





第三章

同心抗疫

理念

要戰勝一場全球大流行的疫情，任何行動均須以科學和實證為依歸，並得到國家、地區以至本地人民的戮力支持，決不可讓疫情政治化。

2019冠狀病毒病疫情席捲全球，香港亦廣受影響。過去八個月，香港市民以無比的決心和毅力，克服了各項社交距離和入境管制措施所帶來的困難和不便。

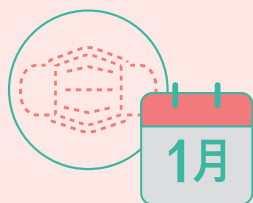
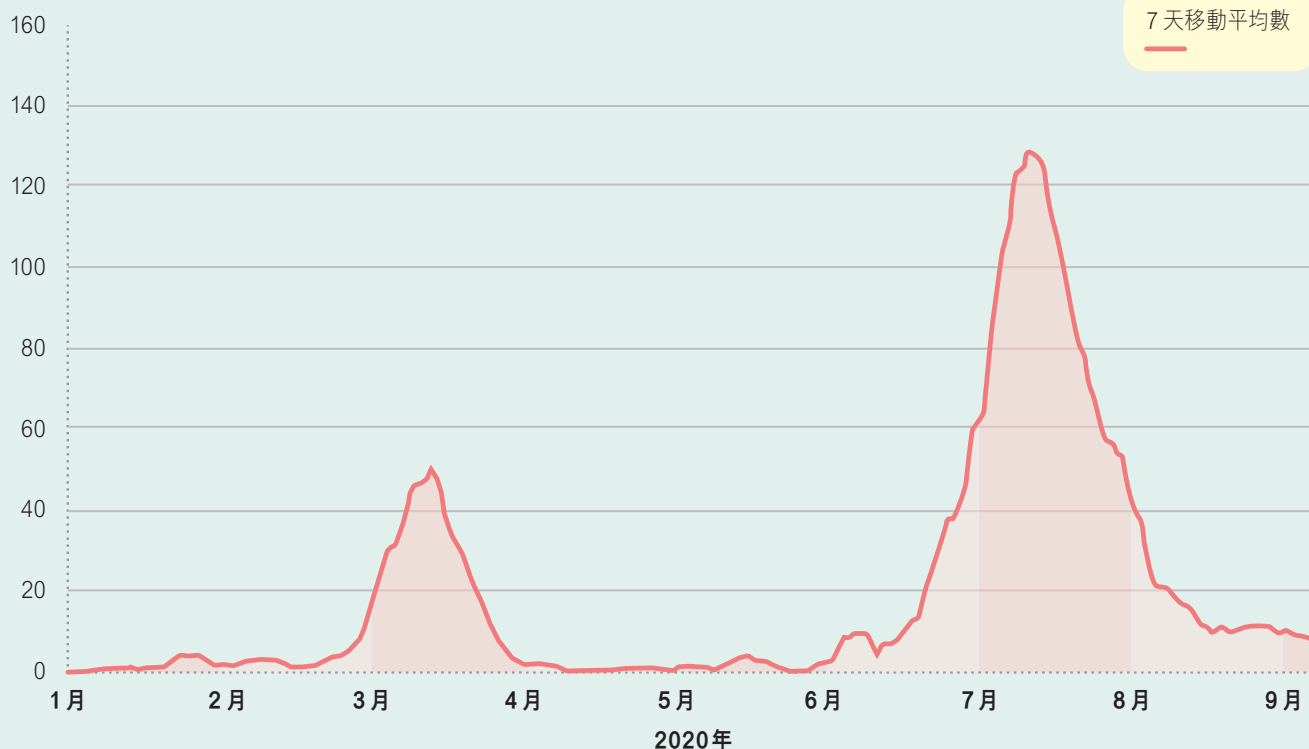
香港有穩健的抗疫機制，也經歷過非典型肺炎疫情。面對當前的公共衛生危機，我們在硬件和技術方面均已顯著改善，但仍須繼續總結經驗，不斷求進，力臻完善。

本港經濟飽受疫情重創，正面臨前所未有的挑戰。特區政府與市民並肩作戰，在已公布的《2020-21年度財政預算案》和已推出的三輪「防疫抗疫基金」中，實施了全面的「撐企業、保就業、紓民困」措施。我們經歷三波疫情後，現正加緊提升抗疫能力，準備抵禦下一波疫情，絲毫不能自滿。

