



中華人民共和國香港特別行政區
The Hong Kong Special Administrative Region
of the People's Republic of China

行政長官2026年 施政報告

The Chief Executive's
2026 Policy Address

摘要
Highlights

以長遠謀全局 以改革開新篇
促發展創機遇 惠民生向未來

A Strategic Vision for a Bright New Era
Driving Reform and Boosting Development
Unleashing Opportunities and Enhancing Livelihood

五大發展機遇

人才發展機遇

- 1 建設**北都大學城**，強化香港作為**國際教育樞紐**，吸引優質人才來港留港
- 2 新增**研究院研究課程學額三成**和**政府獎學金名額¹200個**，打造國際高端人才集聚高地
- 3 成立**五大全新國際人才培訓學院**（國際臨床試驗學院、海事學院、香港國際法律人才培訓學院、香港知識產權學院、香港國際警務學院）

產業發展機遇

- 4 加速建立國際**黃金**交易市場
- 5 開拓**特殊保險**（例如大宗商品、商業航天等）新藍海，助力產業做大做強
- 6 向「**人工智能資助計劃**」注資10億元，支持智算產業發展
- 7 加快**醫療創新**及產業鏈建設（研發轉化、藥械規管和註冊、新技術落地等），讓更多好藥新藥惠及市民
- 8 構建**低空**及**新興**（例如**商業航天**等）經濟新格局

企業投資機遇

- 9 北部都會區（北都）從紙上藍圖進入收成期，**九個新發展區**全數開動，五個**工程動工²**，四個**法定規劃**程序啟動³
- 10 推展**五大工程**投資未來（北都、第二個醫院發展計劃、高齡水管修換、青龍大橋、I·PARK2）
- 11 **稅務優惠**不再只按行業類別，改以**企業帶來的價值**為審批依據，全力吸引企業落戶

制度保障機遇

- 12 打造**全球調解之都**、國際首選**仲裁地**，支持**國際調解院**工作
- 13 促進**國際統一私法協會**落戶，推進建設**國際商事法庭**
- 14 成立「**知識產權貿易發展策略委員會**」

國際合作機遇

- 15 **兩聯合國組織⁴**落戶香港，支持青年從香港走向**聯合國**
- 16 **西九新地標**——新建成的**西九演藝中心開幕**將上演香港與世界頂級新舞作
- 17 推動**亞洲和國際體育總會**落戶香港，至今已有四個落戶

1 包括150個「香港博士研究生獎學金計劃」名額及50個「一帶一路獎學金」名額

2 古洞北/粉嶺北、洪水橋/廈村、元朗南、新田科技城和河套，和明年動工的牛潭尾

3 流浮山、凹頭、馬草壚（部分）、打鼓嶺（優先發展地帶）

4 全球先進製造卓越中心、全球反腐敗執法合作網絡亞太區辦公室

- 1 **助青年就業和發展**，包括推出「三萬青年職位及實習計劃」、「民青局——聯合國青年領袖實習計劃」，和成立「國際青年人才交流基地」等

- 2 **發展優質教育**，包括推出AI大語言模型的免費數字教育學習資源大平台、提升學校辦學水平、推動幼稚園教育行政數字化、推進學生宿舍質與量等

- 3 **鼓勵生育十一措施**，包括延續新生嬰兒2萬元獎勵金三年、減免2萬元置業印花稅、新生二孩及其後子女獎勵金提高至3萬元和提升免稅額、恆常化「在校課後託管服務計劃」，不設限額等

- 4 **公營房屋落成量進入收成期**，包括落實2027年「公屋綜合輪候時間」降至4.5年目標、未來五年公營房屋落成量較四年前增加約73%、3萬簡約公屋提前於明年三月落成達標等

- 5 **強化基層醫療服務**，包括增加醫管局家庭醫學門診每年約22萬個名額、長者健康評估服務量增加超過一倍、提升兩個地區康健站為地區康健中心等

- 6 **優化醫院服務**，包括設立全港首個綜合日間醫院，增加日間白內障手術中心服務約5 500宗、增加日間放射診斷中心服務約四成、增加日間放射治療中心服務量等

