

二零一七年施政報告

用好機遇 發展經濟
改善民生 和諧共融

目錄

	段落
(一) 引言	1-8
(二) 經濟	9-41
國家「十三五」規劃	10-15
金融服務	16-20
專業服務	21-24
會展及旅遊	25-29
創意產業	30-34
航運及物流業	35-37
貿易及投資環境	38-39
完善經貿辦網絡	40-41
(三) 「一帶一路」	42-53
專業服務平台	47-48
放寬簽證、方便往來	49
民心相通	50-53
(四) 創新及科技	54-75
推動應用科研發展	57-59
扶助初創企業	60-63
推動產業發展及「再工業化」	64-68
智慧城市	69-75
(五) 房屋及土地利用	76-131
房屋	76-79
房屋供求	76-78
土地供應	79
短中期計劃	80-91
政府賣地、鐵路物業發展及私人房屋	
土地供應	80-82
檢討土地用途及增加發展密度	83-85
啓德發展區及其他市區發展	86-88

段落

市區更新	89
商業及經濟用地	90-91
中長期計劃	92-103
新發展區和新市鎮擴展計劃	93-96
將軍澳第137區	97
小蠔灣車廠用地及鐵路沿線物業發展	98
發展岩洞及地下空間	99
維港以外填海	100
發展大嶼山	101-103
長遠規劃——《香港2030+》	104-106
土地利用——發展與保育問題	107-117
推動綠色建築	118
文物保育	119
土地重整及執管	120-126
農地	120
棕地	121-123
工廈用途執管	124-126
優化海濱及海濱發展	127
建造業	128-131
工務工程	128-129
科技應用及創新	130-131
(六) 環保及自然保育	132-145
氣候變化及能源	132-135
自然保育	136-137
空氣質素	138
維港水質	139
海域清潔	140
廢物管理	141-145

(七)	交通運輸	146–163
	路橋	146–149
	跨越2030年的策略性研究	150
	鐵路	151–153
	其他公共交通	154–158
	公共交通策略研究	154
	低地台公共小巴試驗計劃	155
	電車	156
	離島渡輪服務	157
	改善公共運輸配套設施	158
	推動行人及單車友善環境	159–162
	紓緩交通擠塞	163
(八)	扶貧安老助弱	164–184
	進展及願景	164–172
	安老服務	173–177
	助弱	178–184
	殘疾人士	178–179
	特殊需要兒童	180–182
	家庭服務	183–184
(九)	退休保障及人口政策	185–203
	退休保障	185–199
	鞏固多支柱制度	186–187
	改良強積金制度	188–192
	優化多層社會保障支柱	193–194
	更好照顧長者的醫療需要	195–196
	支援長者管理投資	197
	未來路向	198–199
	勞工	200–202
	人口政策	203

(十)	教育和青少年發展	204–217
	幼稚園教育	204–205
	中小學教育	206–212
	專上教育	213–215
	職業專才教育	216
	青少年發展	217
(十一)	體育及文化	218–230
	體育發展	218–225
	文化藝術	226–230
(十二)	醫療衛生	231–254
	醫療系統	231
	醫療人力規劃和專業發展	232–233
	改善香港醫務委員會運作	234
	公立及私家醫院發展	235
	私營醫療機構規管	236
	自願醫保計劃	237
	電子健康紀錄互通	238
	以人為本的醫療服務	239
	推廣健康生活	240–241
	預防疾病	242–243
	精神健康	244
	中醫中藥發展	245–252
	食物安全	253
	食水安全	254
(十三)	市政、地區行政及管治	255–272
	市政服務	255–257
	公眾街市	255
	環境衛生	256
	殮葬服務	257

	段落
地區行政	258–260
區議會	258–259
大廈管理	260
治安	261–262
免遣返聲請	261
加強反恐法例及緊急應變措施	262
管治	263–272
回歸20周年	263
《基本法》成功落實	264–267
法治和司法獨立	268
維護廉潔社會	269
完善選民登記制度	270
公務員隊伍	271–272
(十四) 結語	273–279

地圖及圖表一覽表

表1	金發局發表的報告書一覽	16
地圖1	新界東北的主要科技及工業用地	54
圖1	公營房屋預計總建屋量比較	77
地圖2	啓德發展區及飛躍啓德	87
地圖3	新發展區及新市鎮擴展	93-96
地圖4	發展岩洞、地下空間及維港以外填海	99-100
地圖5	部分現有及將來用作保育的地點	116
圖2	路邊空氣質素	138
地圖6	興建和規劃中的主要交通基建項目	146-149
地圖7	興建和規劃中的鐵路項目	152
圖3	按公共交通分類的平均每日 乘客人次分布	154
圖4	失業綜援個案數目	170
地圖8	體育及康樂設施五年計劃	219

主席、各位議員、各位市民：

(一) 引言

1. 本屆政府一直秉持「發展經濟，改善民生」的施政理念，深信只有發展經濟，才能改善民生，促進社會和諧共融。
2. 美國傳統基金會連續22年評選香港為全球最自由的經濟體。美國智庫卡托研究所去年公布「2016年人類自由指數」排名，按法治、行動自由、公民自由、經濟自由等79項指標，對全球159個國家及地區作出評估，香港連續6年排名第一。
3. 過去4年，香港經濟溫和增長，通脹持續回落，政府財政穩健，就業人口累計增加16萬，失業率極低。政府既鞏固傳統產業的優勢，亦全力推動新興產業。
4. 短中期的土地及房屋供應顯著增加，中長期的規劃積極進行，大量基建正在展開。
5. 過去4年，政府全力扶貧、安老、助弱，鼓勵就業。4年來，收入最低3個十等分的僱員，在扣除通脹後，收入增加5.2%。領取綜合社會保障援助（綜援）的個案持續下跌；貧窮人口下降。政府大力投資醫療基建。空氣質素和維港水質明顯改善。應對氣候變化和廢物管理的多項措施相繼落實。保護保育生物和鄉郊環境的工作取得重要進展。
6. 世界政治和經濟格局正發生深刻變化。中國在全球經濟的倡導作用和主導地位越來越明顯，香港「一國」和「兩制」的雙重優勢和「超級聯繫人」的作用因此越來越突出。在國家第13個五年規劃（「十三五」）和「一帶一路」倡議下，香港本着「國家所需、香港所長」的原則，機遇無限。
7. 政府十分重視行政立法關係，爭取與各派別議員合作。市民亦期望行政立法各司其職，為掌握香港的社會和經濟發展共同努力，避免蹉跎歲月、坐失良機。
8. 香港是國家不可分離的部分，香港完全沒有獨立或以任何形式分離的空間。在「一國兩制」下，每一個香港人都有義務全面遵守《基本法》，維護國家主權、安全和領土完整。

(二) 經濟

9. 世界各地的經驗清楚告訴我們：經濟增長並不是必然的，失業率低也不是必然的。去年，香港經濟溫和增長，失業率極低。未來一年，環球經濟前景不明朗，全社會更須維護經濟發展。我們要鞏固傳統產業的優勢，促進產業多元化，推動「再工業化」，全力發展創新及科技，提高產值。

國家「十三五」規劃

10. 「十三五」的《港澳專章》，確立香港在國家發展中的功能定位，包括鞏固和提升香港作為國際金融、航運、貿易3大中心地位；明確支持香港專業服務朝高端高增值方向發展，支持香港發展創新及科技和法律及解決爭議服務等。《港澳專章》也強調深化內地與香港合作，支持香港參與國家雙向開放、「一帶一路」建設，為香港開拓新市場。

11. 「十三五」的其他章節亦為香港在創新科技、環保和綠色產業、城鎮化等範疇帶來新機遇。

12. 「十三五」提出「推動內地與港澳關於建立更緊密經貿關係安排升級」。在《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》(CEPA)框架下簽署的《服務貿易協議》已於去年6月實施，基本實現內地與香港服務貿易自由化。特區政府現正進一步與內地探討在投資、經濟技術合作等範疇，擴大和優化CEPA，期望今年中取得實質成果。

13. 國家「十三五」規劃綱要明確要加快南沙、前海、橫琴等粵港澳合作平台建設。南沙粵港深度合作區（合作區）的規劃，充分吸納了香港的概念、經驗和意見，合作區的重大交通設施建設已全面啓動。特區政府會繼續在粵港合作機制下，按「積極參與、共同謀劃、互惠互利」的原則，與廣東省政府緊密合作，在合作區為港人港企掌握好創業、就業及事業發展的新機遇。

