

---

## 第二章

### 優質城市 優質生活

#### 引言

香港要發展知識型經濟，必須匯聚世界人才，而優質的城市生活對吸引人才起着重要作用。行政長官提出「進步發展觀」，是要在經濟發展與環境保育之間求取平衡，目標是建設優質的城市生活。政府為保護環境，在既有的基礎上推行了一籃子新措施，涉及的範疇包括改善空氣質素、廢物處理，以及建立和推動低碳經濟和生活方式等。多項客觀指標及數據均顯示，香港的環境正逐步改善。環境保護是一項長遠而持續的工作，政府會繼續致力推動區域合作，改善區內空氣質素，將珠三角地區建設成為綠色優質生活圈。全球暖化是國際關注的議題，我們會及早準備，以迎接氣候變化的挑戰，並着力加強能源效益，推動以低耗能、低污染為基礎的低碳經濟。另一方面，我們也會在文化、藝術、資訊、創意、綠化、文物保育等領域繼續推行現有措施，並提出新措施，使香港成為更具吸引力的優質城市。

此外，我們會致力美化維港兩岸，令維多利亞港成為市民、遊客共享的香港地標。

## 新措施

我們會推行下列措施：

- 為推出數碼聲音廣播服務進行籌備工作，包括處理營辦商提出的牌照申請。
- 處理營辦商提出的本地免費電視節目服務牌照申請。
- 逐步發展可透過流動設備使用的電子政府服務。
- 制訂及推行綠色數據中心策略，以減少政府數據中心運作時產生的碳足跡及對環境的影響。
- 培養本港創意人才，包括資助一項專門技術培訓計劃，為本地電影業提供前線人才，以及贊助本地創意人才參加海外比賽，展示香港的創意並爭取國際地位。
- 在二零一零年十一月及十二月舉辦多項推廣創新及創意的公眾及商業活動，包括「創新科技月」及「設計營商周」，以提高社會的創新及創意能力。
- 與各個創意產業界別合作，舉行大型創意活動，增加在香港舉辦的創意盛事，推動香港成為區內創意盛事之都。

- 支持業界利用新媒體拓展市場並向國際推廣本港的創意產業，包括資助建築界建立展示香港建築作品的網上平台，以及支持本港漫畫界設立使用流動電話的銷售平台，以便於本地及海外推廣和銷售香港漫畫。
- 在為期兩年的大型公眾參與討論的基礎上，制訂新的《市區重建策略》，並在敲定新的策略前就擬議文本諮詢公眾。
- 設立市區更新地區諮詢平台試點，推行由下而上及地區為本的市區更新模式。
- 推出調解機制先導計劃，鼓勵根據《土地（為重新發展而強制售賣）條例》（第 545 章）提出強制售賣土地業權作重建用途申請所涉及的各方，以及考慮提出該等申請的人士，嘗試以調解方式解決爭議。
- 修訂法例，以提升廣告招牌及分間單位的安全水平。
- 針對僭建物採取嚴厲的執法行動，並有效率地回應有關違反《建築物條例》的投訴。
- 與香港房屋協會及市區重建局合作，為大廈業主提供一站式全面樓宇保養諮詢及支援服務。

- 推行一系列措施改善建築設計，以締造優質及可持續的建築環境。
- 與區議會、學校及非政府機構合作，加強社區參與監察全港樹木狀況，以保障公眾安全。
- 設立教育中心，向社會提供教育資源，以加強宣傳節約用水。
- 制訂防洪計劃，以興建一座地下蓄洪池，緩減跑馬地及鄰近地區的水浸風險。
- 展開有關進行公共工程項目時採用低碳建造措施的研究。
- 與廣東省及澳門合作，落實「共建優質生活圈」專項規劃，把大珠三角地區建設成綠色優質生活城市羣。
- 建議並頒布電力行業的新排放上限，以進一步收緊該行業的排放管制。
- 出資進行試驗，以確定為歐盟二期及歐盟三期專營巴士加裝選擇性催化還原器的可行性，以減少專營巴士車隊的氮氧化物排放量。
- 倘若試驗成功，建議資助歐盟二期及歐盟三期專營巴士加裝選擇性催化還原器的資本開支。

