

第二章

优质城市 优质生活

引言

香港要发展知识型经济，必须汇聚世界人才，而优质的城市生活对吸引人才起重要作用。

特首提出「进步发展观」，是要在经济发展与环境保育之间求取平衡，目标是建设优质的城市生活。政府在环境保护措施方面，过去两年有长足进展，有关立法工作已如期完成。环境保护是一项长远而持续的工作，政府会继续致力推动区域合作，改善区内空气质素，将珠三角地区建设成为绿色优质生活圈。全球暖化是国际关注的议题，我们关注气候变化带来的影响，会及早准备，加强能源效益，推动以低耗能、低污染为基础的低碳经济。另一方面，我们也会在文化、艺术、资讯、创意、绿化、文物保育等领域继续推行现有措施，并提出新措施，使香港成为更具吸引力的优质城市。

此外，我们会致力美化维港两岸，令维多利亚港成为市民、游客共享的香港地标。

新措施

我们会推行下列措施：

- 就两个商业声音广播牌照展开中期检讨，以评估公众对现有持牌机构所提供的电台服务的意见。
- 安排招商会，协助新世代电影导演向内地及台湾推介制作计划，以探讨合作机会。
- 检讨电话查询服务的安排，以便固定网络营办商更有效利用资源，使消费者尽量获益。
- 透过为数3亿元的「创意智优计划」支援有助本地创意产业发展的计划。
- 与创意产业界合作，在本港建立创意产业群组。
- 在海外展示本港创意产业的成就。支持本港出版业界参与法兰克福书展，在这项国际出版界的盛事，推广香港的出版业；以及推出措施，协助本港创意人才参加海外比赛。
- 在为期半年的上海世界博览会举行期间，与本港的创意产业界在上海合办多项不同类型的活动，在内地推广本港的创意产业。
- 与本港的创意产业界合作推出培训及见习计划，为业界培育新血。
- 就「创意香港」的机构形象举办公开设计比赛，藉此向私营机构展示如何善用本地的创作力，带动本地社会的创意风气。
- 支持举办大型区域论坛，鼓励本港青少年发挥创意，勇于求新，把香港发展成为区内举办创意设计盛事的重要城市。

- 配合每年十二月举行的设计营商周，举办不同类型的活动，加深公众对设计的认识，鼓励市民参与设计活动，从而提升香港在设计方面的国际地位。
- 建立电影数码发行网络，以便透过电子媒介在本地的数码影院放映海外影片。
- 支持将设计和建筑等创意产业元素加入中学课程的计划，培育学生对创意的欣赏能力及创作兴趣。
- 在香港科学园设立创意科技中心，培养青少年对科技的兴趣。
- 在发展局成立绿化、园境及树木管理组，监督辖下绿化及园境办事处和树木管理办事处，让涉及绿化、园境和树木管理的决策和执行工作可采用全方位方式推行，确保更有效统筹相关部门保育树木的工作，并提供更专业的树木管理意见和服务。
- 检讨现时推展小型工程的制度，以提高服务效率及成效。
- 提出修订《升降机及自动梯（安全）条例》的建议，以加强升降机及自动梯的安全。
- 推行自愿参与的「用水效益标签计划」，以加深公众对节约用水的认识，并方便用户选择具用水效益的水务装置及器具。
- 修订法例，放宽持牌食肆及工厂食堂食物室的法例规定。
- 跟进落实小贩发牌检讨的建议，包括在咨询相关的区议会后，签发固定摊位小贩牌照。
- 从培育艺术家和发展艺术节目、拓展观众网，以及提供艺术教育与人培训三方面，促进本地文化艺术的发展，把艺术带给市民大众，为市民的生活增添姿采。

- 提高所有新公共屋 的绿化率至不少于20%。另外，在可行的情况下，为层数较少的楼宇设置绿化天台，并在个别试点工程实行垂直绿化。
- 与广东省共同研究二零一零年以后的减排方案，以进一步改善区域空气质素。
- 扩大为期五年的「清洁生产伙伴计划」范围，向珠三角地区的港资工厂提供减控污水排放的专业意见及技术支援。
- 与两家电力公司合作，在二零一零年年底或之前推出电动车辆租赁计划，让香港社会更广泛地获得驾驶电动车辆的体验。
- 订定及公布港资企业在内地开展清洁发展机制项目的具体安排。
- 扩大政府的环保采购范围，积极应用为政府部门六十多项常用产品制订的环保规格。此外，我们会逐步扩大政府的环保采购清单，并为部门制订清晰的环保采购指引，以贯彻落实环保采购政策。
- 邀请全港学校签署环保午膳约章，承诺避免使用即弃餐盒和餐具，以及减少浪费食物。运用环境及自然保育基金给予资助，鼓励学校加设可达致环保午膳的备餐设施。