14. 前海是深港現代服務業合作區，推出多項優惠，如放寬准入門檻、提供企業所得稅優惠等，加上毗鄰香港，對香港企業具相當吸引力。

15. 前海的企業所得稅優惠及其他相關的開放政策措施同樣在橫琴推行。特區政府會繼續透過香港珠海合作機制，在橫琴重點發展文化創意及旅遊休閒產業過程中，為港人港企拓展業務發展機遇。

金融服務

16. 金融發展局（金發局）在過去4年，匯集專家意見，發表了26份報告書，提出一系列對香港金融市場及金融服務業持續發展的建議。特區政府將積極研究有關稅務、法規及人才發展等方面建議，並落實可行措施。我們會繼續向金發局提供所需資源，並全力支持金發局的工作。香港貿易發展局（貿發局）在全球各地設有辦事處，有廣泛的國內外網絡及豐富的推廣經驗，我決定請貿發局和金發局和業界協作，在外地加強推廣金融服務業。

17. 上月開通的「深港通」進一步鞏固香港作為國家的國際金融中心及全球離岸人民幣業務樞紐的地位。政府會推動實施交易所買賣基金互聯互通，擴闊交易品種。

18. 「十三五」確立了香港作為全球離岸人民幣業務樞紐的地位。香港可以利用「一帶一路」和兩地基金互認安排帶來的需求，進一步拓展人民幣業務。

19. 亞洲基礎設施投資銀行（亞投行）致力促進亞洲地區基礎設施建設。香港可以為亞投行在項目融資、發債、投資、財務管理及外匯管理等方面提供支援。亞投行已正式邀請香港加入成為成員，政府期望於今年年中前完成相關程序。

20. 我們亦要推動金融科技發展，使香港成為採用並訂立尖端金融科技標準的樞紐。業界與科研和監管機構正積極研究多個關於網絡安全和區塊鏈的項目，並建立人才庫。

表1

金發局發表的報告書一覽

1.	鞏固香港作為全球主要國際金融中心的地位
2.	內地金融業的發展、改革與香港金融中心地位的鞏固、提升
3.	關於加快建設香港離岸人民幣中心的建議
4.	發展香港成為房地產投資信託基金的集資中心
5.	為香港的開放式投資公司設立法律及監管框架的建議
6.	就《二零一三至一四財政年度政府財政預算案》有關私募基金稅務寬免和反避稅措施建議概要
7.	金融發展局的推廣活動
8.	金融培訓課程試點計劃
9.	定位香港為國際首選的首次公開招股中心
10.	有關《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》的政策發展建議
11.	發展香港成為離岸人民幣再保險中心
12.	香港的權益披露制度
13.	發展香港金融服務業人力資源
14.	中國企業“走出去”的機遇與香港的政策應對
15.	強化香港作為區域及國際金融機構營運中心的角色：交易記帳
16.	加強香港作為交易所買賣基金的上市集資服務中心的地位
17.	有關私募基金使用有限責任合夥架構的建議
18.	有關公司型開放式基金和離岸私募基金利得稅豁免的稅務問題的建議
19.	加強香港作為零售基金分銷中心的地位
20.	建議檢討香港場內衍生產品持倉限額機制
21.	在香港建立股權眾籌活動監管制度
22.	關於發揮香港在人民幣資本賬戶可兌換進程中的特殊優勢的建議
23.	發展香港成為區域綠色金融中心
24.	有關內地與香港債券市場交易互聯互通機制「債券通」建議
25.	國家「十三五」規劃：香港金融業的發展機遇與政策建議
26.	有關影響香港發展為區域及國際金融機構首選國際金融產品發行和交易地點的稅務問題的建議

專業服務

21. 專業服務已經成為香港的重要產業。2005至2015年，專業服務業的名義本地生產總值平均每年增長9.0%，速度非常高。

22. 建築及相關專業利用CEPA進入內地市場，進展良好。在廣東實行的開放措施，包括容許香港專業人員註冊執業和企業開業等，現已擴展至廣西和福建。政府將爭取把前海試行的香港工程管理模式推展至南沙和橫琴。

23. 「十三五」明確支持香港建設亞太區國際法律及爭議解決服務中心。特區政府將繼續營造有利條件，強化配套和統籌。

24. 律政司早前提出兩項《仲裁條例》的修訂，分別釐清知識產權爭議的可仲裁性，提升香港作為國際知識產權仲裁中心的地位；以及容許第三方資助仲裁及調解，擴大香港的相關服務。

會展及旅遊

25. 顧問研究顯示，2028年香港的會議展覽場地於旺季期間將短缺13萬平方米，我們必須做好中長期擴展規劃，確保我們的會展業務不會受制於場地短缺。

26. 過去一年，我們突出多元化及高增值旅遊特色，並發展美食文化和文化創意旅遊項目，亦成功舉辦多項大型盛事，包括電動方程式賽車及大規模的美酒佳餚巡禮。

27. 上述策略見效，雖然整體訪港旅客人次下跌，但近月跌幅已收窄，來自東南亞的旅客人數過去一年更錄得增長，而非內地的過夜旅客去年第4季亦按年上升3.7%。

28. 今年，配合慶祝香港回歸祖國20周年，政府和旅遊發展局會舉辦多項大型活動，包括高峰論壇、文物展覽、體育盛事和燈光匯演等，吸引高增值過夜旅客。

29. 去年啓德郵輪碼頭的停泊次數錄得按年70%的升幅。本年內政府將為在碼頭旁邊的「啓德旅遊中樞」招標，打造世界級的旅遊亮點。

創意產業

30. 文化及創意產業每年的增加價值超過1,000億元。2005至2015年，名義增加價值平均每年升幅高達7.6%。

31. 香港要確立創意之都地位，令投資者及買家以香港為首選市場。政府與業界將繼續發展市場、培育人才和推動跨界別跨地域合作。

32. 政府大力鼓勵業界發揮電影、設計、動漫等產業的知識產權潛力，形成跨界別協同效應，向高增值及多元化發展，並擴大商業配對平台，鼓勵更多本地創作者、設計師及品牌特許人與中小企互動。

33. 電影業是重要的創意產業，也是香港的軟實力。面對各地的競爭，香港要擴大培育電影業人才。政府會與電影界合作，在未來兩至三年定期舉辦培訓課程，提供共200個學習名額，為電影業的製作和後期製作前線人才提供實務訓練或實習機會，並在未來3年每年資助10名電影後期製作人才往海外深造或實習。

34. 除了繼續拓展港產片市場之外，政府會在今年起組織「一帶一路」推廣團，到伊朗、印尼、馬來西亞、印度等有潛力的國家，吸引電影界來港進行後期製作和外景及協拍工作。

航運及物流業

35. 政府計劃今年向立法會提交修訂《稅務條例》的草案，推出稅務優惠，吸引公司來港發展飛機租賃業務。

36. 港珠澳大橋通車後，貨物由珠海到葵青貨櫃碼頭的行車時間，將由目前的3.5小時減至65分鐘；同時，赤鱸角機場與珠海之間的行車時間也由4小時縮減至45分鐘，大大增加香港現代物流業的商機。預計當三跑道系統全面運作後，新增容量可滿足至少到2030年的航空交通需求。大嶼山在地理位置上，將會成為粵港澳三地的交匯點，為香港樞紐港的下一階段發展，提供新機遇。

37. 香港的海運歷史悠久，有獨特的制度優勢，現時共有800多間與海運相關的公司，提供各種優質海事服務，包括船舶管

理、船舶經紀及租賃、海事保險、船舶融資及海事法律和仲裁等，發展蓬勃。政府去年成立「香港海運港口局」，其中一個工作重點是致力擴展在海外及內地的海運業推介工作，引進知名的海運企業，以進一步加強香港海運業群，並鼓勵他們利用香港的商貿和高增值海運服務，締造香港成為區內的主要海運服務中心。

貿易及投資環境

38. 特區政府正與東盟進行自由貿易協定談判。投資協定方面，至今已簽訂19份協定。

39. 政府密切留意英國退出歐盟的影響，而投資推廣署和駐歐洲的經濟貿易辦事處（經貿辦）會積極宣傳香港的優勢，吸引歐洲企業。

完善經貿辦網絡

40. 駐雅加達經貿辦去年成立，駐首爾經貿辦正在籌備。政府正展開在印度、墨西哥、俄羅斯、南非以及阿拉伯聯合酋長國五國設立經貿辦的前期工作。本屆政府推動設立7個新的經貿辦，目標是將總數由11個增加至18個，增幅超過60%。

