
第二章

鞏固優勢 優化管治

引言

香港多年來一直獲評為全球最自由經濟體及最具競爭力的經濟體之一，除了簡單及低稅政策外，亦提供有利營商的環境。香港的國際聲譽，亦建基於獨立的司法制度、法治精神、高效廉潔的政府、多元包容、言論和新聞自由等核心價值，以及對人權和自由的高度尊重。我們定會竭力鞏固這些優勢，令市民對政府廉潔守正和施行良好管治更有信心。

司法獨立是香港賴以成功的基石。我們會繼續為司法機構提供一切所需支援，包括回應司法機構對於法庭及辦公室地方的長遠需要，支持其延長法官及司法人員法定退休年齡的建議，以維持充足的司法人手，確保更有效、快捷及公正地執行香港的司法工作。法治對保障各種權利及自由，以及促進香港作為國際金融及商業中心的發展，至為重要。我們將進一步完善法律制度和相關配套，以確保法治和公義能繼續得以彰顯。

我們尊重立法會監察及制衡政府的憲制權力，並會致力促進行政立法關係。在政府各項政策及計劃的規劃及實施方面，我們將適時推動公眾參與，包括與立法會及區議會緊密合

作，力求政策和服務更貼近民心。我們亦會致力與各界加強溝通，促進理性討論和重建社會互信，以為妥善解決社會深層次問題，締造良好的氛圍。

政府會繼續落實「地區問題地區解決、地區機遇地區掌握」的理念，改善地方行政。我們會加強支援區議會，協助他們在緩解地區問題、參與管理一些地區設施、推行地區小型工程計劃及社區參與計劃方面，擔任重要角色。

要貫徹本屆政府的管治新風格和履行政府新角色，有賴專業高效的公務員隊伍的配合和支持。面對林林總總的公眾訴求，公務員隊伍會以精益求精的態度和以民為本的精神為市民提供優質服務。政府作為僱主亦體察公務員的工作壓力，為他們提供所需的人手支援和培訓。

治安是社會穩定的基石。我們的紀律部隊勤勉盡責，令香港繼續位居世界上最安全城市之列。我們也提供可靠的緊急救援服務，保護市民的生命財產。

政策措施

《防止賄賂條例》

- 盡快解決相關的憲制及法律問題，修訂《防止賄賂條例》，將第3及第8條的適用範圍擴大至包括行政長官。
(政務司司長辦公室)

政制改革

- 盡最大努力，營造有利推動政改的社會氛圍。(政制及內地事務局)

司法獨立

- 修訂相關法例，以落實司法機構延長法官及司法人員退休年齡的建議，以助其招聘最優秀的法律人才及挽留具經驗的現職法官及司法人員。(政務司司長辦公室)
(新措施)
- 全力支援和配合司法機構在資源上的需要。政府與司法機構繼續推展在中環新海濱興建一座新高等法院，以及在加路連山道興建一座容納區域法院、家事法庭及土地審裁處的新區域法院的計劃，以解決高等法院和區域法院級別法庭及辦公室地方的長遠需要。(政務司司長辦公室／發展局)

行政立法關係

- 積極改善行政立法關係，包括行政長官繼續每月出席立法會會議接受議員提問，以及加強政治問責官員與立法會各黨派議員的互動和溝通。（所有決策局）
- 繼續在制訂各項政府政策和計劃的過程中，與立法會緊密合作。（所有決策局）
- 繼續擬訂政府的立法議程，並監察有關工作的進度。（政務司司長辦公室）

地方行政

- 建議由2020年新一屆區議會任期起，改善區議員酬津，使有關安排能夠與時並進。（民政事務局）（新措施）
- 為了更好掌握地區事務和民情民意，每一位司局長會在上任後兩年內到訪全港18區，與地區人士會面及了解地區需要。（民政事務局）
- 繼續通過相關政府部門首長參與區議會會議或向區議員介紹政府政策的簡介會，促進區議會與政府的溝通。（民政事務局）
- 繼續與18區區議會合作推行社區重點項目。（民政事務局）

-
- 在本屆區議會會期內，把地區小型工程計劃的撥款逐步增加至每年四億元，用以支付工程費用及有關設施完工後管理維修的經常開支。（民政事務局）
 - 通過地方行政督導委員會的平台，協調相關部門以跟進各項改善市容措施的進度。（民政事務局）
 - 繼續每年撥款6,300萬元予18區推行「地區主導行動計劃」。18區民政事務處繼續聯同區議會、地區人士及相關政府部門，全力推展計劃下超過40個改善環境衛生和回應社區需要的項目。（民政事務局）