- 在二零一零至一一年度成立綠色運輸試驗基金，供運輸業界申請。
- 在二零一一年先行重開荃灣區內部分水質已恢復的泳灘，因為淨化海港計劃第二期甲的前期消毒設施在二零一零年三月啟用後，維多利亞港西面及荃灣泳灘的水質已見改善。
- 在《基因改造生物（管制釋出）條例》生效時，把《生物多樣性公約》及《卡塔赫納生物安全議定書》的適用範圍延伸至香港，向國際社會顯示我們加強保護生物多樣性的決心。
- 就香港的氣候變化策略諮詢公眾，以擬訂具體方案藍圖及相應的溫室氣體減排措施，應對氣候變化。
- 向環境及自然保育基金再注資 5 億元，以繼續推動社會參與各項環保及自然保育項目。
- 在全港各區物色合適地點興建骨灰龕設施，並就選址進行技術可行性研究，以增加供應。
- 總結從骨灰龕政策檢討公眾諮詢所收集的意見，以制訂適切措施加強規管私營骨灰龕場。

- 落實漁業可持續發展委員會的建議，在二零一零至一一年度立法會會期內向立法會提交法案，以禁止在本港水域進行拖網捕魚活動，從而達到保育和恢復海洋資源的目的。
- 運用藝術及體育發展基金30億元種子基金的每年投資回報，推動體育及文化藝術的長遠發展。
- 檢討本港現行的表演藝術資助安排，目的包括為受資助的演藝團體釐定一套合適的評估準則，並改善有關的監察機制。
- 為足球的長遠發展加強支援。
- 加強監管接受政府資助的「體育總會」，以提升其企業管治，俾能在香港更有效地推廣和發展體育。
- 針對舊樓的管理問題，與物業管理公司合作，為舊樓羣組提供一站式的專業物業管理服務。
- 展開妥善保養樓宇推廣活動，包括成立顧問小組，為涉及大廈管理糾紛的業主提供中立及權威意見；以及為業主立案法團幹事提供有系統的培訓課程。
- 公布就設立發牌制度規管物業管理行業諮詢公眾。

- 提出修訂《道路交通條例》的建議，以打擊藥後駕駛，從而提升道路安全。



## 持續推行的措施

我們正推行下列措施：

- 繼續進行兩個商業聲音廣播牌照的中期檢討，以評估公眾意見，並就持牌機構應如何改善電台服務制訂建議。
- 按照公眾諮詢期間收集到的意見，修訂電話查詢服務的規管安排，以便固定網絡營辦商更有效利用資源，使消費者盡量獲益。
- 繼續提升香港政府一站通網站，提供個人化的界面，讓使用者可按本身的需要使用政府資訊及服務。
- 根據公眾諮詢收到的意見，研究進行檢討《淫褻及不雅物品管制條例》的進一步工作。
- 推廣香港設計，並鼓勵善用設計為本港產品、服務及政府與公眾間的聯繫增值，包括向珠三角地區推廣香港的設計服務。
- 推動電影業發展，包括推行電影發展局所提出的建議；在內地、台灣及東南亞舉辦電影節及商業配對活動，推廣香港電影並介紹香港導演；以及繼續發展電影數碼發行網絡，透過電子媒介在本地的數碼影院放映海外影片。

- 鼓勵本港創意產業善用為數3億元的創意智優計劃，進行有助業界發展的項目。
- 與本港創意產業合作，培養本地創意人才，包括推行培訓及見習計劃，為大專學生及應屆畢業生提供創意產業實習機會；以及支持本港建築界將建築元素加入中學課程，培育學生對建築及創意的欣賞能力及興趣。
- 現正評選將荷李活道前已婚警察宿舍（即中央書院遺址）改造成為具標誌性創意中心的建議書。我們會與中選的非牟利機構及本港創意產業界緊密合作，推展該項活化計劃。
- 繼續提供多樣的學生學習經歷、教師專業發展課程和學與教資源，加強設計和創意元素的學習，以提升中小學生的創意。
- 從發展藝術節目、拓展觀眾，以及提供藝術教育與培育人才三方面，促進本地文化藝術的發展，把藝術帶給市民大眾，豐富市民的文化生活內涵。
- 採用全方位方式，持續改善綠化、園境和樹木管理機制。措施包括上游的優質園境規劃及設計以至下游的專業植物護養、有效督導及統籌各部門的樹木管理工作、提升專業水平，以及加強社區參與。