41. 政府亦擴大駐內地辦事處的網絡和提升職能。現時在內地的東、南、西、北、中5部各設一個辦事處，並在過去5年先後於遼寧、山東、湖南和河南開設聯絡處。今年年中前，計劃在天津、浙江、廣西及陝西開設聯絡處，將聯絡處總數由本屆政府上任前的3個增加至11個。

(三) 「一帶一路」

42. 政府繼續全力支持「一帶一路」倡議，憑著「一國兩制」及其他優勢，充分發揮「超級聯繫人」作用，並配合國家和內地企業走出去的策略，為青年人創造機會，也為未來幾十年的社會和經濟發展添加動力。

43. 我去年委任了「一帶一路」專員，主理「一帶一路」辦公室的工作，就制定和執行「一帶一路」策略提供建議和意見，以及聯繫政府各部門和社會各界，加緊用好香港在「一帶一路」倡議下的新發展機遇。政府早前審視了「一帶一路」辦公室的工作和現時的架構，認為需要加強人手和資源，包括開設首長級和其他常額職位，以確保辦公室可以更有效和持續地推展「一帶一路」的工作。

44. 過去一年，我和主要官員以及駐外的經貿辦、貿發局和投資推廣署也積極推廣。政府將在今年9月再次與貿發局舉辦「一帶一路」高峰論壇，貿發局亦會繼續在其主辦的研討會和博覽會中加入「一帶一路」環節。

45. 中央政府將在今年5月在北京舉辦一個自「一帶一路」倡議提出以來最高層次的國際合作高峰論壇。論壇將突出「一帶一路」建設工作的成果，特區政府現正籌備參加。

46. 世界各國正加大國內或跨國基建投資，工程金額數以千億美元計，特區政府正與國家部委商討如何合作參與這些工程項目。

專業服務平台

47. 「一帶一路」沿線地區對專業服務需求殷切。去年《施政報告》提出的2億元「專業服務協進支援計劃」，已於兩個月前推出，支援專業界面向外地市場的交流、推廣和合作。

48. 香港可配合「一帶一路」倡議，為沿線國家提供培訓。港鐵學院正與幾個國家的鐵路營運者初步探討。機場管理局（機管局）成立的「香港國際航空學院」，於上月與法國國立民用航空學院簽訂協議，合作培訓本地及區內的航空專才。特

區政府亦準備為沿線國家訪港官員安排有關特區政府運作的講座或短期培訓，促進合作。

放寬簽證、方便往來

49. 為了促進香港與沿線國家的合作交流，政府將審視放寬對相關國家的就業、求學、旅遊等的簽證要求。就此，政府已與白俄羅斯就雙方的互免簽證安排達成共識，並計劃放寬柬埔寨簽證安排。

民心相通

50. 政府會繼續推動教育合作和交流，讓香港學生了解沿線國家，促進民心相通。新措施包括更新或微調中小學課程及製作適用教材、增加學生學習外語的機會，增加本年到內地「絲綢之路」沿線的學生交流團名額至5 600名，並透過優質教育基金推動學生到內地及沿線國家交流。

51. 政府於本學年起增設「一帶一路印尼獎學金」，下學年將會有兩個以私人捐款設立的馬來西亞及泰國「一帶一路」獎學金。

52. 青年交流方面，民政事務局與公民教育委員會於去年試辦「『一帶一路』交流資助計劃」，資助本港青年到沿線國家交流。

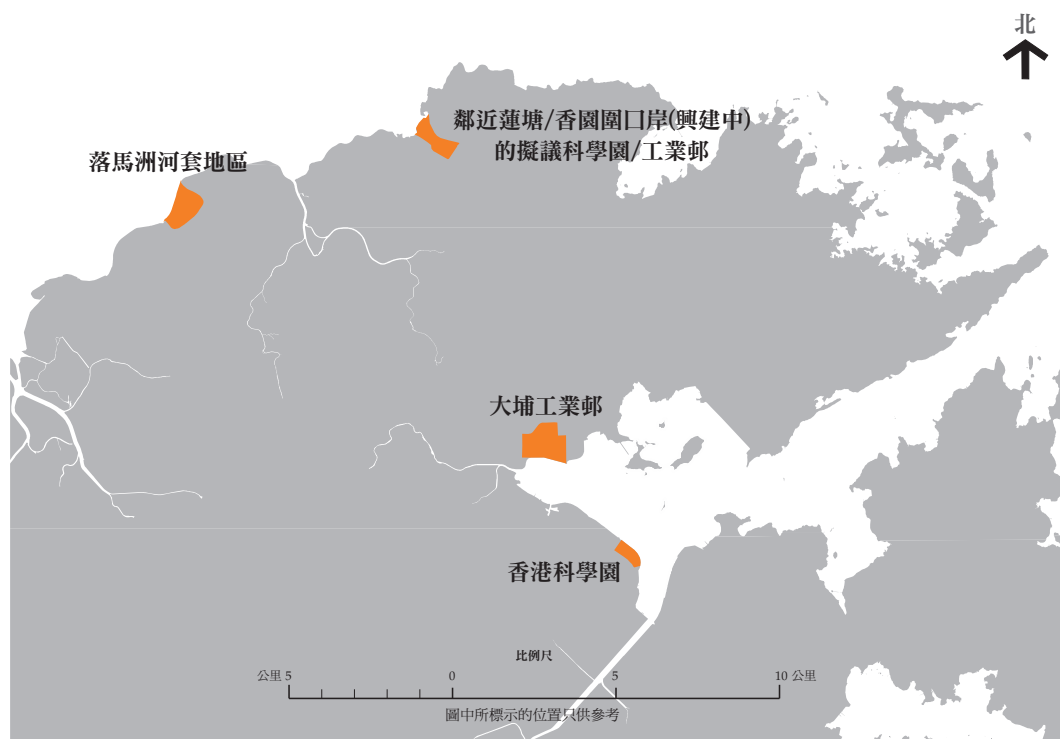
53. 文化方面，政府會透過本地和海外的表演、展覽、研討會和論壇等活動，推廣香港的多元藝術及文化，並促進內地通過香港與沿線國家的民心相通，也會繼續加強與沿線國家的體育交流和合作。

(四) 創新及科技

54. 創新及科技（創科）不是口號，而是提高香港經濟和社會發展速度的新動力。香港的創科應用，多方面明顯落後於中國內地。自從創新及科技局（創科局）成立以來，過去一年，香港的創科氛圍顯著提升，世界頂級科研機構相繼在香港落戶：麻省理工學院在香港成立了首個國外創新中心；瑞典卡羅琳醫學院在科學園成立該院200年歷史以來的首間國外研究中心；中國科學院的廣州生物醫藥與健康研究院，宣布在科學園設立「廣州香港幹細胞及再生醫學研究中心」；阿里巴巴集團啓動了10億元的「香港創業者基金」；紅杉資本亦牽頭成立一個「香港X科技創業平台」，提供資金支持早期探索及天使階段的項目。兩星期前，特區政府和深圳市政府簽訂合作備忘錄，在香港落馬洲河套地區發展「港深創新及科技園」，土地面積是科學園的4倍。

地圖1

新界東北的主要科技及工業用地



55. 政府亦大力投放180億元，以完善香港的創科生態系統，推動「再工業化」、資助大學進行中游及應用研究、資助業界利用科技升級轉型，以及扶助初創企業發展等各種新措施。

56. 香港要成功推動創科事業，提供土地及樓房等硬件僅是必要條件，而非全部條件。面向競爭對手，香港必須考慮如何提升整體競爭力，包括提供稅務和財務優惠，及其他政策支援措施，吸引本港及國內外創科企業。

推動應用科研發展

57. 政府將會要求大學進行更多符合香港需要、具影響力及可轉化作應用的研究項目，以配合產業發展及「再工業化」。就此，政府會要求大學教育資助委員會（教資會）於一年內完成檢討研究經費的分配方法，加入研究影響、知識及科技轉移成效等評審準則。

58. 政府亦會透過教資會要求大學於半年內優化其知識及科技轉移計劃，加強知識轉移辦公室的功能，以統籌及轉化研究成果。大學優化計劃後應盡快實施，教資會及創科局將持續檢視實施情況，作為撥款的準則之一。

