
第五章

發展民主 提升管治

引言

香港政制發展已經邁出了重要一步，有關二零一二年兩個選舉的建議方案，已在去年夏天先後獲得立法會以全體議員三分之二多數通過、行政長官同意，以及全國人大常委會認可。這是香港政制發展的重要里程碑。自香港特別行政區成立以來，我們首次完成《基本法》及全國人大常委會在二零零四年作出的《解釋》所規定的「五部曲」程序，修改行政長官及立法會選舉辦法。香港社會在未來更有信心和基礎就普選問題凝聚共識，為二零一七年及二零二零年落實行政長官和立法會普選鋪路。立法會在二零一一年三月三日及五日分別通過了《2010年行政長官選舉（修訂）條例草案》及《2010年立法會（修訂）條例草案》，以落實政改方案。二零一二年行政長官及立法會選舉，已完成本地立法工作，香港正按部就班邁向普選的最終目標。

香港既要發展民主，亦要提升管治水平，決策要貼近民意。我們會更多利用近年普及的新媒體作平台，加強與市民互動交流，鼓勵社會對公共事務進行討論。

要建立高管治水平的政府，有賴專業和高效的公務員隊伍。公務員會秉承優良傳統，堅守崗位，不斷改進，為市民提供優質服務，展示勇於承擔、以民為本的服務精神。

新措施

我們會推行下列措施：

- 總結關於填補立法會議席空缺安排的公眾諮詢，以期在二零一一至一二立法年度復議有關安排及完成立法。
- 與選舉管理委員會緊密合作，訂立實務安排，確保二零一二年立法會選舉及相關選舉安排按照有關法例，在公平、公開和誠實的情況下舉行。
- 在未來兩屆區議會會期內，將「地區小型工程計劃」的撥款逐步遞增至每年4億元，當中包括工程費用及完工後管理維修的經常性開支。
- 舉辦國際廉政宣傳短片比賽及工作坊，以支持國際反貪局聯合會推行《聯合國反腐敗公約》，讓聯合會全球成員就如何善用傳媒策略推動全民打擊貪污，分享經驗並與專家交流意見。
- 與各大青年團體攜手合作，為大專學生舉辦青年培訓計劃，透過工作坊、交流活動及大型青年會議等，探討誠信領導及正確價值觀等課題。

- 為初中學生編製「生活與社會」教材套，以支援學校教授新課程中的「個人與羣性發展」及「社會體系與公民精神」單元，幫助青少年培養正確價值觀及態度。

持續推行的措施

我們正推行下列措施：

- 繼續落實政治委任制度。
- 繼續促進落實「一國兩制」和展示其成效，以及加強推廣工作，促進市民對《基本法》的認知和了解。
- 繼續與選舉管理委員會緊密合作，落實實務安排，確保二零一一年區議會選舉、二零一一年行政長官選舉委員會界別分組選舉、二零一二年行政長官選舉及相關選舉安排按照有關法例，在公平、公開和誠實的情況下舉行。
- 繼續跟進有關取消區議會委任制度的建議。
- 因應二零一一年舉行鄉郊選舉的經驗，檢討鄉郊選舉安排，以探討日後可以改進之處。
- 準備由二零一二年一月一日起實施改善區議員酬津的第二期安排，包括為區議員增設實報實銷的醫療津貼、任滿酬金，以及為區議會主席增設酬酢開支償還款額。
- 繼續區議會與政府的溝通，透過政府部門首長參與區議會會議及舉辦簡介會，向區議員介紹政府政策。

- 通過各區民政事務專員，加強我們與各區的聯絡網。
- 繼續就政府的政策和建議諮詢區議會。
- 繼續在制訂政策時參考民意。
- 加強地區網絡，以助收集、評估和分析公眾的意見。
- 繼續按照《基本法》訂明的職能分工，使行政與立法機關建立更緊密的工作關係。
- 繼續與青年事務委員會、公民教育委員會及青少年制服團體合作，為青年人提供合適的非正規教育和訓練，充分利用青年廣場和公民教育資源中心，加強促進青少年發展及在學校以外推廣公民教育的工作，特別是提高青少年的公民及社會參與，以及推廣國民教育。
- 繼續與青年事務委員會、公民教育委員會及主要社區團體合作，舉辦各類型國民教育活動。
- 繼續透過青年事務委員會的地區網絡支援青年發展活動，引導青少年建立積極人生觀和履行公民責任。
- 繼續加強與青少年溝通及鼓勵青少年參與社會事務，包括舉辦更多青年交流會。

