
第八章

管治、政制發展及地區行政

引言

法治對保障我們各種權利及自由，以及維持香港作為國際金融及商業中心的成功故事，至為重要。我們會不斷改進法律制度，強化法律基建，以確保公義得以維持。

治安是社會穩定的基石。我們的紀律部隊勤勉盡責，致力維持香港作為世界上最安全的城市之一。我們也提供優質的緊急救援服務，保護市民的生命財產。

我們致力推進香港的政制發展。《基本法》規定，根據香港的實際情況和循序漸進的原則，最終達至香港特別行政區行政長官及立法會全部議員由普選產生的目標。全國人民代表大會常務委員會（全國人大常委會）2007年的《決定》，進一步明確定下香港的普選時間表，即2017年可普選行政長官；在普選行政長官後，立法會全部議員可由普選產生。

當局堅決實踐2017年行政長官由普選產生這個目標。根據全國人大常委會2004年的《解釋》，如要修改《基本法》附件所載的行政長官及立法會的產生辦法，必須通過政制發展

「五步曲」，即行政長官向全國人大常委會提交報告；全國人大常委會決定是否需要進行修改；特區政府向立法會提出修改產生辦法的議案，並經立法會全體議員決定是否通過；行政長官同意經立法會通過的議案；行政長官把有關法案報全國人大常委會批准或備案。

我們已在2013年12月4日，就2017年行政長官及2016年立法會產生辦法正式展開為期五個月的公眾諮詢。

我們會繼續推行「地區問題地區解決、地區機遇地區掌握」的理念，加強地區行政。我們已加強支援區議會，協助他們在緩解地區問題、參與管理一些地區設施、推行地區小型工程計劃及社區參與計劃方面，擔任更重要的角色。

在政府政策及各項計劃的規劃及實施方面，我們將盡早推動公眾參與，包括與立法會及區議會緊密合作。

政府要維持高質素管治水平，有賴專業和敢於承擔的公務員隊伍。公務員會堅守崗位，盡心盡力為市民服務。

新措施

我們會推行下列措施：

政制發展

- 歸納及整理2017年行政長官產生辦法和2016年立法會產生辦法公眾諮詢所收集到的意見，以及開展政制發展「五步曲」。（政制及內地事務局）

地區行政

- 改善向區議員發還開支款額的安排，包括實質增加「營運開支償還款額」達34%。（民政事務局）
- 在今年內檢討並公布區議員的酬金安排。（民政事務局）
- 跟進落實地方行政高峯會行動綱領，改善地區行政。（民政事務局）
- 適當增加民政事務處的人手，加強支援民政事務專員在地區上的統籌協調工作。（民政事務局）

公共選舉

- 跟進選舉管理委員會提交的2015年區議會一般選舉選區分界建議，修改相關法例。（政制及內地事務局）

改善法律制度及加強法律基建

- 除舉辦每年一度的「檢控周」活動外，還會推出一項名為「與公眾會面」的計劃。律政司的檢控人員會前往不同的學校及對此有興趣的社區機構，就與他們工作相關的題目舉行講座。這項計劃有助加深市民大眾對刑事司法制度和自己在制度中的角色的認識，以及讓他們了解法治的重要性。（律政司）

法律改革建議

- 就實施法律改革委員會有關持久授權書（個人照顧事宜）建議的條例草案，進行公眾諮詢。該擬議條例草案旨在把持久授權書的適用範圍擴大，除了在授權人變得精神上無行為能力時的財產及財政事務外，還涵蓋與其個人照顧有關的事宜。（律政司）
- 成立一個由律政司司長擔任主席的高層跨部門工作小組，根據終審法院在W一案（*FACV 4/2012*）判詞中提出的有關觀察，就可能立法處理性別承認的各個範疇進行詳細研究。（律政司）

維持治安

- 加強在緝毒方面執法，打擊跨境販毒活動。為此，香港海關會成立一支專責隊伍，加強與內地和海外執法機關的聯繫及情報交流，同時亦會加強現行的執法措施，堵截經香港國際機場及各陸路口岸進行而且日漸增加的販毒活動。（保安局）
- 籌備推行統一審核機制，處理在香港提出的免遣返保護聲請。（保安局）
- 在2014年把警務處的科技罪案組升格，設立為新的「網絡安全及科技罪案調查科」，以加強保護重要基礎建設的資訊系統安全，以及提升警方預防及打擊科技罪案的能力。（保安局）
- 根據「打擊清洗黑錢財務行動特別組織」的建議，着手籌備設立制度偵查跨境轉運現金及不記名可轉讓票據的活動。（保安局）

