

## 第二章

### 优质城市 优质生活

#### 引言

香港要发展知识型经济，必须汇聚世界人才，而优质的城市生活对吸引人才起着重要作用。

行政长官提出「进步发展观」，是要在经济发展与环境保育之间求取平衡，目标是建设优质的城市生活。政府为保护环境，在既有的基础上推行了一篮子新措施，涉及的范畴包括改善空气质素、废物处理，以及建立和推动低碳经济和生活方式等。多项客观指标及数据均显示，香港的环境正逐步改善。环境保护是一项长远而持续的工作，政府会继续致力推动区域合作，改善区内空气质素，将珠三角地区建设成为绿色优质生活圈。全球暖化是国际关注的议题，我们会及早准备，以迎接气候变化的挑战，并着力加强能源效益，推动以低耗能、低污染为基础的低碳经济。另一方面，我们也会在文化、艺术、资讯、创意、绿化、文物保育等领域继续推行现有措施，并提出新措施，使香港成为更具吸引力的优质城市。

此外，我们会致力美化维港两岸，令维多利亚港成为市民、游客共享的香港地标。

## 新措施

我们会推行下列措施：

- 为推出数码声音广播服务进行筹备工作，包括处理营办商提出的牌照申请。
- 处理营办商提出的本地免费电视节目服务牌照申请。
- 逐步发展可透过流动设备使用的电子政府服务。
- 制订及推行绿色数据中心策略，以减少政府数据中心运作时产生的碳足迹及对环境的影响。
- 培养本港创意人才，包括资助一项专门技术培训计划，为本地电影业提供前线人才，以及赞助本地创意人才参加海外比赛，展示香港的创意并争取国际地位。
- 在二零一零年十一月及十二月举办多项推广创新及创意的公众及商业活动，包括「创新科技月」及「设计营商周」，以提高社会的创新及创意能力。
- 与各个创意产业界别合作，举行大型创意活动，增加在香港举办的创意盛事，推动香港成为区内创意盛事之都。
- 支持业界利用新媒体拓展市场并向国际推广本港的创意产业，包括资助建筑界建立展示香港建筑作品的网上平台，以及支持本港漫画界设立使用流动电话的销售平台，以便于本地及海外推广和销售香港漫画。
- 在为期两年的大型公众参与讨论的基础上，制订新的《市区重建策略》，并在敲定新的策略前就拟议文本咨询公众。

- 设立市区更新地区谘询平台试点，推行由下而上及地区为本的市区更新模式。
- 推出调解机制先导计划，鼓励根据《土地（为重新发展而强制售卖）条例》（第 545 章）提出强制售卖土地业权作重建用途申请所涉及的各方，以及考虑提出该等申请的人士，尝试以调解方式解决争议。
- 修订法例，以提升广告招牌及分间单位的安全水平。
- 针对僭建物采取严厉的执法行动，并有效率地回应有关违反《建筑物条例》的投诉。
- 与香港房屋协会及市区重建局合作，为大厦业主提供一站式全面楼宇保养谘询及支援服务。
- 推行一系列措施改善建筑设计，以缔造优质及可持续的建筑环境。
- 与区议会、学校及非政府机构合作，加强社区参与监察全港树木状况，以保障公众安全。
- 设立教育中心，向社会提供教育资源，以加强宣传节约用水。
- 制订防洪计划，以兴建一座地下蓄洪池，缓减跑马地及邻近地区的水浸风险。
- 展开有关进行公共工程项目时采用低碳建造措施的研究。
- 与广东省及澳门合作，落实「共建优质生活圈」专项规划，把大珠三角地区建设成绿色优质生活城市羣。
- 建议并颁布电力行业的新排放上限，以进一步收紧该行业的排放管制。
- 出资进行试验，以确定为欧盟二期及欧盟三期专营巴士加装选择性催化还原器的可行性，以减少专营巴士车队的氮氧化物排放量。

