
第四章

醫療服務、公共衛生和長者照顧

引言

香港擁有優良的醫療系統，由高度專業的醫療團隊提供服務。我們的公營及私營醫療界別提供全面及多元化的服務，包括一個收費低廉的公營醫療「安全網」，確保不會有人因經濟困難而得不到醫療服務。

為確保我們的醫療系統能長遠持續發展，我們會繼續加強投資及改善公共醫療設施，重建現有醫院及興建新醫院，以及致力推行一系列改革措施，包括推動基層醫療和中醫藥的長遠發展、分階段實施醫護人力規劃和專業發展策略檢討的建議、建議推出自願醫保計劃、重整私營醫療機構規管架構，以及推展電子健康紀錄互通。

面對人口老化和不同疾病患病率轉變所帶來的挑戰，我們會堅守承諾，為市民提供優質而又可負擔的公共醫療服務。我們會通過發展服務及基礎設施，一方面增加醫療系統的服務量，另一方面則提升服務質素。

政府決心維護市民的健康。我們致力確保市民可以安全享用各式各樣的食物，而市民大眾也不受動物疾病的威脅。我們

也竭盡所能，維持環境清潔和衛生，並做好疾病防控工作。

香港人口老齡化，為社會帶來不少挑戰，安老服務的長遠規劃和持續發展，尤為重要。我們的目標是讓長者能夠有尊嚴地生活，並為他們提供適當的支援，以實踐「老有所屬、老有所養、老有所為」的目標。我們會繼續推行一系列措施，在各方面加強長者的照顧服務。

就體弱長者而言，我們會按「居家安老為本，院舍照顧為後援」的原則，致力向他們提供優質和具成本效益的長期護理服務，包括持續加強和擴展社區及家居照顧服務，以及增加和改善資助住宿照顧服務。我們亦會繼續為護老者提供支援服務。

新措施

我們會推行下列措施：

加強醫療服務

- 加強及善用醫院管理局（醫管局）藥劑師人手，擴展臨床藥劑服務（包括癌症和兒科），以及為病人提供更完善的藥物協調、諮詢、核查和管理服務，促進有效的藥物使用和減少藥物浪費。（食物及衛生局）
- 增加公營醫院病床數目、手術室節數、內窺鏡檢查及放射診斷服務名額，從而提升服務供應量以應付持續上升的醫療需求。（食物及衛生局）
- 增加普通科門診及專科門診的診症名額，以及增設額外急症科診症名額，以改善門診和急症服務的輪候時間。（食物及衛生局）

中醫中藥

- 政府會出資在將軍澳預留土地上興建中醫醫院，並邀請醫管局提供協助，以招標方式挑選合適的非牟利團體負責推展和營運。（食物及衛生局）
- 醫管局繼續推行和擴展「中西醫協作項目先導計劃」。（食物及衛生局）

醫療服務發展及基礎設施

- 展開第二階段電子健康紀錄互通系統的開發工作，主要項目包括新增功能，以加強病人對資料的控制／選擇；以及發展病人平台及擴大可處理的互通資料範圍（例如加入放射圖像）等。（食物及衛生局）
- 研究制訂更完善的政策及法律框架，促進臨終護理服務的規劃，以及在醫院以外的環境提供紓緩治療服務。（食物及衛生局）

確保醫療系統可長遠持續發展

- 於2017年上半年把規管私營醫療機構的條例草案提交立法會審議；立法目的是保障病人安全和消費者權益。（食物及衛生局）
- 落實自願醫保計劃，提升個人住院保險產品的質素和透明度，並研究為購買受規管醫保產品的市民提供稅務扣減的細節，鼓勵市民使用私營醫療服務。（食物及衛生局）

應對傳染病的威脅

- 為減輕季節性流感及其併發症對公營醫療系統的壓力，政府於2016-17年度試行擴大「政府防疫注射計劃」及「疫苗資助計劃」的範圍，把免費或資助季節性流感疫苗接種服務的受惠年齡組別，由介乎六個月至未滿六歲的兒童擴大至介乎六個月至未滿12歲的兒童，並把孕婦和獲發傷殘津貼的人士納入計劃內。上述措施將於2017-18年度起恆常化。（食物及衛生局）

