



2021年施政報告

擬提交予第七屆立法會的立法建議



政府擬向第七屆立法會提出修訂現行法例或制定新法例，以處理不同政策範疇有關憲制、社會和經濟的事宜。本便覽概述合共40項新的立法建議，但並未盡錄所有建議。

貫徹落實「一國兩制」

1. 按修訂《國旗及國徽條例》（1997年第116號）的法案委員會的建議，修訂《區旗及區徽條例》（1997年第117號），使條例與經修訂的《國旗及國徽條例》盡量一致。
2. 提交條例草案以在皇崗口岸實施「一地兩檢」安排，讓旅客能一次過完成兩地的清關手續。草案會宣布位於內地皇崗口岸的某範圍為港方口岸區，使香港法律適用於該處，以及就香港法院的司法管轄權訂定條文。立法會於2021年3月通過支持「一地兩檢」的政府議案。

推動公營機構的科技應用

3. 提交條例草案，容許法庭在不適宜或不可能進行實體聆訊的情況下，進行遙距聆訊。有關建議於2021年5月進行第一輪持份者諮詢時獲普遍支持。
4. 修訂《電子交易條例》（第553章），以便各局／部門應用科技提升公共服務。此政策方向獲立法會和社會大眾歡迎。
5. 修訂《定額罰款（交通違例事項）條例》（第237章）、《定額罰款（刑事訴訟）條例》（第240章）及《道路交通條例》（第374章），容許以電子方式發送涉及交通違例事項的定額罰款通知書，以提升交通執法行動的效率，及促進改善司機的駕駛態度。有關建議在2021年4月獲立法會相關事務委員會支持。
6. 修訂《道路交通條例》（第374章），接納以流動應用程式顯示的電子駕駛執照，為駕駛執照持有人提供更多便利，並與國際趨勢看齊。
7. 提交條例草案，便利香港註冊船舶使用電子證書，以提升海事服務效率。
8. 修訂《破產條例》（第6章）及《公司（清盤及雜項條文）條例》（第32章），推行破產管理署的電子提交文件系統及簡化規定，以提供一站式平台，接收及處理大量提交予該署的文件及表格，以增強服務效率和質素。

促進經濟發展

提升香港作為國際金融中心的地位

9. 因應業界諮詢，修訂《稅務條例》（第112章），提供稅務優惠，吸引更多家族辦公室來港，藉此提升香港作為資產及財富管理中心的地位。
10. 修訂《保險業條例》（第41章），推行風險為本的資本制度，使香港的規管標準與國際標準看齊。
11. 修訂《打擊洗錢及恐怖分子資金籌集條例》（第615章），引入虛擬資產服務提供者發牌制度等措施。公眾諮詢於2021年1月完成，建議獲普遍支持。

提升香港作為國際航運中心的地位

12. 修訂《稅務條例》（第112章），提供稅務優惠，吸引更多船舶管理人、船務代理及船務經紀來港拓展航運業務，以提升香港作為航運服務中心的地位。有關的稅務措施是由香港海運港口局根據研究而作出的建議。
13. 提交條例草案，引入強制性酒精和藥物測試，打擊海上醉駕和藥駕，以改善海上安全。有關建議於2019年3月獲立法會相關事務委員會支持。

提升香港作為國際貿易中心的地位

14. 修訂《進出口條例》（第60章），全面實施「貿易單一窗口」，以提供一站式中央資訊科技平台，讓業界可隨時向政府提交超過40類進出口貿易文件，藉此提升香港作為國際貿易及物流中心的地位。在立法會和業界支持下，「貿易單一窗口」第一階段於2018年推出，而第二階段的開發工作正進行當中。政府會就第三階段（即最後階段）的實施細節進一步諮詢業界。

提升香港作為亞太區國際法律及爭議解決服務中心的地位

15. 提交條例草案，以實施《關於內地與香港特別行政區法院相互認可和執行民商事案件判決的安排》，致使香港和內地可以相互執行民商事案件判決，從而減少在兩地就同一爭議再提起訴訟的需要，並提升香港作為亞太區國際法律及爭議解決服務中心的地位。

加快房屋及土地供應

16. 修訂《城市規劃條例》(第131章)及其他關於土地開發的法例,適當地簡化和加快改劃土地用途、規劃及其他主要發展相關的審批程序,包括環境影響評估程序,以加快土地供應。此政策方向為立法會及社會大眾積極倡議。此外,亦會趁機修訂《城市規劃條例》,以回應公眾對政府的期望,更有效保護面對發展壓力的某些鄉郊地區內高生態價值地方。
17. 修訂《新界條例》(第97章),以便於管理祖堂地,從而騰出更多土地作發展之用。有關建議獲鄉議局支持。
18. 在廣泛聽取主要持份者的意見並取得共識後,修訂《土地業權條例》(第585章),先行在新批租土地實施土地業權註冊制度。