- 倘若试验成功，建议资助欧盟二期及欧盟三期专营巴士加装选择性催化还原器的资本开支。
- 在二零一零至一一年度成立绿色运输试验基金，供运输业界申请。
- 在二零一一年先行重开荃湾区内部分水质已恢复的泳滩，因为净化海港计划第二期甲的前期消毒设施在二零一零年三月启用后，维多利亚港西面及荃湾泳滩的水质已见改善。
- 在《基因改造生物（管制释出）条例》生效时，把《生物多样性公约》及《卡塔赫纳生物安全议定书》的适用范围延伸至香港，向国际社会显示我们加强保护生物多样性的决心。
- 就香港的气候变化策略咨询公众，以拟订具体方案蓝图及相应的温室气体减排措施，应对气候变化。
- 向环境及自然保育基金再注资 5 亿元，以继续推动社会参与各项环保及自然保育项目。
- 在全港各区物色合适地点兴建骨灰龕设施，并就选址进行技术可行性研究，以增加供应。
- 总结从骨灰龕政策检讨公众咨询所收集的意见，以制订適切措施加强规管私营骨灰龕场。
- 落实渔业可持续发展委员会的建议，在二零一零至一一年度立法会会期内向立法会提交法案，以禁止在本港水域进行拖网捕鱼活动，从而达到保育和恢复海洋资源的目的。
- 运用艺术及体育发展基金30亿元种子基金的每年投资回报，推动体育及文化艺术的长远发展。
- 检讨本港现行的表演艺术资助安排，目的包括为受资助的演艺团体厘定一套合适的评估准则，并改善有关的监察机制。
- 为足球的长远发展加强支援。

- 加强监管接受政府资助的「体育总会」，以提升其企业管治，俾能在香港更有效地推广和发展体育。
- 针对旧楼的管理问题，与物业管理公司合作，为旧楼群组提供一站式的专业物业管理服务。
- 展开妥善保养楼宇推广活动，包括成立顾问小组，为涉及大厦管理纠纷的业主提供中立及权威意见；以及为业主立案法团干事提供有系统的培训课程。
- 公布就设立发牌制度规管物业管理行业咨询公众。
- 提出修订《道路交通条例》的建议，以打击药后驾驶，从而提升道路安全。

## 持续推行的措施

*我们正推行下列措施：*

- 继续进行两个商业声音广播牌照的中期检讨，以评估公众意见，并就持牌机构应如何改善电台服务制订建议。
- 按照公众咨询期间收集到的意见，修订电话查询服务的规管安排，以便固定网络营办商更有效利用资源，使消费者尽量获益。
- 继续提升香港政府一站通网站，提供个人化的界面，让使用者可按本身的需要使用政府资讯及服务。
- 根据公众咨询收到的意见，研究进行检讨《淫褻及不雅物品管制条例》的进一步工作。
- 推广香港设计，并鼓励善用设计为本港产品、服务及政府与公众间的联系增值，包括向珠三角地区推广香港的设计服务。
- 推动电影业发展，包括推行电影发展局所提出的建议；在内地、台湾及东南亚举办电影节及商业配对活动，推广香港电影并介绍香港导演；以及继续发展电影数码发行网络，透过电子媒介在本地的数码影院放映海外影片。
- 鼓励本港创意产业善用为数3亿元的创意智优计划，进行有助业界发展的项目。
- 与本港创意产业合作，培养本地创意人才，包括推行培训及见习计划，为大专学生及应届毕业生提供创意产业实习机会；以及支持本港建筑界将建筑元素加入中学课程，培育学生对建筑及创意的欣赏能力及兴趣。

