

第三届香港特别行政区政府主要施政成果

引言

二零零七年第三任行政长官上任后，发表未来五年的施政蓝图，提出进步发展观：以基建带动经济发展、促进就业及改善市民生活环境；重视发展与环境保护及文物保育之间的平衡；并以多管齐下方式，通过帮助低收入人士和大力投资教育，促进社会流动，减少跨代贫穷。

过去五年，第三届特区政府全力以赴，落实施政承诺。

民生方面，推出多项直接纾困及长期措施，扶助基层家庭及弱势社群，全面实施法定最低工资，推行十二年免费教育，资助学前教育，实施小班教学，及大幅增加公共医疗拨款，提升服务质素。

环境保育方面，降低发展密度，保育中环及美化维港海滨，增加使用清洁能源发电。

经济方面，推动大型基建工程上马，应对金融海啸，巩固支柱产业，进一步深化香港与内地的经济合作，并发展六项优势产业，扩阔经济基础。

政制方面，落实普选时间表及通过二零一二年政改方案，为迈向普选作好准备。

过去五年¹的施政成果，都是香港人共同努力的成就。

关怀社会

利民纾困、扶助基层

- 全面实施法定最低工资，提高低收入人士的生活水平。
- 推出总值超过1,700亿元的短期特殊措施，利民纾困。
- 设立关爱基金，并注资共65亿元，以扶助弱势社群。来年惠及50万人。
- 拨款51.7亿元，未来三年为低收入在职人士提供交通津贴。
- 成立三亿元的儿童发展基金，支援弱势社群儿童的长远发展。
- 推行多项措施，协助中年人、青年人和残疾人士就业。
- 把故意拖欠劳资审裁处或小额薪酬索偿仲裁处裁断的款项，列为刑事罪行，保障劳工权益。
- 支援40万名基层学生在家上网学习。
- 新建67000个公屋单位，照顾基层住屋需要。维持一般申请家庭的平均轮候时间少于三年。
- 超过120个社会企业获政府「伙伴倡自强」社区协作计划提供种子基金，得以成立。
- 放宽法律援助的申请资格，把主计划和辅助计划的财务资源上限分别调高50%和170%，让更多人获得法律援助。

长者

- 增加高龄津贴金额至每月1,035元，又大幅放宽领取高龄及伤残津贴的居港规定。
- 向长者提供医疗券，并在明年将金额提高至每年500元，资助他们使用医疗服务。
- 增加4.5亿元经常拨款，以增加3 500个资助宿位及2 000个社区照顾服务名额。

残疾人士

- 实施残疾人士院舍发牌制度，确保服务质素。
- 增加1 600个住宿照顾名额。
- 为3 700个政府处所和设施，以及300个香港房屋委员会物业提升无障碍设施。

种族和谐

- 订定《种族歧视条例》，把基于种族原因的歧视、骚扰或中伤行为列为罪行。
- 资助设立四个支援服务中心，协助少数族裔人士融入社区。

青少年吸毒问题

- 透过区域合作及校园验毒等措施，遏止日益严重的青少年吸毒问题。三年内，吸毒的青少年人数下降21%。

投资未来

教育

- 以学券方式资助学前教育。
- 实施十二年免费教育。
- 在小学逐步实施小班教学。
- 推行「三三四」学制，与国际主流接轨。
- 修读学位课程的学生比例，由二零零七年的22%提高至二零一五年超过三分之一，而连同副学位课程，有机会修读专上课程的学生比例提高至三分之二。
- 大幅放宽申领学生资助的资格，领取全额资助学生倍增。透过一系列改善措施，学生津贴总额增加约30%至每学年38亿元。
- 推出「薪火相传」平台，在学校推广国民教育。超过15 000名教师和130 000名学生参加内地交流活动。

