

# 二零零九至一零年施政报告

## 施政纲领

### 总序

去年《施政报告》发表前，正值美国华尔街金融机构信贷危机爆发，金融海啸直扑全球。海啸来势既急且猛，一定要看清势头，才可部署应对，所以特首成立了「经济机遇委员会」（经机会），一方面制订即时措施，另一方面做好长远规划，力求化危为机。

政府预计这场海啸影响范围很大，形势绝不乐观。特首提出「稳金融、撑企业、保就业」的总体策略，推出了一系列支援企业、创造就业和振兴经济的措施。到今年二月宣布的财政预算案，政府进一步采取反经济周期的策略来刺激经济，并在五月再推出新一轮的纾困措施，协助市民渡过难关和为复苏做好准备。

近期多项经济数据都显示，香港及外围经济开始逐步回稳，但全球的经济前景仍未完全明朗，我们仍须步步为营，全力拼经济，致力为市民创造更好的经济环境。在这背景下，来年施政也将以此为主轴。

香港过去赖以成功的支柱产业，包括金融、商贸、物流航运及旅游与专业服务等，仍然是我们的优势所在，但我们同时须不断创新，提升自己的竞争力，以应付来自区域内其他城市的竞争。另一方面，我们也要扩阔香港经济基础，推动多元化发展，为经济持续增长创造新的动力。

「经机会」针对香港经济多元化和长远的竞争力，提出发展六项优势产业，包括教育、医疗、检测和认证、创新科技、文化及创意和环保产业。我们深信知识型经济是香港必要走的道路，必须顺势而行，把握新的机会；而六项优势产业属于知识型经济的产业，政府也需要用新思维、新态度去推动。同时，我们也会加快推动粤港全方位合作，在基建设施、产业合作、环保和教育等各方面继续努力。

香港过去经验表明，只有经济发展，民生才有保障。香港经济正面临挑战，令市民对前景和生活担忧。不过，将来只要经济重新起劲，就业增加，工资水平亦将会跟上。我们在二零零七年筹划的多项大型工程，包括广深港高速铁路香港段、港珠澳大桥等，计划于今年动工，惠及各阶层市民。

我们亦非常重视推动香港的政制发展。我们将于今年年底前，就二零一二年的选举安排咨询公众，推动社会凝聚共识。我们的目标是加强二零一二年两个选举办法的民主成分，为二零一七年及二零二零年实行普选铺路。

香港要走出风暴，走出衰退，再走出新的路，是靠每一位香港市民的努力。我们必须装备好自己，因为机会从来只是留给准备好的人。

# 第一章

## 发展基建 繁荣经济

### 引言

基础建设是香港发展的动力，七十年代及九十年代的大型基建推动香港跃升为国际都会。

特首提出的十项大型基建工程，已经开始落实，早期启德发展所需的基础设施工程已于二零零九年七月展开，而新邮轮码头的土地平整工程亦将于二零零九年年底前动工。广深港高速铁路香港段及港珠澳大桥计划于今年动工。各项大型基建会创造大量职位，并提升本地生产总值。

在发展经济方面，我们会巩固香港的金融、贸易、航运中心地位，保持旅游、物流、航空及航运服务的领先地位。同时，我们会推动教育、医疗、检测和认证、创新科技、文化及创意和环保六项优势产业的发展，走向知识型经济。政府亦会全面提升香港竞争力，改善营商环境，加快推动粤港全方位合作，以面向全球化的竞争。

## 新措施

我们会推行下列措施：

- 进行无线电频谱竞投，让业界发展广播类流动电视服务。
- 提供更多不同频带的无线电频谱，推动公共流动电话服务进一步发展。
- 对于以行政方法分配的频谱，研究征收频谱使用费，鼓励更有效利用有限的频谱资源。
- 检讨海底电缆在香港着陆的程序，让有兴趣者更容易和更快铺设新的海底电缆，不论是否为这些海底电缆在电缆着陆站附设数据中心。
- 检讨本地网络商与对外电讯服务营办商互连的本地接驳费，确保规管制度公平和现代化，能促进电讯市场服务和技术发展。
- 推出「投资研发现金回赠计划」，鼓励企业增加在研发的投资，以及与本地公营科研机构加强合作。
- 推行「深港创新圈」三年行动计划，并推动港深两地在创新科技方面紧密合作。
- 协助香港检测和认证局制订市场主导的三年产业发展计划，并促进本港检测和认证产业的发展。
- 联同香港检测和认证局积极研究如何透过提供新的认证服务，以促进中医药在香港的发展。

- 与内地、区内及国际专家合作，对 200 种中药材进行研究和制订标准，从而促进中医药在本港的发展。我们已经完成了 60 种香港常用药材的标准研究，并会继续为余下的药材制订标准。
- 制订政策，推动香港成为数据中心枢纽。
- 为落实《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008-2020年）》，加强与广东省合作，包括与广东省签订粤港合作框架协议。我们会加强特区驻粤经济贸易办事处的功能及编制，以准备设立专责联系深圳的单位。
- 配合港台双边商贸合作委员会的成立，拓展港台之间交流与互动的范畴及提升层次。
- 加强香港与内地在民商事方面的法律合作，使民商事争议能以更方便及具成本效益的方法解决。
- 推行政策措施，加快私人工业大厦的全幢改装或重建，特别是位于非工业区的旧工厦，以提供可用的土地和楼面，配合本港不断转变的经济和社会需要。
- 展开策略性规划和技术研究，以便有计划地开发地下空间，藉此推广善用岩洞，以促进香港的可持续发展。
- 推出两幅市区土地，供有兴趣的办学团体开办自资学位课程。
- 将「开办课程贷款计划」的总承担额增加 20 亿元，提供贷款协助办学团体兴建校舍及配置设施，开办自资学位课程。
- 因应存款保障计划的检讨结果，提交立法建议，以加强对存户的保障。

- 就建议成立跨界别投资者教育局和金融纠纷调解机制咨询公众，通过加强预防和补救措施保障投资者。
- 就规定上市公司须适时披露股价敏感资料的草拟法例条文咨询公众；该等条文的目的，是培养上市公司持续披露资料的文化。
- 重新研究引入企业拯救程序并咨询公众，为有财政困难的公司提供翻身的机会。
- 透过与广东和澳门的执法机关成立工作小组，建立更紧密的合作关系，藉此加强对中小型企业的防贪支援，特别是在珠三角地区经营的中小企业。
- 向相关国际评级机构所有有关人士展开全面的宣传计划，介绍香港在商界推行的道德与诚信建设工作及所取得的成就。

## 持续推行的措施

*我们正推行下列措施：*

- 透过与泛珠三角地区、广东省、北京市、上海市、深圳市及澳门特别行政区的合作机制，继续加强区域合作。
- 与国家相关部委跟进如何使香港特别行政区能在「一国两制」的原则下，配合国家拟订「十二五」规划。目标是确保我们可以作好准备，以发挥香港的发展潜力；以及让我们在「十二五」规划期间，对内地社会和经济的发展，作出适时和有效的贡献。
- 积极参与世界贸易组织的工作，继续推动贸易自由化，以及促进和保障香港的贸易利益。
- 鼓励更多俄罗斯、印度及中东这三个新兴市场的企业到香港投资，并协助本港企业把握这些市场日增的商机。
- 鼓励更多内地、台湾及海外企业来港投资及设立办事处；为已来港设点的企业提供更佳的后援服务，以鼓励企业扩充；并与内地部门合作举办推广活动，推介内地与香港结合起来的竞争优势。
- 与内地有关当局紧密合作，确保《内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排》（《安排》）顺利有效实施；以及透过《安排》争取进一步开放贸易的措施，特别在广东省先行先试，以配合《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008-2020年）》的发展方向。
- 继续支援香港企业建立及推广香港品牌，以提升他们在内地及海外市场的竞争力。
- 继续通过各有关资助计划及其他措施，支援香港企业（特别是中小型企业）。

- 与业界紧密联系，协助业界适应内地的政策调整，支援他们升级、转型、转移及开拓新市场，并向内地当局反映业界的意见。
- 加强香港与台湾之间的贸易、投资、旅游及其他经济领域的合作。
- 评估对会议展览基建的长远需求，并在有需要时筹备提供更多设施。
- 参考持份者的意见，拟订《竞争条例草案》，在二零零九至一零年度立法会期内提交立法会审议。
- 跟进有关「业务最终使用者复制/分发刑责」的《2009 年版权（修订）条例草案》的制订工作，以及在这项刑责生效之前，推出针对性的公众教育活动。
- 落实在数码环境中加强保护版权的各项建议，以期在二零一零年下半年向立法会提交相关的修订条例草案。
- 继续在商界的推广工作，以提高商界的知识产权意识及对知识产权的尊重，并协助企业（特别是中小型企业）符合知识产权法例的规定。
- 把握亚洲各地需求日增的趋势，继续进一步发展香港的葡萄酒贸易和集散业务。措施包括贸易及投资推广、为香港输往内地的葡萄酒提供便利、葡萄酒贮存设施认证计划、教育及人力培训、打击葡萄酒伪冒品，以及与贸易伙伴合作推动有关业务。
- 继续进行提升香港国际机场航空气象资讯服务的计划，包括更新/提升香港天文台的气象设备。