在此困難時期，中央政府在各方面都對香港深表關懷，不但協助我們大幅提升病毒檢測能力和向醫院管理局提供病床和設備，更幫助我們在短短數星期內於亞洲國際博覽館（亞博館）設立社區治療設施。為應對疫情未來的爆發，中央政府將進一步支援特區政府擴大設於亞博館的社區治療設施及在其附近興建一所臨時醫院。

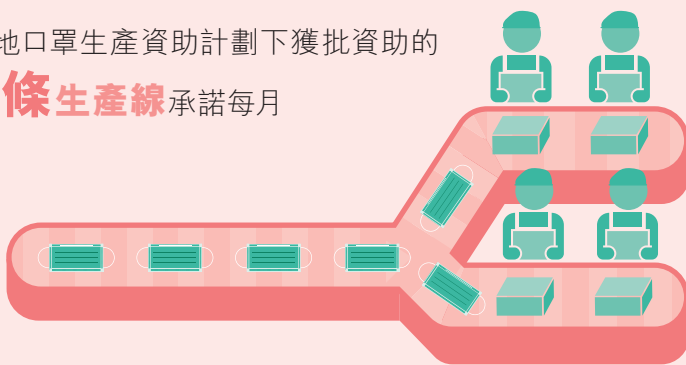
香港的2019冠狀病毒病確診個案

個案數目



香港在2020年**1月**幾乎沒有本地生產的口罩。

在本地口罩生產資助計劃下獲批資助的
20條生產線承諾每月



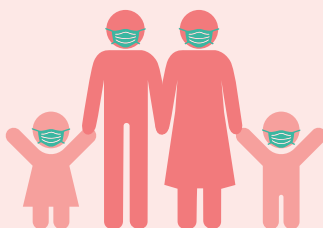
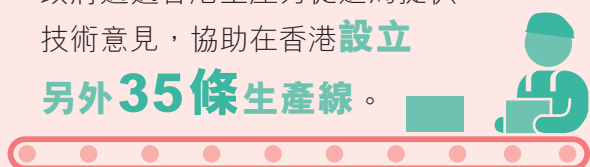
向政府供應
3 400萬個口罩