59. 20億元的「院校中游研發計劃」已接受申請，鼓勵大學進行更多應用研究，供下游研究或產品開發。

扶助初創企業

60. 香港的初創企業發展蓬勃，去年有近2千間，比2015年增長25%，其中有35%創業家來自香港以外。商辦的企業孵化器及共用工作空間亦已增加至超過40間。

61. 我在去年《施政報告》宣布成立20億元的「創科創投基金」，邀請合資格的風險投資基金為合作伙伴，與政府共同投資香港的科技初創企業。該基金在今年年中開始營運。另外，政府亦已透過「大學科技初創企業資助計劃」，資助6所本地大學的團隊成立超過120間科技初創企業，轉化研發成果。

62. 科學園和數碼港也分別成立基金，投資於科技初創企業，並提高培育計劃的名額。

63. 為進一步支援香港創科生態圈的發展，政府支持香港科技園公司（科技園公司）在科學園旁邊興建一座「創新斗室」，提供靈活設計的住宿單位，配以共用工作空間等設施，租予科學園內的培育公司或初創企業的人員，或園區內其他公司的外地科研人才。科技園公司正就此進行詳細研究，爭取3年後落成。

推動產業發展及「再工業化」

64. 科學園正在擴建，3年後落成，將科學園的總樓面面積增加至40多萬平方米。

65. 為推動「再工業化」，政府正籌備在將軍澳工業邨興建數據技術中心及先進製造業中心，分別在3年後及5年後落成。此外，政府已在兩個月前推出「科技券計劃」，資助中小企利用科技提高生產力或升級轉型。

66. 香港「再工業化」進程中的優勢產業包括生物科技、大數據、物聯網、人工智能、智慧城市等。創科局、投資推廣署及各地的經貿辦會主動爭取相關企業來港。

67. 政府會與生產力促進局成立「知創空間」，分享實用技術和技能，推動轉化科技創意為工業設計或產品，支援本港的初創文化及「再工業化」。

68. 政府已預留大面積用地，包括在蓮塘／香園圍口岸附近一幅超過50公頃的土地，供創科（包括科學園及工業邨）及其他新興產業或工業之用，亦會建議科學園用好大埔、元朗和將軍澳工業邨內可發展的土地。

智慧城市

69. 政府致力將香港發展成智慧城市，利用創科提升城市管理和改善市民生活。政府委任的顧問公司將於今年年中完成研究。顧問公司已就一些重要範疇作初步研究，包括環境、醫療及交通等。

70. 政府正努力推動建設「空間數據共享平台」，為政府部門以至公私營機構提供資訊基建推動空間數據共享、支援各種

智慧城市的應用發展，並配合創科局的智慧城市發展藍圖。發展局正準備就「空間數據共享平台」開展策略研究。

71. 政府以九龍東作為智慧城市的試點，透過以人為本的資訊及通訊科技方案，分享數據，改善資源運用，以及加強人流和交通管理。

72. 政府繼續推行優惠計劃，鼓勵私人業主把合資格的工業大廈改作數據中心，並進一步簡化發出豁免書的手續。

73. 「Wi-Fi連通城市」計劃自去年中開展以來，提供免費服務的熱點增加1 400個至18 400個。預期到後年，將增至34 000個。

74. 政府已預留5億元，供創科局協助各政府部門利用科技改善服務。

75. 政府將在今年中推出5億元的「創科生活基金」，資助令市民生活更方便、舒適及安全，或照顧特殊社群需要的創科項目。

(五) 房屋及土地利用

房屋

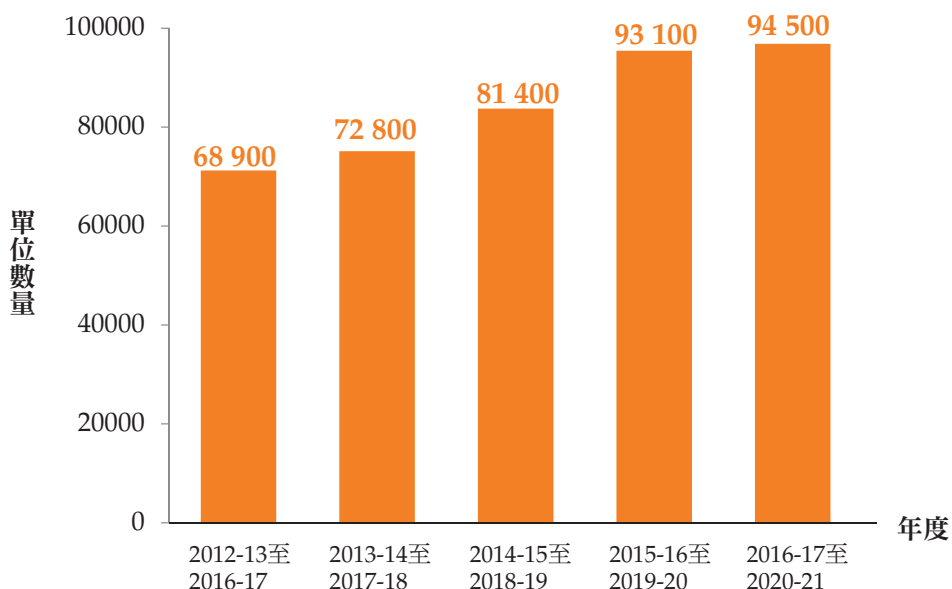
房屋供求

76. 加快、加大供應是解決各種房屋問題的治本辦法。私人市場方面，截至去年12月底，預計未來3至4年一手住宅物業的供應量達94 000個單位，比本屆政府上任時高出45%，是12年前政府開始定期公布供應數字以來的新高。

77. 在2016-17年度起的5年內，香港房屋委員會（房委會）及香港房屋協會（房協）預計興建約94 500個公營房屋單位，當中公共租住房屋（公屋）單位約71 800個，資助出售單位約22 600個。

圖1

2016-17年起五年期及前四個五年期的
公營房屋預計總建屋量比較



78. 按最新推算，在2017-18年度起計的10年，房屋供應目標為46萬個單位，包括20萬個公屋單位和8萬個資助出售單位。不過，公屋用地供應仍落後，公屋輪候時間明顯延長。若政府及社會不下定決心加快覓地建屋，房屋問題仍然難以解決。

土地供應

79. 過去幾年的努力開始見效，將來要繼續努力。短中期方面，政府透過更改土地用途和提升發展密度，包括透過檢討土地用途物色的210多幅房屋用地、啓德發展區、鑽石山綜合發展區、3個石礦場的重用、鐵路物業發展項目、市區重建項目等，合共可提供超過38萬個住宅單位。中長期方面，各個新發展區和新市鎮擴建（包括古洞北和粉嶺北新發展區、東涌新市鎮擴展、洪水橋新發展區及元朗南發展），加上正在規劃的潛在鐵路物業發展項目（包括小蠔灣車廠和八鄉車廠），可提供超過22萬個住宅單位，以及超過860萬平方米工商業樓面。總的來說，各項短中長期土地供應項目可提供超過60萬個住宅單位。

短中期計劃

政府賣地、鐵路物業發展及私人房屋土地供應

80. 2012-13至2016-17這5個財政年度，政府賣出的土地可興建約51 100個單位，比前5個財政年度增加超過一倍。

81. 本財政年度，私人房屋土地供應估計可建超過19 000個單位，連續3年超出年度目標。

82. 本屆政府與香港鐵路有限公司（港鐵公司）合作，至今成功招標的15個項目，可興建約23 900個單位，成為政府賣地以外的一大供應來源；餘下尚未招標的、已作實的短中期鐵路物業發展項目可提供約14 000個單位。

檢討土地用途及增加發展密度

83. 檢討現有土地用途和適度增加發展密度，是短中期的有效辦法。

84. 我上任以來在《施政報告》中公布多項增加土地供應的措施，涉及共約190幅具房屋發展潛力用地。截至1月中，接近一半，即93幅已完成改劃或撥作房屋發展，另外21幅亦已開始改劃。此外，透過持續進行的土地用途檢討工作，加上進一步物色到的有房屋發展潛力用地，預計有額外25幅，只要及時修訂有關法定圖則並完成程序，當中大部分可於2019-20至2023-24