- 继续推行措施，便利过境的人流和物流，以维持香港的竞争力。这些措施包括：进一步向访港旅客推广自助出入境检查服务；以及在二零一零年推出电子「道路货物资料系统」，为陆路运送的货物提供清关便利。
- 落实港澳居民往来两地的出入境便利措施。
- 积极与本地持份者和内地旅游当局合作，继续推广诚信旅游和好客文化，以进一步提升本港旅游业的服务质素。
- 支持香港旅游发展局（旅发局）在主要客源市场的推广工作，特别是协助业界应付全球经济危机及人类猪型流感所带来的挑战。
- 支持旅发局的「香港会议及展览拓展部」，并继续伙拍本地和海外网络推广香港的会议、展览及奖励旅游业。
- 争取启德新邮轮码头早日建成；继续与邮轮业咨询委员会紧密合作，促进香港发展成为区内具领导地位的邮轮中心，为本地、区内及国际游客提供服务。
- 协调政府有关部门与旅游业界的工作，以配合主要旅游基建设施的运作和发展，包括：
  - (a) 规划及统筹新项目，包括改善鲤鱼门的海旁设施、在尖沙咀发展露天广场，以及发展李小龙故居；
  - (b) 推广新旅游产品，例如尖沙咀前水警总部历史建筑 和挪亚方舟；
  - (c) 与海洋公园及有关方面紧密联系，确保海洋公园的重新发展和酒店项目顺利进行；以及

(d) 监察香港迪士尼乐园的扩建计划。

·密切监察采用码分多址 ( CDMA2000 ) 制式的流动通讯服务的推出情况，以巩固香港作为国际都会及内地与世界各地之间的门户的策略性地位。

·研究在本港引进无线电频谱交易的可行性。

·继续推行二零零八年「数码 21」资讯科技策略，并根据策略的重点范畴及「期望可达致的成果」，制订新的工作计划，以善用资讯科技，令商界及市民大众受惠，并巩固香港的领先国际数码城市地位。

·继续推行计划，容许承办商使用其为政府开发的资讯科技系统的知识产权作商业用途，为香港创造更好的营商环境。

·继续采用资讯科技专业服务采购安排，以提高对政府的整体利益和持续推动经济蓬勃发展。

·检讨电子采购试点计划的成效；该计划用以处理价值低而数量大的采购工作，藉此提高政府的工作效率和鼓励供应商采用电子商贸。

·加强对资讯科技产业的支援，包括协助开拓市场。

·贯彻执行政府的资讯保安政策及作业准则，并培养深厚的资讯保安观念；继续向公众推广资讯保安，宣传正确使用电脑设施的讯息，并教导他们如何保护电脑和资讯。

·逐步扩展数码地面电视的覆盖范围，于二零零九至一一年期间兴建 22 个辅助发射站，并藉此机会研究在若干偏远和人口稀少的地区改善电视接收欠佳的情况；以及密切留意数码地面电视的渗透率、市场和技术发展。

- 就香港电台如何履行公共广播机构的使命、应采取的节目方向、评估其表现及服务的准则，以及加强向市民问责各方面，征询公众的意见。
- 提交有关成立「通讯事务管理局」的立法建议，以在规管层面上加强协调、提高效率，以及促进电子通讯业进一步发展。
- 透过研发中心和创新及科技基金，推动应用研发工作并促进科技转移至产业。
- 加强与内地不同层面的科技合作。
- 继续在添马舰用地，进行建造政府总部大楼、立法会综合大楼及休憩用地的工程，以期在二零一一年完成。
- 在重大基建方面，提升我们在解决跨局及跨部门事宜的能力，推行高度的公众参与，以及处理可能影响重大基建项目进度的策略性事宜。
- 检讨制造业各范畴的人力资源策略，以应付未来基建工程项目推展时的需求。
- 就莲塘／香园围口岸的设计，包括客运大楼及连接道路网等，继续进行详细工程研究。
- 进行新界东北新发展区规划及工程研究（包括古洞北、粉岭北及坪輦／打鼓岭新发展区），以期满足将来的房屋及其他土地用途需求，并就洪水桥新发展区研究进行准备工作。我们的目标是在二零一一年完成有关新界东北新发展区的研究。
- 透过「港深边界区发展联合专责小组」与深圳市政府紧密合作，共同进行研究，探讨以高等教育为主，辅以高新科技研发设施和文化及创意产业，发展落马洲河套区的可行性。专责

小组会继续督导其他跨界发展事宜（如边境通道和边境地区发展）的进一步研究和规划工作。

·为缩减边境禁区的覆盖范围，推行所需立法和行政措施，以及为被剔出禁区的土地制订发展计划图。

·透过高层次紧密监察，全力推行发展香港经济必需的大型基建项目，例如启德发展计划。

·继续与建造业议会紧密合作，跟进提升建造业水平的各项措施，特别是推广工地安全的措施。

·与建造业议会合作，继续全面检讨建造业的人力资源状况。

·与建造业工人注册管理局紧密合作，以协助推行建造工人注册及分阶段实施禁止条文。

·加强与内地有关当局合作，以协助本地建造业藉着《安排》拓展商机及推动专业资格互认工作，并与内地城市就大学毕业见习生调派训练计划继续合作，以鼓励人才交流及加强合作。

·在考虑主要持份者的意见后，完善对《土地业权条例》的拟议修订，以期于二零一零年内把有关修订提交立法会审议。

·按部就班落实经修订的「大屿山发展概念计划」所载建议，以实现使大屿山得到平衡而协调的发展的愿景。

·监察在勾地表内以试验计划形式推出的「限作酒店发展」用地，以鼓励业界兴建酒店，支持香港旅游业发展。

- 与香港房屋协会及建造业议会合作，务求在水围第115区发展长者住屋计划，以及在第112区兴建建造业工人训练中心方面，取得成果。至于水围第112区余下部分，我们继续积极考虑其他可善用该地的方案，为水围区的居民创造更多就业机会。
- 继续与文化艺术界紧密合作，加强发展文化软件和培育人才，为西九文化区计划作好准备。我们增加了对表演艺术团体的资助，让艺团增办艺术教育及拓展观众群的活动。康乐及文化事务署亦已加强在艺术教育和拓展观众群方面的工作。
- 协助西九文化区管理局拟备西九文化区的发展图则，包括举办公众参与活动，以征询公众及各界别持份者包括文化艺术界的意见；以及就其他与管理局全面运作相关的策略性事项提供协助。
- 继续进行拟议屯门至赤鱗角连接路的勘测及设计工作，并收集公众对屯门西绕道走线方案的意见。
- 监督屯门公路快速公路段改善工程的推行情况，以及完成扩阔市中心段的前期工作。
- 就香港国际机场加建跑道的构思，与机场管理局共同研究在工程及环境方面的可行性。
- 采取措施改善航空交通管理，包括为往来香港与华东地区的航机开辟一条新航道，并推行有关提升跑道航机升降容量的研究建议，包括改善香港国际机场现有基础设施、空中交通管制及飞行程序。
- 继续推动香港国际机场与深圳机场更紧密合作，包括进一步规划深港西部快速轨道作为多功能的跨境铁路，以配合深圳前海和新界西北的规划发展及发挥两地机场的优势互补。

- 不时检讨航空服务的需求，并继续制订合适的发展策略，以支持民航业持续增长和发展。
- 继续协助机场管理局扩充联运接驳设施，以增强香港国际机场与珠江三角洲的联系。
- 更换民航处的航空交通管制系统，并在机场岛兴建民航处新总部，以支持民航业的长远发展。
- 继续检讨空运牌照局规管本地航空公司的架构。
- 鼓励航运业在香港进行船舶融资。
- 落实措施以提高香港港口的竞争力。
- 就跨境物流合作课题，在现有成果上与广东省当局进一步加强合作，并继续磋商降低跨境陆路货运成本的措施，以期促进两地货流和物流效率。
- 在葵青区提供合适的用地，以促进物流业 组及高增值的第三方物流服务在香港的发展；同时按物流业的需求，以及全球和本地的经济情况，留意大屿山物流园的发展。
- 继续推展港珠澳大桥项目，以期大桥于二零一五至一六年度建成和开通。就此，三地政府会与牵头银行落实大桥主桥的融资安排，并完成大桥主桥的初步设计工作，以期大桥主桥可于二零零九年年底前分阶段动工；香港政府会致力如期完成境内工程所需的法定程序，以及香港口岸和口岸与大桥主桥之间连接路的详细设计工作。
- 积极推展广深港高速铁路香港段项目，以期于二零零九年动工，并预计于二零一五年竣工。
- 监督西港岛线的施工进度，以期该段铁路如期于二零一四年通车。
- 继续进行沙田至中环线及观塘线延线的规划及设计，以期尽快动工。