- 7 **強化中醫藥服務**，包括香港中醫醫院門診名額增加一倍多、開展24小時住院服務、18區中醫診所暨教研中心將開展先導專病門診等

- 8 **精神健康十一措施**，包括延續學校三層應急機制、增設一間精神健康綜合社區中心、在各地區康健中心推展「健康心靈先導計劃」等

- 9 **社區服務**，包括增加兩間社區客廳，服務1萬個「劏房」戶、開展社區藥房計劃，首階段涵蓋四區、推出社區藥物名冊等

- 10 **照顧長者**，包括增加3 000張服務券、增加13個新設施（包括長者鄰舍中心和安老院）、推行「青老導師計劃」讓長者分享技能和經驗、推出樂悠咭手機版方便長者出行等

- 11 **支援照顧者**，包括增加低收入照顧者生活津貼一成、推出「社區照顧者飯堂」、推出試行計劃輸入具備護老技能及經驗的外籍家居照顧員等

二十五大民生福祉

- 12 **支持殘疾人士**，增加約460個日間、住宿及學前康復服務名額

- 13 **支持少數族裔**，包括加強「少數族裔關愛隊」支援少數族裔長者、安排傑出少數族裔人士分享經驗、採用專為非華語學生設計的學習材料等

- 14 **支援中小企十措施**，包括資助中小企開拓更多新興市場、延長20個免費信用評估服務一年、提供更多AI應用支援和資助、支援電商和品牌發展、加快貿易融資等

- 15 **勞工保障**，包括制訂新法例保障外送員、跨部門打擊非法勞工、委任業界「反黑工大使」協助收集情報等

- 16 **培育多元人才**，包括延續每月向註冊學徒發放1,000元額外培訓津貼兩年、推出AI職場應用的免費全民網上課程、檢討持續進修基金等

- 17 **綠色可持續發展**，包括五年內增至5 000支高速充電樁，額外支援約25萬輛電動車、增加智能回收箱至約3 000套、增加全港智能廚餘回收桶至約2 500個，在全港公共屋邨達致「一座一桶」等

- 18 **五年內更換或修復高齡水管共350公里長**，年均增加一倍

- 19 **建設「AI城市大腦」綜合城市管理系統**，強化城市管理及應急能力

- 20 **AI風險治理七大行動**，包括打擊利用AI犯罪、加強保護未成年人使用者、推動評估AI道德風險等

- 21 **改革舊樓維修制度**，已推行地盤禁煙，推進消防、工程監管等優先改革措施，圍標行為刑事化的法律研究及探討更好協助市民處理專業性問題的可行方案，並在獨立委員會提交報告後，作全面性改革

- 22 **推出以調解為主的「處理大廈管理糾紛三層機制」**

- 23 **推展51項防洪工程**，包括加設防洪壩、蓄洪池、雨水排放隧道和擋浪牆等，加強應對極端天氣

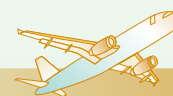
- 24 **優化1823服務**，實現「轉介快、辦得成」

- 25 **以「AI+」優化政務**，包括公共屋邨管理、醫療、環保、工務工程、社福等

重點措施

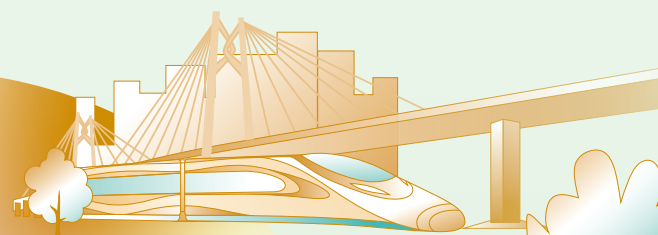
國際金融、航運、貿易、創新科技中心、 國際高端人才集聚高地(「四中心、一高地」)

- 強化**國際金融中心**多元發展
- 構建**大宗商品交易生態圈**
- 提升**國際航運中心**，強化**高增值海運服務**
- 助力**國際航空樞紐**，促進**可持續航空燃料(SAF)產業**發展
- 鞏固**國際貿易中心**，構建**高增值供應鏈服務中心**
- 建設**國際創科中心**：
 - 統籌**人工智能應用與風險治理**
 - **聯合國全球先進製造卓越中心**落戶香港
 - 推進**低空經濟**生態圈發展
 - 布局**前沿科技**發展，支持航天等發展
- 深化**國際教育樞紐**建設



