
第五章

發展民主 提升管治

引言

香港在政制發展方面已經邁出了至為重要的一步。全國人大常委會的決定表明，二零一七年行政長官可以由普選產生；決定亦同時表明，在行政長官普選後，立法會全部議員亦可以由普選產生，即是在二零一七年實行行政長官普選後，可在二零二零年實行立法會普選。這個決定標誌着香港政制發展進入新階段。我們要把握這個得來不易的機遇，本着理性、務實及包容的態度，求同存異，推動政制發展，為二零一二年政制安排建立共識，使香港能朝着普選目標進發。特區政府將於今年年底前，就二零一二年的選舉安排諮詢公眾，並會在二零一零年內提出我們的建議方案，以期在現屆政府任期內定出兩個選舉辦法。

香港在進一步發展民主，也同時致力提升政府管治水平，改善政府服務質素，做到以民為本，加強與市民的溝通互動，令決策更貼近民意。

新措施

我們會推行下列措施：

- 就如何修改二零一二年行政長官和立法會產生辦法的可能方案，進行公眾諮詢，並於二零一零年內向立法會提交有關《基本法》附件一及附件二的建議修訂，以期在第三屆特區政府任期內定出兩個選舉辦法，為邁向二零一七年普選行政長官和二零二零年普選立法會打好基礎。
- 為提高現行聲音廣播服務發牌制度的透明度及加強法律依據，提交修訂條例草案，在《電訊條例》增訂一套清晰的發牌準則。
- 為參與的決策局／部門制訂和實施首階段的電子資料管理策略，以提供方便快捷的方法，建立、獲取和使用準確、適時和完整的政府業務資訊。
- 為政府資訊科技業務改革項目設計和實施新程序、方法和監管安排，以期取得最大的業務效益。
- 藉改善法例資料的設計編排和使法例更清晰易明，讓各界可以方便快捷地查閱法例。

- 為幼稚園至初中學生舉辦倡廉教育活動，並推出高中學生廉政大使計劃，藉此培育年輕一代的廉潔信念、道德意識及誠信領導文化。
- 展開青年領袖計劃，讓香港、內地和海外大學生透過工作坊、訓練營、個案研習等體驗式活動，加強交流。
- 加強協助外遊港人的措施，包括推出三色外遊警示制度、提升入境事務處轄下「協助在外香港居民小組」的服務，以及加強相關的應變機制。
- 改善酷刑聲請的審核程序，包括設立新的上訴機制、為聲請人提供法律支援、提高處理聲請的效率和成效，以及為改善審核程序立法。

持續推行的措施

我們正推行下列措施：

- 繼續落實政治委任制度。
- 繼續促進落實「一國兩制」和展示其成效，以及加強推廣工作，促進市民對《基本法》的認知和了解。
- 在《2009年村代表選舉法例（雜項修訂）條例》通過後，二零一一年下一屆鄉村一般選舉的村代表選舉將實行各項改善措施，我們正為此進行準備工作。
- 透過政府部門首長參與區議會會議及舉辦簡介會，向區議員介紹政府政策，繼續加強區議會與政府的溝通。
- 通過各區民政事務專員，加強我們與各區的聯絡網。
- 繼續就政府的政策和建議諮詢區議會。
- 繼續在制訂政策時參考民意。
- 加強地區網絡，以助蒐集、評估和分析公眾的意見。
- 繼續按照《基本法》訂明的職能分工，使行政與立法機關建立更緊密的工作關係。