- 继续进行南港岛线（东段）的规划及设计，以期在二零一一年动工。
- 继续推进北环线的规划，以配合新界多项发展计划。
- 分批推售余下的「剩余居屋单位」。
- 在《安排》下探讨本地法律专业进一步开拓内地法律服务市场的商机，并加强香港与内地法律专业的合作。
- 推动本港发展为区域性的法律服务和解决争议中心。
- 倡议法例，以改革仲裁法，统一本地仲裁和国际仲裁体制，使有关法例及程序更易于应用。
- 继续进一步推进与内地的金融合作，建立两地金融体系的互助、互补、互动关系，包括争取香港金融机构在内地扩大业务；鼓励内地资金、投资者及金融机构利用香港走出去；加强两地金融市场的联系；继续扩大香港人民币业务；以及加强两地金融基础设施的联系。
- 在「粤港合作联席会议」框架下，继续加强粤港在金融服务领域的合作关系。
- 扩阔上市公司的来源，方便和吸引优质的海外公司利用香港作为上市平台。
- 修订税务法例，让伊斯兰债券交易纳入传统系统之内，从而推动伊斯兰债券市场在香港的发展。
- 因应金融稳定委员会、巴塞尔银行监管委员会及其他有关国际组织提出的建议，检讨及加强对香港认可机构的监管架构，以进一步提升香港银行体系抵御冲击的能力，以及巩固香港的国际金融中心地位。
- 推动香港资产管理业务的发展，以加强香港作为亚洲主要资产管理中心的地位。

- 透过推行政府债券计划，推动本地债券市场的进一步发展。此外，香港金融管理局会适当地调整外汇基金票据及债券的年期，并推动外汇基金票据及债券电子交易平台的使用，以继续加强「外汇基金票据及债券计划」。
- 因应本地及环球金融市场的最新发展，透过改善监管机制和金融基础设施（包括推行证券市场无纸化和把有关结构性产品公开发售制度的条文从《公司条例》移至《证券及期货条例》），以及推动良好企业管治，致力提升本港金融市场的质素。
- 拟备有关设立独立保险业监督的建议，以谘询持份者。
- 为配合香港作为二十一世纪国际商业及金融中心的需要，重写《公司条例》，以提供所需的现代化法律基础。
- 检讨《受托人条例》，以加强香港信托服务业的竞争力，并提升香港作为国际金融中心的地位。
- 拟备法例，加强适用于金融业的打击清洗黑钱监管制度，令该制度与现行国际标准更趋一致。
- 为促进市场稳定和在保险公司无力偿债时给予保单持有人保障，与业界合作，就设立「保单持有人保障基金」拟备建议，以谘询公众。



## 第二章

### 优质城市 优质生活

#### 引言

香港要发展知识型经济，必须汇聚世界人才，而优质的城市生活对吸引人才起重要作用。

特首提出「进步发展观」，是要在经济发展与环境保育之间求取平衡，目标是建设优质的城市生活。政府在环境保护措施方面，过去两年有长足进展，有关立法工作已如期完成。环境保护是一项长远而持续的工作，政府会继续致力推动区域合作，改善区内空气质素，将珠三角地区建设成为绿色优质生活圈。全球暖化是国际关注的议题，我们关注气候变化带来的影响，会及早准备，加强能源效益，推动以低耗能、低污染为基础的低碳经济。另一方面，我们也会在文化、艺术、资讯、创意、绿化、文物保育等领域继续推行现有措施，并提出新措施，使香港成为更具吸引力的优质城市。

此外，我们会致力美化维港两岸，令维多利亚港成为市民、游客共享的香港地标。

# 新措施

我们会推行下列措施：

- 就两个商业声音广播牌照展开中期检讨，以评估公众对现有持牌机构所提供的电台服务的意见。
- 安排招商会，协助新世代电影导演向内地及台湾推介制作计划，以探讨合作机会。
- 检讨电话查询服务的安排，以便固定网络营办商更有效利用资源，使消费者尽量获益。
- 透过为数3亿元的「创意智优计划」支援有助本地创意产业发展的计划。
- 与创意产业界合作，在本港建立创意产业群组。
- 在海外展示本港创意产业的成就。支持本港出版业界参与法兰克福书展，在这项国际出版界的盛事，推广香港的出版业；以及推出措施，协助本港创意人才参加海外比赛。
- 在为期半年的上海世界博览会举行期间，与本港的创意产业界在上海合办多项不同类型的活动，在内地推广本港的创意产业。
- 与本港的创意产业界合作推出培训及见习计划，为业界培育新血。
- 就「创意香港」的机构形象举办公开设计比赛，藉此向私营机构展示如何善用本地的创作力，带动本地社会的创意风气。
- 支持举办大型区域论坛，鼓励本港青少年发挥创意，勇于求新，把香港发展成为区内举办创意设计盛事的重要城市。

- 配合每年十二月举行的设计营商周，举办不同类型的活动，加深公众对设计的认识，鼓励市民参与设计活动，从而提升香港在设计方面的国际地位。
- 建立电影数码发行网络，以便透过电子媒介在本地的数码影院放映海外影片。
- 支持将设计和建筑等创意产业元素加入中学课程的计划，培育学生对创意的欣赏能力及创作兴趣。
- 在香港科学园设立创意科技中心，培养青少年对科技的兴趣。
- 在发展局成立绿化、园境及树木管理组，监督辖下绿化及园境办事处和树木管理办事处，让涉及绿化、园境和树木管理的决策和执行工作可采用全方位方式推行，确保更有效统筹相关部门保育树木的工作，并提供更专业的树木管理意见和服务。
- 检讨现时推展小型工程的制度，以提高服务效率及成效。
- 提出修订《升降机及自动梯（安全）条例》的建议，以加强升降机及自动梯的安全。
- 推行自愿参与的「用水效益标签计划」，以加深公众对节约用水的认识，并方便用户选择具用水效益的水务装置及器具。
- 修订法例，放宽持牌食肆及工厂食堂食物室的法例规定。
- 跟进落实小贩发牌检讨的建议，包括在咨询相关的区议会后，签发固定摊位小贩牌照。
- 从培育艺术家和发展艺术节目、拓展观众网，以及提供艺术教育与人培训三方面，促进本地文化艺术的发展，把艺术带给市民大众，为市民的生活增添姿采。

- 提高所有新公共屋 的绿化率至不少于20%。另外，在可行的情况下，为层数较少的楼宇设置绿化天台，并在个别试点工程实行垂直绿化。
- 与广东省共同研究二零二零年以后的减排方案，以进一步改善区域空气质素。
- 扩大为期五年的「清洁生产伙伴计划」范围，向珠三角地区的港资工厂提供减控污水排放的专业意见及技术支援。
- 与两家电力公司合作，在二零二零年年底或之前推出电动车辆租赁计划，让香港社会更广泛地获得驾驶电动车辆的体验。
- 订定及公布港资企业在内地开展清洁发展机制项目的具体安排。
- 扩大政府的环保采购范围，积极应用为政府部门六十多项常用产品制订的环保规格。此外，我们会逐步扩大政府的环保采购清单，并为部门制订清晰的环保采购指引，以贯彻落实环保采购政策。
- 邀请全港学校签署环保午膳约章，承诺避免使用即弃餐盒和餐具，以及减少浪费食物。运用环境及自然保育基金给予资助，鼓励学校加设可达致环保午膳的备餐设施。

## 持续推行的措施

我们正推行下列措施：

- 继续筹备香港参与二零一零年在上海举办的世界博览会，展示香港特别行政区独特的优势、优质城市生活及创意之都的形象。
- 向市民（特别是年青一代）推广创新科技。
- 推行「设计智优计划」，鼓励各行各业更广泛采用设计及创新，以助产业走高增值路线。
- 透过加强支援香港设计中心，推广香港设计，并鼓励善用设计为本港产品、服务及政府与公众间的联系增值。
- 继续就本地免费电视节目服务牌照展开中期检讨，以评估公众对持牌机构所提供的模拟及数码电视服务的意见。
- 透过推行电影发展局所提出的建议，推动电影业发展。
- 在内地和东南亚市场举办电影节及招商活动，宣传本港电影。
- 继续检讨「电影发展基金」的运作情况，以期在二零一零年推出改善措施。
- 透过「电影发展基金」资助制作教材套，将电影和动画元素加进新高中视觉艺术课程，培养学生欣赏创意的能力。
- 透过「电影发展基金」资助香港浸会大学购置器材，于二零零九年开办电影学院。

- 与本港的创意产业界携手合作，全力参与在二零一零年举行的上海世界博览会「城市最佳实践区」展览。
- 提供更多支援，在教师专业发展课程、学与教的资源、学生学习经历和评核方式等方面，加强各个学科中设计、文化和创意的发展，从而提升中小学生的创意。
- 继续支持培育创意人才的计划。我们将继续向艺术工作者及公众推广于二零零八年三月启用的赛马会创意艺术中心。
- 制订推广和宣传策略，准备于二零一零年在本港、区内和国际推出注入新元素的「香港品牌」，特别是在二零一零年五月举行的上海世界博览会广为宣传。
- 与六个中选的非牟利机构紧密合作，落实与「活化历史建筑伙伴计划」第一批建筑物相关的项目。
- 推出「活化历史建筑伙伴计划」第二批建筑物，让非牟利机构以营运社会企业形式，将五幢历史建筑加以活化再利用。
- 就活化及再利用虎豹别墅筹划商业招标。
- 与香港赛马会以伙伴合作关系推展保育和活化中区警署建筑。
- 手邀请非牟利机构提交建议，以活化再利用前中央书院遗址(即前荷李活道已婚警察宿舍)作推广创意产业的用途。
- 继续在新界发展全面单车径网络，以改善市民生活质素。
- 为全面更换及修复水管计划，继续致力推展详细设计及建造工程。

