

第二章

优质城市 优质生活

引言

特首提出「进步发展观」，是要在经济发展与环境保育之间求取平衡，目标是建设优质的城市生活。政府在环境保护措施方面，去年有长足进展，有关立法工作已如期完成。环境保护是一项长远而持续的工作，政府会致力推动区域合作，改善区内空气质素，将珠三角地区建设成为绿色优质生活圈。全球暖化是国际关注的议题，我们关注气候变化带来的影响，会及早准备，加强能源效益，推动以低能耗、低污染为基础的低碳经济。

在文物保育方面，将历史建筑物活化已成为广泛的社会共识，我们会致力美化维港两岸，令维多利亚港成为市民、游客共享的香港地标。

新措施

我们会推行下列措施：

- 向立法会提交修订《公众卫生及市政条例》的条例草案，赋予当局权力，在有需要时发出命令禁止进口和销售以及回收有问题食物。
- 与广东省当局加紧商讨，为打造「绿色大珠三角地区优质生活圈」制订策略。
- 在「环境及自然保育基金」下预留1.5亿元，资助大厦业主进行能源及二氧化碳排放综合审计，并在基金下预留3亿元，资助大厦业主进行提升能源效益工程。
- 推动商界在来年为百多座建筑物进行二氧化碳排放审计。
- 扩大现有的「香港环保卓越计划」，以表扬各界在减低碳排放方面的努力。
- 为政府楼宇推动环保及节能，包括为新建政府楼宇在不同环保范畴订立目标，进一步鼓励节能。
- 以规划中的一所政府建筑物及一所教育用途建筑物作为节能示范项目，以示范最新的节能设计及技术。
- 在启德发展区设立区域供冷系统，为区内的公共和私人非住宅建筑物提供空调。
- 研究以较具能源效益的照明产品逐步取代钨丝灯泡，以及应否立法限制销售钨丝灯泡。
- 研究户外灯光装置造成能源浪费的有关问题，并评估立法管制户外灯光装置的可行性。
- 研究管制在机场和货柜码头内操作的可移动机械的废气排放。

- 研究本地渡轮使用超低硫柴油的技术可行性。
- 加速淘汰含氯氟烃，以符合《蒙特利尔议定书》在二零零七年九月新订的逐步淘汰时间表。
- 扩大《空气污染管制（挥发性有机化合物）规例》的管制范围，限制黏合剂、密封剂、汽车修补漆料及船只漆料的挥发性有机化合物含量。
- 拟订旧电器及电子产品的「生产者责任计划」，以促进回收再造，继而就可行的强制方案咨询公众。
- 考虑设立地质公园，以加强保育香港独特和珍贵的地貌资源。
- 在海岸公园内禁止商业捕鱼，以改善海岸公园的生态环境及加强保育海洋生物。
- 加强优化海滨的工作，以及优化海滨措施的推行。
- 咨询公众如何保育及活化前中央书院遗址（即前荷李活道已婚警察宿舍）作教育及推广创意产业的用途，期望能彰显这个遗址的历史意义及配合荷李活道一带社区的特色。
- 检讨在私人发展项目内提供公众设施的政策。
- 研究采取适当措施，以减低建筑物的体积及鼓励发展更好和更能持续的建筑环境，并进行公众咨询。
- 就本地免费电视节目服务牌照展开中期检讨，以评估公众对持牌人所提供的仿真及数码电视服务的意见。
- 复兴本港电影在东南亚（包括台湾、新加坡和马来西亚）的市场。

- 开始检讨「电影发展基金」的运作情况。
- 透过「电影发展基金」支持一项将动画加进视觉艺术课程的计划，培养中学生对动画及电影技术的鉴赏能力及创意。
- 与本港的创意产业界携手合作，全力参与在二零一零年举行的上海世界博览会「城市最佳实践区」展览，并进行有关的招标工作。
- 把握公众全情投入北京2008奥运会的机会，通过各种措施推广「普及体育」，包括：
 - (a) 加强与区议会及体育总会合作，按不同年龄人士的需要，推出更多体育活动；
 - (b) 与商界联系，赞助更多弱势社群观赏大型体育赛事及参与其相关活动；
 - (c) 加强在本地及海外推广大型体育赛事，从而提高市民对此类赛事的支持及观赏的兴趣，并宣传香港作为盛事之都的地位；以及
 - (d) 订立更有效的培育系统，尽早发掘有潜质的年轻运动员。
- 向中小型表演艺术团体提供额外拨款，支持中小型艺团使用非康乐及文化事务署场地，以期在西九文化区设施落成前，使地区的文化生活更丰盛，以及令香港文化艺术界更蓬勃地发展。
- 透过康乐及文化事务署，在社区层面推出具特色的文娱节目、社区文化活动和学生专场等去强化观众拓展和艺术教育，以进一步发展本地的文化软件。