國家發展大局

- 深化**粵港澳大灣區**建設
- 深化與**內地區域合作**
- 深化**國際交往合作**
- 共建「**一帶一路**」



民生福祉

- 推出「**三萬青年職位及實習計劃**」，助青年就業和發展
- **3萬簡約公屋**提前達標，**公屋輪候時間**陸續縮短
- **鼓勵生育**十一措施
- **支援中小企**十措施
- 促進**老有所養、老有所為**
- 設立「**處理大廈管理糾紛三層機制**」



一國兩制

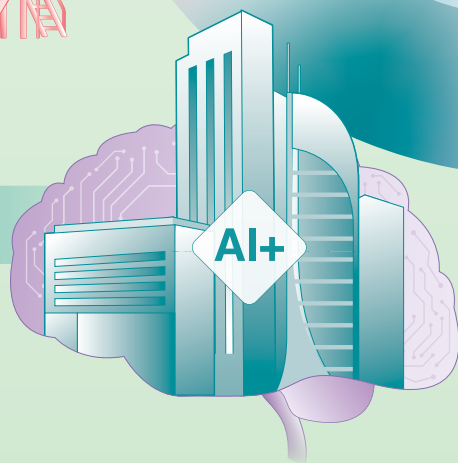


國際化優勢

- 深化**國際法律及解決爭議服務中心**建設
- 發展**區域知識產權貿易中心**，加強**原授專利制度**的自主審查能力
- 建設**中外文化藝術交流中心**，推動**文化產業**發展

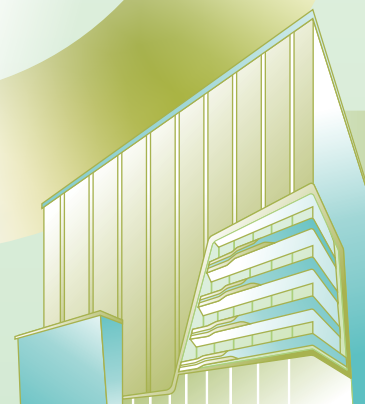
城市治理

- 建設「**AI城市大腦**」綜合城市管理系統
- 加快**更換、維修水管**，配合科技提升供水可靠性
- 優化**1823**服務，實現「轉介快、辦得成」
- 以「**AI+**」優化政務



北部都會區

- 建設三個**大學城**，帶動教育、科技、產業同步發展
- 推動**專上教育擴容提質**
- **北都九個新發展區**全數開動





四中心、 一高地

強化國際金融中心多元發展

鞏固股票市場的優勢地位，深化債券、專項保險及人民幣業務等具增長潛力範疇，並前瞻布局新興領域(如代幣化產品)：

- 人民幣業務 — 優化與中國人民銀行的貨幣互換協議安排，拓展離岸人民幣與其他貨幣的直接兌換安排。
- 債券 — 加強債務工具中央結算系統(CMU)與歐美、中東、中亞及東盟市場連接。
- 代幣化產品 — 測試外匯基金票據代幣化運作。
- 股票 — 就精簡招股章程披露要求展開諮詢，便利優質海外企業來港上市。
- 保險 — 發展專項保險保障新興產業需求，涵蓋黃金儲存、大宗商品交易、綠色燃料加注等。



構建大宗商品交易生態圈

- 落實實物大宗商品交易半稅優惠。
- 研究為黃金和大宗商品交易生態圈的合資格活動提供稅務優惠，明年諮詢立法會。
- 公布以人民幣計價及實物交收的全新黃金期貨合約細節。
- 研究外匯基金適度增持黃金，並將現有黃金庫存逐步轉移至香港貴金屬中央結算系統有限公司指定倉庫。
- 成立「大宗商品交易聯合作組」，全方位審視市場機遇及跨交易所合作機會。

