

第四章

优化人口 汇聚人才

引言

香港正面对人口老化问题的挑战，未来二十年香港老年人口比例会急剧上升，速度远高于其他大部分先进经济体系，对经济、医疗、福利、退休保障、教育及公共财政都会构成深远影响。我们必须作好准备应付挑战。

我们需要继续提升人口的质素和竞争力，以迎接知识型经济体系所带来的挑战。为此，我们会继续在教育方面投放大量资源，大力发展劳动力再培训。

政府因应市民对改善医疗服务的期望，正逐步增加在医疗方面投入的资源，加强公共医疗服务和推动服务改革措施，以应付人口结构变化、医疗需要日益增加，以及医疗成本不断上升的情况。

我们必须继续采取措施，以进一步加强医疗系统包括融资安排的长远可持续性。因应市民在二零零八年医疗改革第一阶段公众咨询中表达的意见，政府制订了医疗改革下一步的方案，以进行第二阶段公众咨询。

我们刚提出医疗保障计划的建议，通过由政府规范的自愿私人医疗保险，为市民提供更能保障消费者的医疗保险选择，让市民能够持续使用私营医疗服务，从而理顺医疗系统的市场结构和资源分配。

新措施

我们会推行下列措施：

- 由二零一二至一三学年开始，把公帑资助第一年学士学位课程学额增加至每年 15,000 个，以及逐步把高年级收生学额倍增至每年 4,000 个。我们会采用为推行新学制而建议的共同承担资助方案实行这项措施。
- 设立总承担额达 25 亿元的基金，提供奖学金及提升教与学的质素，支持自资专上教育界别的发展。
- 在部分公营学校进行试验计划，加强校内的行政管理及进一步减少教师的行政工作。
- 在二零一零年年底，与医护专业人员合作开展为期两年的倡导运动，作为基层医疗发展策略的一环。倡导运动的目标包括使公众更清楚认识基层医疗在预防和治理疾病方面的重要性，以及鼓励公众依循良好基层医疗的核心理念，包括积极促进个人健康。
- 就四幅位于黄竹坑、将军澳、大埔和大屿山预留作发展私营医院的土地，制订合适的批地安排，并计划由二零一一年年底或二零一二年年初起分期批出有关土地。
- 进一步巩固精神健康服务的社区平台。医院管理局（医管局）会与社会福利界加强协作，为精神病患者提供深入社区支援。为此，我们会：
 - (a) 把个案管理计划推展至更多地区，为严重精神病患者提供深入社区支援；
 - (b) 把综合精神健康计划推展至医管局所有联网，在基层医疗层面为一般精神病患者提供评估和治疗服务；

(c) 把「思觉失调」服务计划的服务对象扩大至成人；以及

(d) 进一步加强社区精神科服务和老人精神科外展服务。

·成立由不同医护人员组成的专业团队，加强为自闭症儿童提供的医疗服务，以及对家长和照顾者的支援。

·支持香港演艺学院由二零一二至一三学年开始提供四年制学士学位课程，以配合高中及高等教育新学制的推行。

持续推行的措施

我们正推行下列措施：

- 继续鼓励及推动高等院校进行公共政策研究，藉以提升我们制订政策的能力，特别是优化政策研究的质素。
- 继续在教育方面大力投放资源，以提升年轻一代的质素，促进社会流动，应付香港经济体系不断转变的需求和挑战。
- 继续推行学前教育学券计划，逐步提高向合资格家长发放的学费资助额，并资助教师的专业进修，以提升学前教育的质素。
- 与余下四所小学共同策划改行全日制的安排。
- 在二零一零至一一学年，由中一班级开始实施微调中学教学语言的安排。
- 继续为幼稚园、小学及中学提供多元化的校本专业支援服务，协助学校推行各项教育改革的措施。
- 透过发展专业才能和支援中学及大专院校，继续推行新学制，并进行评估研究，收集有关各方的意见，以便制订发展计划。
- 逐步推行资历架构，包括成立行业培训咨询委员会，以厘定个别行业所需的技能为本的资历，并以质素保证机制作为资历架构的根基。