医疗卫生

- 逐年大幅增加医疗经常拨款，到二零一二年合共增加超过100亿元，增幅达34%。医疗开支占政府经常开支增至17%。
- 订定医疗改革的未来路向，预留500亿元以推行自愿医疗保障计划。
- 推行加强基层医疗服务的新策略，并推动公私营协作，以缩短白内障手术的轮候时间和增加血液透析服务名额等。
- 发动全城抗疫，有效应对新型流感的威胁。
- 实施全面室内禁烟。藉公众教育、立法和征税，多管齐下减少吸烟，将香港的每日吸烟人口比例，由二零零五年的14.0%，下降至去年的11.1%，比例为全亚洲最低。

优质生活

房屋

- 提高楼花销售的透明度，并在明年立法规管所有类型的一手住宅物业的销售。
- 引入额外印花税，有效遏抑住宅物业的短期投机买卖。
- 推出「置安心资助房屋计划」，向有意置业人士提供租住房屋，为日后置业储蓄。

降低发展密度

- 完成检讨31幅分区计划大纲图，并适当地修改相关的规划参数以降低发展密度。降低卖地计划内19幅土地的发展密度。
- 引进优质及可持续建筑设计标准，并限制新建楼宇可获批的总楼面面积宽免。

市区重建

- 制订新的《市区重建策略》，包括为受重建影响的居民提供「楼换楼」安排。
- 推行14个市区重建项目，涉及198幢楼宇，惠及9000名居民。
- 把三种类别地段的强制售卖作重新发展的申请门槛，从九成业权降至八成。

活化工业大厦

- 推出措施，鼓励把旧工业大厦重建或整幢改装，至今已有33宗申请获批，可提供38万平方米经改装或全新的楼面。

楼宇安全

- 推行多项法定计划，规管小型工程，并强制定期验楼和验窗。

- 扩大须即时取缔的僭建物涵盖范围，目标是每年拆除和纠正4万个僭建物及违规之处。加强取缔新界豁免管制屋宇的僭建物。
- 拨款10亿元资助长者自住业主维修保养其楼宇。
- 拨款35亿元推行「楼宇更新大行动」，协助了2500幢破旧楼宇的业主进行保养及维修工程。

文物保育

- 保育和活化荷李活道前已婚警察宿舍及中区警署建筑群。与非政府机构以伙伴模式活化另外九幢政府历史建筑。
- 推出涉及八个项目的「保育中环」计划，包括活化中环街市，以提升中区的活力和使该区多元化。
- 资助维修14幢私人历史建筑，并向业主提供经济诱因，保存七幢私人历史建筑。

优化海滨

- 在维港两岸提供更多休憩用地和建设海滨长廊，方便市民和游客享用。

绿化及树木管理

- 在九个地区落实绿化总纲图的绿化工程，以及成立树木管理办事处，更有效保障公众安全。

电力供应

- 实施新的《管制计划协议》，调低电力公司的投资回报率。电力用户因而节省约120亿元电费支出。

减低空气污染

- 增加天然气发电比率，于二零一五年提升至52%。
- 立法禁止汽车引擎空转。
- 空气中二氧化硫和可吸入悬浮粒子的浓度分别下降45%及17%；这两种污染物在路边空气的浓度亦分别下降52%及20%。
- 通过与广东省合作，珠江三角洲地区内的二氧化硫、二氧化氮及可吸入悬浮粒子浓度的年均值分别降低47%、7%和14%。

改善水质

- 投放210亿元兴建多项污水处理及收集设施，改善维多利亚港及本港海域与河溪的水质。

减废回收

- 都市固体废物人均弃置量减少3%，回收率在去年达到52%。

- 推行塑胶购物袋征费，令计划所涵盖的零售商店减少派发塑胶购物袋达九成。

自然保育

- 设立香港地质公园。公园其后成为国家及世界地质公园。
- 立法禁止在本港水域拖网捕鱼，使本港的海洋环境得以复原。

食物安全及供应稳定

- 立法赋权政府迅速处理食物安全事故，包括禁止进口问题食物，命令回收该等食物，并追踪食物来源。
- 立法规定预先包装食品必须附上营养标签，让消费者选择食品时有据可依。
- 取得中央政府同意，确保内地供港粮食、肉类及蔬果等供应稳定。