提升非傳染病方面的醫療服務能力

- 醫管局將逐步強化處理和醫治危疾的服務，例如中風治療及心臟科服務，以提升服務質素及供應量。24小時溶栓中風治療將逐步於各醫院聯網推行。醫管局亦會加強冠狀動脈介入術、心臟超聲波及深切治療服務。（食物及衛生局）

保障公共健康

- 衛生署和醫管局自2015年10月起在兩間公立醫院推行為期18個月的「初生嬰兒代謝病篩查先導計劃」，並在減少或避免因先天性代謝病而引致的嚴重後果方面取得成效。上述兩間公立醫院將在先導計劃結束後繼續提供有關篩查服務。另外，衛生署和醫管局計劃在2017-18年度下半年開始分階段擴大有關篩查服務至所有設有產房的公立醫院。（食物及衛生局）

-
- 研究相關立法選項，以規管先進療法醫療產品。（食物及衛生局）

醫療人力規劃和專業發展

- 公布首次涵蓋全港的醫療人力規劃和專業發展策略檢討。（食物及衛生局）

精神健康政策

- 根據由食物及衛生局局長領導的精神健康檢討委員會所作建議，成立一個專責處理精神健康的常設諮詢委員會。（食物及衛生局）
- 政府於2016/17學年開展名為「醫教社同心協作」的先導計劃，增強醫、教、社三方的專業人士的溝通和協作，協助學校支援有精神健康需要的學生。政府會在汲取先導計劃的經驗和參考實際運作情況後，制訂未來路向。（食物及衛生局）
- 增加精神科醫護人手，以改善輪候時間，並在醫管局為嚴重精神病患者而設的個案管理計劃中改善每名個案經理處理個案的比率。（食物及衛生局）

控煙工作

- 推出戒煙服務公私營協作先導計劃。（食物及衛生局）

居家安老

- 透過跨界別合作，其中包括醫生的參與，為獨居長者和雙老家庭提供支援。（勞工及福利局）
- 邀請關愛基金推行試驗計劃，為在公立醫院接受治療後離院的長者提供過渡期護理服務及所需支援，令長者不需要過早入住院舍。（勞工及福利局）
- 邀請關愛基金推行試驗計劃，為身體機能有輕度缺損的長者提供家居照顧及支援服務，以鼓勵居家安老。（勞工及福利局）
- 加強社區照顧及支援服務，在第二階段「長者社區照顧服務券試驗計劃」中額外增加2 000張服務券，以支援身體機能有中度或嚴重程度缺損的長者居家安老。（勞工及福利局）

長者長期護理服務

- 將「廣東院舍住宿照顧服務試驗計劃」延續三年，讓輪候入住資助護理安老宿位的長者選擇入住由香港非政府機構分別在深圳和肇慶營辦的兩間安老院舍。（勞工及福利局）

-
- 透過獎券基金推行試驗計劃，在指定的安老院舍，為有特殊需要的住院長者提供所需的特別照顧服務。（勞工及福利局）
 - 推行「長者院舍住宿照顧服務券試驗計劃」，以「錢跟人走」的模式，為有需要院舍住宿照顧服務的長者提供一個額外的選擇，並提供誘因，鼓勵院舍改善服務。（勞工及福利局）
 - 增加療養照顧補助金及照顧認知障礙症患者補助金的撥款，加強為體弱長者和患有認知障礙症的長者提供支援。（勞工及福利局）

加強長者醫療服務

- 增加衛生署醫療券組的人手以推行把長者醫療券計劃的合資格年齡降低至65歲的優化措施。同時，政府正檢討計劃的成效，確保計劃能加強長者基層醫療服務，包括預防性質的護理服務。（食物及衛生局）
- 將公營醫療服務收費豁免延伸至涵蓋75歲或以上、資產不多於144,000元（單身長者）或218,000元（長者夫婦）的長者生活津貼領取人士，並因應醫管局的檢討結果考慮調整醫管局的收費水平。（食物及衛生局）

