医护、研究、培训三方面的合作，以促进儿童专科及神经科学专科的长远发展；

- (f) 继续研究其它公私营合作计划，以促进公私营医疗服务相互配合，透过良性竞争，提升服务质素及专业水平，为市民提供更多选择；
- (g) 进一步扩大医管局的「医疗病历互联试验计划」，让更多私营医疗机构及参与公私营协作计划的私营医疗服务提供者，在征得病人同意下，查阅他们在医管局的病历，并输入病人的诊症资料，以推广病历互通；
- (h) 加强对医护人员的专业培训和促进他们的专业发展，以及改善他们的工作安排；以及
- (i) 为医管局制订为期三年的拨款安排，并因应医疗改革咨询公众的结果，制定长远和可持续的拨款安排。

·巩固中医药的规管，包括处理中成药的过渡性注册及加强对中药商的巡查。

·在二零零九年年初前，将公营中医诊所的数目由11间增加至14间，加强公共医疗体系内的中医服务。

·落实《预防及控制疾病条例》及继续完善传染病的监测、控制和通报机制。

·制订多管齐下的策略，包括设立一个家禽屠宰场，以减低禽流感爆发的风险。

·推行《非传染病防控策略框架》，此框架列出全面的策略，以协调不同界别在预防和控制非传染病方面的工作。

- 透过缩短癌症呈报所需的时间，加强癌症的监测。
- 透过多重途径，包括宣传、推广、教育、立法和征税，继续控烟工作，以及落实定额罚款制度，加强禁烟规定的执法力度。
- 在学校及食肆提倡健康饮食习惯，并创造有利的环境，以助公众选择健康饮食，从而预防各种与生活习惯有密切关系的疾病。
- 参考规管影响评估的结果以及从持份者收集到的意见，拟订立法规管医疗仪器的建议。
- 与有关团体合作，推出中央器官捐赠名册（中央管理的计算机数据库，以供器官捐赠者登记死后捐赠器官的意愿），并向公众推广器官捐赠登记。

## 第五章

### 发展民主 提升管治

#### 引言

香港在政制发展方面已经迈出了至为重要的一步。全国人大常委会的决定，明确二零一七年行政长官可以由普选产生，决定亦同时清楚表明，在行政长官普选后，立法会全部议员亦可以由普选产生，即是在二零一七年实行行政长官普选后，可在二零二零年实行立法会普选，这个决定代表香港政制发展进入一个新阶段。我们要把握这个得来不易的机遇，本着理性、务实及包容的态度，求同存异，为二零一二年政制安排建立共识，使香港能朝普选目标进发。

香港在进一步发展民主，也同时致力提升政府管治水平，改善政府服务质素，做到以民为本，加强与市民的沟通互动，令决策更贴近民意。

# 新措施

*我们会推行下列措施：*

- 就如何修改二零一二年行政长官和立法会产生办法的可能方案，进行公众咨询，以期在第三届特区政府任期内落实对两个选举办法的修订，为迈向二零一七年普选行政长官和二零二零年普选立法会打好基础。
- 对国际评级机构有关香港的国际竞争力、经济自由度及营商环境的评级作针对性的研究，找出可改善的范畴，以巩固香港的长远竞争力。
- 提升「香港政府一站通」网站，提供个人化的界面，让使用者可按本身的需要使用政府信息及服务。
- 把握二零零九年「中华人民共和国成立六十周年」的契机，于二零零八至零九年度推出一系列国民教育活动。

## 持续推行的措施

*我们正推行下列措施：*

- 继续落实政治委任制度。
- 继续促进落实「一国两制」和展示其成效，以及加强推广工作，促进市民对《基本法》的认知和了解。
- 与国家相关部委跟进如何使香港特别行政区能在「一国两制」的原则下，配合国家拟订「十二五」规划。目标是确保我们可以作好准备，以发挥香港的发展潜力；以及让我们在「十二五」规划期间，对内地社会和经济的发展，作出适时和有效的贡献。
- 透过与泛珠三角地区、澳门特别行政区、广东省、北京市、上海市及深圳市的合作机制，继续加强区域合作。
- 敲定改善村代表选举安排的措施，并在二零零九年向立法会提出修订条例草案，以期在二零一一年举行的下一届乡村一般选举中实行。
- 透过政府部门首长参与区议会会议及举办简介会，向区议员介绍政府政策，继续加强区议会与政府的沟通。我们于二零零八年五月举办地方行政高峰会后，已将高峰会收集到的意见辑录成一份报告书，并于报告书内详述各项具体跟进措施的行动纲领。
- 通过各区民政事务专员，加强我们与各区的联络网。
- 继续就政府的政策和建议咨询区议会。
- 继续在制订政策时参考民意。