·我们打算资助香港海事博物馆搬往中环八号码头，以建立一所更具规模及代表性的海事博物馆。我们既是拥有百年历史的国际港口城市，又是地区文化枢纽，理应设有与此地位相称的海事博物馆。

·与西九文化区管理局紧密合作，在发展西九文化区的硬件之同时，亦尽早推动不同种类的优质文化艺术活动，并扩阔香港与其它地方在现代艺术及表演艺术的交流，为大众生活增添姿采。

·于二零零九年筹办亚洲文化合作论坛，以促进亚洲地区政府之间的合作及加强香港作为亚洲文化及创意中心的地位。

持续推行的措施

我们正推行下列措施：

- 继续筹备香港参与二零一零年在上海举办的世界博览会，展示香港特别行政区独特的优势、优质城市生活及创意之都的形象。
- 向市民（特别是年青一代）推广创新、科技和设计文化，以支持创意产业的发展。
- 推行「设计智优计划」，鼓励各行各业更广泛采用设计及创新，以助产业走高增值路线。
- 透过加强支持香港设计中心，推广香港设计，并鼓励善用设计为本港产品、服务及政府与公众间的联系增值。
- 透过推行电影发展局所提出的建议，推动电影业发展。
- 继续在教师专业发展课程、学与教的资源、学生学习经历和评核方式等方面加强设计和创意的元素，从而提升中小学生的创意。
- 继续支持培育创意人才的计划。在我们协助下，赛马会创意艺术中心于二零零八年三月顺利启用，为艺术工作者提供创意艺术空间。
- 继续进行「香港品牌」检讨，鼓励公众积极参与，为香港未来建立社会普遍认同的愿景和价值观。下一步会制订市场策略，向区内以至全球推广注入新元素的「香港品牌」。
- 筹划在「活化历史建筑伙伴计划」下推出第二批建筑物，让非政府机构以营运社会企业形式，将更多历史建筑加以活化再利用。

- 研究不同方案，务求善用有商业潜质的历史建筑。
- 与香港赛马会以伙伴合作关系推展保育和活化中区警署、域多利监狱和前中央裁判司署建筑群。
- 落实适当的措施，资助业主维修私人拥有的已评级的历史建筑。
- 继续在新界发展全面单车径网络，以改善市民生活质素。
- 为全面更换及修复水管计划，致力推展详细设计及建造工程。
- 继续致力达到目标，务求不迟于二零一四年为16段明渠进行覆盖及／或绿化工程，以改善附近的居住环境。
- 为元朗市内明渠制订各种改善方案，以提升当地环境质素和明渠的生态价值。
- 分阶段推行重置沙田滤水厂的工作，尽量减低重置工程对供水构成影响的风险。
- 在公共工程项目中，继续推广使用具能源效益的装备及再生能源系统。
- 完成制订市区余下地区的《绿化总纲图》，并在二零零九年年底或之前，开展有关的绿化工程。制订新界的《绿化总纲图》的工作会随后展开。
- 发展一套以效能为准的规管制度，以促进现代和创新的楼宇设计。
- 根据《2008年建筑物（修订）条例》，制订为设立小型工程监管制度的相关附属法例。我们会尽快实施小型工程监管机制，以简化处理该等工程的法定程序，改善有关楼宇规管和楼宇安全的法律架构。

- 就强制验楼计划及强制验窗计划继续草拟法例，以规定私人楼宇业主定期检查楼宇和窗户，并尽早向立法会提交有关法例草案。
- 与香港房屋协会（房协）及市区重建局（市建局）紧密合作，协助旧楼业主妥善管理及维修楼宇。此外，继续透过公众教育、宣传及专业团体的参与，加强私人楼宇的管理及维修工作。
- 推行防洪计划以提升易受洪水威胁地方的防洪水平，包括检讨新界北区及新界西北区雨水排放整体计划。
- 继续推行「防止山泥倾泻计划」，以改善斜坡安全及美化环境。我们在来年会巩固另一批共250幅不合标准的政府人造斜坡，并就另外300幅私人人造斜坡展开安全审查。
- 展开「长远防治山泥倾泻计划」的筹备工作，以衔接现阶段的二零零零至二零一零年度「防止山泥倾泻计划」。
- 就地区改善计划与市建局及房协紧密合作，以保留区内特色。
- 为了改善居住环境，我们会继续在有充分理据的情况下，在所有《分区计划大纲图》加入清晰的地积比率／总楼面面积、覆盖率及／或建筑物高度的发展限制。
- 就减低西铁南昌站和元朗站物业发展项目的发展密度，咨询相关社区人士的意见，以期落实有关计划方案。
- 确保我们的规划、土地用途及城市设计，融合公众参与，贯彻我们保护及美化维多利亚港，以供市民及游客享用的目标。

