

第四章

优化人口 汇聚人才

引言

香港正面对人口老化问题的挑战，未来20年香港老年人口比例会急剧上升，速度远高于其他大部分先进经济体系，对经济、医疗、福利、退休保障、教育及公共财政都会构成深远影响。我们必须作好准备应付挑战。

我们须继续提升人口的质素和竞争力，以迎接知识型经济体系所带来的挑战。为此，我们会继续在教育方面投放大量资源，大力发展劳动力再培训。

公营医疗服务一向是全民安全网。政府因应市民对改善医疗服务的期望，正逐步增加在医疗方面投入的资源，加强公营医疗服务，并推行医疗改革，范围涵盖基层医疗、电子健康记录、医疗配套及私营医疗界别。我们会根据两个阶段的医疗改革公众咨询结果，三管齐下，推展医疗保障计划，以提高市场透明度和促进竞争，为消费者提供更多选择和更佳保障，并纾缓公营医疗系统的压力。

新措施

我们会推行下列措施：

- 强化有关内地妇女在香港所生儿童返港定居的数据收集及推算机制。
- 向研究基金注资50亿元，为高等教育界别提供更多研究资源。
- 在职业训练局辖下成立国际厨艺学院，作为国际厨艺卓越中心，以提高香港美食天堂及区内教育枢纽的地位，以及增加年轻人接受教育的机会。
- 加强支援有不同学习需要的学生，包括在职业训练局辖下增设一所青年学院，为他们提供另一升学途径。
- 把个案管理计划推展至更多地区，为严重精神病患者提供深入社区支援。
- 进一步扩阔医院管理局药物名册的涵盖范围，以加强治疗各种疾病的成效。
- 成立高层次督导委员会，就医护人力规划及专业发展（包括规管架构）进行策略检讨，以期在二零一三年上半年提出建议，应付社会未来医疗需要。
- 通过健康与医疗发展谘询委员会，制订医疗保障计划（医保计划）的立法和组织架构方案，以期在二零一三年上半年提出建议，包括医保计划的规管架构和财务诱因。
- 发展配套措施、提高市场透明度、推广套餐式服务及收费，以及购买医疗服务加强公营服务，藉以促进医疗服务发展，为推行医疗保障计划作好准备。

持续推行的措施

我们正推行下列措施：

- 继续鼓励及推动高等院校进行公共政策研究，藉以提升我们制订政策的能力，特别是优化政策研究的质素。
- 继续在教育方面大力投放资源，以提升年轻一代的质素，促进社会流动，应付香港经济体系不断转变的需求和挑战。
- 推行学前教育学券计划和幼稚园及幼儿中心学费减免计划改善措施，为家庭提供更佳支援，并促进学前教育多元发展。
- 与余下四所小学共同策划改行全日制的安排。
- 继续推行微调中学教学语言的安排；有关安排在二零一零至一一学年起由中一班级开始实施。
- 继续为幼稚园、小学及中学提供多元化的校本专业支援服务，协助学校推行各项教育改革的措施。
- 透过发展专业才能和支援中学及大专院校，继续推行新学制，并进行评估研究，收集有关各方的意见，以便制订发展计划。
- 逐步推行资历架构，包括成立行业培训咨询委员会，以厘定个别行业所需的技能为本的资历，并以质素保证机制作为资历架构的根基。

- 继续推行措施，以提升小学英语的学与教水平。这些措施包括吸引人才投身教育行业；提升在职教师的专业素养；为小学提供额外资源，以便采取校本改善措施，营造最佳的英语学习环境。
- 推广海外的学生交流计划以培养学生的国际视野，并鼓励他们参与国际活动。
- 继续在公营小学实施小班教学；有关措施在二零零九至一零学年起由小一班级开始实施。
- 继续推行措施，发展香港成为区域教育枢纽，以吸引及保留非本地学生。措施包括：从香港特别行政区政府奖学基金，颁发政府奖学金予杰出学生；放宽非本地学生就业及入境限制；以及加强区内的推广活动。
- 继续为中小学校师生举办与课程相关的内地学习和交流活动，并为教师提供专业发展课程及教学资源，以协助教师透过学校课程更有效推动国民教育。
- 检讨《专上学院条例》，提供适切的法律框架，支持有质素及有能力的自资专上教育院校进一步发展。
- 继续探讨容许更多内地学生来港就读的可行性。
- 继续推行课本及电子学习资源发展专责小组所提出的建议，包括推行课本、教材分拆定价，推行二零一一年四月开展的电子学习试验计划，以及开发课程为本的网上学与教资源库，从而提升学与教的成效。
- 就改善为专上学生和修读持续及专业教育课程的学生而设的免入息审查贷款计划，提出建议，在第二阶段检讨中进一步谘询公众。

- 由二零一二至一三学年开始，把公帑资助第一年学士学位课程学额增加至每年15,000个，以及逐步把高年级收生学额倍增至每年4,000个。
- 推出25亿元的自资专上教育基金，提供奖学金及提升教与学的质素，支持自资专上教育界别的发展。
- 于二零一一至一二学年，在部分公营学校开展试验计划，加强校内的管理及减少教师的行政工作。
- 参与法律教育及培训常设委员会的工作，以持续检讨有关制度和香港提供的法律教育及培训，包括为有意成为法律执业者的人士提供职业培训的事宜，以及提出建议。
- 继续宣传各项输入人才计划，并不时检讨申请程序，以简化人才及专业人士来港的安排。
- 根据基层医疗工作小组的建议，继续优化香港基层医疗发展的长远策略，并通过相关专业人员和持份者参与，在卫生署基层医疗统筹处的支援下，统筹落实有关策略，包括以下措施：
 - (a) 制订可行的服务模式，并推行适当的试验计划，以加强社区基层医疗服务，包括设立社区健康中心和网络，透过跨界别协作提供更全面和协调的基层医疗服务；
 - (b) 推动医护专业人员使用糖尿病和高血压两种慢性疾病的参考框架，并提高市民对框架的认识，以及为长者和儿童制订基层医疗概念模式和参考框架；

