
第八章

法治、管治、選舉及地區行政

引言

法治對保障我們各種權利及自由，以及促進香港作為國際金融及商業中心的發展，至為重要。我們會不斷完善法律制度，強化法律基建，以確保法治和公義得以彰顯。

治安是社會穩定的基石。我們的紀律部隊勤勉盡責，令香港成為世界上最安全的城市之一。我們也提供優質的緊急救援服務，保護市民的生命財產。

我們會繼續落實「地區問題地區解決、地區機遇地區掌握」的理念，加強地區行政。我們已加強支援區議會，協助他們在緩解地區問題、參與管理一些地區設施、推行地區小型工程計劃及社區參與計劃方面，擔任更重要的角色。

在政府政策及各項計劃的規劃及實施方面，我們將盡早推動公眾參與，包括與立法會及區議會緊密合作。

政府要維持高管治水平，有賴專業和敢於承擔的公務員隊伍。公務員會堅守崗位，盡心盡力為市民服務。

我們會致力推行以民為本的電子政府服務，提供優質的利民服務。

新措施

我們會推行下列措施：

地區行政

- 每年額外向社區參與計劃撥款一億元，以進一步加強區議會推行或資助社區參與項目及滿足地區的需要。（民政事務局）

公共選舉

- 檢討第六屆區議會民選議席數目。（政制及內地事務局）

維持專業和盡忠職守的公務員隊伍

- 為公務員及合資格人士增設專科牙科手術室，並加強公務員診所提供的臨床心理服務。（公務員事務局）

維持治安

- 繼續全面檢討處理免遣返聲請的策略，並就修訂《入境條例》提出建議，以改善審核免遣返聲請的程序及相關事宜。在新的審核機制實施前，加強部門執法的能力，打擊嚴重的非法入境及逾期居留問題，並致力增加統一審核機制處理聲請個案的數量，以應付大量聲請人滯留在本港的問題。（保安局）

加強反恐法例及提升應變能力

- 修訂《聯合國（反恐怖主義措施）條例》，以進一步完善香港的反恐機制。（保安局）
- 加強防範及應對恐怖主義相關活動的能力；提升紀律部隊應付緊急事故的能力及相關培訓，以持續保障香港居民的安全。（保安局）

加強跨越司法管轄區的肅貪工作

- 根據《聯合國反腐敗公約》，履行香港的責任，協助其他締約國建立及推行防貪措施，以及擴展香港的全球反貪網絡。與新興市場包括「一帶一路」沿線國家交流和向他們提供協助，將有利於香港的不同界別在這些國家開展業務。（廉政公署）

改善法律制度及加強法律基建

- 建議修訂相關法例，賦予法院酌情決定權，讓法院可主動或應申請准許某些性罪行的申訴人通過電視直播聯繫方式提供證據，以加強司法程序中對這些申訴人的保障。（律政司）

持續推行的措施

我們正推行下列措施：

與立法會合作

- 繼續在制訂各項政策和計劃的過程中與立法會緊密合作。（所有決策局）
- 繼續擬訂政府的立法議程，並監察有關工作的進度。（政務司司長辦公室）

地區行政

- 繼續與18區區議會合作推行社區重點項目。（民政事務局）
- 在本屆區議會會期內，把地區小型工程計劃的撥款逐步遞增至每年四億元，用以支付工程費用及有關設施完工後管理維修的經常開支。（民政事務局）
- 繼續落實地方行政高峯會行動綱領，改善地區行政。（民政事務局）
- 繼續為區議會提供撥款，推行社區參與活動。由2015-16年度起至2019-20年度，每年額外撥款2,080萬元，進一步支援區議會在地區上推廣藝術文化活動。（民政事務局）

-
- 繼續通過相關政府部門首長參與區議會會議或向區議員介紹政府政策的簡介會，促進區議會與政府的溝通。
(民政事務局)
 - 每年撥款6,300萬元予18區推行「地區主導行動計劃」。18區民政事務處正聯同區議會、地區人士及相關政府部門，全力推展「地區主導行動計劃」下共數十項改善環境衛生及公共地方管理的工作。(民政事務局)
 - 適當增加民政事務處的人手，以進一步加強支援民政事務專員在地區上的統籌協調工作。(民政事務局)

推廣《基本法》

- 繼續積極推廣《基本法》，透過不同的渠道，讓市民對「一國兩制」及《基本法》有更全面和深入的認識。
(政制及內地事務局)

公共選舉

- 與選舉管理委員會緊密合作，確保2017年行政長官選舉按照有關法例，在公平、公開和誠實的情況下舉行。
(政制及內地事務局)
- 繼續進行選民登記方面的宣傳和查核工作，藉此：
 - 鼓勵合資格人士登記成為選民；以及

