

第三屆香港特別行政區政府主要施政成果

引言

二零零七年第三任行政長官上任後，發表未來五年的施政藍圖，提出進步發展觀：以基建帶動經濟發展、促進就業及改善市民生活環境；重視發展與環境保護及文物保育之間的平衡；並以多管齊下方式，通過幫助低收入人士和大力投資教育，促進社會流動，減少跨代貧窮。

過去五年，第三屆特區政府全力以赴，落實施政承諾。

民生方面，推出多項直接紓困及長期措施，扶助基層家庭及弱勢社羣，全面實施法定最低工資，推行十二年免費教育，資助學前教育，實施小班教學，及大幅增加公共醫療撥款，提升服務質素。

環境保育方面，降低發展密度，保育中環及美化維港海濱，增加使用清潔能源發電。

經濟方面，推動大型基建工程上馬，應對金融海嘯，鞏固支柱產業，進一步深化香港與內地的經濟合作，並發展六項優勢產業，擴闊經濟基礎。

政制方面，落實普選時間表及通過二零一二年政改方案，為邁向普選作好準備。

過去五年¹的施政成果，都是香港人共同努力的成就。

關懷社會

利民紓困、扶助基層

- 全面實施法定最低工資，提高低收入人士的生活水平。
- 推出總值超過1,700億元的短期特殊措施，利民紓困。
- 設立關愛基金，並注資共65億元，以扶助弱勢社羣。來年惠及50萬人。
- 撥款51.7億元，未來三年為低收入在職人士提供交通津貼。
- 成立三億元的兒童發展基金，支援弱勢社羣兒童的長遠發展。
- 推行多項措施，協助中年人、青年人和殘疾人士就業。

1 除個別項目特別註明外，下文均以二零零六年為基準年。

- 把故意拖欠勞資審裁處或小額薪酬索償仲裁處裁斷的款項，列為刑事罪行，保障勞工權益。
- 支援40萬名基層學生在家上網學習。
- 新建67 000個公屋單位，照顧基層住屋需要。維持一般申請家庭的平均輪候時間少於三年。
- 超過120個社會企業獲政府「伙伴倡自強」社區協作計劃提供種子基金，得以成立。
- 放寬法律援助的申請資格，把主計劃和輔助計劃的財務資源上限分別調高50%和170%，讓更多人獲得法律援助。

長者

- 增加高齡津貼金額至每月1,035元，又大幅放寬領取高齡及傷殘津貼的居港規定。
- 向長者提供醫療券，並在明年將金額提高至每年500元，資助他們使用醫療服務。
- 增加4.5億元經常撥款，以增加3 500個資助宿位及2 000個社區照顧服務名額。

殘疾人士

- 實施殘疾人士院舍發牌制度，確保服務質素。
- 增加1 600個住宿照顧名額。
- 為3 700個政府處所和設施，以及300個香港房屋委員會物業提升無障礙設施。

種族和諧

- 訂定《種族歧視條例》，把基於種族原因的歧視、騷擾或中傷行為列為罪行。
- 資助設立四個支援服務中心，協助少數族裔人士融入社區。

青少年吸毒問題

- 透過區域合作及校園驗毒等措施，遏止日益嚴重的青少年吸毒問題。三年內，吸毒的青少年人數下降21%。

投資未來

教育

- 以學券方式資助學前教育。
- 實施十二年免費教育。
- 在小學逐步實施小班教學。
- 推行「三三四」學制，與國際主流接軌。
- 修讀學位課程的學生比例，由二零零七年的22%提高至二零一五年超過三分之一，而連同副學位課程，有機會修讀專上課程的學生比例提高至三分之二。
- 大幅放寬申領學生資助的資格，領取全額資助學生倍增。透過一系列改善措施，學生津貼總額增加約30%至每學年38億元。
- 推出「薪火相傳」平台，在學校推廣國民教育。超過15 000名教師和130 000名學生參加內地交流活動。