持续推行的措施

我们正推行下列措施：

- 继续筹备香港参与二零一零年在上海举办的世界博览会，展示香港特别行政区独特的优势、优质城市生活及创意之都的形象。
- 向市民（特别是年青一代）推广创新科技。
- 推行「设计智优计划」，鼓励各行各业更广泛采用设计及创新，以助产业走高增值路线。
- 透过加强支援香港设计中心，推广香港设计，并鼓励善用设计为本港产品、服务及政府与公众间的联系增值。
- 继续就本地免费电视节目服务牌照展开中期检讨，以评估公众对持牌机构所提供的模拟及数码电视服务的意见。
- 透过推行电影发展局所提出的建议，推动电影业发展。
- 在内地和东南亚市场举办电影节及招商活动，宣传本港电影。
- 继续检讨「电影发展基金」的运作情况，以期在二零一零年推出改善措施。
- 透过「电影发展基金」资助制作教材套，将电影和动画元素加进新高中视觉艺术课程，培养学生欣赏创意的能力。
- 透过「电影发展基金」资助香港浸会大学购置器材，于二零零九年开办电影学院。

- 与本港的创意产业界携手合作，全力参与在二零一零年举行的上海世界博览会「城市最佳实践区」展览。
- 提供更多支援，在教师专业发展课程、学与教的资源、学生学习经历和评核方式等方面，加强各个学科中设计、文化和创意的发展，从而提升中小学生的创意。
- 继续支持培育创意人才的计划。我们将继续向艺术工作者及公众推广于二零零八年三月启用的赛马会创意艺术中心。
- 制订推广和宣传策略，准备于二零一零年在本港、区内和国际推出注入新元素的「香港品牌」，特别是在二零一零年五月举行的上海世界博览会广为宣传。
- 与六个中选的非牟利机构紧密合作，落实与「活化历史建筑伙伴计划」第一批建筑物相关的项目。
- 推出「活化历史建筑伙伴计划」第二批建筑物，让非牟利机构以营运社会企业形式，将五幢历史建筑加以活化再利用。
- 就活化及再利用虎豹别墅筹划商业招标。
- 与香港赛马会以伙伴合作关系推展保育和活化中区警署建筑。
- 手邀请非牟利机构提交建议，以活化再利用前中央书院遗址(即前荷李活道已婚警察宿舍)作推广创意产业的用途。
- 继续在新界发展全面单车径网络，以改善市民生活质素。
- 为全面更换及修复水管计划，继续致力推展详细设计及建造工程。

- 继续进行16段明渠的覆盖及/或绿化工程，务求不迟于二零一四年完成，以改善附近的居住环境。
- 展开元朗市中心明渠改善工程的初步设计工作，以提升当地环境质素和明渠的生态价值。
- 在公共工程项目中，继续推广使用具能源效益的装备及再生能源系统。
- 推展市区余下地区的《绿化总纲图》建议的绿化工程，随后展开新界《绿化总纲图》的预备工作。
- 完成有关在私人发展项目内提供公众休憩空间的政策检讨，包括公布关于在这类项目内营运公众休憩空间的拟议管理指引。
- 与可持续发展委员会合作，就采取适当措施减低建筑物的体积并缔造更佳和更能持续的建筑环境，谘询公众。
- 发展一套以效能为准的规管制度，以促进现代和创新的楼宇设计。
- 根据《2008年建筑物（修订）条例》及《建筑物（小型工程）规例》，实施小型工程监管制度，以简化处理该等工程的法定程序，改善楼宇规管和楼宇安全。
- 就强制验楼计划及强制验窗计划拟订条例草案，规定私人楼宇业主定期检查楼宇和窗户，并于二零零九至一零年度向立法会提交有关条例草案。
- 与香港房屋协会及市区重建局（市建局）紧密合作，推行20亿元的「楼宇更新大行动」，协助破旧目标楼宇的业主进行维修及保养工程。此外，继续透过公众教育、宣传及专业团体的参与，加强私人楼宇的管理及维修工作。

