

---

# 第七章

## 優化管治 簡政放權

### 引言

要貫徹新一屆政府的管治新風格，有賴專業高效的公務員隊伍的配合和支持。面對越來越多和林林總總的公眾訴求，公務員隊伍會以精益求精的態度和以民為本的精神為市民提供優質服務。政府作為僱主亦會體察公務員的工作壓力，為他們提供所需的人手支援和培訓。

法治對保障我們各種權利及自由，以及促進香港作為國際金融及商業中心的發展，至為重要。我們將進一步完善法律制度和相關配套，以確保法治和公義能繼續得以彰顯。

治安是社會穩定的基石。我們的紀律部隊勤勉盡責，令香港繼續位居世界上最安全城市之列。我們也提供可靠的緊急救援服務，保護市民的生命財產。

政府會繼續落實「地區問題地區解決、地區機遇地區掌握」的理念，改善地區行政。我們會加強支援區議會，協助他們在緩解地區問題、參與管理一些地區設施、推行地區小工程計劃及社區參與計劃方面，擔任重要角色。

我們尊重立法會監察及制衡政府的憲制權力，並會致力改善行政立法關係。在政府政策及各項計劃的規劃及實施方面，我們將盡早推動公眾參與，包括與立法會及區議會緊密合作，力求政策和服務更貼近民心。

---

## 政策措施

### 行政立法關係

- 積極改善行政立法關係，包括增加行政長官出席立法會接受議員提問的次數，加強政治問責官員與立法會議員之間的互動，以及與立法會各黨派保持恆常溝通，為香港整體利益共同努力。（所有政策局）（新措施）
- 繼續在制訂各項政府政策和計劃的過程中，與立法會緊密合作。（所有政策局）
- 繼續擬訂政府的立法議程，並監察有關工作的進度。（政務司司長辦公室）

### 地方行政

- 為了更好掌握地區事務和民情民意，每一位司局長會在未來兩年到訪全港18區，與地區人士會面及了解地區需要。（民政事務局）（新措施）
- 繼續通過相關政府部門首長參與區議會會議或向區議員介紹政府政策的簡介會，促進區議會與政府的溝通。（民政事務局）
- 繼續與18區區議會合作推行社區重點項目。（民政事務局）

- 在本屆區議會會期內，把地區小型工程計劃的撥款逐步增加至每年四億元，用以支付工程費用及有關設施完工後管理維修的經常開支。（民政事務局）
- 每年撥款6,300萬元予18區推行「地區主導行動計劃」。18區民政事務處繼續聯同區議會、地區人士及相關政府部門，全力推展計劃下超過40個改善環境衛生和回應社區需要的項目。（民政事務局）
- 繼續為區議會提供撥款，推行或資助社區參與活動，滿足地區的需要。（民政事務局）

## 公共選舉

- 提交法例修訂，以增加第六屆區議會民選議席數目。（政制及內地事務局）
- 因應公眾諮詢的結果，跟進2016年1月發表的《優化選民登記制度諮詢報告》所提議涉及修改不同選舉法例的較長遠措施，提出法例修訂建議，包括完善反對機制、提高有關選民登記作出虛假聲明的罪行的刑罰，以及要求選民提供住址證明。（政制及內地事務局）

## 行政長官高峯會及委員會

- 重組由行政長官主持的「經濟發展委員會」和「策略發展委員會」，成立「行政長官創新及策略發展顧問團」。（中央政策組）（新措施）

---

## 政府架構重組

- 在充分聆聽各界意見後，考慮應否調整政府架構，以提高施政效率和滿足新形勢、新經濟對政府角色的要求。  
(所有政策局) (新措施)

## 公務員

- 因應公務員的能力發展需要，引入合適的措施，以推動公共服務的創新並提升水平。(政務司司長辦公室)  
(新措施)
- 已檢討「有時限」職位，並將已確定有長遠服務需要的職位由2018-19年度起轉為常額職位，或延長其開設期限。(公務員事務局) (新措施)
- 制訂細節，向2000年6月1日至2015年5月31日期間入職政府的公務員提供在65歲(文職職系)或60歲(紀律部隊職系)退休的選擇，以配合人口政策的目標。(公務員事務局) (新措施)
- 繼續籌備成立第六間公務員診所，並加強為公務員及合資格人士提供的臨床心理和專科牙科服務。(公務員事務局)
- 加快為六個紀律部隊興建部門宿舍。(保安局)