醫療衛生

- 逐年大幅增加醫療經常撥款，到二零一二年合共增加超過100億元，增幅達34%。醫療開支佔政府經常開支增至17%。
- 訂定醫療改革的未來路向，預留500億元以推行自願醫療保障計劃。
- 推行加強基層醫療服務的新策略，並推動公私營協作，以縮短白內障手術的輪候時間和增加血液透析服務名額等。
- 發動全城抗疫，有效應對新型流感的威脅。
- 實施全面室內禁煙。藉公眾教育、立法和徵稅，多管齊下減少吸煙，將香港的每日吸煙人口比例，由二零零五年的14.0%，下降至去年的11.1%，比例為全亞洲最低。

優質生活

房屋

- 提高樓花銷售的透明度，並在明年立法規管所有類型的一手住宅物業的銷售。

- 引入額外印花稅，有效遏抑住宅物業的短期投機買賣。
- 推出「置安心資助房屋計劃」，向有意置業人士提供租住房屋，為日後置業儲蓄。

降低發展密度

- 完成檢討31幅分區計劃大綱圖，並適當地修改相關的規劃參數以降低發展密度。降低賣地計劃內19幅土地的發展密度。
- 引進優質及可持續建築設計的標準，並限制新建樓宇可獲批的總樓面面積寬免。

市區重建

- 制訂新的《市區重建策略》，包括為受重建影響的居民提供「樓換樓」安排。
- 推行14個市區重建項目，涉及198幢樓宇，惠及9 000名居民。
- 把三種類別地段的強制售賣作重新發展的申請門檻，從九成業權降至八成。

活化工業大廈

- 推出措施，鼓勵把舊工業大廈重建或整幢改裝，至今已有33宗申請獲批，可提供38萬平方米經改裝或全新的樓面。

樓宇安全

- 推行多項法定計劃，規管小型工程，並強制定期驗樓和驗窗。
- 擴大須即時取締的僭建物涵蓋範圍，目標是每年拆除和糾正4萬個僭建物及違規之處。加強取締新界豁免管制屋宇的僭建物。
- 撥款10億元資助長者自住業主維修保養其樓宇。
- 撥款35億元推行「樓宇更新大行動」，協助了2 500幢破舊樓宇的業主進行保養及維修工程。

文物保育

- 保育和活化荷李活道前已婚警察宿舍及中區警署建築羣。與非政府機構以伙伴模式活化另外九幢政府歷史建築。

- 推出涉及八個項目的「保育中環」計劃，包括活化中環街市，以提升中區的活力和使該區多元化。
- 資助維修14幢私人歷史建築，並向業主提供經濟誘因，保存七幢私人歷史建築。

優化海濱

- 在維港兩岸提供更多休憩用地和建設海濱長廊，方便市民和遊客享用。

綠化及樹木管理

- 在九個地區落實綠化總綱圖的綠化工程，以及成立樹木管理辦事處，更有效保障公眾安全。

電力供應

- 實施新的《管制計劃協議》，調低電力公司的投資回報率。電力用戶因而節省約120億元電費支出。

減低空氣污染

- 增加天然氣發電比率，於二零一五年提升至52%。

- 立法禁止汽車引擎空轉。
- 空氣中二氧化硫和可吸入懸浮粒子的濃度分別下降45%及17%；這兩種污染物在路邊空氣的濃度亦分別下降52%及20%。
- 通過與廣東省合作，珠江三角洲地區內的二氧化硫、二氧化氮及可吸入懸浮粒子濃度的年均值分別降低47%、7%和14%。

改善水質

- 投放210億元興建多項污水處理及收集設施，改善維多利亞港及本港海域與河溪的水質。

減廢回收

- 都市固體廢物人均棄置量減少3%，回收率在去年達到52%。
- 推行塑膠購物袋徵費，令計劃所涵蓋的零售商店減少派發塑膠購物袋達九成。

自然保育

- 設立香港地質公園。公園其後成為國家及世界地質公園。
- 立法禁止在本港水域拖網捕魚，使本港的海洋環境得以復原。

食物安全及供應穩定

- 立法賦權政府迅速處理食物安全事故，包括禁止進口問題食物，命令回收該等食物，並追蹤食物來源。
- 立法規定預先包裝食品必須附上營養標籤，讓消費者選擇食品時有據可依。
- 取得中央政府同意，確保內地供港糧食、肉類及蔬果等供應穩定。