提升國際航運中心，強化高增值海運服務

香港航運中心的發展重心將進一步由傳統港口物流，轉向發揮高增值海運服務優勢，涵蓋船舶管理、船舶租賃、航運金融、海事保險及海事法律仲裁等範疇：

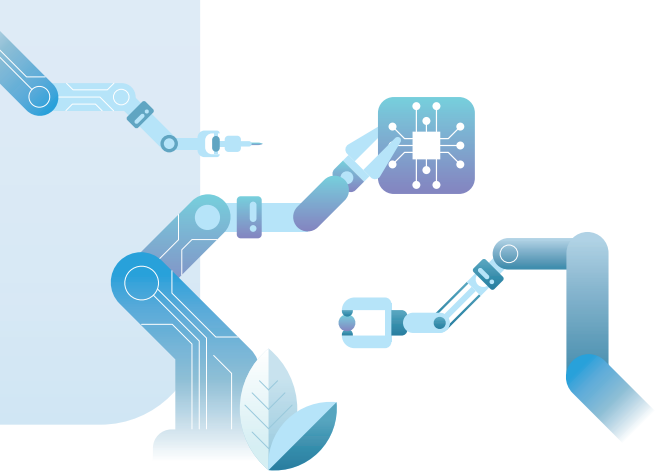
- 公布與內地城市構建以香港為中心的「綠色能源走廊」。
- 為綠色船用燃料加注和交易提供清晰透明的碳排放計算框架。
- 推動擴大業界「航運專項風險池」承保能力。
- 支持發展岸電設備，研究提供港口費優惠吸引國際班輪使用。
- 推動在香港成立海事學院。

助力國際航空樞紐，促進可持續航空燃料(SAF)產業發展

- 已成功帶領香港全球領先的 SAF 生產基地落戶東莞。
- 研究設立強制使用比例和建立綠色能源認證制度等。

鞏固國際貿易中心，構建高增值供應鏈服務中心

- 深化「內地企業出海專班」工作，包括與兩地行業協會合作；新增「環境、社會及管治」(ESG)服務等。
- 向立法會提交條例草案，為經預先批核的企業財資中心及關聯公司提供額外稅務優惠和彈性。
- 推動數字貿易，提交推動「企業對企業」貿易文件電子化的條例草案，拓展與國家海關總署及東盟「單一窗口」連接等。
- 成立由商務及經濟發展局局長領導的「紡織時裝業高質量發展專責組」，統籌及推動紡織時裝業高質量發展。

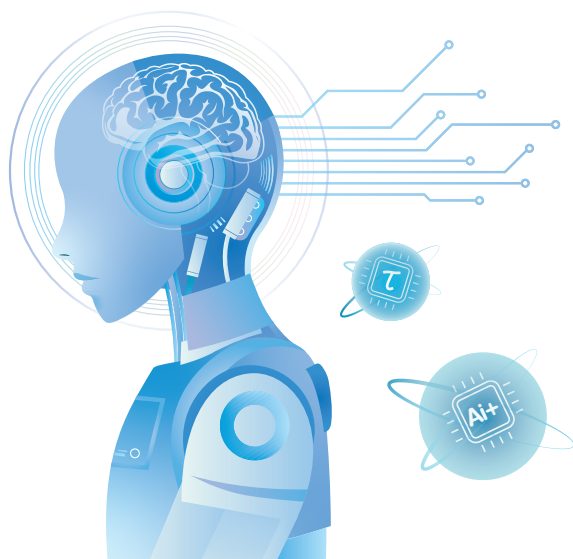


建設國際創科中心 統籌人工智能應用與風險治理

- 普及人工智能 (AI) 認知，深化 AI 應用和發展，涵蓋金融、醫療、法律、建築、交通、社福、旅遊、廣播等，並支持中小企 AI 升級轉型。
- 聚焦 AI 風險治理策略七方面行動：
 - 打擊利用 AI 犯罪
 - 加強保護未成年使用者
 - 推動市場評估 AI 道德風險
 - 推動各行業安全有序應用 AI
 - 研究 AI 產品導致意外的法律責任
 - 推出指引管理智能體 (AI Agent)
 - 研究 AI 帶來的就業影響
- 設立 AI 專員協助有關工作。

聯合國全球先進製造卓越中心落戶香港

- 成功促進聯合國工業發展組織 (UNIDO) 在香港設置亞太區首個全球先進製造卓越中心，聚焦人工智能+製造、機械人、新能源及工業設計領域。
- 中心將促進內地與海外技術交流、標準對接、人才培訓等，並爭取舉辦具影響力的全球性活動。
- 目標在明年第二季啟用。



推進低空經濟生態圈發展

- 制訂「發展低空經濟規劃行動綱領」，包括：
 - 盡快實現跨境低空物流試飛，並逐步拓展粵港澳大灣區低空跨境物流網絡。
 - 開展智能低空交通管理系統建設，以期在2028年逐步落實。
 - 為重量超過150公斤的非傳統航空器開展法例草擬工作。