- 繼續與青年事務委員會、公民教育委員會及青年制服團體合作，為青年人提供合適的非正規教育和訓練，為新落成的青年廣場全面投入服務做好準備，加強促進青少年發展及在學校以外推廣公民教育的工作，特別是提高青少年的公民及社會參與，以及推廣國民教育。
- 把握今年中華人民共和國成立六十周年的機會，與青年事務委員會、公民教育委員會及主要社區團體合作，舉辦各類型國民教育活動。
- 繼續加強「政府青少年網站」的內容及功能，從而為本地 15 至 24 歲青少年提供更多有趣實用的資訊和服務。
- 提供合適的管理方法，協助各局及部門更有效地利用人力資源和提升效率，以繼續控制公務員編制，但同時會充分考慮提供新服務或改善服務所需的額外人手。
- 繼續為公務員提供培訓和發展機會。我們亦會在網上學習平台提供更多元化和更豐富的培訓資料，鼓勵公務員善用網上途徑自我充實，以進一步鞏固公務員隊伍持續進修的文化。
- 繼續推行《基本法》培訓工作計劃，確保該計劃有系統地進行，切合不同職級及從事不同性質工作的公務員的需要，並成為公務員培訓中不可或缺的一環。

- 繼續推展有關工作，以制訂可以在日後有效向上和向下調整薪酬的機制，作為更完備的公務員薪酬調整機制中不可或缺的一環。
- 跟進相關的公務員薪俸及服務條件諮詢組織就首長級職系、紀律部隊職系，以及一些在聘任及挽留人員方面有困難的選定文職職系進行職系架構檢討後，在檢討報告書中提出的建議。
- 繼續致力維持及提高公務員隊伍的士氣，並鼓勵各局及部門更充分善用各項嘉獎計劃，表揚傑出的模範員工，推動公務員精益求精。
- 繼續致力維持一套有力及高效的紀律處分制度，以對行為失當的公務員作出適當懲處。繼續密切監察根據既定程序辭退表現欠佳員工的情況，並持續提升公務員的工作效率和成效。
- 繼續推行「精明規管計劃」，改善與營商有關的規管及發牌工作之透明度、效率及適切性。
- 留意各大國際競爭力評級機構發表的報告，致力尋求機會，提升政府服務水平。

- 制訂簡化食物業發牌制度的措施，包括推出適用於製造及售賣各類即食食物的綜合牌照／許可證制度，以方便食物業經營。
- 按「量入為出」原則制訂財政預算，力求收支平衡，避免赤字，並與本地生產總值的增長率相適應；管理公共財政時，秉持三個信念，即社會承擔、可持續性和務實的態度；繼續落實資產出售及證券化計劃。
- 研究擴闊稅基的方案，並在適當時候就一些較可行的方案再諮詢公眾。
- 繼續檢討小型屋宇政策，以期擬訂初步建議作更深入討論，並繼續落實一套加快處理小型屋宇申請的精簡程序。
- 繼續在港島西及南區地政處推行以專責小組形式處理契約修訂和換地申請的計劃；在地政總署總部集中處理「高效益」個案的土地補價釐定工作；以及繼續尋找方法以加快處理土地交易。
- 為檢控人員提供全面培訓，藉以持續提高刑事案件的訟辯及案件籌備水平。

- 提高刑事檢控工作的透明度，與我們的司法工作伙伴（包括警務處、廉政公署及部門檢控人員）保持緊密聯繫，以及檢討執法機關披露材料的安排，藉以持續提升刑事司法服務的質素。
- 積極參與國際檢察官聯合會的工作，以促進全球檢控人員之間的合作。
- 繼續通過內部導師計劃提升法律草擬人員的法律草擬技巧，並舉辦培訓課程，以加強草擬法律方面的經驗。
- 繼續檢討《淫褻及不雅物品管制條例》並諮詢公眾，以制訂改善建議。
- 繼續提升「香港政府一站通」網站，提供個人化的界面，讓使用者可按本身的需要使用政府資訊及服務。
- 繼續確保打擊恐怖主義的法例適合時宜，切合不斷轉變的情況。
- 繼續尋求長遠方法以解決部分懲教院所設施陳舊及擠迫的問題。
- 繼續與內地及其他司法管轄區就刑事事宜相互法律協助、移交逃犯及移交被判刑人士事宜，商討雙邊合作。

- 繼續推行「風險與需要評估程序」，以識別有較高羈管和再犯罪風險的囚犯，並為他們提供適切的更生計劃，以期更有效地減少再犯罪的情況。