- 繼續監察經改善的小型工程推展制度的效率和成效。
- 草擬法案，以加強升降機及自動梯的安全，新條例將取代現行的《升降機及自動梯（安全）條例》（第 327 章）。
- 繼續推行「用水效益標籤計劃」，以加深公眾對節約用水的認識，並方便用戶選擇具用水效益的水務裝置及器具。
- 與中選的非牟利機構緊密合作，落實與「活化歷史建築伙伴計劃」第一批及第二批建築物相關的項目。
- 就活化及再利用虎豹別墅着手進行商業招標。
- 根據經修訂的概念設計，繼續與香港賽馬會以伙伴合作關係推展保育和活化中區警署建築羣。
- 繼續在新界發展全面單車徑網絡，以改善市民生活質素。
- 為全面更換及修復水管計劃，繼續致力推展詳細設計及建造工程。
- 繼續進行 16 段明渠的覆蓋及／或綠化工程，務求不遲於二零一四年完成，以改善附近的居住環境。
- 進行元朗市中心明渠改善工程的初步設計工作，以提升當地環境質素和明渠的生態價值。

- 在公共工程項目中，繼續推廣使用具能源效益的裝備及再生能源系統。
- 推展市區餘下地區的綠化總綱圖建議的綠化工程，以及展開新界綠化總綱圖的預備工作。
- 公布及推廣清晰可行的指引，務求在私人發展項目內提供優質的公眾休憩用地。
- 發展一套以效能為準的規管制度，以促進現代和創新的樓宇設計。
- 根據《2008年建築物（修訂）條例》及《建築物（小型工程）規例》，實施小型工程監管制度，以簡化處理於私人樓宇進行該等工程的法定程序，改善樓宇規管和樓宇安全。
- 在審議就引入強制驗樓計劃及強制驗窗計劃而擬訂的《2010年建築物（修訂）條例草案》過程中，與立法會緊密合作，立法規定私人樓宇業主定期檢查樓宇和窗戶，以期盡早推行該兩項計劃。

- 繼續與香港房屋協會及市區重建局（市建局）緊密合作，協助有需要的業主進行維修及保養工程，包括推行 25 億元的「樓宇更新大行動」。我們亦繼續透過公眾教育與宣傳，以及專業團體的參與，加強私人樓宇的管理及維修工作。
- 推行防洪計劃以提升易受洪水威脅地方的防洪水平，以及於二零一一年完成檢討新界北區及新界西北區雨水排放整體計劃的工作。
- 繼續進行「長遠防治山泥傾瀉計劃」，以鞏固和美化政府人造斜坡，緩減已知有潛在危險的天然山坡的山泥傾瀉風險，以及為私人斜坡進行安全篩選研究。
- 就灣仔和旺角地區改善計劃繼續與市建局緊密合作，以保留區內特色，以及美化該兩個地區。
- 為了改善居住環境，我們會繼續檢討分區計劃大綱圖，在有充分理據的情況下，加入高度限制和訂定／修訂有關的規劃參數，以減低發展密度。
- 就減低西鐵元朗站物業發展密度，敲定有關的修改方案。

- 與海濱事務委員會及廣大市民同心協力，加強海濱的規劃工作和落實優化海濱的措施，使海濱可供市民及遊客享用；並確保規劃、土地用途及城市設計，貫徹保護維多利亞港的目標。
- 透過發展機遇辦事處，為非政府機構和私營企業的建議土地發展項目提供一站式諮詢和協調服務。對象是可為香港帶來更廣泛的經濟及社會利益的項目。
- 與廣東省當局共同進行專題深入研究，為打造綠色大珠三角地區優質生活圈的策略定稿。
- 待立法會通過《建築物能源效益條例草案》後，制訂相關的附屬法例，並為實施該條例作好準備。
- 繼續推廣建築物能源效益資助計劃，利用環境及自然保育基金撥出的 4.5 億元，資助大廈業主進行能源及二氧化碳排放綜合審計，以及提升能源效益項目。資助計劃在二零零九年四月開始接受申請，至今已批准超過 560 宗申請，資助金額超過 1.8 億元。
- 在新建及現有政府樓宇實施目標為本的綜合環保表現架構，繼續在政府樓宇推動環保及節能。
- 推行節能示範項目，以示範最新的節能設計及技術。