公共選舉

- 檢討選民登記及公共選舉的投票安排和點票程序，包括研究預先投票安排、電子點票、精簡點票程序、非在香港居住的永久性居民選民登記資格等。（政制及內地事務局）（新措施）
- 向立法會提交法例修訂，就2020年立法會選舉的具體安排作出所需的修訂。（政制及內地事務局）（新措施）
- 與選舉管理委員會緊密合作，訂立實務安排，確保2019年區議會選舉按照有關法例，在公平、公開和誠實的情況下舉行。（政制及內地事務局）（新措施）

- 跟進選舉管理委員會提交的2019年區議會一般選舉選區分界建議，修訂相關法例。（政制及內地事務局）（新措施）
- 配合立法會就政府於2018年7月所提交《2018年選舉法例（雜項修訂）條例草案》的審議工作，以落實於2016年1月發表的《優化選民登記制度諮詢報告》內有關完善反對機制的建議，以及提高有關選民登記作出虛假聲明的罪行的刑罰。（政制及內地事務局）

政府架構重組

- 在充分聆聽各界意見後，考慮應否調整政府架構，以提高施政效率和滿足新形勢、新經濟對政府角色的要求。（所有決策局）

政府資料

- 對訂立檔案法持正面態度。當法律改革委員會經廣泛諮詢提交報告後，政府會積極跟進。預計公眾諮詢會在2018年年底展開。現階段，政府會繼續加強檔案管理工作，包括為決策局／部門制訂更全面的培訓計劃、為政府檔案處人員提供更多專業訓練，以及檢討電子檔案保管系統的推行進度等。（政務司司長辦公室）

-
- 提高政府資訊及數據的透明度，實施更全面的政策措施開放更多政府數據，包括各決策局／部門在2018年年底前發布其年度開放數據計劃。（所有決策局）

電子政務

- 通過以下措施提升政府整體的網絡保安能力：更新政府的資訊保安政策及作業守則；強化資訊保安文化；加強政府、業界和公眾對新興科技如物聯網的網絡安全威脅的認知；以及促進政府內部及與專業組織共享網絡威脅資訊。（創新及科技局）
- 興建政府數據中心大樓，以支援各決策局和部門對資訊科技長遠發展及數據中心服務的需求。（創新及科技局）

公務員

- 為所有紀律部隊進行職系架構檢討，確保紀律部隊的職系架構和薪酬待遇能有效吸引和挽留人才。（公務員事務局）（新措施）
- 延長所有女性政府僱員的產假至14星期。（公務員事務局）（新措施）

- 加強為公務員及合資格人士提供的醫療及牙科福利，包括研究合適的安排提供指定中醫服務作為福利的一部分，以及成立第六間公務員診所。（公務員事務局）
（新措施）
- 放寬長期優良服務公費旅行獎勵計劃的獎勵安排，容許獲獎人員可彈性選擇同行人士。（公務員事務局）（新措施）
- 加快為六個紀律部隊興建部門宿舍。（保安局）
- 計劃在觀塘一幅劃作政府、機構或社區用途的土地設立一所全新的公務員學院，以全面提升公務員的培訓。（公務員事務局）

推廣《憲法》及《基本法》

- 通過基本法推廣督導委員會轄下的工作小組及相關決策局，積極推廣《憲法》及《基本法》，讓社會各界對《憲法》、《基本法》及「一國兩制」有更全面及準確的理解。（政制及內地事務局）

國歌法立法

- 為《中華人民共和國國歌法》進行本地立法工作。（政制及內地事務局）（新措施）

改善法律制度及加強法律基建

- 籌備在律政司網頁上，發布由司內五個法律科別編製的詞彙所組成的《律政司英漢法律詞彙合併版》及《律政司漢英法律詞彙合併版》。（律政司）（新措施）
- 積極考慮擴大現有由資歷較淺的大律師在進行檢控的案件中擔任副手的安排，並推出一項類似計劃讓資歷較淺的大律師參與合適的民事法律工作，讓他們有更多機會汲取處理案件的寶貴經驗和技巧。（律政司）（新措施）
- 加強刑事檢控工作的質素及成效，包括提供培訓課程及更妥善地運用資源，提升檢控人員在訟辯及其他方面的專業水平。（律政司）
- 積極參與國際及區域檢控組織的工作，以促進檢控人員在國際及區域層面的合作和交流。（律政司）

法律改革建議

- 繼續進一步落實或研究法律改革委員會（法改會）有關法律課題的報告書中的建議，包括有關個人照顧事宜的持久授權書、集體訴訟、出任陪審員的準則及一罪兩審的建議。（律政司）

- 協助立法會審議《2018年證據（修訂）條例草案》的工作，以期早日落實法改會《刑事法律程序中的傳聞證據報告書》中的建議。（律政司）
- 支援一個由律政司司長擔任主席、負責處理性別承認的跨部門工作小組，根據終審法院在W一案（FACV 4/2012）判詞中作出的有關觀察，就可能立法和採取行政措施處理性別承認的各個範疇進行詳細研究，並整理和分析工作小組於2017年6月23日展開的公眾諮詢收集的意見（在2017年12月31日結束的諮詢期內接獲超過17 500份意見書），以便完成其第一部分有關性別承認的研究。工作小組完成第一部分的研究後，將會報告公眾諮詢的結果。（律政司）