- 推行防洪计划以提升易受洪水威胁地方的防洪水平，以及于二零一一年年初完成检讨新界北区及新界西北区雨水排放整体计划的工作。
- 展开「长远防治山泥倾泻计划」，包括巩固人造斜坡及有潜在风险的自然山坡，以衔接完满结束的「防止山泥倾泻计划」。
- 就湾仔和旺角地区改善计划与市建局紧密合作，以保留区内特色，以及美化这两个地区。
- 为了改善居住环境，我们会继续在有充分理据的情况下，在所有分区计划大纲图加入清晰的地积比率/总楼面面积、覆盖率及/或建筑物高度的发展限制。
- 就减低西铁元朗站物业发展密度，敲定有关的修改方案。
- 透过公众参与，加强海滨的规划工作和落实优化海滨的措施，使海滨可供市民及游客享用；并确保规划、土地用途及城市设计，贯彻保护及美化维多利亚港的目标。
- 继续推展《市区重建策略》检讨，以期在二零一零年年中或之前完成检讨和建立共识。
- 透过新成立的发展机遇办事处，为非政府机构和私营企业的土地发展建议项目提供一站式咨询和统筹服务。这些项目会为社区带来更广泛的经济及社会利益。
- 与广东省当局加紧商讨，为打造「绿色大珠三角地区优质生活圈」制订策略。
- 在二零零九年内，向立法会提交条例草案，强制实施《建筑物能源效益守则》。
- 继续推广建筑物能源效益资助计划，利用环境及自然保育基金拨出的 1.5 亿元，资助大厦业主进行能源及二氧化碳排放综合审计，以及另外拨出 3 亿元，资助大厦业主进行提升能源

效益项目。两项资助计划在二零零九年四月开始接受申请。截至二零零九年九月底，合共 108 宗资助申请获得批准，批出金额达 2,490 万元。

- 在新建及现有政府楼宇实施目标为本的综合环保表现架构，继续在政府楼宇推动环保及节能。
- 推行节能示范项目，以示范最新的节能设计及技术。
- 在启德发展区设立区域供冷系统，为区内的公共和私人非住宅建筑物提供空调。
- 在二零零九年内，向立法会提交修订《能源效益（产品标签）条例》的建议，以推行第二阶段「强制性能源效益标签计划」。
- 采用多种方法鼓励市民以慳电胆取代钨丝灯泡。电力住宅用户会获发慳电胆现金券。此外，我们拟就逐步限制销售钨丝灯泡咨询公众。
- 继续研究户外灯光装置造成能源浪费的问题，并评估立法管制户外灯光装置的可行性。
- 继续监察两家电力公司进行具商业规模的风力发电计划的进展。
- 根据《空气污染管制条例》逐步收紧对电力公司排放的空气污染物的总量上限，并要求电力公司尽量使用天然气发电。
- 与广东省政府继续实施「珠江三角洲地区空气质素管理计划」，致力减少珠三角地区四类主要空气污染物的排放量，以期达至两地共同订定的减排目标。
- 参照欧盟做法，继续收紧车辆废气排放及燃料标准。

- 就加强管制汽油和石油气车辆的废气排放制订建议，包括使用路边遥测设备和功率机测试车辆废气排放，然后咨询持份者。
- 在二零零九至一零年度向立法会提交法案，立法禁止车辆停车时空转引擎。
- 提供优惠鼓励欧盟前期和欧盟 I 期柴油商业车辆的车主弃用旧车，购买符合现行新登记车辆法定废气排放标准的型号，并在优惠计划于二零一零年三月三十一日截止前提出申请。
- 透过减免汽车首次登记税，鼓励使用环保汽油私家车和商业车辆。
- 把欧盟 V 期汽车燃料（含硫量较欧盟 IV 期汽车燃料少八成）订为法定规格。
- 承诺维持生化柴油的免税政策，并制订生化柴油用作汽车燃料的管制法则，以鼓励使用生化柴油。
- 拟订管制非路面流动污染源废气排放的建议，包括为流动机械制订法定排放标准，并就此项建议咨询业界。
- 就本地渡轮使用超低硫柴油进行试验，以确定技术可行性。待试验计划在二零一零年完成后，根据试验结果定出未来路向。
- 制订法例加速淘汰含氯氟烃，以符合《蒙特利尔议定书》在二零零七年九月新订的逐步淘汰时间表。
- 制订法例扩大《空气污染管制（挥发性有机化合物）规例》的管制范围，限制黏合剂、密封剂、汽车修补漆料及船只漆料的挥发性有机化合物含量。