- 继续进行16段明渠的覆盖及/或绿化工程，务求不迟于二零一四年完成，以改善附近的居住环境。
- 展开元朗市中心明渠改善工程的初步设计工作，以提升当地环境质素和明渠的生态价值。
- 在公共工程项目中，继续推广使用具能源效益的装备及再生能源系统。
- 推展市区余下地区的《绿化总纲图》建议的绿化工程，随后展开新界《绿化总纲图》的预备工作。
- 完成有关在私人发展项目内提供公众休憩空间的政策检讨，包括公布关于在这类项目内营运公众休憩空间的拟议管理指引。
- 与可持续发展委员会合作，就采取适当措施减低建筑物的体积并缔造更佳和更能持续的建筑环境，谘询公众。
- 发展一套以效能为准的规管制度，以促进现代和创新的楼宇设计。
- 根据《2008年建筑物（修订）条例》及《建筑物（小型工程）规例》，实施小型工程监管制度，以简化处理该等工程的法定程序，改善楼宇规管和楼宇安全。
- 就强制验楼计划及强制验窗计划拟订条例草案，规定私人楼宇业主定期检查楼宇和窗户，并于二零零九至一零年度向立法会提交有关条例草案。
- 与香港房屋协会及市区重建局（市建局）紧密合作，推行20亿元的「楼宇更新大行动」，协助破旧目标楼宇的业主进行维修及保养工程。此外，继续透过公众教育、宣传及专业团体的参与，加强私人楼宇的管理及维修工作。

- 推行防洪计划以提升易受洪水威胁地方的防洪水平，以及于二零一一年年初完成检讨新界北区及新界西北区雨水排放整体计划的工作。
- 展开「长远防治山泥倾泻计划」，包括巩固人造斜坡及有潜在风险的自然山坡，以衔接完满结束的「防止山泥倾泻计划」。
- 就湾仔和旺角地区改善计划与市建局紧密合作，以保留区内特色，以及美化该两个地区。
- 为了改善居住环境，我们会继续在有充分理据的情况下，在所有分区计划大纲图加入清晰的地积比率/总楼面面积、覆盖率及/或建筑物高度的发展限制。
- 就减低西铁元朗站物业发展密度，敲定有关的修改方案。
- 透过公众参与，加强海滨的规划工作和落实优化海滨的措施，使海滨可供市民及游客享用；并确保规划、土地用途及城市设计，贯彻保护及美化维多利亚港的目标。
- 继续推展《市区重建策略》检讨，以期在二零一零年年中或之前完成检讨和建立共识。
- 透过新成立的发展机遇办事处，为非政府机构和私营企业的土地发展建议项目提供一站式咨询和统筹服务。这些项目会为社区带来更广泛的经济及社会利益。
- 与广东省当局加紧商讨，为打造「绿色大珠三角地区优质生活圈」制订策略。
- 在二零零九年内，向立法会提交条例草案，强制实施《建筑物能源效益守则》。
- 继续推广建筑物能源效益资助计划，利用环境及自然保育基金拨出的 1.5 亿元，资助大厦业主进行能源及二氧化碳排放综合审计，以及另外拨出 3 亿元，资助大厦业主进行提升能源



效益项目。两项资助计划在二零零九年四月开始接受申请。截至二零零九年九月底，合共 108 宗资助申请获得批准，批出金额达 2,490 万元。

- 在新建及现有政府楼宇实施目标为本的综合环保表现架构，继续在政府楼宇推动环保及节能。
- 推行节能示范项目，以示范最新的节能设计及技术。
- 在启德发展区设立区域供冷系统，为区内的公共和私人非住宅建筑物提供空调。
- 在二零零九年内，向立法会提交修订《能源效益（产品标签）条例》的建议，以推行第二阶段「强制性能源效益标签计划」。
- 采用多种方法鼓励市民以慳电胆取代钨丝灯泡。电力住宅用户会获发慳电胆现金券。此外，我们拟就逐步限制销售钨丝灯泡咨询公众。
- 继续研究户外灯光装置造成能源浪费的问题，并评估立法管制户外灯光装置的可行性。
- 继续监察两家电力公司进行具商业规模的风力发电计划的进展。
- 根据《空气污染管制条例》逐步收紧对电力公司排放的空气污染物的总量上限，并要求电力公司尽量使用天然气发电。
- 与广东省政府继续实施「珠江三角洲地区空气质素管理计划」，致力减少珠三角地区四类主要空气污染物的排放量，以期达至两地共同订定的减排目标。
- 参照欧盟做法，继续收紧车辆废气排放及燃料标准。

- 就加强管制汽油和石油气车辆的废气排放制订建议，包括使用路边遥测设备和功率机测试车辆废气排放，然后咨询持份者。
- 在二零零九至一零年度向立法会提交法案，立法禁止车辆停车时空转引擎。
- 提供优惠鼓励欧盟前期和欧盟 I 期柴油商业车辆的车主弃用旧车，购买符合现行新登记车辆法定废气排放标准的型号，并在优惠计划于二零一零年三月三十一日截止前提出申请。
- 透过减免汽车首次登记税，鼓励使用环保汽油私家车和商业车辆。
- 把欧盟 V 期汽车燃料（含硫量较欧盟 IV 期汽车燃料少八成）订为法定规格。
- 承诺维持生化柴油的免税政策，并制订生化柴油用作汽车燃料的管制法则，以鼓励使用生化柴油。
- 拟订管制非路面流动污染源废气排放的建议，包括为流动机械制订法定排放标准，并就此项建议咨询业界。
- 就本地渡轮使用超低硫柴油进行试验，以确定技术可行性。待试验计划在二零一零年完成后，根据试验结果定出未来路向。
- 制订法例加速淘汰含氯氟烃，以符合《蒙特利尔议定书》在二零零七年九月新订的逐步淘汰时间表。
- 制订法例扩大《空气污染管制（挥发性有机化合物）规例》的管制范围，限制黏合剂、密封剂、汽车修补漆料及船只漆料的挥发性有机化合物含量。

·就建议的新空气质素指标和整套建议排放管制措施咨询公众，以更新香港的空气质素指标，并就空气质素管理制订推行计划。

·进行全面的顾问研究，评估气候变化对香港的影响，并建议适当的策略，以进一步加强现有的适应及缓减措施。

·继续推行《都市固体废物管理政策大纲（2005-2014）》所建议的各项措施，包括：

- (a) 推展全港废物源头分类计划，以促进家居及办公地方的废物回收；
- (b) 监察环保园第一期及第二期的发展；
- (c) 完成基线调查，以搜集各类工商机构产生废物模式和管理方法的资料，并制订都市固体废物收费的可行方案进行咨询；
- (d) 在可行性研究与环境影响评估完成后，落实三个堆填区扩展计划；
- (e) 就发展综合废物管理设施进行可行性研究与环境影响评估；以及
- (f) 就发展有机资源回收中心进行可行性研究与环境影响评估。

·监察「塑胶购物袋环保征费计划」的推行情况，并在计划实施后检讨成效；该计划是根据《产品环保责任条例》推行的第一个强制性「生产者责任计划」。

·就推行废电器电子产品的强制性「生产者责任计划」，咨询公众和业界。

·在二零一零年内，完成改善化学废物处理中心工程，以达到最新的欧盟废气排放标准。

·在二零一零至一一年度开始兴建污泥处理设施，以避免大量污泥弃置于堆填区。

- 继续把惰性拆建物料运往内地作填海之用。我们会继续与内地有关部门联系，物色更多合适地点，重用拆建物料。
- 在二零零九年年底前，完成兴建并启用「净化海港计划」第一期的前期消毒设施，同时分阶段落实「净化海港计划」第二期，以期在二零一四年完成计划第二期甲的工程。我们会按照二零一零至一一年的检讨结果，决定兴建第二期乙生物处理厂的时间表。
- 监察新自然保育政策下的管理协议及公私营界别合作试验计划的实施情况，以期达到加强保护私人土地上具重要生态价值生境的目标。
- 把香港地质公园范围指定为保护区，并加强关于地质保育的宣传和教育，以更有效地保育香港独特和珍贵的地貌资源。
- 修订《海岸公园及海岸保护区规例》，落实在海岸公园内禁止商业捕鱼，以改善海岸公园的生态环境及加强保育海洋生物。
- 为制订香港可持续发展策略，继续推行社会参与过程，以提高公众对有关过程的认识，并鼓励他们参与其中。
- 继续利用环境及自然保育基金支援以下项目，以提升市民的环境保护意识，并加强国际及区域合作，共同应付环境问题的挑战：
  - (a) 为学校、社区建筑物及慈善团体进行绿化、减废或能源效益项目；

