
第二章

優質城市 優質生活

引言

香港要發展知識型經濟，必須匯聚世界人才，而優質的城市生活對吸引人才起着重要作用。特首提出「進步發展觀」，是要在經濟發展與環境保育之間求取平衡，目標是建設優質的城市生活。政府在環境保護措施方面，過去兩年有長足進展，有關立法工作已如期完成。環境保護是一項長遠而持續的工作，政府會繼續致力推動區域合作，改善區內空氣質素，將珠三角地區建設成為綠色優質生活圈。全球暖化是國際關注的議題，我們關注氣候變化帶來的影響，會及早準備，加強能源效益，推動以低耗能、低污染為基礎的低碳經濟。另一方面，我們也會在文化、藝術、資訊、創意、綠化、文物保育等領域繼續推行現有措施，並提出新措施，使香港成為更具吸引力的優質城市。

此外，我們會致力美化維港兩岸，令維多利亞港成為市民、遊客共享的香港地標。

新措施

我們會推行下列措施：

- 就兩個商業聲音廣播牌照展開中期檢討，以評估公眾對現有持牌機構所提供的電台服務的意見。
- 安排招商會，協助新世代電影導演向內地及台灣推介製作計劃，以探討合作機會。
- 檢討電話查詢服務的安排，以便固定網絡營辦商更有效利用資源，使消費者盡量獲益。
- 透過為數3億元的「創意智優計劃」支援有助本地創意產業發展的計劃。
- 與創意產業界合作，在本港建立創意產業羣組。
- 在海外展示本港創意產業的成就。支持本港出版業界參與法蘭克福書展，在這項國際出版界的盛事，推廣香港的出版業；以及推出措施，協助本港創意人才參加海外比賽。
- 在為期半年的上海世界博覽會舉行期間，與本港的創意產業界在上海合辦多項不同類型的活動，在內地推廣本港的創意產業。

- 與本港的創意產業界合作推出培訓及見習計劃，為業界培育新血。
- 就「創意香港」的機構形象舉辦公開設計比賽，藉此向私營機構展示如何善用本地的創作力，帶動本地社會的創意風氣。
- 支持舉辦大型區域論壇，鼓勵本港青少年發揮創意，勇於求新，把香港發展成為區內舉辦創意設計盛事的重要城市。
- 配合每年十二月舉行的設計營商周，舉辦不同類型的活動，加深公眾對設計的認識，鼓勵市民參與設計活動，從而提升香港在設計方面的國際地位。
- 建立電影數碼發行網絡，以便透過電子媒介在本地的數碼影院放映海外影片。
- 支持將設計和建築等創意產業元素加入中學課程的計劃，培育學生對創意的欣賞能力及創作興趣。
- 在香港科學園設立創意科技中心，培養青少年對科技的興趣。

- 在發展局成立綠化、園境及樹木管理組，監督轄下綠化及園境辦事處和樹木管理辦事處，讓涉及綠化、園境和樹木管理的決策和執行工作可採用全方位方式推行，確保更有效統籌相關部門保育樹木的工作，並提供更專業的樹木管理意見和服務。
- 檢討現時推展小型工程的制度，以提高服務效率及成效。
- 提出修訂《升降機及自動梯（安全）條例》的建議，以加強升降機及自動梯的安全。
- 推行自願參與的「用水效益標籤計劃」，以加深公眾對節約用水的認識，並方便用戶選擇具用水效益的水務裝置及器具。
- 修訂法例，放寬持牌食肆及工廠食堂食物室的法例規定。
- 跟進落實小販發牌檢討的建議，包括在諮詢相關的區議會後，簽發固定攤位小販牌照。
- 從培育藝術家和發展藝術節目、拓展觀眾網，以及提供藝術教育與人力培訓三方面，促進本地文化藝術的發展，把藝術帶給市民大眾，為市民的生活增添姿采。