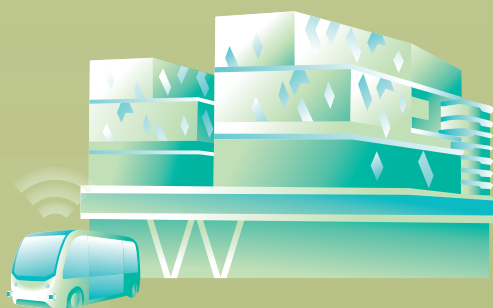
布局前沿科技發展，支持航天等發展

- 創新科技及工業局增設「前沿科技專組」，涵蓋AI、新能源、新材料、航天、量子科技等，探討技術及產業發展。
- 推出新一輪航天科技特別項目徵集，重點支持與國家航天任務相關的科技研究。
- 香港交易及結算所有限公司將研究優化上市規則第18C章，以吸引航空航天等新興產業企業來港融資。
- 香港投資管理有限公司通過耐心資本為未來產業作前置布局。
- 保險業監管局與業界將研究商業航天發展相關風險和保險產品。



深化國際教育樞紐建設

- 延長本港大學的大灣區校園畢業生納入「非本地畢業生留港/回港就業安排」試行安排，為期兩年。
- 在本財政年度內推售首幅學生宿舍用地，由市場競投興建新宿舍。
- 協助香港直接資助學校議會制定《學生住宿設施營運實務守則》，訂立住宿設施、衛生、安全、舍監安排等方面的標準，為來港學生提供適切住宿。
- 明年內批出北都或其他地區的用地發展國際學校，滿足社會需求，配合人才發展。



北部都會區

建設三個大學城，帶動教育、科技、產業同步發展

- 大學城將以城區概念建設，包括校園區、科技區、產業區和生活社區，以「一城五元素」（教育、科技、產業、人才和城市建設）作布局。
- 在北都建設新田、洪水橋和打鼓嶺大學城，三個大學城的總體規劃面積超過1 000公頃。
- 新田大學城今年年底落成的河套香港園區一號大樓會定位為大學城起動旗艦，匯聚本地和國內外頂尖大學與機構的前沿科研力量。
- 洪水橋大學城的校園區將於今年內邀請專上院校申請建設校舍，起動洪水橋大學城校園區發展。
- 提升政務司司長領導的「大學城籌劃及建設組」為「大學城建設及發展委員會」，提供高層督導，並協助和激勵北都大學城院校推動成果轉化。

推動專上教育擴容提質

- 增加約30%教資會資助研究院研究課程學額至9 600個(2030/31學年)。
- 由2027/28學年起逐步提升每學年400個「香港博士研究生獎學金計劃」名額至550個(2029/30學年)。
- 由2027/28學年起每學年額外提供2,000萬元撥款支持知識共享。

北都九個新發展區全數開動

- 今年及明年分別啟動流浮山新發展區及凹頭新發展區及部分馬草壟新發展區的法定規劃及相關程序。
- 明年上半年啟動牛潭尾新發展區的土地平整及基礎設施工程，2028年年底起陸續產出熟地。
- 明年啟動打鼓嶺新發展區超過200公頃優先發展地帶的法定規劃及相關程序。



- 持續精簡程序：
 - 運用數碼平台縮短工務工程審批時間3至6個月；新鐵路項目的建築圖則首次審批時間減半至30日；優化地基設計，節省北都公營房屋項目約14億元建造成本等。
 - 擴大應用「香港環境數據庫」，透過AI優化規劃，將約36至48個月的環評程序大幅縮短至約15至24個月。北都相關項目的環評程序需時可進一步縮短至約15至20個月。
- 在今年年底向立法會提交修訂條例草案，為從事金融、先進製造、創科研發、總部活動、物流和供應鏈管理等重點產業的個別企業，提供百分之五或半稅的優惠。





國際化 優勢

深化國際法律及解決爭議服務中心建設

- 歡迎國際調解院受理新興產業爭議，包括大宗商品交易及太空經濟等。
- 促進國際統一私法協會落戶香港。
- 支持司法機構推進建設國際商事法庭。
- 推進香港國際法律事務大樓建設。
- 深化香港國際法律人才培訓學院。

發展區域知識產權貿易中心，加強原授專利制度的自主審查能力

- 明年就重點技術領域原授專利申請推出先導便利措施。
- 今年內就制訂本地專利代理規管框架展開公眾諮詢，明年制訂具體立法方案。
- 今年第四季正式啟動香港知識產權學院。