- 现正评选将荷李活道前已婚警察宿舍（即中央书院遗址）改造成为具标志性创意中心的建议书。我们会与中选的非牟利机构及本港创意产业界紧密合作，推展该项活化计划。
- 继续提供多样的学生学习经历、教师专业发展课程和学与教资源，加强设计和创意元素的学习，以提升中小学生的创意。
- 从发展艺术节目、拓展观众，以及提供艺术教育及培育人才三方面，促进本地文化艺术的发展，把艺术带给市民大众，丰富市民的文化生活内涵。
- 采用全方位方式，持续改善绿化、园境和树木管理机制。措施包括上游的优质园境规划及设计以至下游的专业植物护养、有效督导及统筹各部门的树木管理工作、提升专业水平，以及加强社区参与。
- 继续监察经改善的小型工程推展制度的效率和成效。
- 草拟法案，以加强升降机及自动梯的安全，新条例将取代现行的《升降机及自动梯（安全）条例》（第 327 章）。
- 继续推行「用水效益标签计划」，以加深公众对节约用水的认识，并方便用户选择具用水效益的水务装置及器具。
- 与中选的非牟利机构紧密合作，落实与「活化历史建筑伙伴计划」第一批及第二批建筑物相关的项目。
- 就活化及再利用虎豹别墅着手进行商业招标。

- 根据经修订的概念设计，继续与香港赛马会以伙伴合作关系推展保育和活化中区警署建筑羣。
- 继续在新界发展全面单车径网络，以改善市民生活质素。
- 为全面更换及修复水管计划，继续致力推展详细设计及建造工程。
- 继续进行 16 段明渠的覆盖及/或绿化工程，务求不迟于二零一四年完成，以改善附近的居住环境。
- 进行元朗市中心明渠改善工程的初步设计工作，以提升当地环境质素和明渠的生态价值。
- 在公共工程项目中，继续推广使用具能源效益的装备及再生能源系统。
- 推展市区余下地区的绿化总纲图建议的绿化工程，以及展开新界绿化总纲图的预备工作。
- 公布及推广清晰可行的指引，务求在私人发展项目内提供优质的公众休憩用地。
- 发展一套以效能为准的规管制度，以促进现代和创新的楼宇设计。
- 根据《2008 年建筑物（修订）条例》及《建筑物（小型工程）规例》，实施小型工程监管制度，以简化处理于私人楼宇进行该等工程的法定程序，改善楼宇规管和楼宇安全。
- 在审议就引入强制验楼计划及强制验窗计划而拟订的《2010年建筑物（修订）条例草案》过程中，与立法会紧密合作，立法规定私人楼宇业主定期检查楼宇和窗户，以期尽早推行该两项计划。



- 继续与香港房屋协会及市区重建局（市建局）紧密合作，协助有需要的业主进行维修及保养工程，包括推行 25 亿元的「楼宇更新大行动」。我们亦继续透过公众教育与宣传，以及专业团体的参与，加强私人楼宇的管理及维修工作。
- 推行防洪计划以提升易受洪水威胁地方的防洪水平，以及于二零一一年完成检讨新界北区及新界西北区雨水排放整体计划的工作。
- 继续进行「长远防治山泥倾泻计划」，以巩固和美化政府人造斜坡，缓减已知有潜在危险的天然山坡的山泥倾泻风险，以及为私人斜坡进行安全筛选研究。
- 就湾仔和旺角地区改善计划继续与市建局紧密合作，以保留区内特色，以及美化这两个地区。
- 为了改善居住环境，我们会继续检讨分区计划大纲图，在有充分理据的情况下，加入高度限制和订定/修订有关的规划参数，以减低发展密度。
- 就减低西铁元朗站物业发展密度，敲定有关的修改方案。
- 与海滨事务委员会及广大市民同心协力，加强海滨的规划工作和落实优化海滨的措施，使海滨可供市民及游客享用；并确保规划、土地用途及城市设计，贯彻保护维多利亚港的目标。
- 透过发展机遇办事处，为非政府机构和私营企业的建议土地发展项目提供一站式咨询和协调服务。对象是可为香港带来更广泛的经济及社会利益的项目。
- 与广东省当局共同进行专题深入研究，为打造绿色大珠三角地区优质生活圈的策略定稿。
- 待立法会通过《建筑物能源效益条例草案》后，制订相关的附属法例，并为实施该条例作好准备。