- 分別以免費或資助的形式將十三價肺炎球菌結合疫苗納入「政府防疫注射計劃」及「疫苗資助計劃」下的長者組別，加強長者對肺炎球菌感染的免疫能力。（食物及衛生局）
- 增加衛生署長者健康服務的人手，以優化長者健康中心及外展隊伍的服務及提升其服務能力，包括加強健康促進活動、讓有需要的長者優先使用長者健康中心的服務及提供更多名額予新會員接受首次健康評估等。（食物及衛生局）
- 增加醫管局外科和創傷科手術室節數，並在指定急症醫院設立骨折治療協調服務，以加強對骨折長者病人的支援，並加強為長者提供的物理治療服務。（食物及衛生局）
- 加強醫管局社區老人評估小組對居於安老院舍的臨終病人的支援。（食物及衛生局）
- 醫管局與社會福利署合作，加強醫社協作，為在公立醫院接受治療後離院的長者提供綜合的過渡期護理服務及所需支援，讓他們在過渡期後可繼續居家安老。（食物及衛生局）

改善香港醫務委員會的運作

- 於2017年上半年向立法會提交《醫生註冊（修訂）條例草案》，改善香港醫務委員會（醫委會）的投訴調查及紀律研訊機制；同時讓更多業外人士參與醫委會，以及讓醫委會可批准非本地培訓醫生的有限度註冊申請年期由不多於一年延長至不多於三年。（食物及衛生局）
- 增加醫委會秘書處的人手和資源及加強對醫委會的法律支援，以協助醫委會縮短處理投訴和紀律研訊行政工作所需的時間。（食物及衛生局）

動物福利

- 落實用以加強規管動物買賣及狗隻繁育活動的新制度，以促進動物福利。（食物及衛生局）

市政服務

- 在東涌新市鎮擴展區和洪水橋新發展區物色合適地點興建新公眾街市。（食物及衛生局）
- 加強清潔環境及有關的執法和檢控工作。（食物及衛生局）

持續推行的措施

我們正推行下列措施：

加強醫療服務

- 加強針對慢性疾病的服務，例如就癌症服務增加化療及放射治療的服務量，就腎病服務增加血液透析的服務名額，以及為糖尿病人加強併發症篩檢等。（食物及衛生局）
- 繼續推行醫管局檢討督導委員會的建議，透過優化聯網劃界、縮短輪候時間，以及採用優化並以人口為基礎的資源分配模式等措施，使醫管局能有效應對人口老化、慢性病患增多，以及醫療科技發展令醫療成本增加等因素所帶來的挑戰。（食物及衛生局）
- 籌劃及推行措施，以推動基層醫療的發展，為不同人口組別和特定慢性疾病編製參考概覽，推廣《基層醫療指南》，以及統籌及策劃於不同地區設立社區健康中心工程項目。（食物及衛生局）
- 通過公私營協作模式加強公共醫療服務，增加公共醫療服務量、縮短輪候時間、為病人提供額外選擇及提高成本效益。我們正推行以下的計劃：

-
- 向私營機構購買額外的血液透析服務名額，為合資格的末期腎病患者提供治療；
 - 為特定組別的癌症病人提供外判放射診斷檢查服務；
 - 資助病人到私營機構接受白內障手術；以及
 - 醫管局與非政府機構合作，為轄下的中央療養服務輪候冊內的申請人提供更多療養服務的選擇。療養服務協作計劃以試驗方式推行，讓非政府機構在黃竹坑醫院營辦療養服務。（食物及衛生局）
- 擴闊醫管局藥物名冊的涵蓋範圍，以優化對公立醫院病人的藥物治療。（食物及衛生局）
 - 2016年9月已推出「大腸癌篩查先導計劃」，資助61至70歲的合資格香港居民於三年內分階段接受大腸癌篩查。（食物及衛生局）
 - 繼續擴大「普通科門診公私營協作計劃」的涵蓋地區，以期在未來兩年分階段把計劃擴展至全港18區。（食物及衛生局）