- 在啟德發展區設立區域供冷系統，為區內的公共和私人非住宅建築物提供空調。
- 籌備在二零一一年九月全面實施第二階段強制性能源效益標籤計劃。
- 繼續鼓勵市民採用節能照明裝置，並準備就逐步限制銷售鎢絲燈泡諮詢公眾。
- 因應戶外燈光裝置造成能源浪費問題的研究結果，跟進相關事宜。
- 繼續監察兩家電力公司進行具商業規模的風力發電計劃的進展。
- 繼續與兩家電力公司合作，在二零一零年年底或之前推出電動車輛租賃計劃，讓香港社會更廣泛地獲得駕駛電動車輛的體驗。
- 根據《空氣污染管制條例》繼續限制電力公司的空氣污染物排放總量，並要求電力公司盡量使用天然氣發電。
- 與廣東省政府繼續實施珠江三角洲地區空氣質素管理計劃，致力減少珠三角地區四類主要空氣污染物的排放量，以期達至兩地共同訂定的減排目標。

- 與廣東省當局繼續共同研究二零一零年以後的減排方案，以進一步改善區域空氣質素。
- 繼續推行為期五年的「清潔生產伙伴計劃」，向珠三角地區的港資工廠提供專業意見及技術支援，鼓勵這些工廠採用清潔生產技術和作業方式。
- 參照歐盟做法，繼續收緊車輛廢氣排放及燃料標準。
- 就加強管制汽油和石油氣車輛的廢氣排放制訂建議，包括使用路邊遙測設備和功率機測試車輛廢氣排放，然後諮詢持份者。
- 向立法會提交《汽車引擎空轉（定額罰款）條例草案》及跟進審議工作，立法禁止車輛停車時空轉引擎。
- 提供優惠鼓勵歐盟二期柴油商業車輛的車主棄用舊車，購買符合現行新登記車輛法定廢氣排放標準的型號。
- 透過減免汽車首次登記稅，鼓勵使用環保汽油私家車和商業車輛。
- 參考諮詢業界的結果，擬訂管制非路面流動污染源廢氣排放的方案，包括為非路面流動機械制訂法定排放標準。



- 參考本地渡輪使用超低硫柴油的技術可行性試驗結果，就減少本地渡輪的廢氣排放定出未來路向。
- 在二零一零年一月開始逐步禁止含氯氟烴及其他受管制物質的產品進口，以符合《蒙特利爾議定書》在二零零七年九月新訂的逐步淘汰時間表。
- 由二零一零年一月開始，分階段實施二零零九年十月修訂的《空氣污染管制（揮發性有機化合物）規例》，以限制黏合劑、密封劑、汽車修補漆料及船隻漆料的揮發性有機化合物含量。
- 定出更新香港空氣質素指標及制訂空氣質素管理計劃的最佳方法。
- 繼續與本地主要商會及環保組織合作，在社區舉辦不同活動，推廣碳審計及鼓勵減少碳排放。
- 繼續推行《都市固體廢物管理政策大綱（2005-2014）》所建議的各項措施，包括：
  - (a) 推展全港廢物源頭分類計劃，以促進家居及辦公地方的廢物回收；
  - (b) 監察環保園第一期及第二期的發展；

- (c) 完成基線調查，以收集各類工商業機構廢物產生模式和管理方法的資料，並繼續研究適合本地情況的都市固體廢物收費可行方案；
  - (d) 落實三個堆填區擴展計劃；
  - (e) 就兩個可興建綜合廢物管理設施的地點（屯門區曾咀煤灰湖及離島區石鼓洲），完成可行性研究與環境影響評估；以及
  - (f) 就發展有機資源回收中心完成可行性研究與環境影響評估，並籌備相關工程的招標工作。
- 檢討塑膠購物袋環保徵費計劃的成效，並就該計劃的未來路向諮詢公眾；該計劃是根據《產品環保責任條例》推行的第一個強制性生產者責任計劃。
  - 就推行廢電器電子產品的強制性生產者責任計劃，擬訂詳細建議。
  - 在二零一一年完成改善化學廢物處理中心工程，以達到最新的歐盟廢氣排放標準。
  - 在二零一零年開始興建污泥處理設施，以避免大量污泥棄置於堆填區。