- 继续推广建筑物能源效益资助计划，利用环境及自然保育基金拨出的 4.5 亿元，资助大厦业主进行能源及二氧化碳排放综合审计，以及提升能源效益项目。资助计划在二零零九年四月开始接受申请，至今已批准超过 560 宗申请，资助金额超过 1.8 亿元。
- 在新建及现有政府楼宇实施目标为本的综合环保表现架构，继续在政府楼宇推动环保及节能。
- 推行节能示范项目，以示范最新的节能设计及技术。
- 在启德发展区设立区域供冷系统，为区内的公共和私人非住宅建筑物提供空调。
- 筹备在二零一一年九月全面实施第二阶段强制性能源效益标签计划。
- 继续鼓励市民采用节能照明装置，并准备就逐步限制销售钨丝灯泡咨询公众。
- 因应户外灯光装置造成能源浪费问题的研究结果，跟进相关事宜。
- 继续监察两家电力公司进行具商业规模的风力发电计划的进展。
- 继续与两家电力公司合作，在二零一零年年底或之前推出电动车辆租赁计划，让香港社会更广泛地获得驾驶电动车辆的体验。
- 根据《空气污染管制条例》继续限制电力公司的空气污染物排放总量，并要求电力公司尽量使用天然气发电。
- 与广东省政府继续实施珠江三角洲地区空气质素管理计划，致力减少珠三角地区四类主要空气污染物的排放量，以期达至两地共同订定的减排目标。
- 与广东省当局继续共同研究二零一零年以后的减排方案，以进一步改善区域空气质素。

- 继续推行为期五年的「清洁生产伙伴计划」，向珠三角地区的港资工厂提供专业意见及技术支援，鼓励这些工厂采用清洁生产技术和作业方式。
- 参照欧盟做法，继续收紧车辆废气排放及燃料标准。
- 就加强管制汽油和石油气车辆的废气排放制订建议，包括使用路边遥测设备和功率机测试车辆废气排放，然后谘询持份者。
- 向立法会提交《汽车引擎空转（定额罚款）条例草案》及跟进审议工作，立法禁止车辆停车时空转引擎。
- 提供优惠鼓励欧盟二期柴油商业车辆的车主弃用旧车，购买符合现行新登记车辆法定废气排放标准的型号。
- 透过减免汽车首次登记税，鼓励使用环保汽油私家车和商业车辆。
- 参考谘询业界的結果，拟订管制非路面流动污染源废气排放的方案，包括为非路面流动机械制订法定排放标准。
- 参考本地渡轮使用超低硫柴油的技术可行性试验结果，就减少本地渡轮的废气排放定出未来路向。
- 在二零一零年一月开始逐步禁止含氯氟烃及其他受管制物质的产品进口，以符合《蒙特利尔议定书》在二零零七年九月新订的逐步淘汰时间表。

- 由二零一零年一月开始，分阶段实施二零零九年十月修订的《空气污染管制（挥发性有机化合物）规例》，以限制黏合剂、密封剂、汽车修补漆料及船只漆料的挥发性有机化合物含量。
- 定出更新香港空气质素指标及制订空气质素管理计划的最佳方法。
- 继续与本地主要商会及环保组织合作，在社区举办不同活动，推广碳审计及鼓励减少碳排放。
- 继续推行《都市固体废物管理政策大纲（2005-2014）》所建议的各项措施，包括：
  - (a) 推展全港废物源头分类计划，以促进家居及办公地方的废物回收；
  - (b) 监察环保园第一期及第二期的发展；
  - (c) 完成基线调查，以收集各类工商业机构废物产生模式和管理方法的资料，并继续研究适合本地情况的都市固体废物收费可行方案；
  - (d) 落实三个堆填区扩展计划；
  - (e) 就两个可兴建综合废物管理设施的地点（屯门区曾咀煤灰湖及离岛区石鼓洲），完成可行性研究与环境影响评估；以及
  - (f) 就发展有机资源回收中心完成可行性研究与环境影响评估，并筹备相关工程的招标工作。
- 检讨塑胶购物袋环保征费计划的成效，并就该计划的未来路向咨询公众；该计划是根据《产品环保责任条例》推行的第一个强制性生产者责任计划。
- 就推行废电器电子产品的强制性生产者责任计划，拟订详细建议。