年這5個財政年度撥作房屋發展用途，可興建超過6萬個單位（超過8成為公營房屋）。

85. 密度方面，由2012年中至去年底，城市規劃委員會已批准44幅房屋用地的放寬密度申請，增加約8 640個單位。

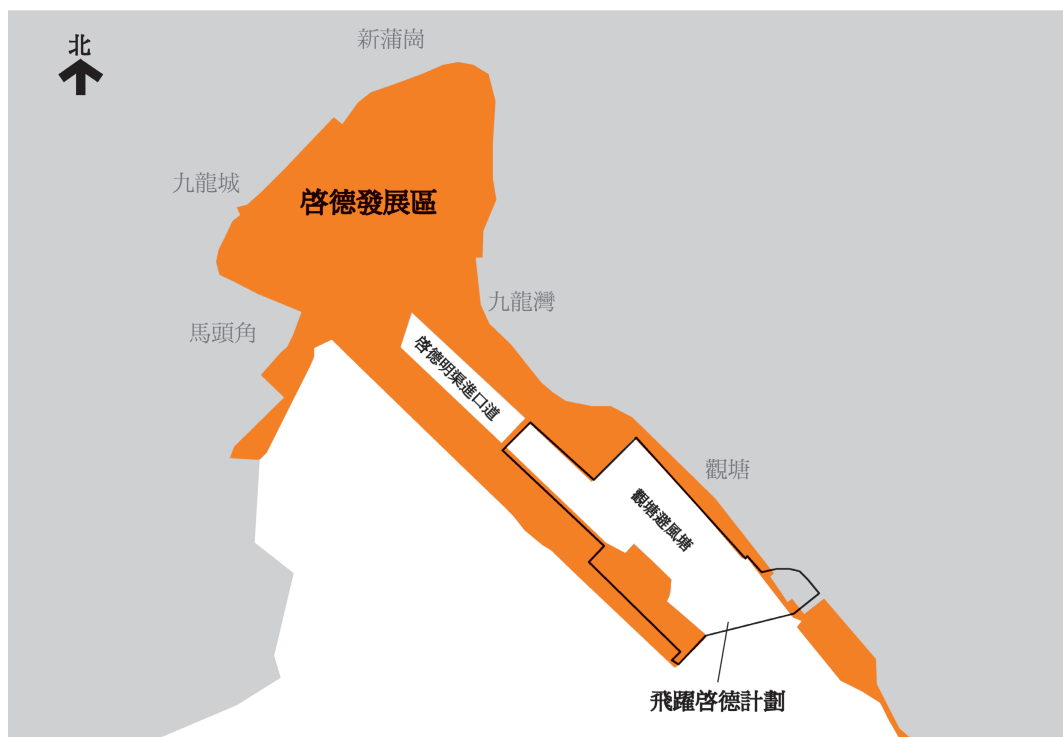
啓德發展區及其他市區發展

86. 政府剛完成進一步增加啓德發展區內發展密度及優化用地規劃的檢討，兩階段合共增加約16 000個住宅單位和約40萬平方米商業樓面面積。

87. 政府繼續推展「飛躍啓德」計劃兩項相關規劃及工程研究，將在今年內就跑道末端的設計大綱和觀塘行動區的初步發展建議諮詢公眾。

地圖2

啓德發展區及飛躍啓德



88. 本屆政府亦落實了鑽石山前大磡村寮屋區、安達臣道石礦場及前茶果嶺高嶺土礦場的發展計劃，合共提供近16 000個房屋單位。

市區更新

89. 市區重建局（市建局）去年首次在土瓜灣的重建項目引入全面及小社區發展模式，為社區做好整體規劃，提升環境質素及改善道路網絡。在重建的同時，我們亦必須尋求具效益的方法，解決樓宇老化問題。市建局計劃以油麻地及旺角作為試點，展開地區規劃研究，探討如何能提升該區目前的土地使用效益及重建的發展潛力。市建局會同步進行樓宇復修策略研究，制定適切及可持續的樓宇復修策略，延長樓宇的壽命，並探討「改造重設」作為樓宇復修方案的可行性。

商業及經濟用地

90. 商業及其他經濟用地方面，本財政年度政府賣地可提供555 000平方米樓面面積，超過前4個財政年度的總和。

91. 九龍東的供應持續增加，現時的商業樓面已超過230萬平方米，預計可再提供約470萬平方米。

中長期計劃

92. 中長期方面，我們決心盡快推展各項大型項目，包括落實新發展區和新市鎮擴展計劃，重點是古洞北和粉嶺北、東涌、洪水橋及元朗南，提供更多房屋、社區設施、公共空間和經濟用地。預計這些發展可於2023年至2038年間，提供接近20萬個房屋單位、超過860萬平方米工商業樓面。潛在的鐵路物業發展項目也可提供超過21 000個住宅單位。

新發展區和新市鎮擴展計劃

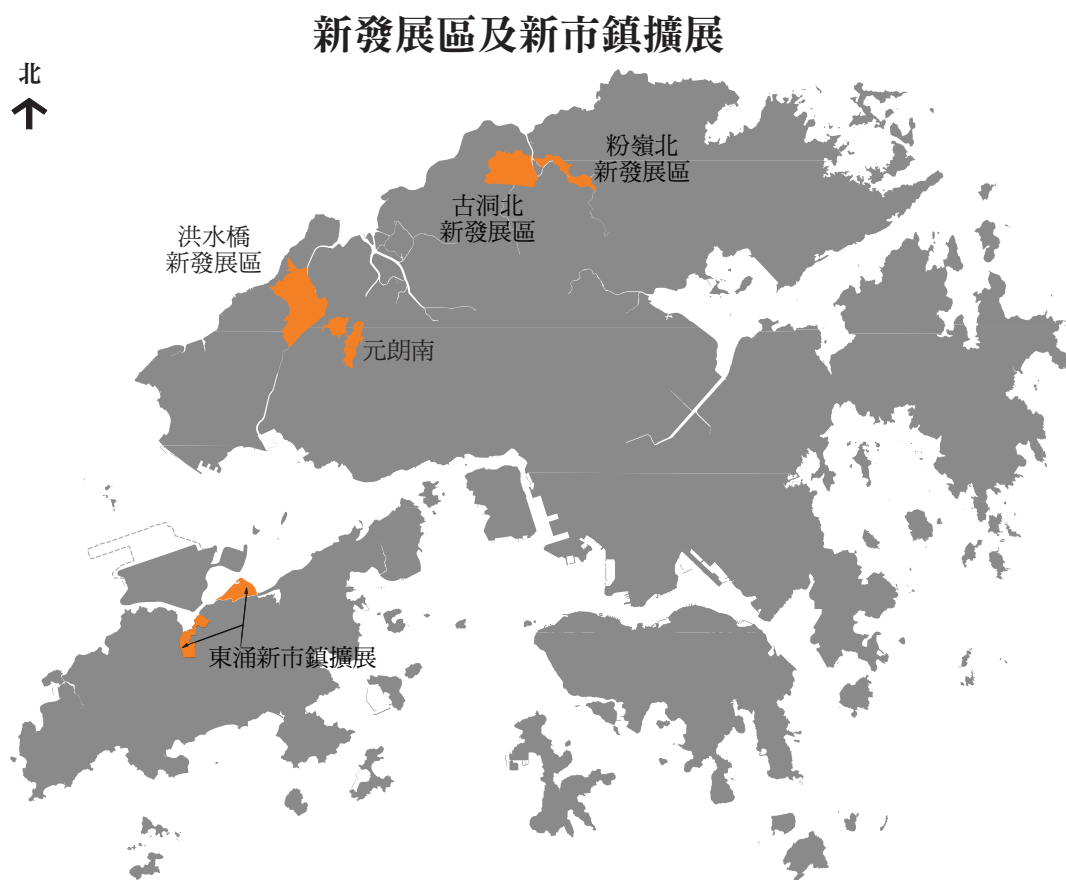
93. 古洞北和粉嶺北新發展區已完成規劃及工程研究，通過法定規劃圖則，以及獲立法會批出前期工程撥款進行詳細設計，並已制訂新的補償及安置方案。這是90年代東涌之後，香港首個大型新市鎮發展，共可提供6萬個單位及84萬平方米工商業樓面，預計首批居民可於6年後入伙。

94. 東涌新市鎮擴展是另一個中長期重點，法定規劃圖則亦已通過城市規劃委員會，可以提供49 400個單位，87萬7千平方米商業樓面。填海工程明年開展，預計首批居民可於6年後入伙。