- 繼續把惰性拆建物料運往內地作填海之用。我們會繼續與內地有關部門聯繫，物色更多合適地點，重用拆建物料。
- 繼續分階段落實淨化海港計劃第二期，以期在二零一四年完成計劃第二期甲的工程。我們在二零一零年六月展開研究，檢討第二期乙工程，並會根據研究結果，決定興建第二期乙生物處理廠的時間表。
- 監察新自然保育政策下的管理協議及公私營界別合作試驗計劃的實施情況，以期達到加強保護私人土地上具重要生態價值生境的目標。
- 把香港地質公園範圍指定為保護區，並加強關於地質保育的宣傳和教育，以更有效保育香港獨特和珍貴的地貌資源。
- 落實在海岸公園內禁止商業捕魚的建議，以改善海岸公園的生態環境及加強保育海洋生物。
- 為制訂香港可持續發展策略，繼續推行社會參與過程，以提高公眾對有關過程的認識，並鼓勵他們參與其中。
- 繼續利用環境及自然保育基金支援以下項目，以提升市民的環境保護意識，並加強國際及區域合作，共同應付環境問題的挑戰：

- (a) 為學校、社區建築物及慈善團體進行綠化、減廢或能源效益項目；
  - (b) 透過建築物能源效益資助計劃，為建築物進行能源審計和節能裝置工程，以提倡節約能源。此外，透過非政府機構節能項目資助計劃，為非政府機構的處所推行能源審計和節約能源項目；
  - (c) 非政府機構在環保園營運兩個回收處理中心，分別回收塑膠廢物和廢電器電子產品；
  - (d) 舉行國際會議，以促進決策者、專業人士及其他有關人士交流意見，討論環保及自然保育的最新發展和最佳做法；
  - (e) 區議會和社區團體推行地區為本項目，推廣低碳生活模式、安裝節能裝置和減少廢物；以及
  - (f) 在具有重要生態價值的地點進行保育和提高生物多樣性的項目。
- 繼續在政府採購物料時積極應用環保規格。我們亦打算把環保採購政策擴展至潔淨及租車服務合約。工務部門亦會由新一批道路維修合約開始採用以廢玻璃循環再造的路磚。

- 繼續鼓勵全港學校簽署環保午膳約章，承諾避免使用即棄餐盒和餐具，以及減少浪費食物。運用環境及自然保育基金給予資助，鼓勵學校為推行環保午膳而加設備餐設施。截至二零一零年九月底，合共45宗資助申請獲得批准，批出金額達 5,700 萬元。
- 跟進立法會審議《食物安全條例草案》的工作，以推行新的食物安全管制措施。條例草案包括一套食物進口商和分銷商強制登記制度、加強食物溯源能力的措施，以及賦權予當局訂立規例，加強對進口食物的監管。
- 針對食物中殘餘除害劑和殘餘獸藥擬訂法例，以提供一套全面、清晰和切合香港需要的食物安全標準。
- 繼續推行分階段將所有鄉村旱廁改為沖水式廁所的計劃，並於二零一二至一三年度完成。
- 收緊有關禽畜的規管架構，改善公眾衛生和食物安全。
- 促進漁業可持續發展及保育香港水域的漁業資源，措施包括提供可持續發展漁業的免費培訓課程，以及推行魚苗孵化及育苗試驗計劃。
- 檢討有關規管私房菜館的建議，以保障公眾健康。