向本地市場供應
760萬個口罩

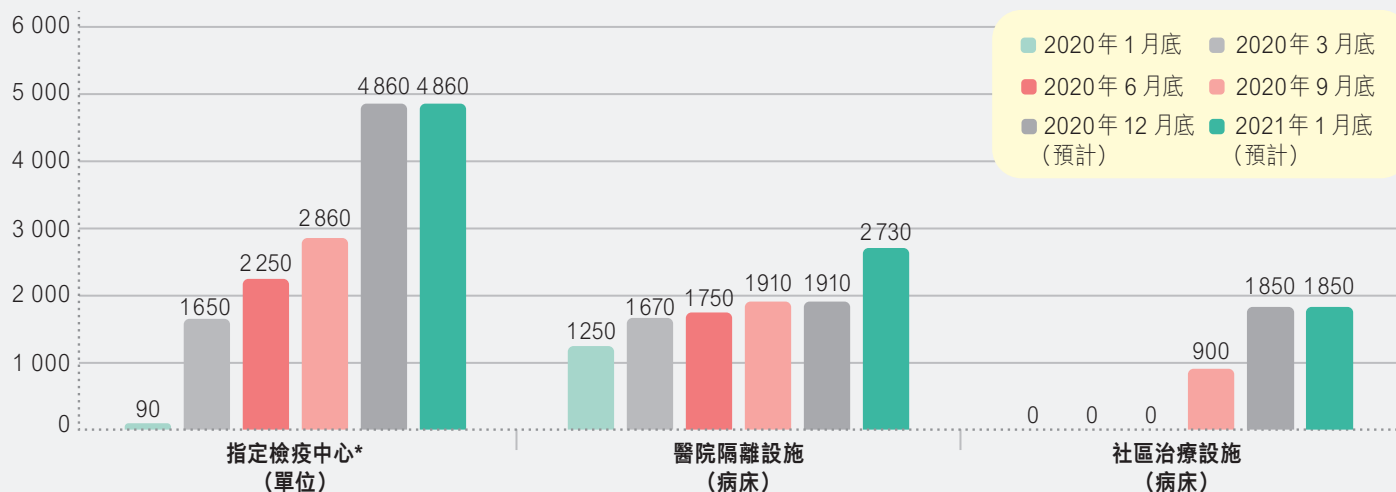
政府通過香港生產力促進局提供
技術意見，協助在香港**設立**

另外35條生產線。



現時本地市場的口罩供應
充足，估計**每月產量**
超過**1億個**口罩。

檢疫、隔離及治療設施的容量



* 包括由2020年9月底起，在亞洲國際博覽館的指定隔離設施中，為居於安老院舍/殘疾人士院舍的人士所提供的640張病床。



檢測能力

公營界別的檢測能力逐步提升，檢測量由6月底的每日約**3 600個**增至每日超過**7 000個**。

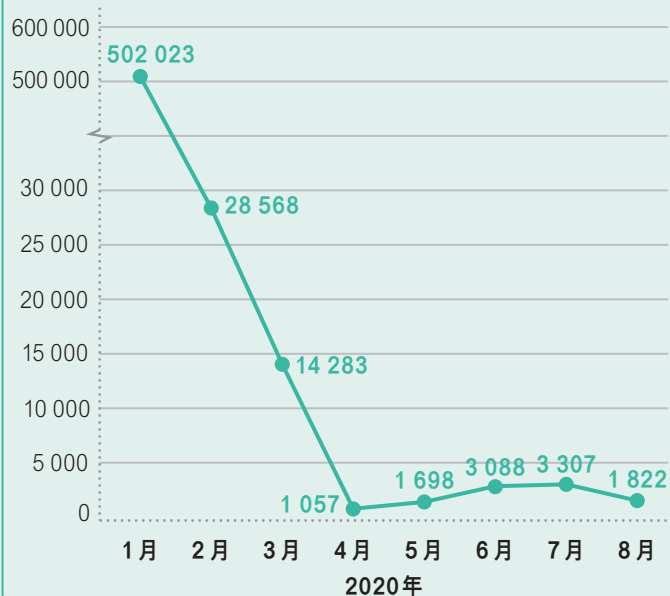


根據法例第599章訂立的規例數目

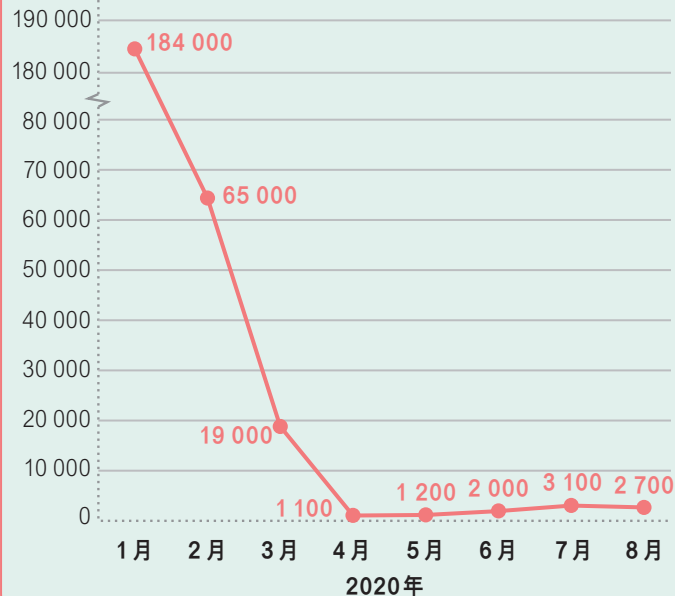
7項規例：因應**2019冠狀病毒病**訂立第599C至599I章。



陸路邊境管制站平均每日旅客人數[^]



香港國際機場平均每日旅客人數[#]



[^] 政府因應2019冠狀病毒病疫情的發展，由2020年1月底起，分階段暫停下列陸路邊境管制站的旅客清關服務：

- 廣深港高速鐵路西九龍站、紅磡、文錦渡及沙頭角 (由2020年1月30日起暫停)；以及
- 羅湖、落馬洲支線及落馬洲 (由2020年2月4日起暫停)。

只有深圳灣及港珠澳大橋香港口岸的旅客清關設施維持開放。

[#] 2020年7至8月的旅客量為臨時數字。

已採取的措施

自衛生署於2019年12月31日接獲國家衛生健康委員會（國家衛健委）通報有關武漢的情況，香港應對2019冠狀病毒病疫情的防疫抗疫工作即時展開。其後，政府按照「迅速應變」、「嚴陣以待」和「公開透明」三大原則，採取措施應對這場全球大流行疫情。