- 继续推行措施，以提升小学英语的学与教水平。这些措施包括吸引人才投身教育行业；提升在职教师的专业素养；为小学提供额外资源，以便采取校本改善措施，营造更佳的英语学习环境。
- 推广海外的学生交流计划以培养学生的国际视野，并鼓励他们参与国际活动。
- 在二零零九至一零学年，由小一班级开始，在公营小学实施小班教学。
- 继续推行措施，发展香港成为区域教育枢纽，以吸引及保留非本地学生。措施包括：增加非本地生修读公帑资助课程的限额；从 10 亿元的香港特别行政区政府奖学基金，颁发政府奖学金予杰出学生；放宽非本地学生就业及入境限制；以及加强区内的推广活动。
- 继续为中小学校师生举办与课程相关的内地学习和交流活动，并为教师提供专业发展课程及教学资源，以协助教师透过学校课程更有效推动国民教育。
- 检讨《专上学院条例》（第 320 章），提供适切的法律框架，支持有质素及有能力的自资专上教育院校进一步发展。
- 继续探讨容许更多内地学生来港就读的可行性。
- 继续推行课本及电子学习资源发展专责小组所提出的建议，包括为进行课本、教材分拆订价作准备，推行电子学习试验计划，以及加快开发课程为本的网上学与教资源库，从而提升学生的学习成效。
- 检讨学前教育学券计划的推行情况，以持续提升学前教育的质素。

·就改善为专上学生和修读持续及专业教育课程的学生而设的免入息审查贷款计划，提出建议，在第二阶段检讨中进一步咨询公众。

·参与法律教育及培训常设委员会的工作，以持续检讨有关制度和香港提供的法律教育及培训，包括为有意成为法律执业者的人士提供职业培训的事宜，以及提出建议。

·继续宣传各项输入人才计划，并不时检讨申请程序，以简化人才及专业人士来港的安排。

·提出医疗保障计划的建议，进行医疗改革第二阶段公众咨询。计划旨在通过由政府规范的自愿私人医疗保险，为市民提供更能保障消费者的医疗保险选择，让选择投保的市民能够持续使用私营医疗服务，同时减轻公营医疗系统的压力，令公营系统得以加强公营医疗服务和更有效照顾有需要的人口组别，包括低收入家庭和弱势社羣。

·配合医疗改革的方向，利用政府增加的医疗拨款加强现有医疗服务，并推行各项服务改革，包括继续推行下述各项措施：

(a) 根据基层医疗工作小组的建议，继续调整香港基层医疗发展的长远策略，并通过相关专业人员和持份者参与，在卫生署基层医疗统筹处的支援下，统筹落实有关策略，包括以下措施：