醫療服務發展及基礎設施

- 繼續推行十年醫院發展計劃，除了已展開的廣華醫院、瑪麗醫院及葵涌醫院重建項目，以及屯門醫院手術室大樓（地基工程）、聯合醫院和靈實醫院擴建工程外，亦將開展在啓德發展區興建新急症全科醫院和威爾斯親王醫院重建計劃（第二期）（第一階段）的籌備工作，以及屯門醫院手術室大樓擴建計劃的主要工程。（食物及衛生局）
- 繼續運用於2014年向醫管局發放的130億元一次過撥款，進行各項改善公立醫院及診所設施的小型工程。（食物及衛生局）
- 繼續營運第一階段電子健康紀錄互通系統。該系統有助公私營醫療服務提供者上載和取覽自願參加人士的電子健康紀錄。（食物及衛生局）
- 持續促進私家醫院進一步發展，以確保本港醫療雙軌制得以健康發展。（食物及衛生局）

精神健康政策

- 繼續推行為期三年，名為「好心情@HK」計劃的全港性公眾教育和宣傳運動，向市民大眾推廣精神健康的重要性。（食物及衛生局）

規管醫療儀器

- 擬訂立法規管醫療儀器的建議，過程中包括就規管內容進行顧問研究，並參考研究結果、其他評估結果及有關各方的意見。（食物及衛生局）

中醫中藥

- 為汲取在中西醫協作和中醫住院服務營運方面的經驗，並以此作為制訂中醫醫院營運模式的基礎，醫管局已於2014年9月推行「中西醫協作項目先導計劃」，在其轄下七間醫院分別就中風治療、下腰背痛症治療及癌症紓緩治療三個病種提供中西醫協作的治療服務。（食物及衛生局）
- 通過於2013年2月成立的中醫中藥發展委員會，檢討中醫藥業發展，並制訂策略以提升中醫師專業水平及地位、支持中醫藥研發、促進中西醫協作治療、擴大中醫中藥在公營醫療系統的角色，以及研究中醫醫院的可行營運模式。（食物及衛生局）
- 繼續資助和監察18間公營中醫診所，加強公共醫療系統內的中醫服務。（食物及衛生局）

- 衛生署正籌劃設立政府中藥檢測中心，專責中藥檢測科研，為中藥安全及品質及其檢測方法建立參考標準。在興建永久的政府中藥檢測中心之前，我們將會設立臨時政府中藥檢測中心，於2017年第一季起分階段運作。
(食物及衛生局)
- 政府已完成236種香港常用中藥材的《香港中藥材標準》；研究工作會繼續進行，目標是每年完成約28種中藥材的標準。另外，政府已在《香港中藥材標準》計劃下展開中藥飲片標準的先導性研究。(食物及衛生局)

預防及控制疾病

- 實施《預防及控制疾病條例》，改善傳染病的監測、控制和通報機制。(食物及衛生局)
- 推行多管齊下的策略，減低流感大流行的風險和提升本港應付流感大流行的能力。(食物及衛生局)
- 為加強基層健康服務及疾病預防工作，繼續推行及改善疫苗注射／資助計劃，為合資格人士提供免費／資助的季節性流感疫苗及肺炎球菌疫苗的接種。(食物及衛生局)

-
- 推行全面的預防和監察計劃，減低香港爆發禽流感和人類感染的風險。我們會繼續留意這方面的情況，並適時更新相關政策。（食物及衛生局）
 - 推行非傳染病防控策略框架，促進跨界別合作，加強預防和控制非傳染病。（食物及衛生局）
 - 於2016年6月成立抗菌素耐藥性高層督導委員會，成員來自政府相關部門、公私營醫院、醫療和護理組織、學術界，以及相關專業團體。高層督導委員會會在「一體化健康」框架下提出指導，制訂策略和應對行動，在不同層面防禦抗菌素耐藥性。（食物及衛生局）