加強肅貪工作

- 協助政府各決策局、部門及公營機構檢討其紀律守則，確保能達到公眾期望的最高誠信標準，藉以提升政府和公營機構的廉潔管治。（廉政公署）

- 為加強內部監控工作，廉政公署將擴展內部審計小組，以處理最近外間檢討報告所指出的問題，務求提升管治水平、確保遵守規例、而且各工作綱領都合乎衡工量值原則，以及提高署內人員對風險和財務管理的意識。
(廉政公署)
- 與香港國際電影節協會合作，在2014年舉行的第38屆香港國際電影節中舉辦以廉政電視劇集為主題的宣傳活動，內容包括《廉政行動2014》電視劇集首映禮、經典廉政電視劇集放映會、社區展覽和製作紀念特刊。
(廉政公署)

維持專業和盡忠職守的公務員隊伍

- 改善長期優良服務公費旅行獎勵計劃下合資格人員的獎項配額比率。
(公務員事務局)
- 為公務員及合資格人士設立一所新的公務員診所，並加強專科牙科服務。
(公務員事務局)
- 加快為六個紀律部隊興建部門宿舍。
(保安局)

電子政府

- 興建新的政府綜合數據中心，以支援各決策局／部門對資訊科技長遠發展及數據中心服務的需求。
(商務及經濟發展局)

持續推行的措施

我們正推行下列措施：

政制發展

- 準備對本地法例進行所需修訂，以落實2017年普選行政長官及2016年立法會選舉的產生辦法的修訂事項。（政制及內地事務局）

與立法會合作

- 繼續在制訂各項政策和計劃的過程中與立法會緊密合作。（所有決策局）
- 繼續擬訂政府的立法議程，並監察有關工作的進度。（政務司司長辦公室）

地區行政

- 與18區區議會合作，因應各區的需要，推行社區重點項目。（民政事務局）
- 在本屆及下屆區議會會期內，把地區小型工程計劃的撥款逐步遞增至每年四億元，用以支付工程費用及有關設施完工後管理維修的經常開支。（民政事務局）

- 繼續為區議會提供撥款，推行社區參與活動。（民政事務局）
- 繼續通過相關政府部門首長參與區議會會議或向區議員介紹政府政策的簡介會，促進區議會與政府的溝通。（民政事務局）

推廣《基本法》

- 繼續進行推廣《基本法》的工作。（政制及內地事務局）

公共選舉

- 繼續推行教育和宣傳工作，藉此：
 - 鼓勵合資格人士登記成為選民；以及
 - 提醒選民應盡公民責任，包括(i)提供準確的選民登記資料和(ii)適時更新登記資料。（政制及內地事務局）
- 與選舉管理委員會合作，確保選舉法例與時並進，公共選舉繼續在公平、公開和誠實的情況下進行。（政制及內地事務局）
- 落實鄉郊選舉檢討所建議的各項改善措施。（民政事務局）

改善法律制度及加強法律基建

- 通過為檢控人員提供全面的培訓課程及更妥善地運用資源，提高法律服務（包括提供法律指引和刑事案件的籌備及訟辯工作）的質素和效率，並提升訟辯水平。（律政司）
- 加強刑事法律程序中提供檢控服務的能力和效益。（律政司）
- 提高刑事檢控工作的透明度，加強對社會的責任承擔，以及研究刑事法中可能須予改革的範疇，藉以提高刑事司法的質素。（律政司）
- 積極參與國際檢控組織的工作，以促進檢控人員在區域及國際層面的合作。（律政司）
- 着手建立具有法定地位的香港法例電子資料庫。我們現正分階段實施《法例發布條例》（第614章）。（律政司）
- 為律政司法律草擬科的律師提供在職訓練以及關於草擬法例的專業發展培訓，以提升其專業能力。（律政司）

法律改革建議

- 研究如何跟進法律改革委員會有關立法制約纏擾行為的建議。（政制及內地事務局）
- 繼續進行《合約（第三者權益）條例草案》的工作，以落實法律改革委員會有關「立約各方的相互關係」的建議。該條例草案可讓第三者（即不是立約一方的人）在不違反立約各方意願的情況下，強制執行合約條款。（律政司）
- 制訂立法建議，以便利在民事法律程序中，接納在香港註冊的公證人妥為執行的公證作為或妥為簽立的文書。（律政司）
- 支援跨界別的集體訴訟工作小組，考慮法律改革委員會有關「集體訴訟」的建議。（律政司）

人權

- 推動社會消除基於性傾向或性別認同的歧視，有關工作包括：
 - 加強宣傳和公眾教育；
 - 針對在僱傭範疇的推廣；以及

-
- 消除歧視性小眾諮詢小組繼續與有關各方深入探討有關議題。（政制及內地事務局）
 - 藉加強宣傳、推行兒童權利教育活動資助計劃和舉辦兒童權利論壇等，促進兒童權利。（政制及內地事務局）
 - 擬備報告並出席聯合國人權公約組織的審議會，特別是2014年關於《經濟、社會與文化權利的國際公約》的審議會。（政制及內地事務局）