95. 洪水橋新發展區的規劃及工程研究已完成，今年上半年開始制訂法定規劃圖則，可提供61 000個單位及637萬平方米工商業樓面。預計首批居民可於7年後入伙。

96. 元朗南發展的建議發展大綱圖正最後定稿，可以提供27 700個單位及59萬平方米工商業樓面，預計首批居民可於10年後入伙。

地圖3



將軍澳第137區

97. 將軍澳第137區有大規模發展房屋、商業及其他用途的潛力，規劃及工程研究已於去年底展開。

小蠔灣車廠用地及鐵路沿線物業發展

98. 港鐵小蠔灣車廠的法定規劃程序將於本年度開展，可於中長期提供不少於14 000個住宅單位。西鐵八鄉車廠上蓋中長期

可提供6千個單位。政府將繼續與港鐵公司探討發展其他鐵路用地。

發展岩洞及地下空間

99. 政府會為搬遷鑽石山配水庫、深井污水處理廠、西貢污水處理廠往岩洞的初步方案，以及發展銅鑼灣、跑馬地、金鐘／灣仔、尖沙咀地下空間諮詢公眾。

維港以外填海

100. 大嶼山小蠔灣、屯門龍鼓灘及沙田馬料水填海工程的技術研究將於今年完成，馬料水約60公頃填海的規劃及工程研究會盡快展開，並會一併考慮毗鄰的沙田污水處理廠在搬往岩洞後騰出的28公頃土地的新規劃，包括高科技和知識型產業、住宅及其他用途。龍鼓灘約200公頃填海的規劃及工程研究亦會盡快展開，以提供土地作工業及其他用途。

地圖4

發展岩洞、地下空間及維港以外填海



發展大嶼山

101. 今年上半年將公布大嶼山發展和保育藍圖，方向是「北發展南保育」。北大嶼山將作經濟及房屋發展，包括機場北商業區、東涌新市鎮、港珠澳大橋口岸上蓋及小蠔灣；而東北大嶼山則透過在欣澳填海，再配合香港迪士尼樂園，作休閒、娛樂及旅遊發展。大嶼山其餘大部分地區將用作保育、休閒、文化及生態旅遊用途。

102. 機管局的「SKYCITY航天城」項目佔地逾25公頃，將成為集酒店、零售、餐飲和娛樂於一體的專區。

103. 港珠澳大橋口岸人工島可提供50萬平方米的樓面作經濟用途。今年上半年將諮詢社區。

長遠規劃——《香港2030+》

104. 香港人口和住戶數目持續增長，市民對改善生活空間和環境的訴求與日俱增，因此對土地需求有增無減。此外，跨境交通日益便捷，香港與珠三角在土地利用問題上的互動關係日益緊密。為此，香港必須做好長遠的全盤規劃。

105. 政府已開展《香港2030+：跨越2030年的規劃遠景與策略》規劃研究，並進行公眾參與活動。

106. 規劃署估算直至2046年的土地需求最少4 800公頃，而即使所有現正推展的短中長期土地供應措施如期落實，仍需再物色最少1 200公頃。

土地利用——發展與保育問題

107. 香港樓價高、租金貴，形成巨大的生活壓力，是嚴峻的民生問題。住的問題亦影響了家庭結構，扭曲了價值觀：不少人的目標就是盡量賺錢買樓供樓，青年人選科和擇業都要向錢看。住的問題也是香港最嚴重的安全隱患，不少家庭走投無路，甚至要住在工廠大廈內的劏房。

108. 社會對房屋用地的供應和需求問題，存在着一定的誤解。首先，在需求方面，香港人口的增長率已經相當低，老化速度亦相當快，我們不能夠靠降低人口增長率減少對住屋的需

求。過去4年，本屆政府多次採取措施，成功遏抑外來需求、投資需求和炒賣需求，但「上車難」的問題仍然未解決。在供應方面，香港的工業大廈空置率已經十分低，我們不能靠重建工廠大廈增加住宅單位數量；同時，在稠密的市區建樓，產量十分有限。

109. 在成本方面來說，樓價高和租金貴並不是由於建築費高，而是由於地價貴。香港絕大部分家庭負擔得起建築費，只是負擔不起高昂的地價。地價貴的原因並非土地短缺，而是規劃作房屋發展用的土地短缺。今天，作房屋用途的土地只佔全香港土地的7%。

110. 歸根究柢，香港的房屋問題是土地利用問題，而土地利用問題，不是技術問題，而是觀念問題。只要我們肯打破劃地為牢的舊觀念，只要我們肯認真、科學和客觀地重新思考土地利用的規劃，我們就可以增加土地供應，降低地價、樓價和租金，減輕香港人的住屋負擔，提升香港人的住屋質素，根本解決房屋問題。

111. 作為負責任的政府，也作為香港社會的一分子，雖然這是本屆政府任期內最後的一份施政報告，為了整體社會的利益，為了香港的長遠發展，為了我們的下一代，我們有必要向大家總結和交代經驗，請大家重新思考香港土地利用的規劃問題。

112. 香港土地利用規劃的最大特點是我們擁有大比例的郊野公園土地。目前，郊野公園佔香港土地總面積的4成，是住宅用地總面積的6倍。城、鄉、郊、野之間，發展密度差異越來越大，市區的人煙越來越稠密，空間越來越小，大家的生活也越來越擠迫。

113. 郊野公園是我們的重大資產，有休閒、康樂、體育和保育價值。本屆政府致力於環境保護和生態保育，亦務求在發展與保育之間取得適當平衡。過去幾年，我們將合適的「不包括土地」例如西灣等納入郊野公園範圍，令現時郊野公園和特別地區的總面積增加了38公頃。在發展古洞北和粉嶺北新發展區的同時，亦會設立約37公頃的塋原自然生態公園。為進一步保護高生態價值的地點，政府將開展指定約500公頃的紅花嶺為郊

野公園的工作。此外，政府正積極考慮，透過非原址換地方式，以大埔船灣已修復的堆填區換取沙羅洞內具高生態價值的私人土地，以長遠保育沙羅洞，同時繼續物色合適地方納入郊野公園範圍。

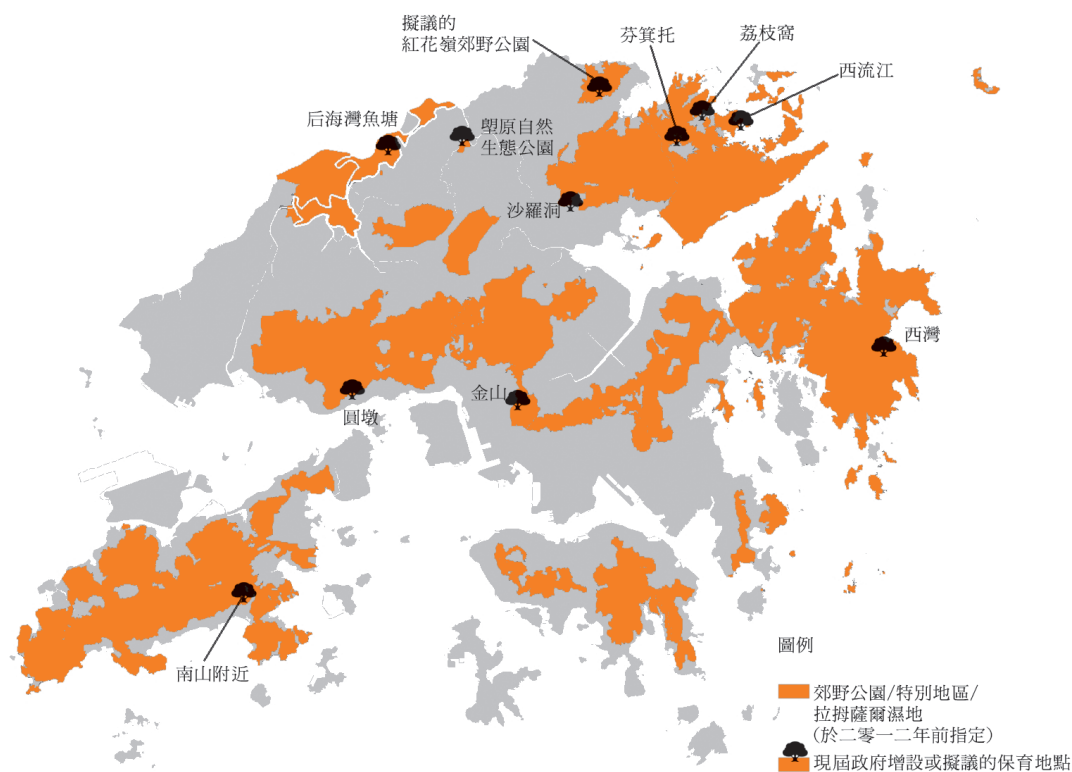
114. 部分偏遠鄉郊地區瀕於荒蕪，寶貴的生態和人文資源流失。郊野公園以外，政府近年以多元和靈活方式，支持及推動民間力量保育鄉郊環境。例如，荔枝窩擁有豐富生態價值及300多年客家圍村文化，政府積極與多個非政府組織合作，獲村民支持，透過多樣資源，進行多項活化工作和小型改善工程等，以復育當地鄉郊生態、人文和建築環境。