- (c) 为其他基层医疗专业人员建立分支指南，扩大《基层医疗指南》，以推广透过家庭医生生的概念加强基层医疗服务，促进以跨专业模式提供基层医疗服务，并鼓励基层医护人员持续接受培训和进修；
- (d) 与非政府机构合作，开展为期三年的先导计划，为居于安老院舍或接受长者日间护理中心服务的长者，提供基层牙科及口腔护理外展服务；
- (e) 加强慢性疾病的护理支援，以便及早发现、预防及治疗慢性疾病；提高长期病患者及其照顾者对疾病的认识，并加强他们在疾病治理方面的能力；鼓励以需要及风险为本的积极护理服务作为第二层预防；并及早预防及治理并发症以减低住院需要；以及
- (f) 持续举办有系统的健康教育计划和推广活动，并争取各方合作和支持，延续二零一一年四月起推行的基层医疗推广运动，务求把基层医疗推广至社区内不同人口组别，以及有效推展这项全港推广运动。

- 把二零零九年年初展开的三年期试验计划延长三年，并加强试验计划，为70岁或以上长者每人每年提供十张面值50元的医疗券，以资助他们在邻近的社区使用私营基层医疗服务的部分费用。
- 在天水围兴建一所医院，加强区内的医疗服务。
- 筹备设立多方合作的儿童专科及神经科学专科卓越医疗中心，为病情严重复杂的病患者提供更优良的医疗服务，并致力提升该两个专科的研究及培训水平。该两个中心将汇聚来自本地及境外公私营医疗及学术机构的专家，并与各地知名的卓越医疗中心建立伙伴关系，加强在医护、研究、培训三方面的合作，以促进儿童专科及神经科学专科的长远发展。

- 以公私营协作模式加强公共医疗服务，以增加公共医疗服务量、缩短轮候时间、为病人提供额外选择，以及提高成本效益，并继续筹划及推行试验计划，包括在水围资助特定组别的公营普通科门诊病人接受私营基层医疗服务、推行公私营慢性疾病共同护理计划、为公营医院后期肾病患者购买私营血液透析中心的服务、为特定癌症病人组群购买放射诊断造影服务，以及延长白内障手术计划等。
- 在电子健康记录统筹处下，继续(a)发展一个以病人为本的全港电子健康记录互通系统，让不同的医疗服务提供者在病人表明和知情同意的情况下，互通病人的健康记录，为推行医疗改革提供不可或缺的基建平台；(b)制订一个法律、私隐及保安框架，以保障个人资料私隐和系统保安；以及(c)就互通病人的健康记录方面，促进公私营界别的协作。
- 为推广病历互通，进一步扩大医院管理局（医管局）的医疗病历互联试验计划及放射图像互通试验计划，让更多私营医疗机构（包括参与公私营协作计划的私营医疗服务提供者）在征得病人同意后，查阅他们在医管局的病历，并输入病人的诊症资料（包括放射图像）。
- 在二零一一年，就保障电子健康记录个人资料私隐的法律、私隐及保安框架，进行公众咨询。
- 加强医护人员的专业培训和促进他们的专业发展，以及改善他们的工作安排。
- 为医管局制订未来三年的拨款安排。
- 就四幅位于黄竹坑、将军澳、大埔和大屿山预留作发展私营医院的土地，制订合适的批地安排，并计划由二零一二年年初起分期批出有关土地。
- 巩固中医药的规管，全面实施中成药注册制度，包括有关标签及说明书的规定。

- 展开筹备工作，增设三间公营中医诊所，使公营中医诊所的数目由15间增加至18间，以加强公共医疗系统内的中医服务。
- 落实《预防及控制疾病条例》及进一步完善传染病的监测、控制和通报机制。
- 落实多管齐下的策略，以减低禽流感爆发的风险。
- 推行《非传染病防控策略框架》，以采用全面的策略，协调不同界别在预防和控制非传染病方面的工作。
- 透过改善癌症呈报，加强癌症的监测。
- 透过多种途径，包括宣传、推广、教育、立法、征税和提供戒烟服务，继续循序渐进推行控烟工作。
- 在学校及食肆提倡健康饮食习惯，并创造有利的环境，以助公众选择健康饮食，从而预防各种与生活习惯有密切关系的疾病。
- 参考营商环境影响评估的结果及持份者的意见，拟订立法规管医疗仪器的建议。
- 与有关团体合作，继续向公众推广中央器官捐赠名册，鼓励市民登记捐赠器官。
- 继续为所有65岁及以上的长者推行季节性流感疫苗及肺炎球菌疫苗注射资助计划，以加强基层健康服务及疾病预防工作。
- 继续与内地卫生部门紧密合作，一同推广及落实《内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排》下扩大开放内地医疗服务市场的措施，以协助香港的医疗服务提供者到内地提供不同种类的医疗服务。

- 支持香港演艺学院由二零一二至一三学年开始提供四年制学士学位课程，以配合高中及高等教育新学制的推行。