- (b) 透过「建筑物能源效益资助计划」，为建筑物进行能源审计和安装工程，以提倡节约能源。此外，我们会与香港社会服务联会及两家电力公司合作，为非政府机构的建筑物推行能源审计和节约能源项目；
- (c) 支持非政府机构在环保园营运两个回收处理中心，分别回收塑胶废物和废电器电子产品；
- (d) 资助举行国际会议，以促进决策者、专业人士及其他有关人士交流意见，讨论环保及自然保育的最新发展和最佳做法；
- (e) 资助区议会和社区团体推行地区为本项目，推广低碳生活模式、安装节约能源装置和减少废物；以及
- (f) 在具有重要生态价值的地点进行保育和提高生物多样性的项目。

·向立法会提交《食物安全条例草案》，以推行新的食物安全管制措施。条例草案包括一套食物进口商和分销商强制登记制度、加强食物溯源能力的措施，以及加强对进口食物的监管。

·针对食物中残余除害剂和残余兽药制订法例，以提供一套全面、清晰和切合香港需要的食物安全标准。

·继续推行分阶段将所有乡村旱厕改为冲水式厕所的计划，并于二零一二至一三年度完成。

·收紧有关禽畜的规管架构，改善公众卫生和食物安全。

·促进渔业可持续发展及保育香港水域的渔业资源，当中优先考虑提供可持续捕鱼作业模式的免费课程，以及推行鱼苗孵化场试验计划。

- 检讨有关规管私房菜馆的建议，以保障公众健康。
- 研究与内地有关当局合作应用现代资讯科技，确保能有效地循生产链追溯食物来源，务求透过源头管理加强食物安全的监管。
- 检讨现时提供的坟场、灵灰龕和火葬场设施，致力提供更多设施以应付未来的需求。
- 继续因应社会需要加强文化及康乐设施，包括落实合适的前市政局及区域市政局的工程项目。
- 继续筹划在启德兴建一个大型多用途体育场馆，包括评定营运模式，以及就工程计划进行技术可行性研究。
- 继续通过各种措施推广「普及体育」，包括：
  - (a) 加强与区议会及体育总会合作，按不同年龄人士的需要，推出更多体育活动；
  - (b) 与商界联系，赞助更多弱势社群观赏大型体育赛事及参与其相关活动；
  - (c) 加强在本地及海外推广大型体育赛事，从而提高市民对此类赛事的支持及观赏的兴趣，并宣传香港作为盛事之都的地位；以及
  - (d) 订立更有效的培育系统，尽早发掘有潜质的年轻运动员。
- 落实全面策略，以促进更多不同年龄人士广泛参与体育运动。
- 继续协助重新发展香港体育学院，为本地运动员提供符合世界水平的训练设施。

- 继续与持份者合作，加强对精英运动员的支援，为参与二零一零年亚运会及二零一二年奥运会做好准备。
- 筹备二零零九年第五届东亚运动会。与体育界合作，提供符合国际标准的比赛场地，鼓励社区参与体育活动和东亚运动会，从而提升本港的体育文化。
- 继续与西九文化区管理局紧密合作，在发展西九文化区的硬件之同时，亦推动不同种类的优质文化艺术活动，并扩阔香港与其他地方在现代艺术及表演艺术的交流，为大众生活增添姿采。
- 落实表演艺术委员会的建议，继续完善香港文化服务和场地的营运和管理，通过「场地伙伴计划」善用现有演艺场地的资源，以及物色新演艺场地，以纾缓场地不足的问题。
- 继续支持中小型艺团使用并非由康乐及文化事务署管理的场地，以期在西九文化区设施落成前，使地区的文化生活更丰盛，以及令香港文化艺术界更蓬勃发展。
- 透过康乐及文化事务署，在社区层面安排高质素的文化节目，以配合地区艺术节，并推出具特色的文娱节目、社区文化活动和学生专场等，拓展观众群和推广艺术教育，以进一步发展本地的文化软件。
- 继续支持香港艺术发展局设立首个香港艺术发展公益基金，汇聚公众及企业对文化艺术的支持。
- 继续致力保存及发展粤剧这门本土传统艺术，并协助推广香港的主要艺术及文化活动和各类艺术节，彰显香港作为国际都会的地位。

- 透过不同的改善措施提升公共博物馆的管理和营运水平。
- 继续与香港海事博物馆紧密合作，在中环八号码头建立一所具代表性的海事博物馆。
- 致力研究、保存和推广本港非物质文化遗产。
- 制订图书馆设施和服务的发展策略和措施，以履行香港公共图书馆较广阔的文化使命。
- 推行亚洲文化合作论坛 2009 公布的措施，以促进亚洲地区政府之间的合作，以及加强香港作为亚洲文化及创意中心的地位。
- 参与二零一零年年初在澳门举行的第十一次粤港澳文化合作会议，延续三地建立珠三角区域文化合作网络的工作。
- 加强宣传工作，鼓励业主立案法团尽快投购第三者风险保险，以保障业主的利益。
- 继续研究长远方案，以寻求更佳方法去满足对紧急救护服务的需求。
- 为推动使用环保巴士，执行巴士专营权的条款，要求巴士公司所采购的新巴士须采用市场上最新及获确认的环保技术；鼓励巴士公司调配较环保车辆行走繁忙道路；按实际情况把采取环保措施列为遴选新巴士路线组合的营办商其中一项准则；以及加强巴士服务重整，以减少路边空气污染、噪音、交通挤塞和能源耗用量。
- 继续研究调节交通的措施，包括财政及交通管理的方法，以期减少主要交通走廊的挤塞情况，并就有关建议咨询公众。
- 在铜锣湾、旺角和元朗市中心推展行人环境改善计划，扩阔行人活动空间，减少人车争路的情况，以及改善路边空气质素。



·参考二零零九年年底前完成的顾问研究结果，按研究报告的建议继续评估兼顾交通运输、财政及法律可行性的方案，务求改善三条过海隧道的流量分布。

·采用绿化住区及健康生活的设计方针，以及确保有效和合理地运用房屋资源，以推行可持续发展的公营房屋计划。

## 第三章

# 关怀社会 投资社会

## 引言

金融海啸冲击社会各阶层，特首提出「稳金融、撑企业、保就业」的策略应对，减低失业的情况，同时政府也先后推出多项纾解民困的措施。长期而言，政府会继续通过教育及再培训强化基层的竞争力，并会透过法定最低工资防止工资过低的现象，从而保障基层工人。

对于弱势社群，他们需要政府的支援，尤其是香港步入高龄化社会，须为有需要的老人提供更佳的生活援助。为协助残疾人士融入社会，我们须加强为他们及其照顾者提供的服务和支援。目前，香港正面临日益严重的青少年吸毒问题，我们已下定决心正面迎战。为了香港下一代，我们责无旁贷，将与社会各界联手共抗毒祸。

## 新措施

我们会推行下列措施：

- 举行为期一年的互联网教育活动，以教育互联网用户，尤其是年青学生，如何正确安全使用互联网。这项活动亦可创造约 500 个临时职位。
- 整理在检讨《个人资料（私隐）条例》公众咨询中收集到的意见，并安排公众进一步讨论可行的立法建议。
- 研究如何跟进法律改革委员会关于缠扰行为的建议，以及筹备这个议题的公众咨询工作。
- 与家庭议会协力推行全港「开心家庭运动」，宣扬家庭核心价值，鼓励社会大众共建富有香港特色的家庭（即欢欣、仁爱、互助互勉及有责任感的家庭），藉以推广重视家庭、关爱家人的文化。
- 透过家庭议会协调及联络其他有关各方，设立「开心家庭网络」—— 一个跨界别和跨专业的互动资讯平台及支援网络。由不同专业界别人士组成的团队，当中包括医生、临床心理学家、社工、教师及家长，协助推出「网上家庭互动平台及网上资源中心」，向社会大众宣扬家庭核心价值，并介绍各项家庭教育及支援服务，务求切合不同家庭的需要。
- 进一步加强打击毒品的工作，包括：
  - (a) 加强推行全港反青少年吸毒运动，加深公众对青少年吸毒问题的认识，并推动社会各界支持，一起解决这个问题；
  - (b) 在十八区推行反青少年吸毒社区计划，协助青少年建立积极的人生观，远离毒品；

(c) 在二零零九至一零学年，在大埔区中学推行校园验毒试行计划；

(d) 研究在香港发展头发毒品测试服务的可行性；

(e) 邀请各方就崭新而有效的戒毒治疗及康复服务，提出建议；以及

(f) 加强执法，特别针对跨境吸毒及贩毒问题。

·推出一项受害人支援计划，以加强支援家庭暴力受害人，尤其是那些正进行司法程序的受害人。

·为残疾人士增设日间、学前和住宿康复服务的名额。

·为居于智障人士资助院舍的年长院友加强物理治疗服务和护理支援。

·向立法会提交条例草案，并制订适当的配套措施，以实施发牌制度规管残疾人士院舍，确保其服务质素达到应有水平。

·推行残疾人士院舍买位先导计划，以协助市场为残疾人士提供更多服务选择。

·把精神健康综合社区中心扩展至全港，并加强为有精神健康问题的人士提供的医务社会服务。

·贯彻「居家安老为本，院舍照顾为后援」的政策，研究如何透过更灵活和多元化的服务模式，为长者提供切合所需的家居照顾服务，并藉以鼓励社会企业以至私营市场发展有关服务，以加强支援在家安老的长者。