- 提醒選民應盡公民責任，包括(i)提供準確的選民登記資料和(ii)適時更新登記資料。（政制及內地事務局）
- 因應公眾諮詢的結果，跟進2016年1月發表的《優化選民登記制度諮詢報告》內涉及修改不同選舉法例的較長遠措施，擬訂具體的方案，包括完善反對機制、提高有關選民登記作出虛假聲明的罪行的刑罰，以及要求選民提供住址證明。（政制及內地事務局）

改善法律制度及加強法律基建

- 加強刑事檢控工作的質素及成效，包括提供培訓課程及更妥善地運用資源，提升檢控人員的專業態度及訟辯水平。（律政司）
- 積極參與國際檢控組織的工作，以促進檢控人員在區域及國際層面的合作。（律政司）
- 繼續舉辦每年一度的「檢控週」活動，以及「與公眾會面」計劃，藉舉行參觀、講座、模擬法庭及不同類型的活動，讓市民大眾（特別是年輕人）進一步認識刑事司法制度和個人在當中的角色，以及讓他們更了解法治的重要性。（律政司）

-
- 繼續推進建立具有法定地位的香港法例電子資料庫的工作。我們現正分階段實施《法例發布條例》。（律政司）
 - 為法律草擬人員提供在職訓練及專業發展培訓，並加強與本地及海外專家的聯繫和交流，以提升法律草擬工作的質素。（律政司）

法律改革建議

- 支援跨界別的集體訴訟工作小組，考慮法律改革委員會有關「集體訴訟」的建議。（律政司）
- 就用以實施法律改革委員會有關持久授權書（個人照顧事宜）建議的條例草案，展開公眾諮詢。該擬議條例草案旨在擴大持久授權書的適用範圍，除了適用於在授權人變得精神上無行為能力時的財產及財政事務外，還涵蓋與其個人照顧有關的事宜。（律政司）
- 就用以落實法律改革委員會《出任陪審員的準則報告書》有關建議的條例草案，進行公眾諮詢。該擬議條例草案旨在以清晰明確的方式列出委任及豁免出任陪審員的準則，並確保該等準則適用於香港現今情況。（律政司）

- 就用以落實法律改革委員會《刑事法律程序中的傳聞證據報告書》有關建議的條例草案，進行諮詢。該擬議條例草案的主要目的，是改革現時有關禁止在刑事法律程序中接納傳聞證據的一般規則，方法是賦予法庭酌情決定權，在傳聞證據符合法例訂明的「必要性條件」和「可靠性門檻的條件」時，可在刑事法律程序中予以接納。（律政司）
- 支援一個由律政司司長擔任主席有關處理性別承認的高層跨部門工作小組，根據終審法院在*W*一案(*FACV 4/2012*)判詞中作出的有關觀察，就可能立法處理性別承認的各個範疇進行詳細研究，並就其第一部分有關性別承認的研究進行公眾諮詢。工作小組完成第一部分的研究後，將會進一步研究有關性別承認後的議題。（律政司）

人權

- 推動社會建立多元、包容及互相尊重的文化，包括跟進下列措施：
 - 為特定範疇人員提供培訓資源，提高他們對性小眾的認識和敏感度；

-
- 推行不歧視性小眾約章，讓相關機構及人士自願採納；
 - 加強推廣反歧視信息的公眾教育及宣傳；
 - 檢討並加強相關支援服務；以及
 - 進一步研究其他司法管轄區推行反歧視措施的經驗，為日後的公眾諮詢工作提供依據。（政制及內地事務局）
- 就平等機會委員會於歧視條例檢討中提出優先處理的各項建議與立法會開展討論。（政制及內地事務局）
 - 繼續通過推行兒童權利教育活動資助計劃和舉辦兒童權利論壇等，促進兒童權利。（政制及內地事務局）

法律援助及法律諮詢服務

- 致力提升法律援助及免費法律諮詢服務，讓更多未能負擔私人法律服務費用的人士受惠。（民政事務局）

公共政策研究資助計劃

- 繼續推行及推廣公共政策研究資助計劃及策略性公共政策研究資助計劃，為香港建立以實證為本，嚴謹高質的公共政策研究文化，並培育這方面的人才，協助政府施政。計劃每年獲撥款3,000萬元。自2013-14年度以來，計劃共資助了103份申請，資助額約5,400萬元。研究課題廣泛，包括土地及房屋、扶貧、安老、退休保障、環保、經濟發展、「一帶一路」、兩岸三地事務等。（中央政策組）