115. 為了進一步推動復育偏遠鄉郊環境，政府將為設立保育基金成立籌備委員會，參考外地及本港有關基金的經驗，研究此基金的工作範圍、運作模式和所需法例及資源。我們將以可持續發展的原則，保育和活化鄉郊的生態及人文環境，同時回應城市人對城鄉共生的追求。這個基金亦可為於鄉郊地區落實生物多樣性保育提供專屬而綜合的機制和資源。

116. 為配合大嶼山的可持續發展和保育工作，政府將以大澳、水口和貝澳等作為鄉郊保育政策的先導地區，運用不同的政府及社會資源，推行一系列自然保育及教育、活化舊鄉村建築、推廣生態及文化旅遊等鄉郊保育工作。

地圖5

部分現有及將來用作保育的地點



117. 在大力做好鄉郊野外保育的同時，本屆政府為滿足迫切的房屋及其他發展需要，多管齊下釋放土地資源，包括上述的新發展區和新市鎮擴展計劃、發展棕地及填海等。現實是，對土地開發項目，社區以至全社會經常有不同意見，在規劃和開發過程中面對種種挑戰和阻力，導致項目延誤、規模縮減，甚至被迫放棄。我認為在土地利用問題上，我們應該將更多有具高生態保育價值的土地納入郊野公園範圍，應該增加生態保育及郊野公園土地總面積，以及提升康樂及教育價值，同時也應該思考利用郊野公園內小量生態價值不高、公眾享用價值較低、位於邊陲地帶的土地用作公營房屋、非牟利的老人院等非地產用途。這是關乎下一代福祉，值得社會認真權衡得失利弊的議題。

推動綠色建築

118. 現時，私人樓宇發展項目如要就適意設施申請總樓面面積寬免，其中一個先決條件是註冊「綠建環評(BEAM Plus)」認

證登記。為進一步推動綠色建築，政府會檢討現時的安排，包括考慮將先決條件提升，要求發展項目在環保方面的表現達致特定標準，甚或採納以表現為本及考慮個別地盤情況的方法，釐定總樓面面積寬免的上限。

文物保育

119. 政府致力推動文物保育。「活化歷史建築伙伴計劃」至今已推出了5期，涉及19個歷史建築項目，其中8項已完成活化並對外開放，當中4個項目榮獲聯合國教科文組織的文化遺產保護獎項。我們會繼續與非政府機構合作。

土地重整及執管

農地

120. 我於去年公布的新農業政策落實進展良好。農業園的工程可行性研究亦快將完成。為數5億元的「農業持續發展基金」於去年年底開始接受申請。「農業優先區」的研究亦將於年內開展，以物色較大面積的優質農地，並制定政策和措施，促使荒置農地恢復農業用途，以及改善鄉郊環境。

棕地

121. 重整和釋放棕地作發展用途的目標是善用棕地潛力並改善鄉郊環境，同時為相關行業提供適當用地。首要工作是透過綜合規劃，以大型新市鎮模式發展棕地密集的地區。現正推展的洪水橋、元朗南、古洞北／粉嶺北新發展區項目，涵蓋約340公頃棕地。規劃署亦會於今年就全港棕地的分布及用途展開調查。

122. 不少棕地作業有社會功能，如物流、港口後勤、廢物回收、車輛維修、建築業等。政府正以洪水橋新發展區為試點，探討以多層工業樓宇或其他有效使用土地模式整合棕地作業，以釋放棕地作發展用途。

123. 同時，政府會繼續針對於新界鄉郊土地包括棕地上的非法土地使用，包括違反《城市規劃條例》的發展、非法佔用政府土地等情況的執管工作，嚴格執法。

工廈用途執管

124. 針對工廈內的違規及違契用途所引起的安全風險，屋宇署及地政總署將繼續以風險為本採取行動。

125. 同時，政府會積極研究制定新的法規，從多方面加強屋宇署打擊工廈內非法住用單位的執法力度，爭取在本立法年度內就具體建議徵詢立法會。

126. 屋宇署會繼續對工廈及住宅樓宇內違規劏房執法，包括就違例建築工程向業主發出清拆令，並在有需要時向法院申請封閉令。

優化海濱及海濱發展

127. 社會上廣泛認同有必要以新思維推動優化海濱，但現階段成立法定海濱管理局的條件尚未成熟。政府決定先以專責團隊和專款專項的方式提升優化維港海濱的工作，伙拍海濱事務委員會，推動落實優化海濱的項目，進一步伸延維港兩岸的海濱長廊、美化周邊用地及改善海濱暢達性。政府已預留5億元作首階段推動海濱發展之用。

建造業

工務工程

128. 政府大力投資基建的同時，亦加強控制建造成本。發展局在去年成立專責辦公室，管理工程成本。現正全面檢視與工務工程相關的要求及政策，務求提高成本效益。政府並會優化現有工務工程採購程序，降低造價。

129. 政府亦正嚴格檢視正在規劃及設計階段的工程項目預算，以切合實際需要，實而不華等原則，優化設計，減省成本。發展局至今已檢視約60個工程項目，節省約共130億元的項目成本。

科技應用及創新

130. 建築信息模擬技術可讓建造業專業人士在虛擬環境中進行設計和建造工作，盡量減少建造過程中的變更，同時減低風險，明確各階段的項目成本。政府會致力在明年起開展設計的

主要政府基本工程項目中，規定承辦設計或負責項目的顧問公司及承建商採用這項技術。

131. 建造業議會將成立建造業創新及科技應用中心，為業界提供平台，引進創新科技，提升生產力。中心將於今年下半年投入服務。

(六) 環保及自然保育

氣候變化及能源

132. 由政務司司長主持的跨部門委員會去年底提交報告，建議採取減緩、適應和應變的措施，以應對氣候變化，將香港2030年的碳強度從2005年的水平減低65%至70%。我已接納這些建議。

133. 在適應和應變方面，政府成立了「氣候變化基建工作小組」，協調各工務部門在應對氣候變化方面的工作，包括更新基建設施設計標準，以及全面檢視現有基礎設施的抗逆能力。分析氣候變化的相關工作亦會繼續加強。

134. 政府會在2030年前逐步以更潔淨能源替代大部分燃煤發電。政府在與電力公司商討新的《管制計劃協議》時，也會研究如何進一步推動節能及可再生能源發電。政府亦將提高政府建築物採用可再生能源的目標，並已預留2億元為政府建築物、場地及社區設施等設置可再生能源設施，同時亦會積極推展多個大型可再生能源（包括太陽能發電）項目。