体育发展

- 合办二零零八年北京奥运会及残疾人奥运会马术项目，并举办二零零九年东亚运动会。
- 向艺术及体育发展基金注资15亿元以促进体育发展。
- 设立70亿元的基金，为精英运动员提供培训及支援。

文化艺术

- 向艺术及体育发展基金注资15亿元以推动中小型艺团发展。
- 向粤剧发展基金注资6,900万元，支持更多承传和推广粤剧的计划。
- 为配合西九文化区发展，在社会及学校层面推行观众拓展计划。

繁荣经济

经济表现

- 尽管受到全球金融海啸冲击，本港经济仍累计录得21%的实质增长。
- 人均本地生产总值上升22%，达到31,800美元的历史新高。
- 总就业人数增加225 000。失业率下跌1.6个百分点。
- 服务输出实质上升52%，货物出口上升22%。
- 外来直接投资存量增加逾一倍。去年，香港是全球第三大吸引最多外来直接投资的地区。

- 香港一直在全球经济自由度排名中称冠²，亦在中国城市综合竞争力排行榜上高踞榜首³。二零一一年，香港获评为全球最具竞争力的经济体⁴，营商环境便捷度亦跃居第二位⁵。
- 香港获给予最高的「AAA」信贷评级。⁶

基建发展

- 大力投资基建，为经济持续增长打好基础，创造就业机会。公共基本工程开支由二零零七年的210亿元增加至二零一一年的580亿元，并会在随后五年维持在每年超过600亿元的水平。
- 十大基建项目进展如下：
 - (1) 西九文化区管理局已经成立，并获拨所需资源。文化艺术设施预计于二零一五年起分阶段落成。
 - (2) 港铁西港岛线在二零一四年竣工，而南港岛线（东段）及观塘线延线工程则在二零一五年完成。
 - (3) 广深港高速铁路香港段在二零一五年竣工。
 - (4) 启德发展计划正全速进行。第一阶段的建造工程，包括兴建公共租住房屋、邮轮码头和配套基础设施，在二零一三年完竣。
 - (5) 位于内地的港珠澳大桥主桥的建造工程已经展开，而香港工程的规划及设计亦继续推展，目标是在二零一六年通车。
 - (6) 沙田至中环线的规划及设计工作已到达最后阶段，在二零一二至一三年度动工。
 - (7) 屯门至赤鱗角连接路及屯门西绕道的规划及设计工作正在进行。经广泛咨询公众后，屯门西绕道的走线方案已经议定。
 - (8) 落马洲河套地区发展规划及工程研究在二零一三年完成。该地区主要用作发展高等教育，辅以高新科技研发和文化创意产业用途。
 - (9) 新界东北新发展区研究在二零一三年完成，发展区的土地在二零一八年开始批出。洪水桥新发展区研究在二零一四年完成，土地在二零二一年开始批出。
 - (10) 连接香港国际机场和深圳机场的港深西部快速轨道项目已确定技术上可行。该项目已进入具体规划阶段，我们现正就优化该铁路的走线和功能作进一步研究。

支柱产业

金融服务

- 香港在过去两年都是全球最大的首次公开招股集资中心。我们吸引了更多不同地方的公司来港上市，例如俄罗斯、巴西、瑞士、哈萨克和意大利的公司。
- 香港已发展为首要的离岸人民币业务中心。今年首八个月，经香港处理的人民币贸易结算额超过11,000亿元，是去年同期的15倍，占全国的总额八成以上；在香港发行的人民币债券总额达到700亿元，相等于去年全年的两倍。现时，香港人民币存款总额超过6,100亿元，比二零一零年初增长八倍。
- 香港已发展为亚洲主要资产管理中心。
- 为本港的金融服务及相关产品在内地取得更大的市场准入权。

商贸

- 金融海啸期间，拨款1,000亿元为企业提供信贷保证，协助2万家公司渡过难关，保住34万个职位。
- 签订四份《内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排》(CEPA)的补充协议，在42个领域，为本港商界和专业人士成功争取更多开放和便利化措施。
- 与新西兰及欧洲自由贸易联盟成员国（即瑞士、挪威、冰岛和列支敦士登）签订自由贸易协定。
- 向立法会提交《竞争条例草案》，促进企业竞争，保障消费者权益。