體育發展

- 合辦二零零八年北京奧運會及殘疾人奧運會馬術項目，並舉辦二零零九年東亞運動會。
- 向藝術及體育發展基金注資15億元以促進體育發展。
- 設立70億元的基金，為精英運動員提供培訓及支援。

文化藝術

- 向藝術及體育發展基金注資15億元以推動中小型藝團發展。
- 向粵劇發展基金注資6,900萬元，支持更多承傳和推廣粵劇的計劃。
- 為配合西九文化區發展，在社會及學校層面推行觀眾拓展計劃。

繁榮經濟

經濟表現

- 儘管受到全球金融海嘯衝擊，本港經濟仍累計錄得21%的實質增長。
- 人均本地生產總值上升22%，達到31,800美元的歷史新高。
- 總就業人數增加225 000。失業率下跌1.6個百分點。
- 服務輸出實質上升52%，貨物出口上升22%。

- 外來直接投資存量增加逾一倍。去年，香港是全球第三大吸引最多外來直接投資的地區。
- 香港一直在全球經濟自由度排名中稱冠²，亦在中國城市綜合競爭力排行榜上高踞榜首³。二零一一年，香港獲評為全球最具競爭力的經濟體⁴，營商環境便捷度亦躍居第二位⁵。
- 香港獲給予最高的「AAA」信貸評級。⁶

基建發展

- 大力投資基建，為經濟持續增長打好基礎，創造就業機會。公共基本工程開支由二零零七年的210億元增加至二零一一年的580億元，並會在隨後五年維持在每年超過600億元的水平。

2 由費沙爾學會／卡托研究所及美國傳統基金會評級。

3 由中國社會科學院評級。

4 由瑞士洛桑國際管理發展學院評級。

5 由世界銀行在每年發表的全球營商環境報告中評級。

6 標準普爾在二零一零年十二月將香港的長期本幣及外幣主權評級由「AA+」調高至「AAA」，前景為「穩定」。

• 十大基建項目進展如下：

- (1) 西九文化區管理局已經成立，並獲撥所需資源。文化藝術設施預計於二零一五年起分階段落成。
- (2) 港鐵西港島線在二零一四年竣工，而南港島線（東段）及觀塘線延線工程則在二零一五年完成。
- (3) 廣深港高速鐵路香港段在二零一五年竣工。
- (4) 啓德發展計劃正全速進行。第一階段的建造工程，包括興建公共租住房屋、郵輪碼頭和配套基礎設施，在二零一三年完竣。
- (5) 位於內地的港珠澳大橋主橋的建造工程已經展開，而香港工程的規劃及設計亦繼續推展，目標是在二零一六年通車。
- (6) 沙田至中環線的規劃及設計工作已到達最後階段，在二零一二至一三年度動工。
- (7) 屯門至赤鱸角連接路及屯門西繞道的規劃及設計工作正在進行。經廣泛諮詢公眾後，屯門西繞道的走線方案已經議定。

- (8) 落馬洲河套地區發展規劃及工程研究在二零一三年完成。該地區主要用作發展高等教育，輔以高新科技研發和文化創意產業用途。
- (9) 新界東北新發展區研究在二零一三年完成，發展區的土地在二零一八年開始批出。洪水橋新發展區研究在二零一四年完成，土地在二零二一年開始批出。
- (10) 連接香港國際機場和深圳機場的港深西部快速軌道項目已確定技術上可行。該項目已進入具體規劃階段，我們現正就優化該鐵路的走線和功能作進一步研究。

支柱產業

金融服務

- 香港在過去兩年都是全球最大的首次公開招股集資中心。我們吸引了更多不同地方的公司來港上市，例如俄羅斯、巴西、瑞士、哈薩克和意大利的公司。
- 香港已發展為首要的離岸人民幣業務中心。今年首八個月，經香港處理的人民幣貿易結算額超過11,000億元，是

去年同期的15倍，佔全國的總額八成以上；在香港發行的人民幣債券總額達到700億元，相等於去年全年的兩倍。現時，香港人民幣存款總額超過6,100億元，比二零一零年初增長八倍。

