
第四章

醫療服務、公共衛生和長者照顧

引言

香港擁有優良的醫療系統，由高度專業的醫療團隊提供服務。我們的公營及私營醫療界別提供全面及多元化的服務，包括一個收費低廉的公營醫療「安全網」，確保不會有人因經濟困難而得不到醫療服務。

為確保我們的醫療系統能長遠持續發展，我們會繼續加強投資及改善公共醫療設施，重建現有醫院及興建新醫院，以及致力推行一系列改革措施，包括推動基層醫療和中醫藥的長遠發展、分階段實施醫護人力規劃和專業發展策略檢討的建議、建議推出自願醫保計劃、重整私營醫療機構規管架構，以及推展電子健康紀錄互通。

面對人口老化和不同疾病患病率轉變所帶來的挑戰，我們會堅守承諾，為市民提供優質而又可負擔的公共醫療服務。我們會通過發展服務及基礎設施，一方面增加醫療系統的服務量，另一方面則提升服務質素。

政府決心維護市民的健康。我們致力確保市民可以安全享用各式各樣的食物，而市民大眾也不受動物疾病的威脅。我們也竭盡所能，維持環境清潔和衛生，並做好疾病防控工作。

香港人口老齡化，為社會帶來不少挑戰，安老服務的長遠規劃和持續發展，尤為重要。我們的目標是使長者能夠有尊嚴地生活，並為他們提供適當的支援，以實踐「老有所屬、老有所養、老有所為」的目標。我們會繼續推行一系列措施，在各方面加強長者的照顧服務。

就體弱長者而言，我們會按「居家安老為本，院舍照顧為後援」的原則，致力向他們提供優質和具成本效益的長期護理服務，包括持續加強和擴展社區及家居照顧服務，以及增加和改善資助住宿照顧服務。我們亦會繼續為護老者提供支援服務。

新措施

我們會推行下列措施：

加強醫療服務

- 加強長者醫療服務，設立全港第五個關節置換中心，提升社區老人評估小組造訪長者安老院舍的覆蓋率，以及加強支援居於安老院舍的臨終病人。（食物及衛生局）
- 推行醫管局檢討督導委員會的建議，透過優化聯網劃界、縮短輪候時間，以及採用優化並以人口為基礎的資源分配模式等措施，使醫管局能有效應對因人口老化、慢性病患增多，以及隨着醫療科技發展而令醫療成本增加所帶來的挑戰。（食物及衛生局）
- 加強針對危疾和慢性疾病的服務，例如：就心臟科服務提高心臟超聲波檢查的服務量；就腎病服務增加血液透析的服務名額，以及就癌症服務延長放射治療的服務時間。（食物及衛生局）

中醫中藥

- 即將於2016年第一季邀請有興趣在將軍澳一幅預留土地承辦興建和營運中醫醫院的非牟利機構，向政府提交意向書。（食物及衛生局）

-
- 在《香港中藥材標準》計劃下進行中藥飲片標準的先導性研究。（食物及衛生局）

醫療服務發展及基礎設施

- 展開第二階段電子健康紀錄互通系統的開發工作，暫定項目範圍包括擴大可處理的互通資料範圍、加入放射圖像互通、加強病人對資料控制／選擇的功能、病人平台等。（食物及衛生局）
- 制訂未來10年的醫院發展計劃，以應付人口長遠醫療需要，除了正進行的工程外，發展計劃亦包括在啓德發展區興建新急症全科醫院、靈實醫院、北區醫院和瑪嘉烈醫院荔景大樓的擴建工程，以及威爾斯親王醫院第二期重建工程、葛量洪醫院第一期重建工程、聖母醫院重建工程等。（食物及衛生局）

確保醫療系統可長遠持續發展

- 推進行建立新的私營醫療機構規管制度的工作，在過程中諮詢持份者有關的技術細節，並在最終訂立相關的新法例。（食物及衛生局）

預防及控制疾病

- 成立由食物及衛生局局長擔任主席的高層督導委員會，以應對抗菌素耐藥性問題對公共衛生的威脅。委員會的成員將來自相關政府部門、公私營醫院、醫療和護理組織及相關業界組織，攜手制訂策略和應對行動，在不同層面防禦抗菌素耐藥性。（食物及衛生局）
- 減輕季節性流感和其併發症對公營醫療系統的壓力，於2015-16年度試行擴大季節性流感疫苗資助的範圍，包括：
 - 把「政府防疫注射計劃」的資助範圍擴大，為智障人士及所有65歲或以上長者提供免費的流感疫苗注射服務；以及
 - 把「疫苗資助計劃」的資助範圍擴大至包括智障人士。