- 提高所有新公共屋邨的綠化率至不少於20%。另外，在可行的情況下，為層數較少的樓宇設置綠化天台，並在個別試點工程實行垂直綠化。
- 與廣東省共同研究二零一零年以後的減排方案，以進一步改善區域空氣質素。
- 擴大為期五年的「清潔生產伙伴計劃」範圍，向珠三角地區的港資工廠提供減控污水排放的專業意見及技術支援。
- 與兩家電力公司合作，在二零一零年年底或之前推出電動車輛租賃計劃，讓香港社會更廣泛地獲得駕駛電動車輛的體驗。
- 訂定及公布港資企業在內地開展清潔發展機制項目的具體安排。
- 擴大政府的環保採購範圍，積極應用為政府部門六十多項常用產品制訂的環保規格。此外，我們會逐步擴大政府的環保採購清單，並為部門制訂清晰的環保採購指引，以貫徹落實環保採購政策。
- 邀請全港學校簽署環保午膳約章，承諾避免使用即棄餐盒和餐具，以及減少浪費食物。運用環境及自然保育基金給予資助，鼓勵學校加設可達致環保午膳的備餐設施。

持續推行的措施

我們正推行下列措施：

- 繼續籌備香港參與二零一零年在上海舉辦的世界博覽會，展示香港特別行政區獨特的優勢、優質城市生活及創意之都的形象。
- 向市民（特別是年青一代）推廣創新科技。
- 推行「設計智優計劃」，鼓勵各行各業更廣泛採用設計及創新，以助產業走高增值路線。
- 透過加強支援香港設計中心，推廣香港設計，並鼓勵善用設計為本港產品、服務及政府與公眾間的聯繫增值。
- 繼續就本地免費電視節目服務牌照展開中期檢討，以評估公眾對持牌機構所提供的模擬及數碼電視服務的意見。
- 透過推行電影發展局所提出的建議，推動電影業發展。
- 在內地和東南亞市場舉辦電影節及招商活動，宣傳本港電影。

- 繼續檢討「電影發展基金」的運作情況，以期在二零一零年推出改善措施。
- 透過「電影發展基金」資助製作教材套，將電影和動畫元素加進新高中視覺藝術課程，培養學生欣賞創意的能力。
- 透過「電影發展基金」資助香港浸會大學購置器材，於二零零九年開辦電影學院。
- 與本港的創意產業界攜手合作，全力參與在二零一零年舉行的上海世界博覽會「城市最佳實踐區」展覽。
- 提供更多支援，在教師專業發展課程、學與教的資源、學生學習經歷和評核方式等方面，加強各個學科中設計、文化和創意的發展，從而提升中小學生的創意。
- 繼續支持培育創意人才的計劃。我們將繼續向藝術工作者及公眾推廣於二零零八年三月啟用的賽馬會創意藝術中心。
- 制訂推廣和宣傳策略，準備於二零一零年在本港、區內和國際推出注入新元素的「香港品牌」，特別是在二零一零年五月舉行的上海世界博覽會廣為宣傳。
- 與六個中選的非牟利機構緊密合作，落實與「活化歷史建築伙伴計劃」第一批建築物相關的項目。

- 推出「活化歷史建築伙伴計劃」第二批建築物，讓非牟利機構以營運社會企業形式，將五幢歷史建築加以活化再利用。
- 就活化及再利用虎豹別墅籌劃商業招標。
- 與香港賽馬會以伙伴合作關係推展保育和活化中區警署建築羣。
- 着手邀請非牟利機構提交建議，以活化再利用前中央書院遺址（即前荷李活道已婚警察宿舍）作推廣創意產業的用途。
- 繼續在新界發展全面單車徑網絡，以改善市民生活質素。
- 為全面更換及修復水管計劃，繼續致力推展詳細設計及建造工程。
- 繼續進行 16 段明渠的覆蓋及／或綠化工程，務求不遲於二零一四年完成，以改善附近的居住環境。
- 展開元朗市中心明渠改善工程的初步設計工作，以提升當地環境質素和明渠的生態價值。
- 在公共工程項目中，繼續推廣使用具能源效益的裝備及再生能源系統。