物流

- 香港国际机场在去年是全球货运最繁忙的机场。新航空货运站在二零一三年落成后，机场的货物处理能力会提升50%。
- 推行机场飞行区中场范围发展计划，提升机场的处理能力，应付直至二零二零年的空运需求。主要工程于二零一五年完成。
- 就兴建第三条机场跑道咨询公众，筹划机场未来发展。

旅游

- 访港旅客人数增加54%，在去年创下3600万人次的记录。
- 海洋公园的重新发展计划即将完成，将成为世界级海洋主题公园。
- 香港迪士尼乐园扩建计划内的三个新主题园区会在二零一三年底前分阶段完成。
- 展开旅游业规管架构检讨，尽快公布改革建议。

扩阔经济基础

- 推动六项优势产业发展，推出主要措施如下：

- (1) 医疗产业：明年起陆续批出四幅土地供发展私营医院。为大约200种中药材制订安全及质量参考标准的工作将于明年完成。
 - (2) 环保产业：政府大力投资于环境基建和环保项目超过300亿元，并采取多项政策促进环保和相关专业服务的发展，例如设立环保园、推动碳审计和推广使用电动车，并协助环保业界把握内地的商机。
 - (3) 检测及认证产业：已成立香港检测和认证局，并正推行三年行业发展蓝图，重点发展中药、建筑材料、食品及珠宝四个行业的检测和认证服务。
 - (4) 文化及创意产业：成立「创意香港」办公室，推行创意产业发展策略，设立三亿元的「创意智优计划」。
 - (5) 教育产业：设立12.5亿元的政府奖学基金和推行香港博士研究生奖学金计划、把资助院校录取非本地学生的限额倍增至20%，以及放宽对非本地学生的入境限制。为促进自资专上教育院校的发展，拨出12幅用地，并设立25亿元的基金，以供提升质素和颁发奖学金。此外，批出四幅土地供兴建国际学校，以增加约5000个学额。
 - (6) 创新科技产业：展开香港科学园第三期发展计划、推出现金回赠计划以鼓励企业增加研发投入，以及透过成立「深港创新圈」及向香港的国家重点实验室伙伴实验室提供资助，加强内地与香港的科技合作。
- 发展香港成为区域性解决争议的中心。国际商会国际仲裁法院在本港设立了亚洲分处。新《仲裁条例》亦已生效。
 - 取消葡萄酒税，令香港成为区内葡萄酒贸易及分销中心，以及全球最大的葡萄酒拍卖中心。
 - 香港已成为国际最重要的艺术品拍卖中心之一，与伦敦及纽约并列。

区域合作

- 成功争取国家「十二五」规划将港澳部分单独成章，对香港的未来发展及深化内地与香港的经济合作大有帮助。
- 与广东签订合作框架协议，并积极参与深圳发展前海为深港现代服务业合作区的规划。
- 加强与台湾交流合作。成立港台经济文化合作协进会，建构与台湾直接沟通磋商的平台。即将在台湾设立香港经济贸易文化办事处。

民主发展

- 取得全国人大常委会的决定，确定普选时间表：二零一七年普选行政长官，二零二零年全面普选立法会。

- 二零一二年政改方案获得通过，使香港的民主发展向前迈进。
- 进一步发展政治委任制度，增设两层政治委任官员。
- 逐步取消区议会委任议席，加强区议会管理地区设施的角色。

1 除个别项目特别注明外，下文均以二零零六年为基准年。

2 由费沙尔学会／卡托研究所及美国传统基金会评级。

3 由中国社会科学院评级。

4 由瑞士洛桑国际管理发展学院评级。

5 由世界银行在每年发表的全球营商环境报告中评级。

6 标准普尔在二零一零年十二月将香港的长期本币及外币主权评级由「AA+」调高至「AAA」，前景为「稳定」。