上述措施將於2016-17年度起恆常化。（食物及衛生局）

醫護人力規劃和專業發展

- 分階段實施醫護人力規劃和專業發展策略檢討的建議，包括首先在2016年第一季，向立法會提交修改《醫生註冊條例》的草案，增加香港醫務委員會（醫委會）四位業外委員，改善醫委會的投訴處理和紀律研訊機制，以及增加運作靈活性引入境外醫生，滿足本地需要。此外，在2016/17至2018/19年度的大學撥款周期增加50個醫科、20個牙科和68個其他醫療專科以公帑資助的學士學額，亦會為輔助醫療專業設立自願認可註冊制度。（食物及衛生局）

精神健康政策

- 根據由食物及衛生局局長領導的精神健康檢討委員會的建議，推行一個為期三年的全港性公眾教育和宣傳運動，向市民大眾推廣精神健康的重要性。（食物及衛生局）

食物安全

- 就規管擬供36個月以下嬰幼兒食用的配方產品及預先包裝食物的營養及健康聲稱，提出具體修例建議。（食物及衛生局）

- 重新發展政府化驗所轄下的食物安全檢測所，以提升其檢測能力，為新實施的食物安全法例作好準備，以及優化其運作效率。（食物及衛生局）
- 就規管食用油脂的安全及品質標準及回收「廢置食用油」，提出修例建議。（食物及衛生局／環境局）
- 就食物內重金屬含量的規管進行公眾諮詢。（食物及衛生局）

控煙工作

- 加強衛生署控煙辦公室於法定禁煙區的執法工作，包括位於隧道範圍內的巴士轉乘設施的新設禁煙區。（食物及衛生局）
- 擬訂立法建議規管電子煙。（食物及衛生局）

居家安老

- 透過獎券基金推行試驗計劃，加強培訓外傭照顧長者的技巧。（勞工及福利局）
- 成立專責隊伍，為參與第二階段「長者社區照顧服務券試驗計劃」的長者提供協助。（勞工及福利局）

長者長期護理服務

- 加強對長者及殘疾人士院舍的巡查和監管。（勞工及福利局）
- 將改善買位計劃下現有甲二級宿位提升為較高質素的甲一級宿位。（勞工及福利局）
- 增加私家醫生外展到診計劃的資助，以加強院舍老齡化服務使用者的基礎醫療服務。（勞工及福利局）

持續推行的措施

我們正推行下列措施：

加強醫療服務

- 增加公營醫院病床數目、手術室節數及內窺鏡檢查名額，從而提升服務供應量以應付持續上升的醫療需求。
(食物及衛生局)
- 增加普通科門診的診症名額，以及增設額外急症科診症名額，以改善門診和急症服務的輪候時間。(食物及衛生局)
- 籌劃及推行措施，以推動基層醫療的發展，為不同人口組別和特定慢性疾病編製參考概覽，推廣《基層醫療指南》，以及統籌及策劃於不同地區設立社區健康中心工程項目。(食物及衛生局)
- 通過公私營協作模式加強公共醫療服務，增加公共醫療服務量、縮短輪候時間、為病人提供額外選擇及提高成本效益。我們正推行以下的計劃：
 - 向私營機構購買額外的血液透析服務名額，為合資格的末期腎病患者提供治療；

-
- 為特定組別的癌症病人提供外判放射診斷檢查服務；以及
 - 資助病人到私營機構接受白內障手術。（食物及衛生局）
- 擴闊醫管局藥物名冊的涵蓋範圍，以加強治療各種疾病的成效。（食物及衛生局）
 - 根據精神健康檢討委員會的建議，增加精神科醫護人手，並在為嚴重精神病患者而設的個案管理計劃中加入由精神病康復者提供支援的元素。（食物及衛生局）
 - 根據精神健康檢討委員會的建議，增加小欖醫院的病床，以期在未來三年分階段悉數處理輪候冊上嚴重智障的患者個案。（食物及衛生局）
 - 預計於2016年年中推出「大腸癌篩查先導計劃」，資助61至70歲的合資格香港居民於三年內分階段接受大腸癌篩查。（食物及衛生局）