- 推展市區餘下地區的《綠化總綱圖》建議的綠化工程，隨後展開新界《綠化總綱圖》的預備工作。
- 完成有關在私人發展項目內提供公眾休憩空間的政策檢討，包括公布關於在這類項目內營運公眾休憩空間的擬議管理指引。
- 與可持續發展委員會合作，就採取適當措施減低建築物的體積並締造更佳和更能持續的建築環境，諮詢公眾。
- 發展一套以效能為準的規管制度，以促進現代和創新的樓宇設計。
- 根據《2008 年建築物（修訂）條例》及《建築物（小型工程）規例》，實施小型工程監管制度，以簡化處理該等工程的法定程序，改善樓宇規管和樓宇安全。
- 就強制驗樓計劃及強制驗窗計劃擬訂條例草案，規定私人樓宇業主定期檢查樓宇和窗戶，並於二零零九至一零年度向立法會提交有關條例草案。
- 與香港房屋協會及市區重建局（市建局）緊密合作，推行 20 億元的「樓宇更新大行動」，協助破舊目標樓宇的業主進行維修及保養工程。此外，繼續透過公眾教育、宣傳及專業團體的參與，加強私人樓宇的管理及維修工作。

- 推行防洪計劃以提升易受洪水威脅地方的防洪水平，以及於二零一一年年初完成檢討新界北區及新界西北區雨水排放整體計劃的工作。
- 展開「長遠防治山泥傾瀉計劃」，包括鞏固人造斜坡及有潛在風險的自然山坡，以銜接完滿結束的「防止山泥傾瀉計劃」。
- 就灣仔和旺角地區改善計劃與市建局緊密合作，以保留區內特色，以及美化該兩個地區。
- 為了改善居住環境，我們會繼續在有充分理據的情況下，在所有分區計劃大綱圖加入清晰的地積比率／總樓面面積、覆蓋率及／或建築物高度的發展限制。
- 就減低西鐵元朗站物業發展密度，敲定有關的修改方案。
- 透過公眾參與，加強海濱的規劃工作和落實優化海濱的措施，使海濱可供市民及遊客享用；並確保規劃、土地用途及城市設計，貫徹保護及美化維多利亞港的目標。
- 繼續推展《市區重建策略》檢討，以期在二零一零年年中或之前完成檢討和建立共識。

- 透過新成立的發展機遇辦事處，為非政府機構和私營企業的土地發展建議項目提供一站式諮詢和統籌服務。這些項目會為社區帶來更廣泛的經濟及社會利益。
- 與廣東省當局加緊商討，為打造「綠色大珠三角地區優質生活圈」制訂策略。
- 在二零零九年內，向立法會提交條例草案，強制實施《建築物能源效益守則》。
- 繼續推廣建築物能源效益資助計劃，利用環境及自然保育基金撥出的 1.5 億元，資助大廈業主進行能源及二氧化碳排放綜合審計，以及另外撥出 3 億元，資助大廈業主進行提升能源效益項目。兩項資助計劃在二零零九年四月開始接受申請。截至二零零九年九月底，合共 108 宗資助申請獲得批准，批出金額達 2,490 萬元。
- 在新建及現有政府樓宇實施目標為本的綜合環保表現架構，繼續在政府樓宇推動環保及節能。
- 推行節能示範項目，以示範最新的節能設計及技術。
- 在啟德發展區設立區域供冷系統，為區內的公共和私人非住宅建築物提供空調。

