

## 行政長官2025年施政報告

The Chief Executive's 2025 Policy Address

# 深化改革 發揮優勢 心繫民生 同創未來

Deepening Reforms for Our People  
Leveraging Our Strengths for a Brighter Future

## 強化治理體系

- 建立「部門首長責任制」
  - 把制訂和執行政策兩者的責任更好銜接起來
  - 推動建立有效的管理團隊與運作系統
  - 出現問題時查找不足、釐清責任，並按情況進行行政或紀律處理
  - 擴大「公務員敍用委員會」職能，就嚴重或涉及廣泛或重複性的系統問題，或涉及部門首長的角色，進行獨立調查
- 研究建立更嚴謹的公務員表現評核機制
- 成立「AI 效能提升組」，由政務司副司長任組長，統籌和按優次指導政府部門應用人工智能 (AI) 等技術，推動革新和提升效能

## 加快發展北都

- 成立由行政長官主持的「北都發展委員會」，提升決策層次
- 簡化行政流程，拆牆鬆綁，包括以新思維採納不同地方的建造方法、材料和裝備
- 訂立「加快發展北都」專屬法例，授權政府為提速北都發展制訂簡化法定程序

## 產業發展和革新

- 制訂促進產業和投資的優惠政策包，吸引企業落戶香港
- 引進和發展飛機回收、新能源產業等新型工業化產業
- 推動生命健康科技產業發展，成立「香港藥物及醫療器械監督管理中心」，助力藥企將創新藥推向市場
- 推動 AI 和數據科學產業發展，拓展 AI 在公務和商務上的應用

## 鞏固自身優勢 融入國家發展大局

- 國際金融中心
  - 持續強化股票市場，包括探索縮短股票結算周期至 T+1，及協助中概股以香港為首選回歸地
  - 建立香港黃金中央清算系統，並推動更多機構在港拓展黃金倉儲
  - 公布「固定收益及貨幣」路線圖
  - 設立新的「人民幣業務資金安排」，支持實體經濟使用人民幣
  - 制訂數字资产交易及託管服務發牌制度的立法建議
  - 加強與大灣區碳市場合作，試驗跨境交易結算
  - 放寬「新資本投資者入境計劃」住宅物業投資的成交價門檻，由 5,000 萬元下調至 3,000 萬元
- 國際貿易中心
  - 與沙特阿拉伯、孟加拉國、埃及和秘魯探討簽訂新投資協定
  - 成立「大宗商品策略委員會」
  - 成立吉隆坡經貿辦，並擴展經貿辦覆蓋範圍至拉丁美洲及中亞地區
- 國際航運中心
  - 建立「鐵海陸江」貨運網路，推動內地省市貨物經香港運往國際市場
  - 推動高增值海運服務發展
- 國際航空樞紐
  - 擴大「機場城市」發展，推進亞洲國際博覽館二期工程和遊艇港灣及配套设施發展
  - 今年起分階段完成「香港國際機場東莞空港中心」永久設施，並展開第二期前期研究
- 成立「內地企業出海專班」，主動招攬內地企業利用香港「出海」，為其制訂多元方案
- 全力支持國際調解院工作，推廣香港法律服務

## 教育、科技、人才一體化發展

- 深化國際教育樞紐建設，增加非本地生以自費方式留學香港的學額以及學生宿舍等配套，招攬更多國際教研人才和學生
- 加大打擊違規提供文憑試課程或「借殼辦學」的情況
- 優質教育基金預留 20 億元支援中小學數字教育，2026 年發表中小學數字教育藍圖
- 提速建設第三個「InnoHK 研發平台」，聚焦可持續發展、能源、先進製造及材料
- 推進低空經濟生態圈建設
  - 制訂「發展低空經濟規劃行動綱領」
  - 完善民航法例及規管框架
  - 推展核心基建設施
  - 推出進階版「監管沙盒 2.0」
- 推動知識產權融資、估值和保障，進一步推廣知識產權交易
- 推動青年發展
  - 推出「青年人才培養計劃」，提供更多參與國際組織實習和會議的機會
  - 啟德「青年驛站」在未來五年籌辦約 100 個文化、藝術和運動等青年活動

## 文體旅協同發展

- 打造高端藝術品交易樞紐，與巴塞爾藝術展深化合作，鞏固香港為區內唯一主辦城市的地位
- 今年內啟用西九碼頭；成立「西九文化區學院」，提供專業培訓
- 在康文署指定設施引入市場營運模式，包括在博物館閉館日出租場地作商業用途
- 推廣高端遊艇旅遊，增加遊艇泊位和優化訪港遊艇入境流程等配套
- 獲得清真認證的餐廳可獲資助 50% 認證費，上限 5,000 元，促進穆斯林旅遊
- 與高爾夫巡迴賽 LIV Golf 達成長遠合作安排，吸引頂級球員來港比賽