- 衛生署及醫管局已自2015年10月起在兩家公立醫院推行為期18個月的「初生嬰兒代謝病篩查先導計劃」，第一階段（2015年10月1日至2016年3月31日）涵蓋21種先天性代謝病，第二階段（2016年4月1日至2017年3月31日）擴大至共24種先天性代謝病，估計每年可為約一萬名嬰兒進行篩查。（食物及衛生局）
- 因應觀塘、黃大仙及屯門區的普通科門診公私營協作試驗計劃進行中期檢討的結果，籌劃增加計劃涵蓋的慢性疾病和受惠病人數目，並在未來三年分階段把計劃擴展至全港18區。（食物及衛生局）

醫療服務發展及基礎設施

- 興建天水圍醫院及位於啓德的香港兒童醫院，展開聯合醫院擴建工程，並積極推動廣華醫院、瑪麗醫院及葵涌醫院的重建工作，以及屯門醫院手術室大樓的擴建工程。（食物及衛生局）
- 繼續透過於2014年向醫管局發放的130億元一次過撥款，進行各項改善公立醫院及診所設施的小型工程。（食物及衛生局）

-
- 啓用第一階段電子健康紀錄互通系統。該系統有助公私營醫療服務提供者上載和取覽自願參加人士的電子健康紀錄。（食物及衛生局）
 - 促進私家醫院進一步發展，以確保本港醫療雙軌制得以健康發展。（食物及衛生局）

規管醫療儀器

- 擬訂立法規管醫療儀器的建議，過程中會就規管內容進行顧問研究，並參考研究結果、其他評估結果及有關各方的意見。（食物及衛生局）

中醫中藥

- 為汲取在中西醫協作和中醫住院服務營運方面的經驗，並以此作為制訂中醫醫院營運模式的基礎，醫管局已於2014年9月起分兩階段在其轄下七間醫院展開「中西醫協作項目先導計劃」，就中風治療、下腰背痛症治療及癌症紓緩治療三個病種提供中西醫協作的治療服務。（食物及衛生局）

- 通過於2013年2月成立的中醫中藥發展委員會，檢討中醫藥業發展，並制訂策略以提升中醫師專業水平及地位、支持中醫藥研發、促進中西醫協作治療、擴大中醫中藥在公營醫療系統的角色，以及研究中醫醫院的可行營運模式。（食物及衛生局）
- 繼續資助和監察18間公營中醫診所，加強公共醫療系統內的中醫服務。（食物及衛生局）
- 衛生署正籌劃一所中藥檢測中心，專責中藥檢測科研，為中藥安全及品質及其檢測方法建立參考標準。在興建永久的中藥檢測中心之前，我們將會設立臨時中藥檢測中心，預計可在2017年起分階段運作。（食物及衛生局）
- 政府已完成236種香港常用中藥材的《香港中藥材標準》；研究工作會繼續進行，目標是每年完成約28種中藥材的標準。（食物及衛生局）

確保醫療系統可長遠持續發展

- 落實自願醫保計劃，為私營醫療服務的使用者提供更多選擇和更好的保障。（食物及衛生局）

預防及控制疾病

- 實施《預防及控制疾病條例》，改善傳染病的監測、控制和通報機制。（食物及衛生局）
- 推行多管齊下的策略，減低流感大流行的風險和提升本港應付流感大流行的能力。（食物及衛生局）
- 為加強基層健康服務及疾病預防工作，繼續推行及改善資助合資格兒童和長者接種季節性流感疫苗及肺炎球菌疫苗的計劃。（食物及衛生局）
- 推行全面的預防和監察計劃，減低香港爆發禽流感和人類感染的風險。我們會繼續留意這方面的情況，並適時更新相關政策。（食物及衛生局）
- 實施規管禽蛋的進口管制，以減低禽流感爆發及其他食物安全的風險。（食物及衛生局）
- 推行非傳染病防控策略框架，促進跨界別合作，預防和控制非傳染病。（食物及衛生局）

健康推廣

- 通過宣傳、推廣、教育、立法、執法、徵稅和提供戒煙服務，多管齊下，循序漸進地推行控煙工作。（食物及衛生局）
- 與有關團體合作，向公眾推廣中央器官捐贈名冊，鼓勵市民登記。（食物及衛生局）