## 設立公務員學院

- 現正積極研究設立一所全新的公務員學院，以提升公務員的培訓設施，從而加強公務員在領導才能發展、與市民互動溝通、創新及科技應用等範疇的培訓。（公務員事務局）（新措施）

## 中央政策組

- 改組中央政策組，以更好地協助政府制訂以實證為基礎的政策，並更有效統籌跨局政策和促進有廣泛公眾利益的具創意發展項目。（中央政策組）（新措施）

## 效率促進組

- 將效率促進組撥歸創新及科技局，以組成一支更強隊伍，進一步推動政府部門創新。（創新及科技局）（新措施）

## 委員會和基金

- 簡化社區投資共享基金的申請及項目管理程序，以鼓勵更多機構（特別是較小型的機構）申請撥款，推展多元化的社會資本發展計劃。（勞工及福利局）（新措施）

---

## 推廣《基本法》

- 繼續積極推廣《基本法》，透過不同渠道，讓市民對「一國兩制」及《基本法》有更全面和深入的認識。此外，我們將通過基本法推廣督導委員會轄下的工作小組及相關政策局，特別加強學生、教師和公務員的《基本法》教育。（政制及內地事務局）

## 改善法律制度及加強法律基建

- 加強刑事檢控工作的質素及成效，包括提供培訓課程及更妥善地運用資源，提升檢控人員在訟辯等方面的專業水平。（律政司）
- 積極參與國際檢控組織的工作，以促進檢控人員在區域及國際層面的合作。（律政司）

## 法律改革建議

- 研究可行方案，提高香港法律改革委員會（法改會）的效率，並改善其運作。研究工作包括檢視其他司法管轄區不同法律改革機構的經驗。（律政司）（新措施）
- 支援跨界別的集體訴訟工作小組，考慮法改會有關集體訴訟的建議。（律政司）

- 就落實法改會有關持久授權書（個人照顧事宜）建議的條例草案，展開公眾諮詢。該擬議條例草案旨在擴大持久授權書的適用範圍，除了適用於在授權人變得精神上無行為能力時的財產及財政事務外，還涵蓋與其個人照顧有關的事宜。（律政司）
- 就落實法改會《出任陪審員的準則報告書》有關建議的條例草案，進行公眾諮詢。該擬議條例草案旨在以清晰明確的方式列出委任及豁免出任陪審員的準則，並確保該等準則適用於香港現今情況。（律政司）
- 《2017年證據（修訂）條例草案》的諮詢工作於2017年7月31日結束，我們現正整理所收集到的意見。該擬議條例草案旨在落實法改會《刑事法律程序中的傳聞證據報告書》中的建議。按照該報告書的建議，該擬議條例草案的主要目的，是改革現時有關禁止在刑事法律程序中接納傳聞證據的一般規則，方法是賦予法庭酌情決定權，在傳聞證據符合法例訂明的「必要性條件」和「可靠性門檻的條件」時，可在刑事法律程序中予以接納。律政司計劃在2017-18立法年度向立法會提交該擬議條例草案。（律政司）



- 
- 支援一個由律政司司長擔任主席，負責處理性別承認的跨部門工作小組，根據終審法院在W一案（FACV 4/2012）判詞中作出的有關觀察，就可能立法和採取行政措施處理性別承認的各個範疇進行詳細研究，並繼2017年6月23日發表了一份諮詢文件後，就其第一部分有關性別承認的研究完成公眾諮詢。工作小組完成第一部分的研究後，將會進一步研究有關性別承認後的議題。（律政司）

## 人權

- 促進不同性傾向和跨性別人士的平等機會，以期在社會上建立共融、互相尊重的文化和價值觀，包括跟進下列策略及措施：
  - 為特定範疇人員提供培訓資源，提高他們對性小眾的認識和敏感度；
  - 制訂不歧視性小眾約章，讓相關機構及人士自願採納；
  - 加強推廣反歧視信息的公眾教育及宣傳；
  - 檢討並加強相關支援服務；以及
  - 進一步研究其他司法管轄區推行反歧視措施的經驗，為日後的公眾諮詢工作提供依據。（政制及內地事務局）