建設中外文化藝術交流中心，推動文化產業發展

- 西九演藝中心將於明年啟用，設有四個按國際頂尖劇院標準打造的表演場地。
- 注資2億元，在維持現有對主要藝團整體資助水平下，改革主要藝團資助制度。



國家發展 大局

深化粵港澳大灣區建設

- 支持前海和南沙重大合作平台高質量建設。
- 成立「加快粵港澳三地規則銜接和機制對接專組」。

深化與內地區域合作

- 推動「轉數快」在今年內接通銀聯，便利本地及跨境零售支付。
- 以國家標準建設「心血管疾病綜合醫療中心」。
- 參與編寫國家氫能標準，以及目標在明年推出內地與國際認可的綠氫認證計劃。

深化國際交往合作

- 全力辦好今年10月在香港特區舉行的亞太經合組織財政部長會。
- 聯合國毒品和犯罪問題辦公室在香港設立全球反腐敗執法合作網絡亞太區辦公室。
- 在香港籌劃舉辦大型國際人工智能會議。

共建「一帶一路」

- 啟動「綠色科技橋頭堡計劃」，助力向「一帶一路」國家輸出綠色方案。
- 與國家生態環境部首次在香港聯合舉辦「一帶一路」綠色創新大會。
- 由2027/28學年起增加「一帶一路獎學金」名額至每年200個。

民生福祉



推出「三萬青年職位及實習計劃」，助青年就業和發展

- 推出「三萬青年職位及實習計劃」，為期兩年，協助青年就業，涵蓋商界、創科、建造業和金融服務業。
- 在今年成立「國際青年人才交流基地」，並推出全新「民青局 — 聯合國青年領袖實習計劃」。

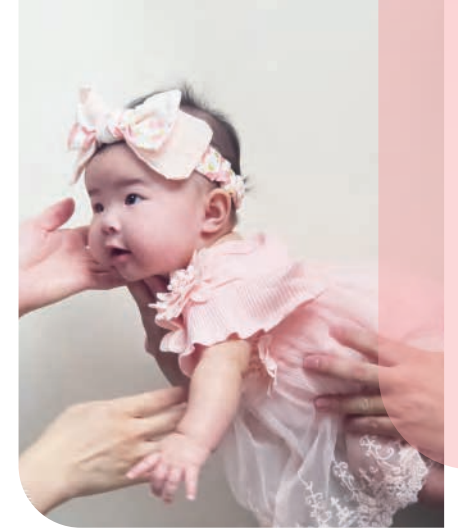
3萬簡約公屋提前達標，公屋輪候時間陸續縮短

- 2027-28年度起五年，公營房屋落成量平均每年將超過35 000個單位，較本屆政府上任時相應的五年落成量增加約73%。
- 本屆政府推出的簡約公屋全數3萬個單位會在明年三月底前落成，提前達標。
- 「公屋綜合輪候時間」下降至4.8年，四年來縮短了一年多；一般公屋申請住戶下降超過30%，輪候隊伍正縮短。
- 落實2027年「公屋綜合輪候時間」降至4.5年目標。

鼓勵生育十一措施

新措施包括：

- 延續新生嬰兒2萬元獎勵金三年。
- 就《行政長官2026年施政報告》當日或之後出生第二名或以後的子女，該名新生嬰兒的獎勵金將由2萬元提高至3萬元，為期三年。
- 就《行政長官2026年施政報告》當日或之後出生第二名或以後的子女，相關的免稅額會由14萬元提高至16萬元。
- 上述的第二名及其後的子女，出生後首兩年的額外免稅額由14萬元提高至16萬元。
- 合資格家庭在生育前一年或後兩年內購置住宅物業，可獲減免最多2萬元印花稅。



- 由下一期居屋銷售計劃起，有新生嬰兒的白表家庭申請者，最高按揭成數將提升至95%。
- 醫管局未來三年會再逐步增加體外受精服務名額至每年1 900個。
- 基層醫療署會逐步在全港各地區康健中心和康健站提供免費孕前、產前及產後班組服務；香港家庭計劃指導會在今年內推出宣傳鼓勵健康生育。
- 增建三所資助獨立幼兒中心，預計於2030年年底前額外提供約1 800個零至三歲兒童日間照顧名額。
- 由2027/28學年起把「在校課後託管服務計劃」恆常化，不設限額。
- 加強學前兒童課餘託管服務的專業支援並提供接送服務。