- 推行香港青年服務團計劃，為青年人提供基本生活津貼，讓他們有機會到內地貧困地區服務6至12個月。
- 繼續發展和加強政府青少年網站的內容，提供多媒體平台以便利青少年使用政府的服務和取得政府的資訊，吸引他們參與策劃和推行公共服務。
- 提供合適的管理方法，協助各局及部門更有效地善用人力資源和提升效率，以繼續控制公務員編制，但同時會充分考慮提供新服務或改善服務所需的額外人手。
- 繼續為公務員提供培訓和發展機會。我們亦會在網上學習平台提供更多元化和更豐富的培訓資源，鼓勵公務員善用網上途徑自我充實，以進一步鞏固公務員隊伍持續進修的文化。
- 繼續推行《基本法》培訓工作計劃，確保該計劃有系統地進行，切合不同職級及從事不同性質工作的公務員的需要，並成為公務員培訓中不可或缺的一環。
- 繼續按照更完備的公務員薪酬調整機制，定期進行薪酬趨勢調查、入職薪酬調查和薪酬水平調查，以保持公務員薪酬與私營機構僱員薪酬大致相若。

- 繼續致力維持及提高公務員隊伍的士氣，並鼓勵各局及部門更充分善用各項嘉獎計劃，表揚傑出的模範員工，推動公務員精益求精。
- 繼續致力維持一套有力及高效的紀律處分制度，以對行為失當的公務員作出適當懲處。繼續密切監察根據既定程序辭退表現欠佳員工的情況，並持續提升公務員的工作效率和成效。
- 繼續推行精明規管計劃，改善與營商有關的規管及發牌工作的透明度、效率及適切性。
- 留意各大國際競爭力評級機構發表的報告，致力尋求機會，持續提升政府服務水平。
- 按量入為出原則制訂財政預算，力求收支平衡，避免赤字，並與本地生產總值的增長率相適應；管理公共財政時，秉持三個信念，即社會承擔、可持續性和務實的態度；繼續落實資產出售及證券化計劃。
- 研究擴闊稅基的方案，並在適當時候就一些較可行的方案再諮詢公眾。
- 繼續檢討小型屋宇政策，並繼續落實一套加快處理小型屋宇申請的精簡程序。

- 繼續在港島西及南區地政處以專責形式處理契約修訂和換地申請；在地政總署總部集中處理高效益個案的土地補價釐定工作；以及繼續尋找方法以加快處理土地交易。
- 為檢控人員提供全面的培訓課程，並且更妥善運用資源，藉以持續提高提供法律指引的效率及法律指引的質素，以及刑事案件的訟辯及案件籌備水平。
- 提高刑事檢控工作的透明度，並加強對社會的責任承擔，藉以持續提升刑事司法服務的質素。
- 積極參與各個國際檢察官組織的工作，以促進區內及全球檢控人員之間的合作。
- 繼續致力透過招標程序，建立具有法定地位的香港法例電子資料庫，以及着手分階段實施《法例發布條例》。
- 發布草擬法例的指引，使法例更易於理解。
- 繼續為政府資訊科技業務改革項目設計和實施新程序、方法和監管安排，以期取得最大的業務效益。
- 繼續確保打擊恐怖主義的法例切合不斷轉變的情況。
- 繼續尋求長遠方法以解決部分懲教院所設施陳舊及擠迫的問題。

- 繼續與內地及其他司法管轄區就刑事事宜相互法律協助、移交逃犯及移交被判刑人士事宜，商討雙邊合作。
- 繼續推行風險與需要評估程序，以識別有較高羈管和再犯罪風險的囚犯，並為他們提供適切的更生計劃，以期更有效地減少再犯罪的情況。
- 繼續推行有效措施協助外遊港人，包括三色外遊警示制度、入境事務處轄下協助在外香港居民小組的服務，以及相關的應變機制。
- 設立法定機制，使經改善的酷刑聲請審核程序有法律依據。
- 繼續與大專院校合作，在相關課程加入個人誠信單元，並透過由歷任和現任廉政大使組成的「愛·廉結」組織，持續推動青年人的誠信培訓。