·进一步增加为体弱长者而设的资助日间护理服务名额。

- 以崭新的多管齐下模式加快增加资助护养院及护理宿位的供应，包括提高现有资助合约安老院舍内护养院宿位的比率、向自负盈亏的护养院及护理安老院购买空置宿位，以及善用没有长期护理元素的资助安老院舍，以增加可提供持续照顾的宿位；同时继续加建新的资助合约安老院舍，以增加宿位，从而应付长者对资助宿位持续增长的需求。
- 推行试验计划，为安老院舍提供到院药剂师服务，以提升院舍的药物管理能力和照顾质素。
- 将「护老培训地区计划」的服务网扩展至长者邻舍中心，加强对护老者的支援。
- 统筹建立一个崭新的长者专门网站，一站式提供有关长者服务的资讯，并推广银发市场的最新资讯，以期藉着这个网站，以及长者学苑所提供的电脑课程，帮助长者了解及运用电脑，使用数码服务，透过互联网扩阔生活圈子。
- 开展「长者学苑发展基金」委员会的工作，全力发展长远的长者学苑课程和学制，以及推动长幼共融的活动。
- 在天水围成立一站式的就业及培训中心，以理顺、整合和提升现时由劳工处、社会福利署及雇员再培训局提供的就业及培训 / 再培训服务。
- 为常有人事变动和招聘需要的零售业界成立招聘中心，向雇主及求职人士提供更适切的就业支援，包括有明确对象的就业选配服务及即场面试机会，以更有效及更迅速回应他们的招聘及就业需要。
- 扩阔劳工处的雇主网络，以扩充其职位空缺资料库，并试行与非政府机构及其他相关机构分享资料库，以协助他们提供就业服务。

- 透过更广泛使用短讯服务等传讯技术，向求职人士发布职位空缺及招聘活动的资讯，使劳工处的就业服务更为方便及更具效率。
- 完成「交通费支援计划」的检讨，以决定未来路向。
- 向立法会提交条例草案，就雇员遭不合理及不合法解雇的情况，免除须雇主同意才可作出复职或再次聘用命令的规定，并要求不遵从有关命令的雇主向雇员支付额外款项。
- 检讨《安全使用塔式起重机工作守则》，并参考建造业议会发出的指引，以提升在建筑工地使用塔式起重机的安全水平。
- 邀请非政府机构按优化安排伙拍屋 管理咨询委员会举办活动，促进公共屋邨社区建设和睦邻关系。

## 持续推行的措施

*我们正推行下列措施：*

- 统筹香港特区政府各局参与和完成支援四川地震灾后重建的工作。立法会批准拨款 90 亿元注入「支援四川地震灾区重建工作信托基金」后，特区政府分三个阶段承担了 152 个支援四川灾区重建的项目，涵盖教育、医疗康复、社会福利、交通基建，以及重建卧龙自然保护区等范畴。该基金亦拨款资助香港非政府机构在四川推展援建项目。
- 继续推行促进人权的工作。
- 继续推行协助少数族裔人士融入社区的工作，包括资助非政府机构营运少数族裔支援服务中心，以及落实行政指引，让有关公共机构在主要范畴促进种族平等和确保公众有平等机会获得公共服务。
- 拟订有关加强保障消费者权益的立法建议，以期在二零零九年年底或二零一零年年初咨询公众，并加强宣传和教育工作。
- 继续推行地区数码中心试点计划，把支援服务推广至更多联营中心，让更多地区的低收入家庭儿童及其他有需要的居民接触数码世界的丰富资讯和知识。
- 与平和基金咨询委员会紧密合作，善用「平和基金」，以推行公众教育，预防与赌博有关的问题，向病态赌徒提供辅导及支援服务，以及进行有关赌博问题的研究。
- 与持份者合作，鼓励社会企业进一步发展，建立互相关怀的社会。透过推行「伙伴倡自强」社区协作计划及其他地区统筹工作，加强以社区为本的扶贫工作。

- 与家庭议会紧密合作，推广家庭核心价值和家庭教育，从家庭角度研究及处理问题，创造对家庭有利的环境，以及促进工作和生活的平衡。
- 继续修订法例的工作，改善执行劳资审裁处的裁断，以加强保障雇员的权益。
- 继续进行《最低工资条例草案》的立法程序，以及为法例的实施进行预备工作。
- 继续修订《职业性失聪（补偿）条例》的工作，以改善职业性失聪人士根据该条例可得的法定补偿。
- 搜集并非以「连续性合约」受雇的雇员的统计数据，以便检讨《雇佣条例》中连续性雇佣的定义，并继续咨询有关各方。
- 继续推广家庭友善雇佣措施，以鼓励在工作场所多采纳这些措施。
- 继续采取执法行动，打击违例欠薪的罪行。
- 继续根据情报执法，以及采取积极策略，遏止非法雇用劳工。
- 继续透过举办宣传推广活动，提高从事装修及维修工程的人士的安全意识，并加强执法以确保他们遵守相关的法例，从而提升该等工程的职业安全及健康水平。
- 继续在全港推行短期食物援助服务，以支援有需要的人士。
- 透过扶贫专责小组继续统筹政府各部门的扶贫工作，并监察落实前扶贫委员会各项建议的进度，以改善弱势社群及有需要人士的生活。



- 监察「儿童发展基金」首批先导计划的推行情况，以及监督评估这些计划的顾问研究，并在参考评估结果及实际推行经验后，考虑推出该基金第二批计划的时间及基金的长远模式，以促进弱势社群儿童的发展，减少跨代贫穷。
- 继续鼓励和帮助「综合社会保障援助（综援）计划」下健全的受助人自力更生。除「综合就业援助计划」外，亦会展开新一期的「走出我天地」计划和「欣晓计划」，以加强对领取综援的青少年、单亲家长及儿童照顾者的支援，提升他们的自助能力，并帮助他们融入社会。
- 为妇女事务委员会提供支援，透过缔造有利环境、增强妇女能力（包括推行「自在人生自学计划」）和公众教育，促进妇女的权益和福祉。
- 继续于不同的政策范畴逐步应用「性别观点主流化检视清单」或有关概念，并与妇女事务委员会合作，进一步推广性别观点主流化。
- 继续研究长远的社会福利规划。
- 继续推行和进一步发展施虐者辅导计划；以及继续推行根据《家庭暴力条例》为施虐者而设的反暴力计划。
- 继续透过公众教育及强化相关的专业培训，预防及处理家庭暴力问题。
- 继续推行检讨儿童死亡个案的先导计划。
- 跟进立法会审议《2009 年家庭暴力（修订）条例草案》的工作，将条例所订的民事保障延伸至同性同居者。

- 透过改善复康巴士服务和研究如何进一步改善畅通无阻的公共交通设施，加强为残疾人士提供的交通服务。
- 与康复谘询委员会、康复界和社会大众携手合作，推广联合国《残疾人权利公约》的精神和核心价值。
- 把资助长者宿位提升为供体弱长者使用的长期护理宿位，以应付持续增长的护理需要。
- 继续透过长者中心的外展工作，协助独居及隐蔽长者发展社交生活，以及为有需要的长者加强转介、辅导及支援服务。
- 透过「离院长者综合支援试验计划」，为出院后难以照顾自己的长者及其照顾者提供综合支援服务。
- 透过「长者家居环境改善计划」，协助有需要及家居环境破旧的长者改善家居环境。
- 为社会福利界额外培训登记护士。
- 完成高龄津贴计划离港宽限的检讨，并决定未来路向。
- 继续推广弹性托儿服务，以满足家庭的不同需要。
- 根据雇员再培训局就其未来发展路向完成策略性检讨后提出的建议，分阶段推行一系列措施，以提升培训及再培训服务。
- 鼓励学校与非政府机构合作，为有需要的学童提供校本课后学习及支援服务。
- 以平均大约三年的轮候时间为目标，继续为有需要的家庭提供公共租住房屋（公屋）。

- 于二零一零年进行新租金调整机制下的第一次公屋租金检讨。
- 优化公共房屋安排，以鼓励家庭成员互相扶持及关怀长者。
- 继续协助香港房屋协会推展位于北角丹拿道的一项长者住屋计划。
- 尽可能在依山而建的公共屋邨安装连接公众地方的升降机或自动扶梯，以及在层数较少、没有升降机设备的公屋加装升降机，以方便公屋居民上落。
- 完成就兴建上坡地区自动扶梯连接系统和升降机系统的评审制度进行的研究，以期在二零零九年年底前订立评审制度。
- 根据律政司司长领导的青少年毒品问题专责小组建议的长远、全面、可持续推行的政策，推行一系列措施，打击青少年毒品问题。
- 在律政司司长担任主席的调解工作小组协助下，研究如何在商业纠纷及社区范畴更有效及广泛地应用调解服务。