- 就落實平等機會委員會於歧視條例檢討中九項優先處理的建議，爭取在2017-18立法年度內以綜合條例草案形式向立法會提交法律修訂建議。（政制及內地事務局）
- 繼續通過推行兒童權利教育活動資助計劃和舉辦兒童權利論壇等，促進兒童權利。（政制及內地事務局）

## 法律援助及法律諮詢服務

- 致力提升法律援助及免費法律諮詢服務，讓更多未能負擔私人法律服務費用的人士受惠。（民政事務局）
- 將制訂法律援助政策和管理法律援助署的責任，由民政事務局撥歸政務司司長辦公室。（政務司司長辦公室／民政事務局）（新措施）

## 保安反恐

- 跟進立法會就《2017年聯合國（反恐怖主義措施）（修訂）條例草案》的審議工作，進一步完善香港的反恐機制。（保安局）
- 透過設立跨部門反恐專責組完善反恐策略、行動計劃、跨部門協調、情報蒐集、訓練及公眾教育，以確保香港有充分及不斷強化的反恐能力及準備。（保安局）（新措施）

- 
- 準備實施《實體貨幣及不記名可轉讓票據跨境流動條例》（第629章），以落實「打擊清洗黑錢財務行動特別組織」的建議。（保安局）
  - 繼續全面檢討處理免遣返聲請的策略：持續打擊偷運非華裔非法入境者來港和實施其他入境前管制措施，加快審核聲請和上訴，加快遣返聲請被拒的人，研究羈留措施，加強針對非法工作和其他罪行的執法，並就修訂《入境條例》提出建議，以改善審核免遣返聲請的程序及相關事宜。（保安局）
  - 繼續採用五管齊下的策略，即預防教育和宣傳、治療和康復服務、立法和執法、對外合作及研究，推行禁毒工作。（保安局）
  - 提供切合在囚人士需要的更生計劃，並加強更生先鋒計劃，向青年宣揚「奉公守法、遠離毒品、支持更生」的信息。（保安局）
  - 尋求短期及長遠方法，改善老化的懲教設施。（保安局）

## 加強肅貪工作

- 根據《聯合國反腐敗公約》，履行香港的責任，通過協助其他締約國建立及推行防貪措施，為這些國家的反貪及執法機構人員提供專業培訓，以及擴展香港的全球反貪網絡。這些做法將有利於香港的不同界別及港資企業在這些國家開展業務。（廉政公署）
- 進一步加強向政府人員和公職人員提供誠信培訓，包括製作新的網上學習教材及培訓短片，以提高他們對貪污風險及公職人員行為失當罪的警覺性。（廉政公署）  
（新措施）
- 加強向國際社會推廣香港的廉潔環境以及有效的反貪制度，包括透過廉政公署主網頁的「國際視點」網上平台、電子通訊及訪問計劃加強有關宣傳。（廉政公署）  
（新措施）
- 配合各級公共選舉的補選及2019年年初的鄉郊選舉，繼續推行「維護廉潔選舉計劃」，舉辦一系列教育和宣傳活動。我們亦會協助有關當局檢討與選舉相關的法例、程序和指引，以及提供防貪建議；並會加強執法，致力打擊任何涉嫌觸犯《選舉（舞弊及非法行為）條例》的行為，以確保選舉能在公平和廉潔的原則下進行。（廉政公署）

---

## 緊急支援

- 提升緊急救護服務，並教育市民適當使用該服務。（保安局）
- 繼續推行有效措施協助在香港境外身陷困境的香港居民，包括：
  - 三色外遊警示制度；
  - 入境事務處轄下協助在外香港居民小組的服務；以及
  - 相關的應變及通報機制。（保安局）

## 電子政務

- 透過更新並貫徹執行政府的資訊保安政策及作業守則、強化資訊保安文化，以及促進政府內部及與外間專業組織共享網絡威脅資訊，提升政府整體的網絡保安能力。（創新及科技局）
- 籌劃興建政府數據中心大樓，以支援各政策局和部門對資訊科技長遠發展及數據中心服務的需求。（創新及科技局）