·就建议的新空气质素指标和整套建议排放管制措施咨询公众，以更新香港的空气质素指标，
并就空气质素管理制订推行计划。

·进行全面的顾问研究，评估气候变化对香港的影响，并建议适当的策略，以进一步加强现有的适应及缓减措施。

·继续推行《都市固体废物管理政策大纲（2005-2014）》所建议的各项措施，包括：

- (a) 推展全港废物源头分类计划，以促进家居及办公地方的废物回收；
- (b) 监察环保园第一期及第二期的发展；
- (c) 完成基线调查，以搜集各类工商机构产生废物模式和管理方法的资料，并制订都市固体废物收费的可行方案进行咨询；
- (d) 在可行性研究与环境影响评估完成后，落实三个堆填区扩展计划；
- (e) 就发展综合废物管理设施进行可行性研究与环境影响评估；以及
- (f) 就发展有机资源回收中心进行可行性研究与环境影响评估。

·监察「塑胶购物袋环保征费计划」的推行情况，并在计划实施后检讨成效；该计划是根据《产品环保责任条例》推行的第一个强制性「生产者责任计划」。

·就推行废电器电子产品的强制性「生产者责任计划」，咨询公众和业界。

·在二零一零年内，完成改善化学废物处理中心工程，以达到最新的欧盟废气排放标准。

·在二零一零至一一年度开始兴建污泥处理设施，以避免大量污泥弃置于堆填区。

- 继续把惰性拆建物料运往内地作填海之用。我们会继续与内地有关部门联系，物色更多合适地点，重用拆建物料。
- 在二零零九年年底前，完成兴建并启用「净化海港计划」第一期的前期消毒设施，同时分阶段落实「净化海港计划」第二期，以期在二零一四年完成计划第二期甲的工程。我们会按照二零一零至一一年的检讨结果，决定兴建第二期乙生物处理厂的时间表。
- 监察新自然保育政策下的管理协议及公私营界别合作试验计划的实施情况，以期达到加强保护私人土地上具重要生态价值生境的目标。
- 把香港地质公园范围指定为保护区，并加强关于地质保育的宣传和教育，以更有效地保育香港独特和珍贵的地貌资源。
- 修订《海岸公园及海岸保护区规例》，落实在海岸公园内禁止商业捕鱼，以改善海岸公园的生态环境及加强保育海洋生物。
- 为制订香港可持续发展策略，继续推行社会参与过程，以提高公众对有关过程的认识，并鼓励他们参与其中。
- 继续利用环境及自然保育基金支援以下项目，以提升市民的环境保护意识，并加强国际及区域合作，共同应付环境问题的挑战：
 - (a) 为学校、社区建筑物及慈善团体进行绿化、减废或能源效益项目；

- (b) 透过「建筑物能源效益资助计划」，为建筑物进行能源审计和安装工程，以提倡节约能源。此外，我们会与香港社会服务联会及两家电力公司合作，为非政府机构的建筑物推行能源审计和节约能源项目；
- (c) 支持非政府机构在环保园营运两个回收处理中心，分别回收塑胶废物和废电器电子产品；
- (d) 资助举行国际会议，以促进决策者、专业人士及其他有关人士交流意见，讨论环保及自然保育的最新发展和最佳做法；
- (e) 资助区议会和社区团体推行地区为本项目，推广低碳生活模式、安装节约能源装置和减少废物；以及
- (f) 在具有重要生态价值的地点进行保育和提高生物多样性的项目。

·向立法会提交《食物安全条例草案》，以推行新的食物安全管制措施。条例草案包括一套食物进口商和分销商强制登记制度、加强食物溯源能力的措施，以及加强对进口食物的监管。