維持治安

- 採用五管齊下的策略，即預防教育和宣傳、治療和康復服務、立法和執法、對外合作及研究，持續推行禁毒工作。主要措施包括：
 - 繼續推行青少年禁毒工作，包括鼓勵中學推行含測檢元素的健康校園計劃，加強青少年及在職青年的抗逆能力，以對抗毒品誘惑；
 - 鼓勵受毒品問題困擾的人士及早求助、提升公眾和家長對吸毒問題的認知，並推動社會各界支持及早辨識吸毒者以便介入，從而打擊隱蔽吸毒的問題；

-
- 鼓勵發展不同的戒毒治療及康復計劃，更全面應對不斷轉變的毒品形勢及不同吸食者的治療復康需要；以及
 - 繼續採取嚴厲執法行動，並視乎情況所需把新品種毒品納入法例監管範圍。（保安局）
- 根據「打擊清洗黑錢財務行動特別組織」的建議，並參考公眾諮詢的結果，就設立跨境運送大量貨幣和不記名可轉讓票據的申報及披露制度，進行立法工作。（保安局）
 - 尋求短期及長遠的方法，改善老化的懲教設施。（保安局）
 - 提供切合在囚人士需要的更生計劃，並舉辦市場導向的職業訓練，提升他們的就業能力。（保安局）
 - 繼續與內地及其他司法管轄區就移交被判刑人士商討雙邊合作。（保安局）

緊急支援

- 提升緊急救護服務，並教育市民適當使用該服務。（保安局）

- 繼續推行有效措施協助在香港境外身陷困境的香港居民，包括：
 - 三色外遊警示制度；
 - 入境事務處轄下協助在外香港居民小組的服務；以及
 - 相關的應變及通報機制。（保安局）

公共財政

- 繼續審慎運用資源、保障收入及管理未來基金，以確保公共財政的可持續性，並為應付人口老化及政府其他長遠財政承擔作準備。（財經事務及庫務局）

加強肅貪工作

- 配合2017年行政長官選舉，繼續推行「維護廉潔選舉計劃」，舉辦一系列教育和宣傳活動；亦會協助有關當局檢討與選舉相關的法例、程序和指引（包括剛過去的區議會及立法會選舉的程序和指引），以及提供防貪建議；並會加強執法，致力打擊任何涉嫌觸犯《選舉（舞弊及非法行為）條例》的行為，以確保選舉能在公平和廉潔的原則下進行。（廉政公署）

維持專業和盡忠職守的公務員隊伍

- 在有充足理據支持下，適當考慮增加人手，以便為市民提供有效率的服務。（公務員事務局）
- 舉辦培訓課程，以提升公務員的創新能力和動力，並促進公務員隊伍的進修學習文化。（公務員事務局）
- 有系統地舉辦國家事務研習課程及《基本法》培訓課程，以切合不同職級、從事不同性質工作的公務員的需要。（公務員事務局）
- 維持一套嚴謹而有效的紀律處分制度，對行為失當的公務員作出適當懲處，並持續提升公務員的工作效率和成效。（公務員事務局）
- 與公務員隊伍建立緊密的伙伴關係，與職方加強溝通，並鼓勵更充分善用各項嘉獎計劃，表揚傑出員工，推動公務員精益求精。（公務員事務局）
- 繼續按照更完備的公務員薪酬調整機制，進行相關薪酬調查，以保持公務員薪酬與私營機構僱員薪酬大致相若。（公務員事務局）
- 繼續籌備成立第六間公務員診所，並加強為公務員及合資格人士提供的醫療及牙科福利。（公務員事務局）

- 加快為六個紀律部隊興建部門宿舍。（保安局）

電子政務

- 繼續推動在政府雲端平台提供更多電子政府服務。（創新及科技局）
- 加強審查各決策局及部門遵行資訊保安規定的情況，按照國際標準更新資訊保安良好作業模式，進行網絡服務安全檢查及資訊保安事故演習，以及強化政府的資訊保安觀念，藉以貫徹執行政府的資訊保安政策及作業準則；建設網絡安全資訊共享平台，促進各決策局及部門分享網絡威脅的風險資訊及應變方法，以提升政府整體網絡安全的認知及防禦能力。（創新及科技局）
- 政府各部門會繼續以數碼格式發放免費開放的網上政府資料，促進公共資料再用，以開發更多創新的應用程式。（創新及科技局）
- 籌劃興建政府數據中心大樓，以支援各決策局及部門對資訊科技長遠發展及數據中心服務的需求。（創新及科技局）

-
- 政府各部門會繼續提升網上政府服務，把遞交政府表格的過程電子化，讓市民可更簡單快捷地使用電子政府服務，同時提高部門的工作效率。（創新及科技局）

政府檔案管理

- 確保政府檔案得到妥善管理，方便市民查閱歷史檔案，並逐步在各決策局及部門推廣電子檔案管理。（政務司司長辦公室）