醫療人力規劃和專業發展

- 為現時不須法定註冊的醫療專業推行認可註冊先導計劃，為有意使用相關服務的市民提供更多資訊。（食物及衛生局）

健康推廣

- 擬訂立法建議規管電子煙。（食物及衛生局）
- 與有關團體加強合作，向公眾推廣器官捐贈，鼓勵市民在中央器官捐贈登記名冊登記。（食物及衛生局）

食物安全及健康飲食

- 就規管擬供36個月以下嬰幼兒食用的配方產品及預先包裝食物的營養及健康聲稱進行研究，以探討監管發展，並提出具體修例建議。（食物及衛生局）
- 研究重置並擴充政府化驗所轄下的食物安全檢測所的可行性，以提升其食物安全的檢測能力及運作效率。（食物及衛生局）
- 就規管食用油脂的安全及品質標準提出修例建議，以及委託本地大學進行有關「使用中的煮食油」的研究，以協助食物安全中心制訂有關優良使用煎炸油規範的業界指引。（食物及衛生局）
- 就加強食物內金屬雜質含量的規管展開諮詢工作。（食物及衛生局）
- 繼續進行熟肉安全規管的研究工作，包括研究國際間有關的規管情況。（食物及衛生局）
- 繼續就推動市民減低從食物中攝入的鹽和糖，訂定和推行策略性計劃，推廣健康飲食。（食物及衛生局）

獸醫管理局的選舉安排

- 根據《2015年獸醫註冊（修訂）條例》新增的條文，就選舉獸醫業界人士出任香港獸醫管理局成員的安排訂立規例，並支援管理局籌備和舉行選舉。（食物及衛生局）

安全使用除害劑和獸藥

- 繼續致力促進和確保安全和正確使用除害劑。（食物及衛生局）
- 參考《食物內除害劑殘餘規例》的實施情況，使食物內殘餘獸藥規管架構更為完善。（食物及衛生局）

長者醫療服務

- 繼續推行「長者牙科外展服務計劃」，為居於安老院舍及同類設施的長者提供牙科護理及治療。（食物及衛生局）

居家安老

- 持續增加長者社區照顧服務名額，以協助長者居家安老。（勞工及福利局）

- 繼續透過關愛基金推行「為低收入家庭護老者提供生活津貼試驗計劃」，加強對護老者的支援。（勞工及福利局）
- 籌劃透過獎券基金落實推行試驗計劃，加強培訓外傭照顧長者的技巧。（勞工及福利局）

長者長期護理服務

- 優化及加強對長者及殘疾人士院舍的巡查和監管；並協助業界提升服務質素，方法包括加強員工培訓。（勞工及福利局）
- 持續通過下列途徑增加資助安老宿位數目：
 - 改善買位計劃；
 - 善用資助院舍的空間；
 - 興建新的合約院舍；以及
 - 物色土地興建新院舍。（勞工及福利局）
- 繼續將改善買位計劃下現有甲二級宿位提升為較高質素的甲一級宿位。（勞工及福利局）

-
- 研究能否把主要提供延續護理服務的黃竹坑醫院改建或重建成為可提供更多宿位的安老院舍。（勞工及福利局）
 - 繼續推行「青年護理服務啓航計劃」，鼓勵更多青年人投身社福界護理工作。（勞工及福利局）
 - 繼續透過私家醫生外展到診計劃的資助，加強院舍老齡化服務使用者的基礎醫療服務。（勞工及福利局）

籌劃及整合長者服務

- 繼續為安老事務委員會就安老服務計劃方案的籌劃工作提供支援。（勞工及福利局）
- 考慮合適地點及營運模式，探討以試點形式設立綜合長者服務中心，在社區為長者提供一站式、跨專業的醫護及社會服務。（食物及衛生局／勞工及福利局）

動物福利

- 繼續推行流浪狗隻「捕捉、絕育、放回」試驗計劃，並監察和評估其成效。（食物及衛生局）

市政服務

- 透過自2013年起推行的五年資助計劃，持續改善43個固定小販排檔區內攤檔的消防安全及設計。（食物及衛生局）
- 繼續爭取各界支持在全港多個選址興建公眾骨灰安置所，同時推廣綠色殯葬。（食物及衛生局）
- 配合立法會早日完成《私營骨灰安置所條例草案》的審議工作。（食物及衛生局）
- 繼續就若干個公眾街市的具體改善措施諮詢持份者的意見，並積極跟進有關工程。（食物及衛生局）

活家禽

- 在考慮顧問研究的建議後，就活家禽業的未來路向進行公眾諮詢。（食物及衛生局）