(i) 为特定疾病及年龄组别/性别人士制订基层医疗概念模式和参考框架，推动医护专业人员使用有关模式和框架，并提高市民对两者的认识；

(ii) 建立《基层医疗指南》，以推广透过家庭医生的概念加强基层医疗服务，促进以跨专业模式提供基层医疗服务，并鼓励基层医护专业人员的持续培训和进修；

- (iii) 制订可行的服务模式，并推行适当的试验计划，以加强社区基层医疗服务，包括设立社区健康中心和网络，透过跨界别协作提供更全面和协调的基层医疗服务，以及推行试验计划，加强为长者提供基层牙科护理服务和推广口腔健康；以及
- (iv) 推行一系列试验计划，加强慢性疾病的护理支援，以便及早发现、预防及治疗慢性疾病；提高长期病患者及其照顾者对疾病的认识，并加强他们在疾病治理方面的能力；鼓励以需要及风险为本的积极护理服务作为第二层预防；以及及早预防及治理并发症以减低住院需要；
- (b) 继续推行在二零零九年年初展开的三年期试验计划，为 70 岁或以上长者每人每年提供五张面值 50 元的医疗券，以资助他们在邻近的社区使用私营基层医疗服务的部分费用，并就计划进行中期检讨；
- (c) 在水围兴建一所医院，加强区内的医疗服务；
- (d) 筹备设立多方合作的儿童专科及神经科学专科卓越医疗中心，为病情严重复杂的病患者提供更优良的医疗服务，并致力提升该两个专科的研究及培训水平。该两个中心将汇聚来自本地及境外公私营医疗及学术机构的专家，并与各地知名的卓越医疗中心建立伙伴关系，加强在医护、研究、培训三方面的合作，以促进儿童专科及神经科学专科的长远发展；
- (e) 以公私营协作模式加强公共医疗服务，以增加公共医疗服务量，缩短轮候时间，为病人提供额外选择，以及提高成本效益，并继续筹划及推行一系列试验计划，包括在水围资助特定组别的公营普通科门诊病人接受私营基层医疗服务、推行公私营慢性疾

病共同护理计划、为公营医院后期肾病患者购买私营血液透析中心的服务，以及延长白内障手术计划等；

- (f) 继续研究其他公私营协作计划，以促进公私营医疗服务相互配合和良性竞争，以提升服务质素及专业水平，以及为市民提供更多选择；
- (g) 在电子健康记录统筹处下，继续 (i) 发展一个以病人为本的全港电子健康记录互通系统，让不同的医疗服务提供者在病人表明和知情同意的情况下，互通病人的健康记录，为推行医疗改革提供不可或缺的基建平台；(ii) 制订一个法律、私隐及保安框架，以保障个人资料私隐和系统保安；以及 (iii) 促进公私营界别的协作；
- (h) 进一步扩大医管局的「医疗病历互联试验计划」，让更多私营医疗机构及参与公私营协作计划的私营医疗服务提供者，在征得病人同意下，查阅他们在医管局的病历，并输入病人的诊症资料，以推广病历互通；
- (i) 计划在二零一一年，就保障电子健康记录个人资料私隐的法律、私隐及保安框架，进行公众谘询；
- (j) 加强医护人员的专业培训和促进他们的专业发展，以及改善他们的工作安排；以及
- (k) 监督医管局三年拨款安排的实施情况，并因应医疗改革谘询公众的结果，制订长远和可持续的拨款安排。

·巩固中医药的规管，全面实施中成药注册制度。

- 展开筹备工作，增设四间公营中医诊所，使公营中医诊所的数目由 14 间增加至 18 间，以加强公共医疗系统内的中医服务。
- 落实《预防及控制疾病条例》及进一步完善传染病的监测、控制和通报机制。
- 落实多管齐下的策略，以减低禽流感爆发的风险。
- 推行《非传染病防控策略框架》，以采用全面的策略，协调不同界别在预防和控制非传染病方面的工作。
- 透过改善癌症呈报，加强癌症的监测。
- 透过多种途径，包括宣传、推广、教育、立法、征税和提供戒烟服务，继续推行控烟工作，以及推行定额罚款制度，加强禁烟规定的执法力度。
- 在学校及食肆提倡健康饮食习惯，并创造有利的环境，以助公众选择健康饮食，从而预防各种与生活习惯有密切关系的疾病。
- 参考规管影响评估的结果及持份者的意见，拟订立法规管医疗仪器的建议。
- 与有关团体合作，继续向公众推广中央器官捐赠名册，鼓励市民登记捐赠器官。
- 继续为所有 65 岁及以上的长者推行季节性流感疫苗及肺炎球菌疫苗注射资助计划，以加强基层健康服务及疾病预防工作。
- 实行香港药物监管制度检讨委员会的建议，以加强管制药物的供应，并提升药剂业的水平，从而确保病人安全及保障公众健康。我们会拟备法例修订建议。