## 第四章

### 优化人口 汇聚人才

#### 引言

香港正面对人口老化问题的挑战，未来二十年香港老年人口比例会急剧上升，速度远高于其他大部分先进经济体系，对经济、医疗、福利、退休保障、教育及公共财政都会构成深远影响。我们必须作好准备应付挑战。

我们需要继续提升人口的质素和竞争力，以迎接知识型经济体系所带来的挑战。为此，我们会继续在教育方面投放大量资源，大力发展劳动力再培训。

政府因应市民对改善医疗服务的期望，正逐步增加在医疗方面投入的资源，以应付人口结构变化、医疗需要日益增加，以及医疗成本不断上升的现象，在医疗融资安排得以落实前，加强医疗服务和推动改革，落实多方面的服务改革措施。

在二零零九年，我们为应付全球肆虐的人类猪型流感（H1N1甲型流感），加强了疾病预防及抗疫缓疫的工作，并为即将来临的冬季流感高峰期作好准备。不过，在处理公共卫生危机的同时，我们亦须继续制订措施确保医疗系统的长远可持续性。为此，政府计划于二零一零年就多项医疗改革议题，包括医疗融资，提出具体建议，以进行第二阶段公众咨询，进一步深化讨论、凝聚共识。

## 新措施

我们会推行下列措施：

·增拨资源及成立专责队伍，在未来数年落实基层医疗工作小组的各项初步建议，包括：

- (a) 制订治理个别慢性疾病的工作常规，以便为长期病患者提供更全面的护理，并通过公营界别的医护专业人员向病人推广这些工作常规；
- (b) 制订《基层医疗指南》，利便提供基层医疗的医护专业人员建立网络，以推广全面基层医疗服务和家庭医生的概念，并提倡医护人员持续培训及进修；以及
- (c) 在不同地区推行各种试验计划，以成立不同服务模式的社区健康中心及网络，通过公营界别、私营界别及非政府机构合作，为病人提供更全面的基层医疗服务。

·由二零零九年开始，为所有 65 岁及以上的长者推行季节性流感疫苗及肺炎球菌疫苗注射资助计划，以加强基层健康服务及疾病预防工作。

·因应稍后来临的二零零九至一零年度冬季流感高峰期，为高危组别人士注射人类猪型流感疫苗。

·在二零零九年年底前，就四幅预留土地（分别位于黄竹坑、将军澳、大埔及大屿山），公开向市场征求发展私家医院的竞投兴趣表达书。

·在二零一零年，就多项医疗改革议题，包括基层医疗的全面发展策略、保障电子健康记录个人资料私隐的法律框架，以及医疗融资方案的具体建议，进行第二阶段公众咨询。

·巩固精神健康服务的社区平台。医院管理局（医管局）会与社会福利界加强协作，为精神病患者提供深入社区支援。为此，我们会：

(a) 推行一项个案管理计划，为严重精神病患者提供深入社区支援；以及

(b) 加强为一般精神病患者提供的评估和治疗服务，并支援基层医疗层面的医护人员提供综合精神健康护理。

·在二零零九年年底前，完成香港现行药物规管制度的检讨，以加强管制药物的供应，并提升药剂业的水平，从而确保病人安全及保障公众健康。如有需要，会提出修订法例建议。

·检讨《专上学院条例》（第 320 章），提供适切的法律框架，支持有质素及有能力的自资专上教育院校进一步发展。

·探讨容许学位或以上程度的非本地课程取录来自内地学生的可行性。

·探讨容许内地高中学生来港修读由拥有学位颁授权的香港高等院校开办的短期课程。

·探讨容许内地学生到香港非公营学校就读高中课程的可能性。

·根据「课本及电子学习资源发展专责小组」所提出的建议，推行一系列措施，以回应公众对教科书价格不断上升的关注，并加强及加快开发课程为本的网上学与教资源库及电子学习的发展，从而提升学生的学习成效。

·就「学前教育学券计划」的推行情况展开检讨，以持续提升学前教育的质素。

·检讨各专上学生免入息审查贷款计划的运作，以确保这些贷款计划可继续为专上学生和修读持续进修及专业教育课程的学生提供適切财政支援，具备有效措施减低贷款拖欠比率，及妥善运用公共资源。

## 持续推行的措施

*我们正推行下列措施：*

- 继续鼓励及推动高等院校进行公共政策研究，藉以提升我们制订政策的能力，特别是优化政策研究的质素。
- 继续在教育方面大力投放资源，以提升年轻一代的质素，促进社会流动，应付香港经济体系不断转变的需求和挑战。
- 继续推行「学前教育学券计划」，逐步提高向合资格家长发放的学费资助额，并资助教师的专业进修，以提升学前教育的质素。
- 与余下四所小学共同策划改行全日制的安排。
- 筹备在二零一零至一一学年起由中一班级开始实施微调中学教学语言的安排。
- 继续为幼稚园、小学及中学提供多元化的校本专业支援服务，协助学校推行各项教育改革的措施。
- 透过发展专业才能和支援教育机构的筹备工作，持续推动高中及高等教育学制改革，以推行由二零零九年起实施的新高中学制。
- 逐步推行资历架构，包括成立行业培训咨询委员会，以厘定个别行业所需的技能为本的资历，并以质素保证机制作为资历架构的根基。



- 推行新措施，以继续提升小学英语的学与教水平。这些措施包括吸引人才投身教育行业；提升在职教师的专业素养；为小学提供额外资源，以便采取校本改善措施，营造最佳的英语学习环境。
- 为顺利推行新高中课程及评估，为教师提供专业发展机会，以加强对他们的支援。
- 推广海外的学生交流计划以培养学生的国际视野，并鼓励他们参与国际活动。
- 在二零零九至一零学年由小一班级开始，在公营小学实施小班教学。
- 由二零零九至一零学年开始，将公营小学及中学的学位教师比例，分别增至 50% 及 85%。
- 继续推行措施，发展香港成为区域教育枢纽，以吸引及保留非本地学生。措施包括：增加非本地生修读公帑资助课程的限额；从 10 亿元的香港特别行政区政府奖学基金，颁发政府奖学金予杰出学生；放宽非本地学生就业及入境限制。
- 继续为中小学校师生举办到内地的考察和交流活动，并协助教师在学校课程中教授国民教育。
- 参与法律教育及培训常设委员会的工作，以持续检讨有关制度和香港提供的法律教育及培训，包括为有意成为法律执业者的人士提供职业培训的事宜，以及提出建议。
- 继续宣传各项输入人才计划，并不时检讨申请程序，以简化人才及专业人士来港就业的安排。
- 配合医疗改革的方向，在医疗融资安排得以落实前，利用政府增加的医疗拨款，加强现有医疗服务，并且着手推行各项服务改革，包括继续推行下述各项措施：

- (a) 加强慢性疾病的护理支援，以便及早发现、预防及治疗慢性疾病，教育长期病患者及照顾他们的人士，提倡以需要及风险为本的积极护理服务作为第二层预防，以及及早预防及治理并发症以减低住院需要，并继续筹备及推行一系列为长期病患者提供支援的试验计划；
- (b) 继续推行在二零零九年年初展开的三年期试验计划，为 70 岁或以上长者每人每年提供五张面值 50 元的医疗券，以资助他们在邻近的社区使用私营基层医疗服务的部分费用；
- (c) 在天水围兴建一所医院，加强区内的医疗服务；
- (d) 筹备设立多方合作的儿童专科及神经科学专科卓越医疗中心，为病情严重复杂的病患者提供更优良的医疗服务，并致力提升该两个专科的研究及培训水平。该两个中心将汇聚来自本地及境外公私营医疗及学术机构的专家，并与各地知名的卓越医疗中心建立伙伴关系，加强在医护、研究、培训三方面的合作，以促进儿童专科及神经科学专科的长远发展；
- (e) 以公私营合作模式加强公共医疗服务，以增加公共医疗服务量，缩短轮候时间，为病人提供额外选择，以及提高成本效益，并继续筹划及推行一系列试验计划，包括在天水围北资助特定组别的普通科门诊病人接受私营基层医疗服务、为长期病患者推行公私营共同护理服务，以及为公营医院后期肾病患者购买私营血液透析中心服务等；
- (f) 继续研究其他公私营合作计划，以促进公私营医疗服务相互配合，透过良性竞争，提升服务质素及专业水平，为市民提供更多选择；

- (g) 在新成立的电子健康记录统筹处下，继续发展一个以病人为本的全港电子健康记录互通系统，让不同的医疗服务提供者在得到病人同意下互通与病人健康及医疗有关的重要记录，为推行医疗改革提供不可或缺的基建平台，并策划有关保障个人资料私隐和系统保安的工作，以及促进公私营界别的协作；
- (h) 进一步扩大医管局的「医疗病历互联试验计划」，让更多私营医疗机构及参与公私营协作计划的私营医疗服务提供者，在征得病人同意下，查阅他们在医管局的病历，并输入病人的诊症资料，以推广病历互通；
- (i) 加强对医护人员的专业培训和促进他们的专业发展，以及改善他们的工作安排；以及
- (j) 监督医管局三年拨款安排的实施情况，并因应医疗改革咨询公众的结果，制订长远和可持续的拨款安排。