法律援助及法律諮詢服務

- 致力提升法律援助及免費法律諮詢服務，讓更多未能負擔私人法律服務費用的人士受惠。（民政事務局）
- 監察並檢討自2013年3月展開的「為無律師代表訴訟人提供法律意見的兩年期試驗計劃」的運作情況。（民政事務局）

維持治安

- 採用五管齊下的策略，即預防教育和宣傳、治療和康復服務、立法和執法、對外合作及研究，持續推行禁毒工作。主要措施包括：
 - 繼續推行全港反青少年吸毒運動，防止青少年誤墮毒網；

- 提升公眾和家長對吸毒問題的認知，並推動社會各界支持，以便及早辨識及介入，從而打擊隱蔽吸毒的問題；
 - 鼓勵發展不同的戒毒治療及康復計劃，以配合吸毒者不斷轉變的需要；
 - 繼續採取嚴厲執法行動，並視乎情況所需把新毒品納入法例監管範圍；
 - 鼓勵中學推行包含自願性測檢的健康校園計劃；以及
 - 因應公眾諮詢的結果，考慮「驗毒助康復計劃」的未來路向。（保安局）
-
- 推行性罪行定罪紀錄查核機制，並採取措施提升機制的效率，以加強保護兒童及精神上無行為能力人士免受性侵犯。（保安局）
 - 尋求短期及長遠的方法，改善老化的懲教設施。（保安局）
 - 提供切合在囚人士需要的更新計劃，並舉辦市場導向的職業訓練，提升他們的就業能力。（保安局）

-
- 與內地及其他司法管轄區就移交被判刑人士商討雙邊合作。（保安局）
 - 縮減邊境禁區範圍，讓當地居民及市民大眾可以自由進出開放的地區。第一階段和第二階段分別於2012年2月及2013年6月實施，已從邊境禁區釋出的土地超過1 450公頃。最後階段會涵蓋梧桐河至蓮麻坑段的邊境，預計於2015年實施。（保安局）

緊急支援

- 提升緊急救護服務，並教育市民適當使用該服務。（保安局）
- 推行有效措施協助在香港境外身陷困境的香港居民，包括：
 - 三色外遊警示制度；
 - 入境事務處轄下協助在外香港居民小組的服務；以及
 - 相關的應變及通報機制。（保安局）

公共財政

- 有關工作小組會繼續研究如何更周全地規劃本港的公共財政，以應付人口老化問題及政府其他長遠的財政承擔。（財經事務及庫務局）

維持專業和盡忠職守的公務員隊伍

- 在有充足理據支持下，適當考慮增加人手，以便為市民提供有效率的服務。（公務員事務局）
- 進行研究，評估未來數年公務員的人力及退休情況，並根據研究結果，就延長公務員的服務年期，制訂可行方案。（公務員事務局）
- 加強培訓課程，提升公務員的創新能力和動力，並促進公務員隊伍的進修學習文化。（公務員事務局）
- 有系統地舉辦國家事務研習課程及《基本法》培訓課程，以切合不同職級、從事不同性質工作的公務員的需要。（公務員事務局）
- 維持一套嚴謹而有效的紀律處分制度，對行為失當的公務員作出適當懲處，並持續提升公務員的工作效率和成效。（公務員事務局）

-
- 與公務員隊伍建立緊密的伙伴關係，與職方加強溝通，並鼓勵更充分善用各項嘉獎計劃，表揚傑出員工，推動公務員精益求精。（公務員事務局）
 - 按照更完備的公務員薪酬調整機制，進行薪酬趨勢調查、入職薪酬調查和薪酬水平調查，以保持公務員薪酬與私營機構僱員薪酬大致相若。（公務員事務局）
 - 改善醫院管理局及衛生署向公務員及合資格人士提供的醫療及牙科福利。（公務員事務局）

電子政府

- 在政府雲端平台提供更多電子政府服務。（商務及經濟發展局）
- 審查各決策局及部門遵行資訊保安規定的情況，按照國際標準更新資訊保安良好作業模式，以及強化政府的資訊保安觀念，藉以貫徹執行政府的資訊保安政策及作業準則。（商務及經濟發展局）
- 加強電子政府服務，包括不斷豐富「香港政府一站通」網站的內容，透過「我的政府一站通」提供更多個人化服務，並開發更多流動電子服務，為公眾隨時隨地提供資訊及服務。（商務及經濟發展局）

政府檔案管理

- 確保政府檔案得到妥善管理，方便市民查閱歷史檔案。
(政務司司長辦公室)