- 研究與內地有關當局合作應用現代資訊科技，確保能有效地循生產鏈追溯食物來源，務求透過源頭管理加強食物安全的監管。
- 檢討現時提供的墳場、骨灰龕和火葬場設施，致力提供更多設施以應付未來的需求。
- 跟進落實小販發牌檢討的建議，包括在諮詢相關的區議會後，簽發固定攤位小販牌照。
- 繼續因應社會需要規劃及建設新的文化及體育設施。
- 繼續籌劃在啟德興建一個大型多用途體育場館。
- 繼續推廣「普及體育」，包括：
  - (a) 與區議會及各「體育總會」合作，按不同年齡人士的需要，推出更多體育活動；
  - (b) 與商界聯繫，贊助更多弱勢社羣觀賞大型體育賽事；
  - (c) 加強推廣大型體育賽事，從而提高市民對觀賞此類賽事的興趣，並宣傳香港作為國際盛事之都的地位；
  - (d) 協助各「體育總會」落實有效的培育系統，盡早發掘具潛質的精英運動員；以及

- (c) 舉辦全民運動日和全港運動會等活動，鼓勵公眾恆常並持續參與體育活動。
- 繼續協助重新發展香港體育學院，以提供符合世界水平的體育訓練設施。
  - 繼續支持本港精英運動員，為參與二零一零年亞運會、二零一二年奧運會及其他大型國際體育賽事做好準備。
  - 與西九文化區管理局緊密合作，在發展西九文化區的硬件之同時，亦推動不同種類的優質文化藝術活動，並擴闊香港與其他地方在現代藝術及表演藝術的交流，為大眾生活增添姿采。
  - 完善香港文化服務和場地的營運和管理，通過場地伙伴計劃善用現有演藝場地的資源，以及物色新演藝場地，以紓緩場地不足的問題。
  - 繼續支持中小型藝團使用並非由康樂及文化事務署管理的場地，以期在西九文化區設施落成前，使地區的文化生活更豐盛，以及令香港文化藝術界更蓬勃發展。
  - 透過康樂及文化事務署，在社區層面安排高質素的文化節目，以配合地區藝術節，並推出具特色的文娛節目、社區文化活動和學生專場等，拓展觀眾羣和推廣藝術教育。

- 協助推廣香港的主要藝術及文化活動和各類藝術節，彰顯香港作為國際都會的地位。
- 落實一系列新措施，為本港的公共博物館建立鮮明品牌和擴展觀眾羣。
- 繼續與香港海事博物館緊密合作，在中環八號碼頭建立一所具代表性的海事博物館。
- 致力研究、保存和推廣本港非物質文化遺產，尤其是粵劇這門本土傳統藝術。
- 落實圖書館設施和服務的發展策略和措施，以履行香港公共圖書館較廣闊的文化使命。
- 參照亞洲文化合作論壇的經驗，繼續推動亞洲地區政府之間的合作，以及加強香港作為亞洲文化中心的地位。
- 繼續透過粵港澳文化合作會議，強化珠三角區域文化合作的網絡。
- 加強宣傳工作，鼓勵業主立案法團盡快投購第三者風險保險，以保障業主的利益。
- 繼續研究長遠方案，以尋求更佳方法滿足對緊急救護服務的需求。



- 為推動使用環保巴士，執行巴士專營權的條款，要求巴士公司所採購的新巴士須採用市場上最新及獲確認的環保技術；鼓勵巴士公司調配較環保車輛行走繁忙道路；按實際情況把採取環保措施列為遴選新巴士路線組合營辦商的準則之一；以及加強巴士服務重整，以減少路邊空氣污染、噪音、交通擠塞和能源耗用量。
- 繼續研究調節交通的措施，包括財政及交通管理的方法，以期減少主要交通走廊的擠塞情況，並就有關建議諮詢公眾。
- 為擬議的銅鑼灣和旺角行人通道計劃開展可行性研究，計劃的目的是擴闊行人活動空間，減少人車爭路的情況，以及改善路邊空氣質素；繼續就擬議的元朗市中心行人環境改善計劃諮詢公眾。
- 按照顧問研究報告的建議，繼續評估兼顧交通運輸、財政及法律可行性的方案，務求改善三條過海隧道的流量分布，並就此事諮詢公眾。
- 採用綠化住區及健康生活的設計方針，以及確保有效和合理地運用房屋資源，以推行可持續發展的公營房屋計劃。

- 把所有新公共租住屋邨的綠化率提高至不少於 20%；把佔地超過兩公頃的大型公屋計劃的綠化率提高至 30%。另外，在可行的情況下，為層數較少的樓宇設置綠化天台，並在個別試點計劃實行垂直綠化。