支援中小企十措施

包括：

- 商務及經濟發展局將「BUD 專項基金」的資助地域範圍擴大到烏茲別克斯坦和卡塔爾。
- 香港出口信用保險局將延長20個免費買家信用評估服務一年。
- 香港貿易發展局將加強支援中小企拓展境外電商市場，而工業貿易署將支援品牌發展。
- 透過加強「商業數據通」的數據連接，提升銀行對中小企的貸款審批效率。
- 香港金融管理局將與上海推展貿易數據互通、對接東盟電子口岸系統，讓銀行一站式取得數據批核中小企貸款。

- 資助中小企為知識產權資產作估值，便利相關融資。
- 「BUD 專項基金」為AI項目提供更針對性的資助。
- 數碼港配對資助支援更多中小企應用AI及網絡安全相關數碼方案。
- 香港生產力促進局將透過「數碼不求人」平台整合中小企諮詢服務，就AI應用場景和網絡安全提供專業建議和技術支援。
- 資助中小企使用創新物流科技方案與港口社區系統對接。



促進老有所養、老有所為

- 貫徹「居家安老為本，院舍照顧為後援」方針：
 - 在2027-28財政年度增加2 000張「長者社區照顧服務券」至18 000張；
 - 增加1 000張「長者院舍照顧服務券」至8 000張；
 - 新增五個資助長者日間護理設施，提供約200個服務名額；
 - 新增五個長者鄰舍中心，預計每年服務約5 000人；
 - 新增三家安老院，提供約400個宿位；
- 預留一億元推出「安老科技推廣計劃」，鼓勵及支援本地科技企業積極開發安老服務產品和方案，加快完善產品並惠及市民。
- 建立青老互助網絡。
- 在今年年底前推出樂悠咭手機版，方便長者。

設立「處理大廈管理糾紛三層機制」

- 第一層：由區議員及早介入，協調鄰里間就大廈管理的問題和關注，透過友好協商解決糾紛。
- 第二層：區議員會轉介鄰里使用民政事務總署設立的「大廈管理義務專業調解服務計劃」¹、「大廈管理糾紛顧問小組」²及「解決大廈管理爭議服務」³等專業調解服務，讓各方省時省錢解決糾紛。
- 第三層：若問題仍無法圓滿解決，可訴諸法庭。



¹ 由認可專業調解員提供免費專業調解服務。
² 由專業人士提供中立、權威及專業意見的免費顧問服務。
³ 由退休法官/司法人員主導的免費爭議解決服務。



城市治理

建設「AI 城市大腦」綜合城市管理系統

- 建設「AI 城市大腦」綜合城市管理系統，連結政府工務、環境、交通、應急等大數據，構建多向賦能的數據共享環境，使部門掌握實時資訊，提升日常城市管理及處理突發事件的能力。
- 成立「AI 城市大腦系統工作組」，研究及推進「AI 城市大腦」系統建設。
- 首階段保安局「緊急事故監察及支援中心」的數碼基建將接入系統。

加快更換、維修水管，配合科技提升供水可靠性

- 推行供水網升級計劃：
 - 未來五年內更換或修復共350公里長的各種滲漏風險較高的高齡水管，年均70公里，較2026-27年度增加一倍，先聚焦筲箕灣、黃大仙及葵青區等。
 - 構建「智慧水網閉環管理鏈條」，以AI作預測性維護。

優化1823服務，實現「轉介快、辦得成」

以「轉介快、辦得成」為目標，優化1823服務：

- 設立牽頭部門，授權統籌和協調涉及跨部門的服務要求及投訴。
- 各部門指派一名首長級人員監察其部門在處理市民對部門服務要求和投訴的效率及成效。
- 利用AI科技，識別重複性問題，讓部門審視並制定針對性的解決辦法，由「投訴後治理」變為「未投訴已治理」的主動防禦模式。
- 政務司副司長定期檢視新措施執行進度，並向地區治理領導委員會匯報。

以「AI+」優化政務

- 利用AI科技提升公共屋邨管理及服務質素。
- 醫管局將利用AI支援服務調配、縮短平均分流時間。
- 擴大無人機應急防罪應用，加強保障市民。