- 加强地区网络，以助搜集、评估和分析公众的意见。
- 继续按照《基本法》订明的职能分工，使行政与立法机关建立更紧密的工作关系。
- 与青年事务委员会、公民教育委员会及青年制服团体合作，为青年人提供适切的非正规教育和训练，为青年发展中心投入运作作好准备，加强促进青少年发展及在学校以外推广公民教育的工作，特别是提高青少年的公民及社会参与，以及推广国民教育。
- 继续加强「政府青少年网站」的内容及功能，从而为本地15至24岁青少年提供更多有趣实用的信息和服务。
- 透过发出《公务员守则》，就公务员如何在扩大的政治委任制度下与政治任命官员共事，制订框架。
- 提供合适的管理方法，协助各局及部门更有效地利用人力资源和提升效率，以继续控制公务员编制，但同时会充分考虑提供新服务或改善服务所需的额外人手。
- 继续为公务员提供培训和发展机会。我们亦会在网上学习平台提供更多元化和更丰富的培训资料，鼓励公务员善用网上途径自我充实，以进一步巩固公务员队伍持续进修的文化。
- 继续推行《基本法》培训工作计划，确保该计划有系统地进行，切合不同职级及从事不同性质工作的公务员的需要，并成为公务员培训中不可或缺的一环。
- 继续推展有关工作，以制订可以在日后有效向上和向下调整薪酬的机制，作为更完备的公务员薪酬调整机制中不可或缺的一环。

- 继续向相关的公务员薪俸及服务条件咨询组织提供协助，就首长级职系、纪律部队职系，以及一些在聘任及挽留人员方面有困难的选定文职职系进行职系架构检讨。我们会跟进有关咨询组织的建议。
- 继续致力维持及提高公务员队伍的士气，并鼓励各局及部门更充分善用各项嘉奖计划，表扬杰出的模范员工，推动公务员精益求精。
- 继续致力维持一套有力及高效的纪律处分制度，以对行为失当的公务员作出适当惩处。继续密切监察辞退表现欠佳员工的精简程序在实施方面的情况，并持续提升公务员的工作效率和成效。
- 继续推行与「精明规管计划」有关的措施，包括扩展目前适用于食物业及旅馆和会社牌照的网上牌照申请查询系统，以及继续发展电子酒牌处理系统，预计于二零零九年四月完成。此外，继续向业界宣传及推广营商咨询电子平台，方便业界就可能影响营运的拟议新规例、行政措施及程序查阅咨询资料，并提出意见。
- 制订简化食物业发牌制度的措施，包括推出适用于制造及售卖各类即食食物的综合牌照/许可证制度，以方便食物业营商。
- 按「量入为出」原则制订财政预算，力求收支平衡，避免赤字，并与本地生产总值的增长率相适应；若政府财政有盈余，会顾及香港长远利益，善用盈余；检讨税基；继续落实资产出售及证券化计划。
- 研究扩阔税基的方案，并在适当时候就一些较可行的方案再咨询公众。

- 确保建筑署在资源重整计划下，在二零零八至零九年度推展的新工程中，达到外判新工程占整体工程90%的指针。
- 继续检讨小型屋宇政策，以期拟订初步建议作更深入讨论，并继续落实一套加快处理小型屋宇申请的精简程序。
- 继续寻找方法以缩短处理契约修订和换地申请所需的时间，包括检讨地政总署所推行的试验计划的成效。
- 为检控人员提供全面培训，藉以持续提高刑事案件的讼辩及案件筹备水平。
- 提高刑事检控工作的透明度，与我们的司法工作伙伴（包括警务处、廉政公署及部门检控人员）保持紧密联系，以及检讨执法机关披露材料的安排，藉以持续提升刑事司法服务的质素。
- 积极参与国际检察官联合会的工作，以促进全球检控人员之间的合作。
- 继续通过内部导师计划提升法律草拟人员的法律草拟技巧，并举办培训课程，以加强草拟法律方面的经验。
- 继续维持加强了功能的双语法例资料系统，以便各界可以方便快捷地查阅香港的双语法例。
- 因应新媒体涌现的情况，检讨《淫褻及不雅物品管制条例》，以及计划让公众广泛参与制订有关改善建议。
- 继续确保打击恐怖主义的法例适合时宜，切合不断转变的情况。

- 继续寻求长远方法以解决部分惩教院所设施陈旧及挤迫的问题。
- 继《独立监察警方处理投诉委员会条例》通过后，与委员会联手推展各项筹备工作，以便委员会早日以法定组织的身份畅顺有效运作。
- 继续与内地及其它司法管辖区就刑事事宜相互法律协助、移交逃犯及移交被判刑人士事宜，商讨双边合作。
- 继续推行「风险与需要评估程序」，以识别有较高羁管和再犯罪风险的囚犯，并为他们提供适切的更生计划，以期更有效地减少再犯罪的情况。