- 在二零零九年內，向立法會提交修訂《能源效益（產品標籤）條例》的建議，以推行第二階段「強制性能源效益標籤計劃」。
- 採用多種方法鼓勵市民以慳電膽取代鎢絲燈泡。電力住宅用戶會獲發慳電膽現金券。此外，我們擬就逐步限制銷售鎢絲燈泡諮詢公眾。
- 繼續研究戶外燈光裝置造成能源浪費的問題，並評估立法管制戶外燈光裝置的可行性。
- 繼續監察兩家電力公司進行具商業規模的風力發電計劃的進展。
- 根據《空氣污染管制條例》逐步收緊對電力公司排放的空氣污染物的總量上限，並要求電力公司盡量使用天然氣發電。
- 與廣東省政府繼續實施「珠江三角洲地區空氣質素管理計劃」，致力減少珠三角地區四類主要空氣污染物的排放量，以期達至兩地共同訂定的減排目標。
- 參照歐盟做法，繼續收緊車輛廢氣排放及燃料標準。

- 就加強管制汽油和石油氣車輛的廢氣排放制訂建議，包括使用路邊遙測設備和功率機測試車輛廢氣排放，然後諮詢持份者。
- 在二零零九至一零年度向立法會提交法案，立法禁止車輛停車時空轉引擎。
- 提供優惠鼓勵歐盟前期和歐盟 I 期柴油商業車輛的車主棄用舊車，購買符合現行新登記車輛法定廢氣排放標準的型號，並在優惠計劃於二零一零年三月三十一日截止前提出申請。
- 透過減免汽車首次登記稅，鼓勵使用環保汽油私家車和商業車輛。
- 把歐盟 V 期汽車燃料（含硫量較歐盟 IV 期汽車燃料少八成）訂為法定規格。
- 承諾維持生化柴油的免稅政策，並制訂生化柴油用作汽車燃料的管制法則，以鼓勵使用生化柴油。
- 擬訂管制非路面流動污染源廢氣排放的建議，包括為流動機械制訂法定排放標準，並就此項建議諮詢業界。

- 就本地渡輪使用超低硫柴油進行試驗，以確定技術可行性。待試驗計劃在二零一零年完成後，根據試驗結果定出未來路向。
- 制訂法例加速淘汰含氯氟烴，以符合《蒙特利爾議定書》在二零零七年九月新訂的逐步淘汰時間表。
- 制訂法例擴大《空氣污染管制（揮發性有機化合物）規例》的管制範圍，限制黏合劑、密封劑、汽車修補漆料及船隻漆料的揮發性有機化合物含量。
- 就建議的新空氣質素指標和整套建議排放管制措施諮詢公眾，以更新香港的空氣質素指標，並就空氣質素管理制訂推行計劃。
- 進行全面的顧問研究，評估氣候變化對香港的影響，並建議適當的策略，以進一步加強現有的適應及緩減措施。
- 繼續推行《都市固體廢物管理政策大綱（2005-2014）》所建議的各項措施，包括：
 - (a) 推展全港廢物源頭分類計劃，以促進家居及辦公地方的廢物回收；
 - (b) 監察環保園第一期及第二期的發展；

- (c) 完成基線調查，以蒐集各類工商機構產生廢物模式和管理方法的資料，並制訂都市固體廢物收費的可行方案進行諮詢；
 - (d) 在可行性研究與環境影響評估完成後，落實三個堆填區擴展計劃；
 - (e) 就發展綜合廢物管理設施進行可行性研究與環境影響評估；以及
 - (f) 就發展有機資源回收中心進行可行性研究與環境影響評估。
- 監察「塑膠購物袋環保徵費計劃」的推行情況，並在計劃實施後檢討成效；該計劃是根據《產品環保責任條例》推行的第一個強制性「生產者責任計劃」。
 - 就推行廢電器電子產品的強制性「生產者責任計劃」，諮詢公眾和業界。
 - 在二零一零年內，完成改善化學廢物處理中心工程，以達到最新的歐盟廢氣排放標準。
 - 在二零一零至一一年度開始興建污泥處理設施，以避免大量污泥棄置於堆填區。