已實施的主要措施包括：

領導力

- 特區政府在接獲國家衛健委通報後，於2020年1月8日把2019冠狀病毒病納入《預防及控制疾病條例》（第599章）訂明的表列疾病；並在第一宗感染個案確診後，於2020年1月25日把2019冠狀病毒病應變級別提升至最高的「緊急」級別，由行政長官領導跨部門督導委員會暨指揮中心，因應疫情發展制訂應對策略和措施。計至2020年9月底，督導委員會已舉行22次會議，並召開多次核心小組和專題小組會議。（食物及衛生局）
- 行政長官於2020年1月25日委任四位專家（即梁卓偉教授、福田敬二教授、袁國勇教授和許樹昌教授），就各層面的抗疫工作向政府提供意見。計至2020年9月底，已舉行17次專家顧問團會議，亦多次向個別專家徵詢意見。（食物及衛生局）
- 與國家衛健委，以及廣東省和澳門特區政府的衛生部門保持緊密聯繫。（食物及衛生局）
- 定期向行政會議（行會）作出匯報，並在獲得行會通過後，根據第599章訂立多項規例。（食物及衛生局）

- 採取「張弛有度」策略，實施和不時調整各項社交距離和入境管制措施，以降低病毒傳入社區和在社區傳播的風險，當中包括三方面的考慮因素：（一）保障公眾健康；（二）對香港經濟的影響；以及（三）市民接受程度。（食物及衛生局）

透明度

- 迅速、有效地向公眾傳達最新及準確的疫情信息，包括由高層官員主持記者會，以及由衛生防護中心和醫院管理局（醫管局）每天舉行簡報會；設立政府特設網頁（coronavirus.gov.hk），提供綜合一站式資訊；以及通過社交媒體提供簡單易明的文字訊息和數據。過去九個月，一共就2019冠狀病毒病疫情舉行近400場記者會／簡報會、發出接近2 000份新聞稿，以及在不同社交媒體專頁發表超過4 000則貼文。（食物及衛生局）
- 行政長官每月就政府的抗疫工作發表報告，至今已發表八份有關報告。（行政長官辦公室）
- 與智慧城市聯盟合作推出「本地情況互動地圖」，讓市民掌握本地2019冠狀病毒病個案的最新資訊。地圖的瀏覽次數已超過3 700萬。（創新及科技局）

檢測、檢疫、治療設施和追蹤接觸者

- 在檢測方面，採用三管齊下的方法，以實現「早發現、早隔離、早治療」，並防止無症狀患者在社區傳播病毒：（一）衛生署和醫管局持續進行流行病學監測；（二）政府自2020年7月中開始逐步實施特定群組測試；以及（三）「普及社區檢測計劃」。為應付測試需求，公私營界別的檢測能力已大大提高。（食物及衛生局）

- 在中央政府的支援下，於2020年9月1日至14日，為市民提供免費的病毒檢測服務。在「普及社區檢測計劃」下，合共為約1 783 000個樣本進行2019冠狀病毒病核酸檢測。(食物及衛生局、公務員事務局)
- 自2020年7月中起，以自願參與模式，為特定群組(即較高風險、高接觸和涉及重要基建服務的人士)提供免費病毒檢測服務。在「特定群組檢測計劃」下，共測試了逾517 000個樣本。(相關政策局)
- 醫管局已加強監測，為所有新入院的公立醫院住院病人安排2019冠狀病毒病檢測。此外，自2020年9月底起，醫管局已把樣本收集包的分發範圍擴大至46間普通科門診診所，以便為個別人士進行測試。(食物及衛生局)
- 醫管局已採取措施提高其服務能力，確保2019冠狀病毒病患者獲得適當的護理，包括調配使用約1 250張第一線隔離病床，以及將某些普通病房改建為標準負壓病房，以提供約660張第二線隔離病床，從而應付服務需求的增長。(食物及衛生局)
- 在亞博館設立可提供900張病床的社區治療設施，以分流及隔離症狀輕微、病情穩定的確診者。(食物及衛生局)
- 在薄扶林的香港傷健協會賽馬會傷健營、西貢的伸手助人協會樟木頭老人度假中心和亞博館設立指定隔離設施，以照顧安老院或殘疾人士院舍內被界定為密切接觸者的人士。(食物及衛生局)
- 於2020年4月推出「中醫門診特別診療服務計劃」，在中醫診所暨教研中心為接受2019冠狀病毒病治療後出院的人士提供免費中醫內科門診復康服務。(食物及衛生局)
- 於2020年8月刊登憲報修訂法例，將目前《預防及控制疾病(披露資料)規例》(第599D章)賦予衛生主任的權力，延伸至其他參與追蹤接觸者工作的獲授權人員，並安排合適的公職人員借調至追蹤接觸者工作隊伍，以提供所需的人手支援。(食物及衛生局)