- 全面检讨《市区重建策略》，以确保该策略继续反映社会在这课题上的价值观和有关工作的优先次序。我们期望在二零一零年年中完成检讨。
- 为强制遵守《建筑物能源效益守则》筹备立法，以改善新建及现有建筑物的能源效益及节约能源。
- 推行第一阶段的「强制性能源效益卷标计划」，并就第二阶段计划提出修订《能源效益(产品卷标)条例》的建议。
- 继续监察两家电力公司进行具商业规模的风力发电计划的进展。
- 根据《空气污染管制条例》逐步收紧对电力公司排放的空气污染物的总量上限，并要求电力公司尽量使用天然气发电。
- 与广东省政府继续实施「珠江三角洲地区空气质素管理计划」，致力减少珠三角地区四类主要空气污染物的排放量，以期达至两地共同订定的减排目标。
- 继续推行于二零零八年四月推出，由香港生产力促进局负责执行为期五年的「清洁生产伙伴计划」，向位于珠三角地区的港资工厂提供专业意见及技术支持，鼓励他们采用清洁生产技术及工序，以达至减排及提高能源效益，进一步改善区域空气质素。
- 紧随欧盟继续收紧车辆废气排放及燃料标准。
- 就加强管制汽油和石油气车辆的废气排放制订建议，包括使用路边遥测设备和功率机测试车辆废气排放，然后咨询持份者。

- 参考公众咨询期内收集到的意见，就立法规定停车熄匙制订管制框架，以期在二零零九年向立法会提交新法例的草案。
- 提供优惠鼓励欧盟前期和欧盟 I 期的柴油商业车辆的车主弃用旧车，购买符合现行新登记车辆法定排放标准的型号，包括把欧盟前期柴油商业车辆的车主申请一笔过资助的截止日期，由二零零八年九月三十日延长至二零一零年三月三十一日（即与欧盟 I 期柴油商业车辆的截止日期相同），以及研究提高旧型号商业车辆的牌费，以加快淘汰该等车辆。
- 透过减免汽车首次登记税，鼓励使用环保汽油私家车和商用车辆。
- 在二零零九年把欧盟 V 期车用柴油（一种含硫量较超低硫柴油少八成的更环保燃油）订为法定规格。
- 承诺维持生化柴油的免税政策，并制订生化柴油用作汽车燃料的规格，以鼓励使用生化柴油。
- 由二零零八年十月一日起实施《2008 年空气污染管制（燃料限制）（修订）规例》，强制所有工商业工序采用超低硫柴油。
- 完成全面检讨本港「空气质素指针」和制订长远空气质素管理策略的研究，随后进行广泛的咨询和公众参与过程。按检讨的初步结果，我们会考虑采纳世界卫生组织所发表的空气质素指引的「中期指针 1」作为香港新的空气质素指针。
- 进行全面的顾问研究，评估气候变化对香港的影响，并建议适当的策略，以进一步加强现有的适应及缓减措施。
- 继续推行《都市固体废物管理政策大纲（2005-2014）》所建议的各项措施，包括：

- (a) 推展全港废物源头分类计划，以促进家居及办公地方的废物回收；
- (b) 落实经修订的《建筑物（垃圾及物料回收房及垃圾槽）规例》，规定在新建住宅楼宇每一楼层设置垃圾及物料回收室；
- (c) 监察环保园第一期的运作；
- (d) 进行基线调查和研究都市固体废物收费的可行方案，以便咨询公众；
- (e) 在可行性研究与环境影响评估完成后，落实堆填区扩展计划；以及
- (f) 就发展综合废物管理设施进行可行性研究与环境影响评估。

·落实《产品环保责任条例》第一个强制性「生产者责任计划」，透过环保征费遏止塑料购物袋滥用的情况。

·于二零零九至一零年度，进行改善化学废物处理中心工程，以达到最新的欧盟废气排放标准。

·继续为兴建污泥处理设施进行详细规划，以避免大量污泥弃置于堆填区。

·继续把惰性拆建物料运往内地作填海之用。我们会继续与内地有关部门联系，物色更多合适地点，重用拆建物料。

·我们会提前兴建为「净化海港计划」第一期污水消毒的设施，以期在二零零九年完成，同时分阶段落实「净化海港计划」第二期，以期在二零一四年完成计划第二期甲的工程。我们会按照二零一零至一一年度的检讨结果，决定兴建第二期乙生物处理厂的时间表。