食物安全及健康飲食

- 就熟肉安全的規管展開籌備工作，包括研究國際間有關的規管情況，以期進行公眾諮詢。（食物及衛生局）
- 訂定及推行策略性計劃，推動市民減低從食物中攝入的鹽和糖，推廣健康飲食。（食物及衛生局）

動物福利

- 跟進有關加強規管寵物買賣的法例修訂工作和落實新的規管架構，以促進動物福利。（食物及衛生局）
- 推行流浪狗隻「捕捉、絕育、放回」試驗計劃，並監察和評估其成效。（食物及衛生局）

獸醫服務

- 根據《2015年獸醫註冊（修訂）條例》新增的條文，就選舉獸醫業界人士出任香港獸醫管理局成員的安排訂立規例，並支援管理局籌備和舉行選舉。（食物及衛生局）

安全使用除害劑和獸藥

- 繼續致力促進和確保安全和正確使用除害劑。（食物及衛生局）
- 參考《食物內除害劑殘餘規例》的規定和實施情況，使食物內殘餘獸藥擬議規管架構的細節更完善。（食物及衛生局）

長者醫療服務

- 繼續推廣長者醫療券計劃，資助70歲或以上的長者使用私營基層醫療服務，包括西醫、中醫、牙科及其他預防性護理服務。（食物及衛生局）
- 繼續推行「長者牙科外展服務計劃」，為居於安老院舍及同類設施的長者提供牙科護理及治療。（食物及衛生局）

居家安老

- 推行長者社區照顧服務券試驗計劃，讓合資格長者利用服務券選用切合他們需要的服務。（勞工及福利局）
- 增加長者社區照顧服務名額，以協助長者居家安老。（勞工及福利局）
- 透過關愛基金推行「為低收入家庭護老者提供生活津貼試驗計劃」，加強對護老者的支援。（勞工及福利局）

長者長期護理服務

- 繼續推行廣東院舍住宿照顧服務試驗計劃，讓正在中央輪候冊上輪候入住資助安老宿位的長者，自願選擇入住兩間分別位於深圳及肇慶並由香港非政府機構營運的安老院舍。（勞工及福利局）
- 安老事務委員會繼續進行研究長者住宿照顧服務券可行性的工作。（勞工及福利局）
- 通過下列途徑增加資助安老宿位數目：
 - 改善買位計劃；
 - 善用資助院舍的空間；

-
- 興建新的合約院舍；以及
 - 物色土地興建新院舍。（勞工及福利局）
- 研究能否把主要提供延續護理服務的黃竹坑醫院改建或重建成為可提供更多宿位的安老院舍。（勞工及福利局）
 - 推行「青年護理服務啓航計劃」，鼓勵更多青年人投身社福界護理工作。（勞工及福利局）

籌劃及整合長者服務

- 繼續為安老事務委員會就進行安老服務計劃方案的籌劃工作提供支援。（勞工及福利局）
- 考慮合適地點及營運模式，探討以試點形式設立綜合長者服務中心，在社區為長者提供一站式、跨專業的醫護及社會服務。（食物及衛生局／勞工及福利局）

市政服務

- 繼續推行於2013年開展的五年資助計劃，以改善43個固定小販排檔區內攤檔的消防安全及設計。（食物及衛生局）

- 爭取各界支持在全港多個選址興建公眾骨灰安置所，同時推廣綠色殯葬。（食物及衛生局）
- 配合立法會早日完成《私營骨灰安置所條例草案》的審議工作。（食物及衛生局）
- 全面檢討食物環境衛生署所管理的市政服務及設施的收費水平和政策。（食物及衛生局）
- 持續與各決策局、部門和區議會合作，鞏固社會各界齊心保持香港清潔的良好習慣。（食物及衛生局）
- 修訂《華人永遠墳場條例》及《華人永遠墳場規則》，以放寬有關使用墳場設施的限制，及改善華人永遠墳場的管理和使用，使有關服務更切合現今社會的需要。（民政事務局）
- 在考慮顧問研究的建議後，就若干個公眾街市的具體改善措施諮詢持份者的意見，並積極跟進有關工程。相關措施會為往後其他公眾街市的改善工作提供參考。（食物及衛生局）

活家禽

- 參考顧問的建議，包括如何應對持續的禽流感風險，就活家禽業的未來路向及香港應否保留活家禽銷售等事宜諮詢公眾。（食物及衛生局）