- 繼續把惰性拆建物料運往內地作填海之用。我們會繼續與內地有關部門聯繫，物色更多合適地點，重用拆建物料。
- 在二零零九年年底前，完成興建並啟用「淨化海港計劃」第一期的前期消毒設施，同時分階段落實「淨化海港計劃」第二期，以期在二零一四年完成計劃第二期甲的工程。我們會按照二零一零至一一年度的檢討結果，決定興建第二期乙生物處理廠的時間表。
- 監察新自然保育政策下的管理協議及公私營界別合作試驗計劃的實施情況，以期達到加強保護私人土地上具重要生態價值生境的目標。
- 把香港地質公園範圍指定為保護區，並加強關於地質保育的宣傳和教育，以更有效保育香港獨特和珍貴的地貌資源。
- 修訂《海岸公園及海岸保護區規例》，落實在海岸公園內禁止商業捕魚，以改善海岸公園的生態環境及加強保育海洋生物。
- 為制訂香港可持續發展策略，繼續推行社會參與過程，以提高公眾對有關過程的認識，並鼓勵他們參與其中。

- 繼續利用環境及自然保育基金支援以下項目，以提升市民的環境保護意識，並加強國際及區域合作，共同應付環境問題的挑戰：
 - (a) 為學校、社區建築物及慈善團體進行綠化、減廢或能源效益項目；
 - (b) 透過「建築物能源效益資助計劃」，為建築物進行能源審計和安裝工程，以提倡節約能源。此外，我們會與香港社會服務聯會及兩家電力公司合作，為非政府機構的建築物推行能源審計和節約能源項目；
 - (c) 支持非政府機構在環保園營運兩個回收處理中心，分別回收塑膠廢物和廢電器電子產品；
 - (d) 資助舉行國際會議，以促進決策者、專業人士及其他有關人士交流意見，討論環保及自然保育的最新發展和最佳做法；
 - (e) 資助區議會和社區團體推行地區為本項目，推廣低碳生活模式、安裝節約能源裝置和減少廢物；以及
 - (f) 在具有重要生態價值的地點進行保育和提高生物多樣性的項目。

- 向立法會提交《食物安全條例草案》，以推行新的食物安全管制措施。條例草案包括一套食物進口商和分銷商強制登記制度、加強食物溯源能力的措施，以及加強對進口食物的監管。
- 針對食物中殘餘除害劑和殘餘獸藥制訂法例，以提供一套全面、清晰和切合香港需要的食物安全標準。
- 繼續推行分階段將所有鄉村旱廁改為沖水式廁所的計劃，並於二零一二至一三年度完成。
- 收緊有關禽畜的規管架構，改善公眾衛生和食物安全。
- 促進漁業可持續發展及保育香港水域的漁業資源，當中優先考慮提供可持續捕魚作業模式的免費課程，以及推行魚苗孵化場試驗計劃。
- 檢討有關規管私房菜館的建議，以保障公眾健康。
- 研究與內地有關當局合作應用現代資訊科技，確保能有效地循生產鏈追溯食物來源，務求透過源頭管理加強食物安全的監管。
- 檢討現時提供的墳場、靈灰龕和火葬場設施，致力提供更多設施以應付未來的需求。

- 繼續因應社會需要加強文化及康樂設施，包括落實合適的前市政局及區域市政局的工程項目。
- 繼續籌劃在啟德興建一個大型多用途體育場館，包括評定營運模式，以及就工程計劃進行技術可行性研究。
- 繼續通過各種措施推廣「普及體育」，包括：
 - (a) 加強與區議會及體育總會合作，按不同年齡人士的需要，推出更多體育活動；
 - (b) 與商界聯繫，贊助更多弱勢社羣觀賞大型體育賽事及參與其相關活動；
 - (c) 加強在本地及海外推廣大型體育賽事，從而提高市民對此類賽事的支持及觀賞的興趣，並宣傳香港作為盛事之都的地位；以及
 - (d) 訂立更有效的培育系統，盡早發掘有潛質的年輕運動員。
- 落實全面策略，以促進更多不同年齡人士廣泛參與體育運動。
- 繼續協助重新發展香港體育學院，為本地運動員提供符合世界水平的訓練設施。

