

---

# 绪言

这份小册子胪列了第二届香港特别行政区政府（特区政府）由二零零五年一月至二零零七年六月的施政纲领。

内文载列的政策措施，分别按五大施政方针制订，即有效管治、振兴经济、建设公义仁爱的社会、发扬开明丰盛的文化，以及有利环保的发展。各项政策措施旨在推动香港向前迈进，务使香港成为中国的重点城市、亚洲的国际都会。我们会按照这些措施，凭藉香港本身的优势、位处珠江三角洲的地利，以及《内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排》（《安排》）所缔造的机遇，在既有的基础上，力求进一步发展。

在我们的蓝图，香港是世界一流的金融和贸易中心，提供各种高增值服务。我们会继续朝这方向发展，并进一步巩固这地位。香港为中国经济现代化作出的贡献，担当的角色是无可替代的，香港将会继续扮演这个角色。香港一直是连系中国与世界的桥梁，日后定会发挥更大作用，并继续分享中国经济飞跃的成果。

一个城市的特色，取决于它的市民。特区政府推行各项政策措施，目的是使市民生活丰足、身心健康，并享有优质的教育及美好的生活质素，使市民能立足香港，放眼世界，积极履行公民责任，以香港为荣。

实行这些政策措施会为我们建设一个仁爱、公义及包容的社会，更会让我们预备好面对目前种种挑战，包括与内地经济融合、由工业经济转型为知识经济，以及推动可持续及均衡发展。

---

第二届特区政府的当前急务，是致力振兴经济，尽早恢复公共财政收支平衡，并加强有效管治。

香港能有今日的成就，有赖我们对法治精神的坚持。在执行各项政策措施时，我们更会特别留意贯彻法治的原则。我们会致力维持「小政府」的运作模式，迅速及负责任地回应市民的诉求，并会根据《基本法》的相关条文，继续推动政制发展。

特区政府会与社会各界紧密合作，推行施政纲领所订的措施，期望每一位市民都能给予支持。

这份小册子只列举将于未来两年半内推行的主要工作计划，内容并非包括全部工作，也不是一成不变的。特区政府会因应情况，特别是政府施政的优先次序和财政状况，不时作出修订。去年施政纲领小册子所载各项政策措施的推行进度，各决策局局长会另行透过立法会作出交代，包括已经完成的，以及因重订优先次序后已经搁置的项目。至于今次披露的各项新措施，特区政府会按实际情况咨询公众的意见或邀请公众参与其事。不过，一些需要额外经费的措施能否落实，要视乎情况经由立法会审批而定。

大家都明白，政府并非无所不能。任何一个以诚取信政府，都不会轻言有把握一次过解决生活上的所有问题。大家也很清楚，最重要的不是措施的多寡，而是有多少措施可以成功实行。

政府认为今次开列的政策措施可配合既定的策略目标，切实可行，并会为香港带来最大的利益。