- 在二零一一年完成改善化学废物处理中心工程，以达到最新的欧盟废气排放标准。
- 在二零一零年开始兴建污泥处理设施，以避免大量污泥弃置于堆填区。
- 继续把惰性拆建物料运往内地作填海之用。我们会继续与内地有关部门联系，物色更多合适地点，重用拆建物料。
- 继续分阶段落实净化海港计划第二期，以期在二零一四年完成计划第二期甲的工程。我们在二零一零年六月展开研究，检讨第二期乙工程，并会根据研究结果，决定兴建第二期乙生物处理厂的时间表。
- 监察新自然保育政策下的管理协议及公私营界别合作试验计划的实施情况，以期达到加强保护私人土地上具重要生态价值生境的目标。
- 把香港地质公园范围指定为保护区，并加强关于地质保育的宣传和教育，以更有效保育香港独特和珍贵的地貌资源。
- 落实在海岸公园内禁止商业捕鱼的建议，以改善海岸公园的生态环境及加强保育海洋生物。
- 为制订香港可持续发展策略，继续推行社会参与过程，以提高公众对有关过程的认识，并鼓励他们参与其中。
- 继续利用环境及自然保育基金支援以下项目，以提升市民的环境保护意识，并加强国际及区域合作，共同应付环境问题的挑战：
  - (a) 为学校、社区建筑物及慈善团体进行绿化、减废或能源效益项目；

- (b) 透过建筑物能源效益资助计划，为建筑物进行能源审计和节能装置工程，以提倡节约能源。此外，透过非政府机构节能项目资助计划，为非政府机构的处所推行能源审计和节约能源项目；
- (c) 非政府机构在环保园营运两个回收处理中心，分别回收塑胶废物和废电器电子产品；
- (d) 举行国际会议，以促进决策者、专业人士及其他有关人士交流意见，讨论环保及自然保育的最新发展和最佳做法；
- (e) 区议会和社区团体推行地区为本项目，推广低碳生活模式、安装节能装置和减少废物；  
以及
- (f) 在具有重要生态价值的地点进行保育和提高生物多样性的项目。

·继续在政府采购物料时积极应用环保规格。我们亦打算把环保采购政策扩展至洁净及租车服务合约。工务部门亦会由新一批道路维修合约开始采用以废玻璃循环再造的路砖。

·继续鼓励全港学校签署环保午膳约章，承诺避免使用即弃餐盒和餐具，以及减少浪费食物。运用环境及自然保育基金给予资助，鼓励学校为推行环保午膳而加设备餐设施。截至二零一零年九月底，合共45宗资助申请获得批准，批出金额达 5,700 万元。

·跟进立法会审议《食品安全条例草案》的工作，以推行新的食物安全管制措施。条例草案包括一套食物进口商和分销商强制登记制度、加强食物溯源能力的措施，以及赋权予当局订立规例，加强对进口食物的监管。

- 针对食物中残余除害剂和残余兽药拟订法例，以提供一套全面、清晰和切合香港需要的食物安全标准。
- 继续推行分阶段将所有乡村旱厕改为冲水式厕所的计划，并于二零一二至一三年度完成。
- 收紧有关禽畜的规管架构，改善公众卫生和食物安全。
- 促进渔业可持续发展及保育香港水域的渔业资源，措施包括提供可持续发展渔业的免费培训课程，以及推行鱼苗孵化及育苗试验计划。
- 检讨有关规管私房菜馆的建议，以保障公众健康。
- 研究与内地有关当局合作应用现代资讯科技，确保能有效地循生产链追溯食物来源，务求透过源头管理加强食物安全的监管。
- 检讨现时提供的坟场、骨灰龕和火葬场设施，致力提供更多设施以应付未来的需求。
- 跟进落实小贩发牌检讨的建议，包括在咨询相关的区议会后，签发固定摊位小贩牌照。
- 继续因应社会需要规划及建设新的文化及体育设施。
- 继续筹划在启德兴建一个大型多用途体育场馆。
- 继续推广「普及体育」，包括：
  - (a) 与区议会及各「体育总会」合作，按不同年龄人士的需要，推出更多体育活动；
  - (b) 与商界联系，赞助更多弱势社羣观赏大型体育赛事；

