

# 有效管治

## 引言

我們會以有效的管治，為香港建立一個穩固的基礎，藉以維持及進一步發展香港作為亞洲國際都會的地位。我們決心維護香港的法治，並會按照《基本法》繼續推動政制發展。我們會恢復公共財政收支平衡，以創造有利於經濟持續增長和發展的環境。我們致力維持「小政府」的運作模式，迅速回應市民的訴求，承擔責任。我們同時致力維持一隊穩定、能幹、專業、政治中立和廉潔的公務員隊伍。

## 新措施

*我們會推行下列措施：*

- 推行電子政府計劃下一階段的工作。這階段的工作目標，是利用資訊科技提供以客為本的服務，從而建立開放、負責任及高效率的政府，以及推動香港成為領先的數碼城市。
- 制訂公共工程項目信息標準，從而促進公共工程項目數據的電子交流，並使各有關人士之間的電子通訊，更為可靠。
- 資助高等院校進行公共政策研究，由研究資助局管理有關的指定用途補助金。

## 持續推行的措施

*我們正推行下列措施：*

- 在二零零五／零六年度內，繼續推展有關制訂更完備的公務員薪酬調整機制的工作，達至我們維持一支廉潔、穩定及有效率公務員隊伍的既定政策，而社會人士亦會認為調整機制公平和合理。制訂更完備的薪酬調整機制，將包括以下工作：進行薪酬水平調查、改善每年進行的薪酬趨勢的調查，以及制訂一套將來令公務員薪酬可以向上和向下調整的機制。我們就薪酬水平調查的建議方法及調查結果的應用事宜進行的廣泛諮詢已剛結束，我們將於二零零五年初展開薪酬水平調查工作。
- 待終審法院對關於《公職人員薪酬調整條例》的上訴作出裁決後，就公務員津貼檢討的有關建議諮詢員工。檢討工作的目的，是確保日後津貼的發放既有充分理由，又切合時宜。
- 提供合適的員工管理方法，協助各局及部門減省人手，以便維持精簡而高效率的公務員隊伍，並在二零零六／零七年度或之前把公務員編制削減至大約16萬個職位。
- 繼續為公務員提供培訓和發展機會。我們會把新元素注入高級行政發展課程，並開辦更多國家事務研習課程。另外，我們會在網上學習平台提供更多元化和更豐富的培訓資料，鼓勵公務員善用網上途徑自我充實，以進一步鞏固公務員隊伍持續進修的文化。我們亦會透過範圍更廣的資助計劃，推動各級公務員不斷進修。

- 鼓勵管理層與各級員工進行更全面的溝通，從而維持以至提高公務員隊伍的士氣，並鼓勵各局及部門更充分發揮嘉獎計劃的作用，表揚傑出的模範員工，推動公務員精益求精。
- 加強紀律處分制度對行為失當員工的阻嚇作用，以及進一步精簡辭退表現欠佳員工的程序，藉此加強員工管理，並繼續致力提升公務員的工作效率和成效。
- 檢討退休公務員就業政策，以確保該政策能維持公眾對公務員隊伍廉潔守正的信心。我們將會在二零零五年三月提出檢討建議。
- 就區議會角色、功能及組成的檢討作適當準備，當中亦會考慮第二屆區議會成立以來的運作經驗。在檢討的過程中會徵詢公眾的意見。
- 檢討與現行諮詢和法定組織制度有關的事宜，並探討精簡其架構和加強其功能的實際可行方法。
- 汲取二零零三年的經驗，檢討鄉村選舉的安排。
- 貫徹落實現行的博彩政策，並規範持牌機構經營的認可賭博活動。
- 與足球博彩及獎券事務委員會緊密合作，確保適當地規範認可的足球博彩及獎券活動。
- 繼續與內地及其他司法管轄區就有關相互法律協助、移交逃犯、移交被判刑人士的刑事事宜，以及相互執行民事判決事宜，進行商討雙邊合作。

- 繼續推動二零零七年之後的政制發展事宜，並收集社會各界對於在《基本法》和全國人大常委會二零零四年四月二十六日決定的有關規定下，如何修改二零零七年行政長官及二零零八年立法會的產生辦法的意見。政制發展專責小組將繼續公眾諮詢的工作，並期望大約在二零零五年年中社會可達成共識，讓立法工作可隨後展開。
- 繼續促進落實「一國兩制」和展示其成效，以及促進市民對《基本法》的認知和了解。
- 積極參與泛珠三角區域合作，與泛珠三角各省、區政府落實二零零四年六月簽署的《泛珠三角區域合作框架協議》。
- 研究可否採用「公營部門與私營機構合作」模式，原地重建沙田濾水廠及提供相關服務。
- 應用機電工程營運基金在資訊科技方面的投資、設立企業資源規劃電腦系統、以及為主要委託部門建立電子網站，藉以提高基金的效率及服務質素。
- 為建築署訂定目標，在資源重整計劃下完成來年外判新工程達到整體工程68%的指標。
- 監察水務署新推出的電腦「客戶服務及發單系統」的成效，該系統為超過260萬名用戶而設，有助改善運作效率及顧客服務。
- 在水務署網站公布有關水管更換和修復工程的最新資料，從而與市民大眾和傳媒建立有效的溝通渠道。

- 繼續控制公共開支，致力在二零零八／零九年度恢復公共財政收支平衡，把公共開支佔本地生產總值的比例降至20% 或以下，以及把政府經營開支減至2,000億元；檢討稅基；繼續落實資產出售及證券化計劃。
- 採取積極措施，在二零零六／零七年度推出載有生物特徵資料的新款護照，以配合自一九九七年七月起簽發，有效期為十年的首批香港特區護照的大量換領申請。
- 採取措施，在出入境管制站推形容貌辨認系統試行計劃，以便核實可疑入境人士的身分。
- 通過立法和其他途徑，把打擊清洗黑錢財務行動特別組織40項經修訂的建議付諸實行，以進一步鞏固本港反清洗黑錢和打擊恐怖分子融資的制度。
- 修訂法例，以加強執法機構打擊恐怖主義及跨國有組織罪行的能力。
- 繼續尋求方法以長遠解決懲教院所擠迫及設施陳舊的問題。
- 由二零零三年年中開始，分階段簽發智能身分證，以加強保安、方便居民出入境，並提供其他增值服務。
- 把投訴警方獨立監察委員會改為法定組織，為現行的投訴警方制度提供法律基礎。
- 繼續進行落實執行《基本法》第二十三條的有關工作。

- 在香港和香港以外地方加強各界對本港法治的了解，並考慮推行改革以完善香港的法律制度。
- 提高刑事檢控工作的透明度，並採取實際可行的措施，避免司法不公。
- 與我們的司法工作伙伴聯繫，提高刑事司法制度的質素，並採取措施使罪行受害人和證人獲得更佳待遇。
- 繼續維持雙語法例資料系統，以便各界可以方便快捷地查閱香港的雙語法例，並提升政府律師在法律工作上運用雙語的水平。