科技應用

- 與本地研發中心、大學及初創企業合作研發電子手帶及「居安抗疫」應用程式，以助確定接受家居檢疫人士是否逗留在指定地點；至今已應用於超過28萬人次，應用規模屬全球最大。(創新及科技局)
- 運用「組裝合成」建築法，以少於一個月的時間，在柴灣鯉魚門公園及度假村完成增建118個檢疫單位。隨後亦以「組裝合成」建築法於鯉魚門公園及度假村、西貢戶外康樂中心、八鄉少年警訊永久活動中心及竹篙灣一幅土地，增建另外1 950個檢疫單位。(發展局)
- 已動用共1.7億元，由「醫療衛生研究基金」撥款資助大學進行49個與2019冠狀病毒病相關的研究項目。(食物及衛生局)

遙距營商計劃

- 在第二輪「防疫抗疫基金」下推行有時限的計劃，協助私營企業在疫情下透過採用網絡安全、電子支付、網上會議、遙距文件管理等方面的資訊科技方案，繼續營商。(創新及科技局)

抗疫紓困措施

- 推出總值逾3,000億元的不同措施，協助企業繼續經營、保住員工就業、減輕企業和市民的財政負擔，以及讓經濟在疫情受控後盡快復蘇。這些措施包括：
 - 三輪「防疫抗疫基金」措施和其他與疫情相關的項目，合共約1,910億元；以及
 - 在《2020-21年度財政預算案》中提出的紓困措施，合共逾1,200億元。（相關政策局）
- 推行「本地口罩生產資助計劃」，以穩定外科口罩市場供應。獲計劃資助的20條生產線承諾每月向政府供應約3 400萬個口罩，以及向本地市場供應約760萬個口罩。（商務及經濟發展局）
- 向全港市民免費派發口罩，包括先後兩次派發可重用的「銅芯抗疫口罩+™」及派發3 400萬個外科口罩；向安老院、政府外判合約前線員工和其他弱勢社群派發約3 000萬個外科口罩，以及經非政府機構向有需要人士派發約600萬個獲捐贈的口罩。（創新及科技局、商務及經濟發展局、民政事務局、勞工及福利局、食物及衛生局）

新措施

監測、檢測及追蹤接觸者

加強檢測能力以應對下一波疫情

- 鼓勵及協助本港私營化驗所加強2019冠狀病毒病的檢測能力，以應付日後旅客出入境的需要，並提升檢測的方便程度和可負擔程度。目前，私營化驗所可處理的檢測量已提升至每日數萬個。(食物及衛生局)
- 加強公營界別的檢測能力。香港兒童醫院的衛生署衛星實驗室，以及香港中文大學及香港大學的新實驗室均已設立。這些實驗室連同其他措施將逐步提升公營界別的檢測能力，把每日的檢測量由6月底約3 600個增至逾7 000個。如有需要，衛生署亦會採購本地私營化驗所的檢測服務。(食物及衛生局)

利用資訊科技提升追蹤接觸者的工作

- 通過合適的平台，利用資訊科技，提升追蹤接觸者工作的效率，並確保適時向公眾發放與確診個案相關的資料。開發專為追蹤接觸者而設的內部資訊網站，以連接各有關部門、機構及現有資訊系統，通過中央電子方式收集追蹤接觸者所需的資料。(食物及衛生局、創新及科技局)
- 開發感染風險通知系統，協助特定業界及處所。(創新及科技局)

出入境管制措施

- 在不影響公眾健康的前提下，藉由健康碼互認2019冠狀病毒病的檢測結果，放寬往返香港與廣東省，以及往返香港與澳門特區的旅客入境管制和檢疫安排，逐步恢復正常跨境活動。(食物及衛生局、政制及內地事務局)

- 檢視及簡化跨境工作流程，包括邊境管制站的檢疫、出入境及海關清關程序，以整合所需的防疫抗疫措施，在旅客出入境逐漸恢復時確保安全和暢順的跨境流程。(食物及衛生局)
- 與海外地方展開磋商，以建立「旅遊氣泡」。(商務及經濟發展局、食物及衛生局)