·巩固中医药的规管，全面实施中成药注册制度及加强对中药商的巡查。

·展开筹备工作，增设四间公营中医诊所，使公营中医诊所的数目由 14 间增加至 18 间，以加强公共医疗系统内的中医服务。

·落实《预防及控制疾病条例》及继续完善传染病的监测、控制和通报机制。

·制订多管齐下的策略，包括设立一所家禽屠宰中心，以减低禽流感爆发的风险。

·推行《非传染病防控策略框架》，以采用全面的策略，协调不同界别在预防和控制非传染病方面的工作。

·透过改善癌症呈报，加强癌症的监测。

- 透过多种途径，包括宣传、推广、教育、立法、征税和提供戒烟服务，继续推行控烟工作，以及推行定额罚款制度，加强禁烟规定的执法力度。
- 在学校及食肆提倡健康饮食习惯，并创造有利的环境，以助公众选择健康饮食，从而预防各种与生活习惯有密切关系的疾病。
- 参考规管影响评估的结果及持份者的意见，拟订立法规管医疗仪器的建议。
- 与有关团体合作，继续向公众推广中央器官捐赠名册，鼓励市民登记捐赠器官。

# 第五章

## 发展民主 提升管治

### 引言

香港在政制发展方面已经迈出了至为重要的一步。全国人大常委会的决定表明，二零一七年行政长官可以由普选产生；决定亦同时表明，在行政长官普选后，立法会全部议员亦可以由普选产生，即是在二零一七年实行行政长官普选后，可在二零二零年实行立法会普选。这个决定标志着香港政制发展进入新阶段。我们要把握这个得来不易的机遇，本着理性、务实及包容的态度，求同存异，推动政制发展，为二零一二年政制安排建立共识，使香港能朝普选目标进发。特区政府将于今年年底前，就二零一二年的选举安排咨询公众，并会在二零二零年内提出我们的建议方案，以期在现届政府任期内定出两个选举办法。

香港在进一步发展民主，也同时致力提升政府管治水平，改善政府服务质素，做到以民为本，加强与市民的沟通互动，令决策更贴近民意。

## 新措施

我们会推行下列措施：

- 就如何修改二零一二年行政长官和立法会产生办法的可能方案，进行公众咨询，并于二零一零年内向立法会提交有关《基本法》附件一及附件二的建议修订，以期在第三届特区政府任期内定出两个选举办法，为迈向二零一七年普选行政长官和二零二零年普选立法会打好基础。
- 为提高现行声音广播服务发牌制度的透明度及加强法律依据，提交修订条例草案，在《电讯条例》增订一套清晰的发牌准则。
- 为参与的决策局 / 部门制订和实施首阶段的电子资料管理策略，以提供方便快捷的方法，建立、获取和使用准确、适时和完整的政府业务资讯。
- 为政府资讯科技业务改革项目设计和实施新程序、方法和监管安排，以期取得最大的业务效益。
- 藉改善法例资料的设计编排和使法例更清晰易明，让各界可以方便快捷地查阅法例。
- 为幼稚园至初中学生举办倡廉教育活动，并推出高中学生廉政大使计划，藉此培育年轻一代的廉洁信念、道德意识及诚信领导文化。
- 展开青年领袖计划，让香港、内地和海外大学生透过工作坊、训练营、个案研习等体验式活动，加强交流。

- 加强协助外游港人的措施，包括推出三色外游警示制度、提升入境事务处辖下「协助在外香港居民小组」的服务，以及加强相关的应变机制。
- 改善酷刑声请的审核程序，包括设立新的上诉机制、为声请人提供法律支援、提高处理声请的效率和成效，以及为改善审核程序立法。

## 持续推行的措施

我们正推行下列措施：

- 继续落实政治委任制度。
- 继续促进落实「一国两制」和展示其成效，以及加强推广工作，促进市民对《基本法》的认知和了解。
- 在《2009 年村代表选举法例（杂项修订）条例》通过后，二零一一年下一届乡村一般选举的村代表选举将实行各项改善措施，我们正为此进行准备工作。
- 透过政府部门首长参与区议会会议及举办简介会，向区议员介绍政府政策，继续加强区议会与政府的沟通。
- 通过各区民政事务专员，加强我们与各区的联络网。
- 继续就政府的政策和建议咨询区议会。
- 继续在制订政策时参考民意。
- 加强地区网络，以助搜集、评估和分析公众的意见。
- 继续按照《基本法》订明的职能分工，使行政与立法机关建立更紧密的工作关系。
- 继续与青年事务委员会、公民教育委员会及青年制服团体合作，为青年人提供合适的非正规教育和训练，为新落成的青年广场全面投入服务做好准备，加强促进青少年发展及在学校以外推广公民教育的工作，特别是提高青少年的公民及社会参与，以及推广国民教育。



- 把握今年中华人民共和国成立六十周年的机会，与青年事务委员会、公民教育委员会及主要社区团体合作，举办各类型国民教育活动。
- 继续加强「政府青少年网站」的内容及功能，从而为本地 15 至 24 岁青少年提供更多有趣实用的资讯和服务。
- 提供合适的管理方法，协助各局及部门更有效地利用人力资源和提升效率，以继续控制公务员编制，但同时会充分考虑提供新服务或改善服务所需的额外人手。
- 继续为公务员提供培训和发展机会。我们亦会在网上学习平台提供更多元化和更丰富的培训资料，鼓励公务员善用网上途径自我充实，以进一步巩固公务员队伍持续进修的文化。
- 继续推行《基本法》培训工作计划，确保该计划有系统地进行，切合不同职级及从事不同性质工作的公务员的需要，并成为公务员培训中不可或缺的一环。
- 继续推展有关工作，以制订可以在日后有效向上和向下调整薪酬的机制，作为更完备的公务员薪酬调整机制中不可或缺的一环。
- 跟进相关的公务员薪俸及服务条件咨询组织就首长级职系、纪律部队职系，以及一些在聘任及挽留人员方面有困难的选定文职职系进行职系架构检讨后，在检讨报告书中提出的建议。
- 继续致力维持及提高公务员队伍的士气，并鼓励各局及部门更充分善用各项嘉奖计划，表扬杰出的模范员工，推动公务员精益求精。
- 继续致力维持一套有力及高效的纪律处分制度，以对行为失当的公务员作出适当惩处。继续密切监察根据既定程序辞退表现欠佳员工的情况，并持续提升公务员的工作效率和成效。

- 继续推行「精明规管计划」，改善与营商有关的规管及发牌工作之透明度、效率及適切性。
- 留意各大国际竞争力评级机构发表的报告，致力寻求机会，提升政府服务水平。
- 制订简化食物业发牌制度的措施，包括推出适用于制造及售卖各类即食食物的综合牌照/许可证制度，以方便食物业经营。
- 按「量入为出」原则制订财政预算，力求收支平衡，避免赤字，并与本地生产总值的增长率相适应；管理公共财政时，秉持三个信念，即社会承担、可持续性和务实的态度；继续落实资产出售及证券化计划。
- 研究扩阔税基的方案，并在适当时候就一些较可行的方案再谘询公众。
- 继续检讨小型屋宇政策，以期拟订初步建议作更深入讨论，并继续落实一套加快处理小型屋宇申请的精简程序。
- 继续在港岛西及南区地政处推行以专责小组形式处理契约修订和换地申请的计划；在地政总署总部集中处理「高效益」个案的土地补价厘定工作；以及继续寻找方法以加快处理土地交易。
- 为检控人员提供全面培训，藉以持续提高刑事案件的讼辩及案件筹备水平。
- 提高刑事检控工作的透明度，与我们的司法工作伙伴（包括警务处、廉政公署及部门检控人员）保持紧密联系，以及检讨执法机关披露材料的安排，藉以持续提升刑事司法服务的素质。
- 积极参与国际检察官联合会的工作，以促进全球检控人员之间的合作。

- 继续通过内部导师计划提升法律草拟人员的法律草拟技巧，并举办培训课程，以加强草拟法律方面的经验。
- 继续检讨《淫褻及不雅物品管制条例》并咨询公众，以制订改善建议。
- 继续提升「香港政府一站通」网站，提供个人化的界面，让使用者可按本身的需要使用政府资讯及服务。
- 继续确保打击恐怖主义的法例适合时宜，切合不断转变的情况。
- 继续寻求长远方法以解决部分惩教院所设施陈旧及挤迫的问题。
- 继续与内地及其他司法管辖区就刑事事宜相互法律协助、移交逃犯及移交被判刑人士事宜，商讨双边合作。
- 继续推行「风险与需要评估程序」，以识别有较高羁管和再犯罪风险的囚犯，并为他们提供适切的更生计划，以期更有效地减少再犯罪的情况。