## 支持本地經濟 保障勞工

- 額外預留 300 億元在未來兩至三年加大工程項目開支，支持本地建造業
- 支援中小企
  - 延長「中小企融資擔保計劃」下八成擔保產品的申請期兩年和「還息不還本」安排一年
  - 減非住宅用戶 50% 水費及排污費，每戶每月上限分別 10,000 元及 5,000 元；工商業污水附加費 50%；以及豁免小販、食物業、漁農業、酒牌等的牌照費，為期一年
  - 簡化食肆發牌制度及加快審批食肆露天座位申請
  - 向「BUD 專項基金」注資 14.3 億元，擴大資助地域範圍
  - 設立「經貿一站通」平台，協助本地中小企到海外尋找商機
- 推廣寵物友善，推出容許狗隻進入的食肆牌照
- 確保本地工人優先就業，優化「補充勞工優化計劃」下輸入侍應生及初級廚師的資格要求
- 加大力度打擊非法勞工，提高情報收集及組織更多跨部門聯合打擊行動
- 立法完善平台工作者工傷補償機制，保障外賣及送貨等數碼平台工作者
- 提升造地效率和降低建造成本
- 以新思維推動市區重建，包括針對重建需要較迫切的地區，適度增加私人重建項目地積比率，並允許轉移至其他地區
- 盡快通過規管網約車服務法例，保障市民出行安全

## 造地建屋 便捷出行

- 未來五年總公營房屋建屋量達 189 000 個單位，較本屆政府上任時增加約 80%
- 2027 年上半年或之前落成三萬個「簡約公屋」單位，公屋綜合輪候時間邁向 2026-27 年度 4.5 年的目標
- 豐富置業階梯
  - 調升綠、白表配額比例至 50：50
  - 「白居二計劃」增加 1 000 個配額至總數 7 000 個，並將一半新增配額撥予 40 歲以下青年家庭及一人申請者
  - 放寬新出售單位的轉讓限制年期至十年
  - 推出先導計劃，容許合資格資助出售單位業主在繳付出租准許費後出租單位予白表人士
- 提升造地效率和降低建造成本
- 以新思維推動市區重建，包括針對重建需要較迫切的地區，適度增加私人重建項目地積比率，並允許轉移至其他地區
- 盡快通過規管網約車服務法例，保障市民出行安全

## 深化醫療改革

- 增加公營醫療服務，包括推展中風中心和「心血管疾病綜合醫療中心」
- 縮減外科專科穩定新症輪候時間約十周
- 提升整體眼科服務，增設全新高流量日間白內障手術中心
- 擴展家庭醫學門診預防篩查和護理服務和增加服務量，逐步將現時家庭醫學門診的延長服務時段常規化
- 推出「慢性疾病共同治理平台」，試點推行乙型肝炎篩查
- 今年內分階段啟用香港中醫醫院，並公布《中醫藥發展藍圖》
- 促進精神健康，推出涵蓋預防、識別、介入及治療的措施

## 促進社會發展 關愛共融

- 繼續精準扶貧
  - 強化「共創明『Teen』計劃」
  - 向兒童發展基金注資 1.8 億元，減少跨代貧窮
  - 增設六個社區客廳
  - 試行為離開綜援計劃並符合資格領取職津的住戶提供有時限的現金獎勵，鼓勵他們自力更生
- 照顧長者
  - 新增 700 個新建資助安老宿位、4 000 張「長者社區照顧服務券」及 1 000 張「長者院舍照顧服務券」
  - 增加三間長者鄰舍中心
  - 擴展參加「廣東院舍照顧服務計劃」的內地安老院至 24 家，覆蓋城市增至八個
- 預留每年 5 億元的經常開支推出一系列措施加強支援照顧者
- 設立「社會高齡化對策工作組」，制訂涵蓋安老、醫療、房屋、文化康樂、樂齡科技及進一步推動銀髮經濟發展等的對策
- 鼓勵生育
  - 由 2026/27 課稅年度起，延長初生子女可享額外免稅額至出生後首兩年
  - 未來三年新增 15 所資助幼兒中心，提供共約 1 500 個 0 至 3 歲兒童日間照顧名額
  - 醫管局輔助生育服務名額增至 1 500 個
- 增設兩支少數族裔關愛隊及一間少數族裔傳譯及翻譯服務中心，加強支援少數族裔