- 繼續與持份者合作，加強對精英運動員的支援，為參與二零一零年亞運會及二零一二年奧運會做好準備。
- 籌備二零零九年第五屆東亞運動會。與體育界合作，提供符合國際標準的比賽場地，鼓勵社區參與體育活動和東亞運動會，從而提升本港的體育文化。
- 繼續與西九文化區管理局緊密合作，在發展西九文化區的硬件之同時，亦推動不同種類的優質文化藝術活動，並擴闊香港與其他地方在現代藝術及表演藝術的交流，為大眾生活增添姿采。
- 落實表演藝術委員會的建議，繼續完善香港文化服務和場地的營運和管理，通過「場地伙伴計劃」善用現有演藝場地的資源，以及物色新演藝場地，以紓緩場地不足的問題。
- 繼續支持中小型藝團使用並非由康樂及文化事務署管理的場地，以期在西九文化區設施落成前，使地區的文化生活更豐盛，以及令香港文化藝術界更蓬勃發展。
- 透過康樂及文化事務署，在社區層面安排高質素的文化節目，以配合地區藝術節，並推出具特色的文娛節目、社區文化活動和學生專場等，拓展觀眾羣和推廣藝術教育，以進一步發展本地的文化軟件。

- 繼續支持香港藝術發展局設立首個香港藝術發展公益基金，匯聚公眾及企業對文化藝術的支持。
- 繼續致力保存及發展粵劇這門本土傳統藝術，並協助推廣香港的主要藝術及文化活動和各類藝術節，彰顯香港作為國際都會的地位。
- 透過不同的改善措施提升公共博物館的管理和營運水平。
- 繼續與香港海事博物館緊密合作，在中環八號碼頭建立一所具代表性的海事博物館。
- 致力研究、保存和推廣本港非物質文化遺產。
- 制訂圖書館設施和服務的發展策略和措施，以履行香港公共圖書館較廣闊的文化使命。
- 推行亞洲文化合作論壇 2009 公布的措施，以促進亞洲地區政府之間的合作，以及加強香港作為亞洲文化及創意中心的地位。
- 參與二零一零年年初在澳門舉行的第十一次粵港澳文化合作會議，延續三地建立珠三角區域文化合作網絡的工作。
- 加強宣傳工作，鼓勵業主立案法團盡快投購第三者風險保險，以保障業主的利益。

- 繼續研究長遠方案，以尋求更佳方法去滿足對緊急救護服務的需求。
- 為推動使用環保巴士，執行巴士專營權的條款，要求巴士公司所採購的新巴士須採用市場上最新及獲確認的環保技術；鼓勵巴士公司調配較環保車輛行走繁忙道路；按實際情況把採取環保措施列為遴選新巴士路線組合的營辦商其中一項準則；以及加強巴士服務重整，以減少路邊空氣污染、噪音、交通擠塞和能源耗用量。
- 繼續研究調節交通的措施，包括財政及交通管理的方法，以期減少主要交通走廊的擠塞情況，並就有關建議諮詢公眾。
- 在銅鑼灣、旺角和元朗市中心推展行人環境改善計劃，擴闊行人活動空間，減少人車爭路的情況，以及改善路邊空氣質素。
- 參考二零零九年年底前完成的顧問研究結果，按研究報告的建議繼續評估兼顧交通運輸、財政及法律可行性的方案，務求改善三條過海隧道的流量分布。
- 採用綠化住區及健康生活的設計方針，以及確保有效和合理地運房屋資源，以推行可持續發展的公營房屋計劃。