

第五章

发展民主 提升管治

引言

香港在政制发展方面已经迈出了至为重要的一步。全国人大常委会的决定，明确二零一七年行政长官可以由普选产生，决定亦同时清楚表明，在行政长官普选后，立法会全部议员亦可以由普选产生，即是在二零一七年实行行政长官普选后，可在二零二零年实行立法会普选，这个决定代表香港政制发展进入一个新阶段。我们要把握这个得来不易的机遇，本着理性、务实及包容的态度，求同存异，为二零一二年政制安排建立共识，使香港能朝普选目标进发。

香港在进一步发展民主，也同时致力提升政府管治水平，改善政府服务质素，做到以民为本，加强与市民的沟通互动，令决策更贴近民意。

新措施

我们会推行下列措施：

- 就如何修改二零一二年行政长官和立法会产生办法的可能方案，进行公众咨询，以期在第三届特区政府任期内落实对两个选举办法的修订，为迈向二零一七年普选行政长官和二零二零年普选立法会打好基础。
- 对国际评级机构有关香港的国际竞争力、经济自由度及营商环境的评级作针对性的研究，找出可改善的范畴，以巩固香港的长远竞争力。
- 提升「香港政府一站通」网站，提供个人化的界面，让使用者可按本身的需要使用政府信息及服务。
- 把握二零零九年「中华人民共和国成立六十周年」的契机，于二零零八至零九年度推出一系列国民教育活动。

持续推行的措施

我们正推行下列措施：

- 继续落实政治委任制度。
- 继续促进落实「一国两制」和展示其成效，以及加强推广工作，促进市民对《基本法》的认知和了解。
- 与国家相关部委跟进如何使香港特别行政区能在「一国两制」的原则下，配合国家拟订「十二五」规划。目标是确保我们可以作好准备，以发挥香港的发展潜力；以及让我们在「十二五」规划期间，对内地社会和经济的发展，作出适时和有效的贡献。
- 透过与泛珠三角地区、澳门特别行政区、广东省、北京市、上海市及深圳市的合作机制，继续加强区域合作。
- 敲定改善村代表选举安排的措施，并在二零零九年向立法会提出修订条例草案，以期在二零一一年举行的下一届乡村一般选举中实行。
- 透过政府部门首长参与区议会会议及举办简介会，向区议员介绍政府政策，继续加强区议会与政府的沟通。我们于二零零八年五月举办地方行政高峰会后，已将高峰会收集到的意见辑录成一份报告书，并于报告书内详述各项具体跟进措施的行动纲领。
- 通过各区民政事务专员，加强我们与各区的联络网。
- 继续就政府的政策和建议咨询区议会。
- 继续在制订政策时参考民意。

- 加强地区网络，以助搜集、评估和分析公众的意见。
- 继续按照《基本法》订明的职能分工，使行政与立法机关建立更紧密的工作关系。
- 与青年事务委员会、公民教育委员会及青年制服团体合作，为青年人提供适切的非正规教育和训练，为青年发展中心投入运作作好准备，加强促进青少年发展及在学校以外推广公民教育的工作，特别是提高青少年的公民及社会参与，以及推广国民教育。
- 继续加强「政府青少年网站」的内容及功能，从而为本地15至24岁青少年提供更多有趣实用的信息和服务。
- 透过发出《公务员守则》，就公务员如何在扩大的政治委任制度下与政治任命官员共事，制订框架。
- 提供合适的管理方法，协助各局及部门更有效地利用人力资源和提升效率，以继续控制公务员编制，但同时会充分考虑提供新服务或改善服务所需的额外人手。
- 继续为公务员提供培训和发展机会。我们亦会在网上学习平台提供更多元化和更丰富的培训资料，鼓励公务员善用网上途径自我充实，以进一步巩固公务员队伍持续进修的文化。
- 继续推行《基本法》培训工作计划，确保该计划有系统地进行，切合不同职级及从事不同性质工作的公务员的需要，并成为公务员培训中不可或缺的一环。
- 继续推展有关工作，以制订可以在日后有效向上和向下调整薪酬的机制，作为更完备的公务员薪酬调整机制中不可或缺的一环。

- 继续向相关的公务员薪俸及服务条件咨询组织提供协助，就首长级职系、纪律部队职系，以及一些在聘任及挽留人员方面有困难的选定文职职系进行职系架构检讨。我们会跟进有关咨询组织的建议。
- 继续致力维持及提高公务员队伍的士气，并鼓励各局及部门更充分善用各项嘉奖计划，表扬杰出的模范员工，推动公务员精益求精。
- 继续致力维持一套有力及高效的纪律处分制度，以对行为失当的公务员作出适当惩处。继续密切监察辞退表现欠佳员工的精简程序在实施方面的情况，并持续提升公务员的工作效率和成效。
- 继续推行与「精明规管计划」有关的措施，包括扩展目前适用于食物业及旅馆和会社牌照的网上牌照申请查询系统，以及继续发展电子酒牌处理系统，预计于二零零九年四月完成。此外，继续向业界宣传及推广营商咨询电子平台，方便业界就可能影响营运的拟议新规例、行政措施及程序查阅咨询资料，并提出意见。
- 制订简化食物业发牌制度的措施，包括推出适用于制造及售卖各类即食食物的综合牌照/许可证制度，以方便食物业营商。
- 按「量入为出」原则制订财政预算，力求收支平衡，避免赤字，并与本地生产总值的增长率相适应；若政府财政有盈余，会顾及香港长远利益，善用盈余；检讨税基；继续落实资产出售及证券化计划。
- 研究扩阔税基的方案，并在适当时候就一些较可行的方案再咨询公众。

- 确保建筑署在资源重整计划下，在二零零八至零九年度推展的新工程中，达到外判新工程占整体工程90%的指针。
- 继续检讨小型屋宇政策，以期拟订初步建议作更深入讨论，并继续落实一套加快处理小型屋宇申请的精简程序。
- 继续寻找方法以缩短处理契约修订和换地申请所需的时间，包括检讨地政总署所推行的试验计划的成效。
- 为检控人员提供全面培训，藉以持续提高刑事案件的讼辩及案件筹备水平。
- 提高刑事检控工作的透明度，与我们的司法工作伙伴（包括警务处、廉政公署及部门检控人员）保持紧密联系，以及检讨执法机关披露材料的安排，藉以持续提升刑事司法服务的质素。
- 积极参与国际检察官联合会的工作，以促进全球检控人员之间的合作。
- 继续通过内部导师计划提升法律草拟人员的法律草拟技巧，并举办培训课程，以加强草拟法律方面的经验。
- 继续维持加强了功能的双语法例资料系统，以便各界可以方便快捷地查阅香港的双语法例。
- 因应新媒体涌现的情况，检讨《淫褻及不雅物品管制条例》，以及计划让公众广泛参与制订有关改善建议。
- 继续确保打击恐怖主义的法例适合时宜，切合不断转变的情况。

- 继续寻求长远方法以解决部分惩教院所设施陈旧及挤迫的问题。
- 继《独立监察警方处理投诉委员会条例》通过后，与委员会联手推展各项筹备工作，以便委员会早日以法定组织的身份畅顺有效运作。
- 继续与内地及其它司法管辖区就刑事事宜相互法律协助、移交逃犯及移交被判刑人士事宜，商讨双边合作。
- 继续推行「风险与需要评估程序」，以识别有较高羁管和再犯罪风险的囚犯，并为他们提供适切的更生计划，以期更有效地减少再犯罪的情况。