檢疫、隔離及治療設施

- 竹篙灣檢疫中心第III期和第IV期工程將於2020年12月完成，可額外提供2 000個檢疫單位。屆時，本港將合共有超過4 000個指定作檢疫用途的單位。為防在這些額外檢疫單位啟用前出現下一波疫情，政府已租用酒店作為檢疫酒店，提供多達1 000間客房，以應付密切接觸者的需要。(食物及衛生局、發展局)
- 協助醫管局設立更多社區治療和隔離設施。在中央政府的支援下，進一步擴大設於亞博館的社區治療設施，以額外提供1 000張病床，把病床總數增至大約1 900張，部分會設有負氣壓設施。(食物及衛生局、發展局)
- 在中央政府的協助下，在鄰近亞博館一幅三公頃的土地上興建臨時醫院，以提供可容納超過800張病床的負氣壓病房。(食物及衛生局、發展局)

防疫措施

- 為全港市民採購符合安全、療效和質素要求的疫苗，以保障市民健康。(食物及衛生局)
- 通過「防疫抗疫基金」資助和支援津助／合約／自負盈虧／私營安老院及殘疾人士院舍噴灑防病毒塗層。(勞工及福利局)
- 改善公眾街市抗疫工作，包括加強清潔消毒、安裝體溫探測系統、改善空氣流通情況及街市廁所衛生，以及採用噴灑抗菌塗層技術，改善公眾街市的衛生情況。(食物及衛生局)

- 在「防疫抗疫基金」下為公眾街市租戶提供一次性資助，以推廣街市攤檔使用非接觸式付款，保障市民健康。（食物及衛生局、運輸及房屋局）
- 利用機械人在機場進行客運大樓巡邏、清潔和環境監測工作。（運輸及房屋局）
- 鼓勵於公共交通工具更廣泛採用抗菌技術。（運輸及房屋局）
- 檢查香港房屋委員會轄下出租及各類資助出售單位計劃下的屋邨／屋苑的公用／外牆排水管，以及加強各公共屋邨及商場／街市的疫情防控措施。（運輸及房屋局）

因應疫情調整醫院服務模式

遠程醫療

- 繼續在可行的情況下調整醫管局的服務模式，利用視像會議技術為病人提供服務。（食物及衛生局）
- 通過在鄉公所設置相關設施和採用電子支付方式，為居於偏遠地區的長者提供遠程醫療服務。（創新及科技局、食物及衛生局）

為居於內地的慢性病患者提供的支援

- 為受2019冠狀病毒病的入境限制影響而未能按醫管局約期回港應診的慢性病患者推行一項支援計劃。合資格病人可在2021年7月或兩地的檢疫安排有效期屆滿前（以較早者為準），在香港大學深圳醫院接受恆常普通科或專科門診診症服務。（食物及衛生局）

醫院發展

- 參考應對2019冠狀病毒病所得的經驗，檢視兩個「十年醫院發展計劃」的醫院設計，在個別醫院增設可轉用作第二線隔離病房的普通病房，在疫情期間使用。（食物及衛生局）

- 促進公立醫院更廣泛使用新科技，包括由2021年3月開始，在選定的公立醫院試行使用定位服務和導航技術，並在選定的專科門診診所試行療養／康復病床預約系統和抽血排期系統。（食物及衛生局、創新及科技局）

電子學習

- 繼續通過「關愛基金」提供資助，讓學校為清貧中小學生購買流動電腦裝置，以進行電子學習。在2020/21學年，預計有800間學校約10萬名學生在計劃下受惠，為2018/19和2019/20學年受惠學生總數的三倍。（教育局）
- 預留1,000萬元供學校申請，為未能獲得合適互聯網服務的清貧學生購買便攜式網絡路由器及流動數據卡，以便在「新常態」下推行電子學習。（教育局）
- 鼓勵學校根據優質教育基金優先主題和「公帑資助學校專項撥款計劃」，積極申請基金撥款，以便在「新常態」下支援電子學習及混合教學模式，以及加強對學校及教師的支援。（教育局）
- 在「優質教育基金」預留20億元推出一項為期三年的計劃，協助學校繼續推行混合學與教模式，以確保經濟能力有限的學生在「新常態」下有平等機會接受優質教育。（教育局）
- 在2020/21學年，與香港教育城探討並建立一個更全面、更易用的教學資源分享平台，使教育局網站和香港教育城所提供的學與教資源得以善用，並鼓勵教師分享優質學習資源。（教育局）

抗疫紓困措施

- 繼續落實各項未完成的「防疫抗疫基金」措施，為企業和市民提供支援。（相關政策局）