(c) 加强推广大型体育赛事，从而提高市民对观赏此类赛事的兴趣，并宣传香港作为国际盛事之都的地位；

(d) 协助各「体育总会」落实有效的培育系统，尽早发掘具潜质的精英运动员；以及

(e) 举办全民运动日和全港运动会等活动，鼓励公众恒常并持续参与体育活动。

·继续协助重新发展香港体育学院，以提供符合世界水平的体育训练设施。

·继续支持本港精英运动员，为参与二零一零年亚运会、二零一二年奥运会及其他大型国际体育赛事做好准备。

·与西九文化区管理局紧密合作，在发展西九文化区的硬件之同时，亦推动不同种类的优质文化艺术活动，并扩阔香港与其他地方在现代艺术及表演艺术的交流，为大众生活增添姿采。

·完善香港文化服务和场地的营运和管理，通过场地伙伴计划善用现有演艺场地的资源，以及物色新演艺场地，以纾缓场地不足的问题。

·继续支持中小型艺团使用并非由康乐及文化事务署管理的场地，以期在西九文化区设施落成前，使地区的文化生活更丰盛，以及令香港文化艺术界更蓬勃发展。

·透过康乐及文化事务署，在社区层面安排高质素的文化节目，以配合地区艺术节，并推出具特色的文娱节目、社区文化活动和学生专场等，拓展观众羣和推广艺术教育。

·协助推广香港的主要艺术及文化活动和各类艺术节，彰显香港作为国际都会的地位。

·落实一系列新措施，为本港的公共博物馆建立鲜明品牌和扩展观众羣。

·继续与香港海事博物馆紧密合作，在中环八号码头建立一所具代表性的海事博物馆。



- 致力研究、保存和推广本港非物质文化遗产，尤其是粤剧这门本土传统艺术。
- 落实图书馆设施和服务的发展策略和措施，以履行香港公共图书馆较广阔的文化使命。
- 参照亚洲文化合作论坛的经验，继续推动亚洲地区政府之间的合作，以及加强香港作为亚洲文化中心的地位。
- 继续透过粤港澳文化合作会议，强化珠三角区域文化合作的网络。
- 加强宣传工作，鼓励业主立案法团尽快投购第三者风险保险，以保障业主的利益。
- 继续研究长远方案，以寻求更佳方法满足对紧急救护服务的需求。
- 为推动使用环保巴士，执行巴士专营权的条款，要求巴士公司所采购的新巴士须采用市场上最新及获确认的环保技术；鼓励巴士公司调配较环保车辆行走繁忙道路；按实际情况把采取环保措施列为遴选新巴士路线组合营办商的准则之一；以及加强巴士服务重整，以减少路边空气污染、噪音、交通挤塞和能源耗用量。
- 继续研究调节交通的措施，包括财政及交通管理的方法，以期减少主要交通走廊的挤塞情况，并就有关建议咨询公众。
- 为拟议的铜锣湾和旺角行人通道计划开展可行性研究，计划的目的是扩阔行人活动空间，减少人车争路的情况，以及改善路边空气质素；继续就拟议的元朗市中心行人环境改善计划咨询公众。
- 按照顾问研究报告的建议，继续评估兼顾交通运输、财政及法律可行性的方案，务求改善三条过海隧道的流量分布，并就此事咨询公众。

·采用绿化住区及健康生活的设计方针，以及确保有效和合理地运用房屋资源，以推行可持续发展的公营房屋计划。

·把所有新公共租住屋邨的绿化率提高至不少于 20% ;把占地超过两公顷的大型公屋计划的绿化率提高至 30%。另外，在可行的情况下，为层数较少的楼宇设置绿化天台，并在个别试点计划实行垂直绿化。