·监察新自然保育政策下的管理协议及公私营界别合作试验计划的实施情况，以期达到加强保护私人土地上具重要生态价值生境的目标。

·为制订香港可持续发展策略，继续推行社会参与过程，以提高公众对有关过程的认识，并鼓励他们参与其中。

·提议「环境及自然保育基金」支持以下新项目，以提升市民的环境保护意识，并加强国际与区域间的合作，共同应付环境问题的挑战：

- (a) 为学校、社区建筑物及慈善团体进行绿化工程；
- (b) 为建筑物进行能源审计和安装工程，以提倡节约能源。我们将邀请合适的组织（包括非政府组织、专业团体、大学等），为选定的建筑物、老人院等，制订和推行能源节约项目；
- (c) 将「家居废物源头分类计划」的资助范围扩展至商业建筑物。我们亦会拨款予环境保护运动委员会，为学校及屋苑提供回收箱，以进一步改善社区废物循环再造；
- (d) 预留5,000万元，以资助区议会和社区团体推行地区为本项目，绿化环境、安装节约能源装置和减少废物；以及
- (e) 在具有重要生态价值的地点进行保育和提高生物多样性的项目。

·向立法会提交《食品安全条例草案》，以推行新的食品安全管制措施。条例草案包括一套食物进口商和分销商强制登记制度、加强食物溯源能力的措施，以及加强对进口食物的监管。

·针对食物中残余除害剂和残余兽药制订法例，以提供一套全面、清晰和切合香港需要的食物安全标准。

·继续推行分阶段将所有乡村旱厕改为冲水式厕所的计划，并于二零一二至一三年度完成。

- 收紧有关禽畜的规管架构，改善公众卫生和食物安全。
- 制订措施，促进捕鱼业可持续发展及保育香港水域的渔业资源。
- 制订法例，规管在沿岸水域抽取海水作饲养活海鲜之用，以促进食物安全。
- 检讨有关规管私房菜馆的建议，以保障公众健康。
- 研究与内地有关当局合作应用现代信息科技，确保能有效地循生产链追溯食物来源，务求透过源头管理加强食物安全的监管。
- 检讨现行提供坟场、灵灰龕和火葬场设施的政策，致力提供更多设施以应付未来的需求。
- 继续因应社会需要加强文化及康乐设施，包括落实合适的前市政局及区域市政局的工程项目。
- 继续筹划在启德兴建一个大型多用途体育场馆，包括确定工程计划的范围，并就工程计划进行技术可行性研究。
- 鼓励商界支持香港体育发展，赞助体育总会举办大型国际体育活动，以巩固香港作为亚洲体育盛事之都的地位。
- 发掘及支持有潜质的体育项目，以增加香港在国际体坛上摘取奖牌的机会。
- 继续与持份者合作，加强对精英运动员的支持，为参与二零一零年亚运会及二零一二年奥运会做好准备。
- 继续协助重新发展香港体育学院，为本地运动员提供符合世界水平的训练设施。

- 发展及落实全面策略，以促进更多不同年龄人士广泛参与体育运动。
- 积极筹备二零零九年第五届东亚运动会。与体育界合作，提供符合国际标准的比赛场地，鼓励社区参与体育活动和东亚运动会，最终达至提升本港的体育文化。
- 筹办二零零九年年初在香港举行的第十次粤港澳文化合作会议，延续三地建立珠三角区域文化合作网络的工作。
- 支持香港艺术发展局设立首个香港艺术发展公益基金，汇聚公众及企业对文化艺术的支持。
- 致力保存及发展粤剧这门本土传统艺术，并协助推广香港的主要艺术及文化活动和各类艺术节，彰显香港作为国际都会的地位。
- 落实表演艺术委员会的建议，继续完善香港文化服务和场地的营运和管理，通过「场地伙伴计划」善用现有演艺场地的资源，以及物色新演艺场地，以纾缓场地不足的问题。
- 落实博物馆委员会的建议，透过不同的改善措施，提升公共博物馆的管理和营运。
- 制订图书馆设施和服务的发展策略和措施，以履行香港公共图书馆较广阔的文化使命。
- 委托机构按联合国教科文组织的《保护非物质文化遗产公约》规定，为本港非物质文化遗产编制清单，以加强香港在这方面的保护和推广工作。
- 加强宣传工作，鼓励业主立案法团尽快投购第三者风险保险，以保障业主的利益。
- 继续研究长远方案，以寻求更佳方法去满足对紧急救护服务的需求。

·为推动使用环保巴士，执行新巴士专营权新加入的条款，要求巴士公司所采购的新巴士须采用市场上最新及获确认的环保技术；鼓励巴士公司调配较环保车辆行走繁忙道路；按实际情况把采取环保措施列为遴选新巴士路线组合的营办商其中一项准则；以及加强巴士服务重整，以减少路边空气污染、噪音、交通挤塞和能源耗用量。

·继续研究调节交通的措施，包括财政及交通管理的方法，以期减少主要交通走廊的挤塞情况，并就有关建议咨询公众。

·采用绿化住区及健康生活的设计方针，以及确保有效和合理地运用房屋资源，以推行可持续发展的公营房屋计划。