建設關愛和公平社會

19. 修訂《侵害人身罪條例》(第212章),引入強制通報規定,及早識別、通報和介入虐兒個案,以加強保護兒童,並按情況落實法律改革委員會在《導致或任由兒童或易受傷害成年人死亡或受到嚴重傷害個案報告書》提出的建議。有關提議在2021年9月獲立法會相關事務委員會支持。
20. 提交條例草案讓法庭推行家事司法制度的訴訟程序改革,提升處理家事訴訟效率,以助受影響各方縮短所需時間及減少訟費。條例草案旨在落實2015年公布的《家事訴訟程序規則檢討最後報告》提出的建議。
21. 按2017年發表的《醫療人力規劃和專業發展策略檢討報告》(《策略檢討報告》)的建議,修訂《牙醫註冊條例》(第156章)、《護士註冊條例》(第164章)及《輔助醫療業條例》(第359章),以優化監管架構,確保與時並進,並提升相關醫療專業的專業水平,例如更新法定監管組織的組成,使業外委員的比例最少達到25%;推行強制性持續專業進修及/或發展;以及容許病人直接尋求若干醫療專業人員(例如物理治療師和職業治療師)的服務等措施。在制訂《策略檢討報告》建議的過程中,已諮詢相關醫療專業。

22. 修訂《安老院條例》(第459章)及《殘疾人士院舍條例》(第613章),提升安老院和殘疾人士院舍的服務質素。有關建議分別於2019年4月及2020年6月,獲立法會相關事務委員會及聯合小組委員會支持。
23. 修訂《防止殘酷對待動物條例》(第169章),向對動物負有責任的人士施加積極的「謹慎責任」、加重殘酷對待動物罪行的罰則,以及加強執法權力,以提升動物福利。有關建議的公眾諮詢於2019年7月完成並獲普遍支持。

加強勞工保障

24. 修訂《僱傭條例》(第57章)、《強制性公積金計劃條例》(第485章)及其他相關法例,取消強制性公積金(強積金)的「對沖」安排,以履行政府強化強積金作為退休保障支柱之一的承諾。
25. 提交條例草案,訂立強制儲蓄計劃,協助僱主因應第24項規定取消強積金的「對沖」安排後,應付潛在的遣散費及長期服務金開支。
26. 修訂《工廠及工業經營條例》(第59章)及《職業安全及健康條例》(第509章),提高職業安全及健康罪行的最高罰則,以加強保障工人的職業安全及健康。有關建議的公眾諮詢分別於2019年及2021年完成,建議獲立法會相關事務委員會及其他持份者普遍支持。

促進可持續發展

27. 修訂《廢物處置條例》(第354章)及《產品環保責任條例》(第603章),管制即棄膠餐具,以及為塑膠飲料容器引入新的生產者責任計劃,以推動減少廢塑料。
28. 修訂《保護臭氧層條例》(第403章),逐步減少氫氟碳化物的生產和使用,以履行香港應對氣候變化的國際責任。

建設宜居城市

29. 修訂《道路交通條例》(第374章),訂立自動駕駛車輛規管框架,令業界能夠更廣泛測試和應用自動駕駛車輛,包括在香港機場管理局正在計劃興建的「航天走廊」上使用載客無人駕駛運輸系統。有關建議於2021年5月獲立法會相關事務委員會支持。

提供優質教育

30. 修訂《教育條例》(第279章),把資助學校新入職教師的退休年齡由60歲延長至65歲。
31. 修訂《專上學院條例》(第320章),優化自資專上教育院校的規管架構及完善管治工作。

須進行公眾諮詢的立法建議

32. 修訂現行法例或提交條例草案,落實《基本法》第二十三條,以維護國家安全。
33. 提交條例草案,以加強香港關鍵資訊基礎設施的網絡安全,有關建議與國際標準和做法一致。
34. 研究和檢視應否修訂或制定法例,以打擊在社交媒體散播假新聞和仇恨言論,以及侮辱公職人員的行為。
35. 提交條例草案,設立保單持有人保障計劃,以便在有保險公司無力償債時,加強保障保單持有人。
36. 修訂《版權條例》(第528章),以更新香港的版權制度及加強在數碼環境中的版權保護。
37. 研究《保護海港條例》(第531章)可作改善的環節,尤其是如何利便進行可提升海濱暢達度或可優化海濱的工程,供公眾享用。與此同時,政府將恪守不為增加土地供應而在維港填海的原則。
38. 修訂《土地(為重新發展而強制售賣)條例》(第545章),降低現時破舊樓宇的強制售賣門檻,以加快市區更新,遏止市區老化。
39. 修訂《證券及期貨條例》(第571章),藉完善證券及期貨事務監察委員會的執法制度和投資基金規管制度,維護市場的廉潔穩健,保障投資者利益,以推動證券市場發展。
40. 修訂《消防安全(建築物)條例》(第572章),賦權消防處和屋宇署代未能符合《條例》要求的樓宇業主進行消防安全改善工程,並在工程完成後向他們收回有關費用,以提升舊式綜合用途及住用樓宇的消防安全水平。

香港特別行政區政府 2021年10月



2021年施政報告
及相關刊物
請掃描二維碼