·针对食物中残余除害剂和残余兽药制订法例，以提供一套全面、清晰和切合香港需要的食物安全标准。

·继续推行分阶段将所有乡村旱厕改为冲水式厕所的计划，并于二零一二至一三年度完成。

·收紧有关禽畜的规管架构，改善公众卫生和食物安全。

·促进渔业可持续发展及保育香港水域的渔业资源，当中优先考虑提供可持续捕鱼作业模式的免费课程，以及推行鱼苗孵化场试验计划。

- 检讨有关规管私房菜馆的建议，以保障公众健康。
- 研究与内地有关当局合作应用现代资讯科技，确保能有效地循生产链追溯食物来源，务求透过源头管理加强食物安全的监管。
- 检讨现时提供的坟场、灵灰龕和火葬场设施，致力提供更多设施以应付未来的需求。
- 继续因应社会需要加强文化及康乐设施，包括落实合适的前市政局及区域市政局的工程项目。
- 继续筹划在启德兴建一个大型多用途体育场馆，包括评定营运模式，以及就工程计划进行技术可行性研究。
- 继续通过各种措施推广「普及体育」，包括：
 - (a) 加强与区议会及体育总会合作，按不同年龄人士的需要，推出更多体育活动；
 - (b) 与商界联系，赞助更多弱势社群观赏大型体育赛事及参与其相关活动；
 - (c) 加强在本地及海外推广大型体育赛事，从而提高市民对此类赛事的支持及观赏的兴趣，并宣传香港作为盛事之都的地位；以及
 - (d) 订立更有效的培育系统，尽早发掘有潜质的年轻运动员。
- 落实全面策略，以促进更多不同年龄人士广泛参与体育运动。
- 继续协助重新发展香港体育学院，为本地运动员提供符合世界水平的训练设施。

- 继续与持份者合作，加强对精英运动员的支援，为参与二零一零年亚运会及二零一二年奥运会做好准备。
- 筹备二零零九年第五届东亚运动会。与体育界合作，提供符合国际标准的比赛场地，鼓励社区参与体育活动和东亚运动会，从而提升本港的体育文化。
- 继续与西九文化区管理局紧密合作，在发展西九文化区的硬件之同时，亦推动不同种类的优质文化艺术活动，并扩阔香港与其他地方在现代艺术及表演艺术的交流，为大众生活增添姿采。
- 落实表演艺术委员会的建议，继续完善香港文化服务和场地的营运和管理，通过「场地伙伴计划」善用现有演艺场地的资源，以及物色新演艺场地，以纾缓场地不足的问题。
- 继续支持中小型艺团使用并非由康乐及文化事务署管理的场地，以期在西九文化区设施落成前，使地区的文化生活更丰盛，以及令香港文化艺术界更蓬勃发展。
- 透过康乐及文化事务署，在社区层面安排高质素的文化节目，以配合地区艺术节，并推出具特色的文娱节目、社区文化活动和学生专场等，拓展观众群和推广艺术教育，以进一步发展本地的文化软件。
- 继续支持香港艺术发展局设立首个香港艺术发展公益基金，汇聚公众及企业对文化艺术的支持。
- 继续致力保存及发展粤剧这门本土传统艺术，并协助推广香港的主要艺术及文化活动和各类艺术节，彰显香港作为国际都会的地位。

- 透过不同的改善措施提升公共博物馆的管理和营运水平。
- 继续与香港海事博物馆紧密合作，在中环八号码头建立一所具代表性的海事博物馆。
- 致力研究、保存和推广本港非物质文化遗产。
- 制订图书馆设施和服务的发展策略和措施，以履行香港公共图书馆较广阔的文化使命。
- 推行亚洲文化合作论坛 2009 公布的措施，以促进亚洲地区政府之间的合作，以及加强香港作为亚洲文化及创意中心的地位。
- 参与二零一零年年初在澳门举行的第十一次粤港澳文化合作会议，延续三地建立珠三角区域文化合作网络的工作。
- 加强宣传工作，鼓励业主立案法团尽快投购第三者风险保险，以保障业主的利益。
- 继续研究长远方案，以寻求更佳方法去满足对紧急救护服务的需求。
- 为推动使用环保巴士，执行巴士专营权的条款，要求巴士公司所采购的新巴士须采用市场上最新及获确认的环保技术；鼓励巴士公司调配较环保车辆行走繁忙道路；按实际情况把采取环保措施列为遴选新巴士路线组合的营办商其中一项准则；以及加强巴士服务重整，以减少路边空气污染、噪音、交通挤塞和能源耗用量。
- 继续研究调节交通的措施，包括财政及交通管理的方法，以期减少主要交通走廊的挤塞情况，并就有关建议咨询公众。
- 在铜锣湾、旺角和元朗市中心推展行人环境改善计划，扩阔行人活动空间，减少人车争路的情况，以及改善路边空气质素。

·参考二零零九年年底前完成的顾问研究结果，按研究报告的建议继续评估兼顾交通运输、财政及法律可行性的方案，务求改善三条过海隧道的流量分布。

·采用绿化住区及健康生活的设计方针，以及确保有效和合理地运用房屋资源，以推行可持续发展的公营房屋计划。