人權

- 政府致力在維護現有一男一女、一夫一妻的婚姻制度的基礎上，促進不同性傾向和跨性別人士的平等機會，以期在社會上建立共融、互相尊重和不歧視的文化和價值觀，包括跟進下列策略及措施：
 - 為特定範疇人員提供培訓資源，提高他們對性小眾的認識和敏感度。預期2018年內推出為醫護人員提供的培訓資源；
 - 制訂涵蓋不同範圍的不歧視性小眾約章，讓服務提供者自願採納，增加對性小眾的接納；

-
- 加強推廣反歧視信息的公眾教育及宣傳，包括向僱主推介《消除性傾向歧視僱傭實務守則》；
 - 檢討並加強相關支援服務，資助由東華三院營運的24小時支援性小眾電話熱線；以及
 - 進一步研究其他司法管轄區推行反歧視措施的經驗，令社會掌握更多的資料，對應否立法保障不同性傾向及跨性別人士免受歧視這個課題作討論。
(政制及內地事務局)
- 就落實平等機會委員會於歧視條例檢討中八項優先處理的建議，將於2018年年底以綜合條例草案形式向立法會提交法律修訂建議。(政制及內地事務局)
 - 繼續通過推行兒童權利教育活動資助計劃和舉辦兒童權利論壇等，促進兒童權利。(政制及內地事務局)

法律援助及法律諮詢服務

- 通過推行一系列措施提升免費法律諮詢服務，包括增加當值律師費用和為無律師代表民事程序法律諮詢計劃增設多一個辦事處。(政務司司長辦公室) **(新措施)**
- 致力提升法律援助服務，讓更多未能負擔私人法律服務費用的人士受惠。(政務司司長辦公室)

保安

- 推行全港市民智能身份證換證計劃，以加強身份證的防偽特徵，並提高出入境效率。（保安局）（新措施）
- 推進「香港打擊販運人口及加強保障外籍家庭傭工行動計劃」，加強識別受害人、調查、執法、檢控、保護和支援受害人、預防工作和與各持份者建立伙伴合作關係等各方面工作。（保安局／勞工及福利局）（新措施）
- 繼續全面檢討處理免遣返聲請的策略：持續打擊偷運非華裔非法入境者來港和實施其他入境前管制措施，加快審核聲請和上訴，加快遣返聲請被拒的人，研究羈留措施，加強針對非法工作和其他罪行的執法，並就修訂《入境條例》提出條例草案，以改善審核免遣返聲請的程序及相關事宜。（保安局）
- 繼續採用五管齊下的策略，即預防教育和宣傳、治療和康復服務、立法和執法、對外合作及研究推行禁毒工作。（保安局）
- 提供切合在囚人士需要的更生計劃，協助他們改過自新和重新融入社會。（保安局）
- 尋求短期及長遠方法，改善老化的懲教設施。（保安局）

加強肅貪工作

- 廉政公署（廉署）會進一步加強與「一帶一路」沿線國家（特別是東南亞國家聯盟的成員國）的反貪機構合作及協助其提升反貪能力，並在現有的基礎上繼續按其他國家反貪機構的要求向其人員提供培訓；讓香港履行在《聯合國反腐敗公約》之下的責任。廉署亦致力加強與粵港澳大灣區的反貪機構在反腐倡廉方面的合作。這些工作不單有利於香港的不同界別及企業在有關國家和地區開展業務，亦進一步擴展廉署的全球反貪網絡及向國際社會展示香港矢志肅貪倡廉。（廉政公署）
- 繼續加強向政府人員和公職人員提供誠信培訓，包括製作新的網上學習教材，以提高他們對貪污風險及公職人員行為失當罪的警覺性。（廉政公署）
- 繼續向國際社會宣揚廉潔環境及誠信制度為香港的競爭優勢，包括通過互訪交流活動，與國際廉潔評級機構加強聯繫，以及通過廉署主網站的「國際視點」網上平台加強國際宣傳。（廉政公署）
- 為配合2019年的鄉郊代表選舉和區議會選舉，將推行「維護廉潔選舉計劃」，包括舉辦一系列教育和宣傳活動、協助有關當局檢討與選舉相關的法例和指引等，以確保選舉能在公平和廉潔的原則下進行。（廉政公署）

緊急支援

- 就防火及救護服務的公眾教育注入新元素，以提高市民的應急準備意識，並加強市民面對緊急事故時的自救能力和求生技巧。（保安局）（新措施）