- 香港已發展為亞洲主要資產管理中心。
- 為本港的金融服務及相關產品在內地取得更大的市場准入權。

商貿

- 金融海嘯期間，撥款1,000億元為企業提供信貸保證，協助2萬家公司渡過難關，保住34萬個職位。
- 簽訂四份《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》(CEPA) 的補充協議，在42個領域，為本港商界和專業人士成功爭取更多開放和便利化措施。
- 與新西蘭及歐洲自由貿易聯盟成員國（即瑞士、挪威、冰島和列支敦士登）簽訂自由貿易協定。
- 向立法會提交《競爭條例草案》，促進企業競爭，保障消費者權益。

物流

- 香港國際機場在去年是全球貨運最繁忙的機場。新航空貨運站在二零一三年落成後，機場的貨物處理能力會提升50%。
- 推行機場飛行區中場範圍發展計劃，提升機場的處理能力，應付直至二零二零年的空運需求。主要工程於二零一五年完成。
- 就興建第三條機場跑道諮詢公眾，籌劃機場未來發展。

旅遊

- 訪港旅客人數增加54%，在去年創下3 600萬人次的記錄。
- 海洋公園的重新發展計劃即將完成，將成為世界級海洋主題公園。
- 香港迪士尼樂園擴建計劃內的三個新主題園區會在二零一三年底前分階段完成。
- 展開旅遊業規管架構檢討，盡快公布改革建議。

擴闊經濟基礎

- 推動六項優勢產業發展，推出主要措施如下：

- (1) 醫療產業：明年起陸續批出四幅土地供發展私營醫院。為大約200種中藥材制訂安全及質量參考標準的工作將於明年完成。
- (2) 環保產業：政府大力投資於環境基建和環保項目超過300億元，並採取多項政策促進環保和相關專業服務的發展，例如設立環保園、推動碳審計和推廣使用電動車，並協助環保業界把握內地的商機。
- (3) 檢測及認證產業：已成立香港檢測和認證局，並正推行三年行業發展藍圖，重點發展中藥、建築材料、食品及珠寶四個行業的檢測和認證服務。
- (4) 文化及創意產業：成立「創意香港」辦公室，推行創意產業發展策略，設立三億元的「創意智優計劃」。
- (5) 教育產業：設立12.5億元的政府獎學基金和推行香港博士研究生獎學金計劃、把資助院校錄取非本地學生的限額倍增至20%，以及放寬對非本地學生的入境限制。為促進自資專上教育院校的發展，撥出12幅

用地，並設立25億元的基金，以供提升質素和頒發獎學金。此外，批出四幅土地供興建國際學校，以增加約5 000個學額。

(6) 創新科技產業：展開香港科學園第三期發展計劃、推出現金回贈計劃以鼓勵企業增加研發投資，以及透過成立「深港創新圈」及向香港的國家重點實驗室伙伴實驗室提供資助，加強內地與香港的科技合作。

- 發展香港成為區域性解決爭議的中心。國際商會國際仲裁法院在本港設立了亞洲分處。新《仲裁條例》亦已生效。
- 取消葡萄酒稅，令香港成為區內葡萄酒貿易及分銷中心，以及全球最大的葡萄酒拍賣中心。
- 香港已成為國際最重要的藝術品拍賣中心之一，與倫敦及紐約並列。

區域合作

- 成功爭取國家「十二五」規劃將港澳部分單獨成章，對香港的未來發展及深化內地與香港的經濟合作大有幫助。

- 與廣東簽訂合作框架協議，並積極參與深圳發展前海為深港現代服務業合作區的規劃。
- 加強與台灣交流合作。成立港台經濟文化合作協進會，建構與台灣直接溝通磋商的平台。即將在台灣設立香港經濟貿易文化辦事處。

民主發展

- 取得全國人大常委會的決定，確定普選時間表：二零一七年普選行政長官，二零二零年全面普選立法會。
- 二零一二年政改方案獲得通過，使香港的民主發展向前邁進。
- 進一步發展政治委任制度，增設兩層政治委任官員。
- 逐步取消區議會委任議席，加強區議會管理地區設施的角色。