135. 政府已為200多座政府建築物完成能源審核，並會預留不少於5億元逐步落實節能目標。政府亦積極鼓勵私人業主利用稅務優惠、貸款計劃和資助計劃採購節能裝置。

自然保育

136. 政府會立法逐步淘汰本地象牙貿易，以及加重瀕危物種走私及非法貿易的罰則，並加強與內地執法機關合作，打擊走私瀕危物種，包括象牙和土沉香。

137. 政府將執行香港首份《生物多樣性策略及行動計劃》，加強保育生物多樣性，包括進行研究及提高公眾意識，以及促進生物多樣性的議題和價值融入主流。

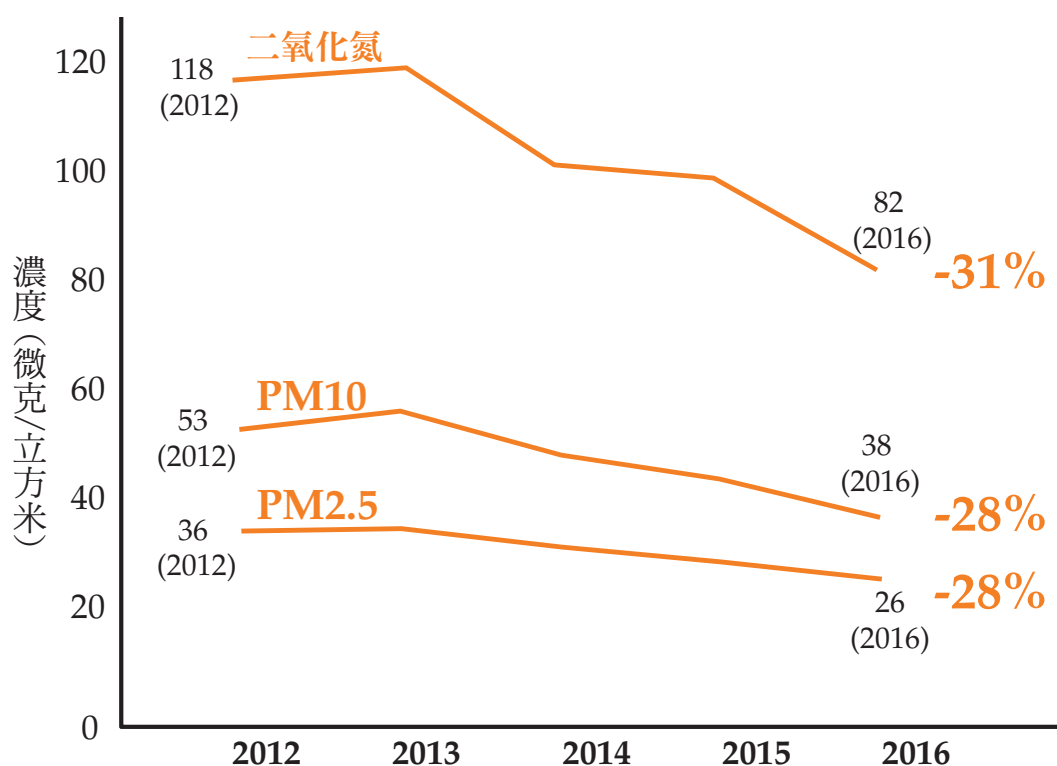
空氣質素

138. 近年，政府大力改善空氣質素，包括撥款114億元於2020年前淘汰82 000輛歐盟IV期前的柴油商業車；加強管制汽車的廢氣排放；以及令香港成為首個強制遠洋船在泊岸後轉用低硫燃

料的亞洲城市等，效果明顯。過去數年，空氣中的污染物（包括較難控制的路邊二氧化氮和PM2.5）已減少最多約3成。上月，特區政府與內地簽署協議，共同推動實施珠三角水域船舶大氣污染排放控制區。此外，政府正研究提升本港渡輪能源及環保效益的技術。

圖2

路邊空氣質素



維港水質

139. 香港的海域有極高的觀賞、休閒、體育運動和生態價值。淨化海港計劃第2期甲在1年前完成後，維港水質大大改善。我們要再接再厲，將在九龍及荃灣建設旱季截流器及修復污水幹渠，減少殘留污染排放至維港，以及解決岸邊臭氣問題。為進一步提升維港沿岸水質及整體環境的顧問研究將在明年完成。

海域清潔

140. 政府已加強粵港合作，共同研究減少海上垃圾的方法，並建立通報系統。相關部門亦會增撥資源，提高處理海上垃圾的能力。

廢物管理

141. 政府正按照《香港資源循環藍圖》積極進行實施都市固體廢物按量收費的籌備工作。「環境及自然保育基金」資助的社區參與項目亦已陸續展開，讓市民就廢物收費作好準備。政府計劃於本立法年度內就實施收費提交條例草案。新的建築廢物收費將於今年4月實施；政府亦正籌備立法，強制要求建築廢物收集車輛採用全球衛星定位系統，打擊非法棄置建築廢物。

142. 針對5類指定廢電器電子產品和飲品玻璃容器的兩項生產者責任計劃已進入最後的籌備階段，預計可於未來兩年分階段實施。我們亦會開展可行性研究，探討如何為合適的塑膠產品容器引入生產者責任計劃，主要包括飲品和個人護理產品的膠樽。

143. 有機資源回收中心第1期將於今年落成，進一步落實轉廢為能。第2期工程已經開展招標工作。

144. 為推動工商業界妥善回收及處理廚餘，政府將試行為食物環境衛生署管轄的街市和熟食中心及房委會管理的街市和商場的廚餘作源頭分類後，運往將落成的有機資源回收中心處理。

145. 政府亦將支援大專院校及中小學等機構，將廚餘即場處理，並且加強師生的惜食文化。

(七) 交通運輸

路橋

146. 因應新界西北的長遠發展、加強機場的道路網，並配合大嶼山的長遠發展，我們會盡快展開十一號幹線的可行性研究。

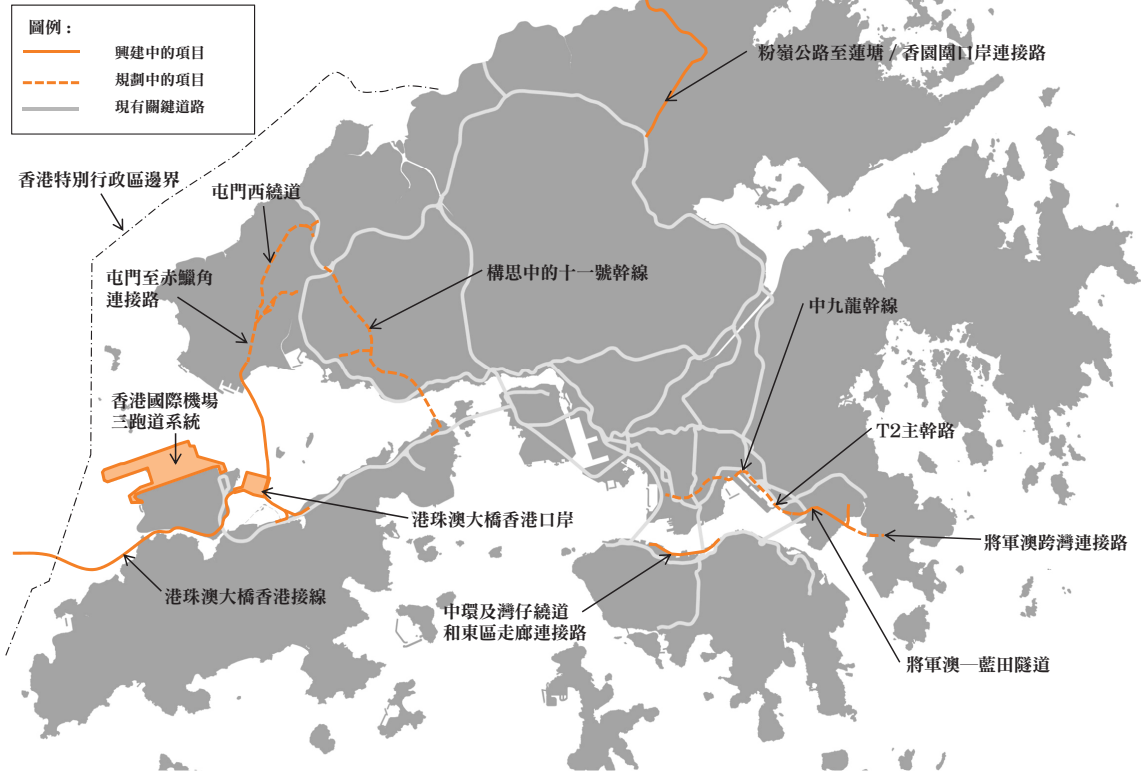
147. 政府會落實興建中九龍幹線，以連接油麻地及九龍灣以及啓德發展區。通車後，繁忙時間來往西九龍與九龍灣的車程由30分鐘減為5分鐘。

148. 港珠澳大橋跨越伶仃洋，是世界上最長的橋隧組合跨海通道，將可為香港與珠江三角洲西岸提供直接道路連接，對推動本港的物流、商務、貿易、旅遊發揮重大作用。我們現正積極進行連接港珠澳大橋的香港口岸及香港接線工程，並與內地和澳門當局商討跨境交通安排，以配合整個港珠澳大橋通車。

149. 其他大型道路工程，包括屯門至赤鱸角連接路工程、中環及灣仔繞道和東區走廊連接路、將軍澳—藍田隧道、粉嶺公路擴闊工程以及西貢公路改善工程等亦正全速施工。

地圖6

興建和規劃中的主要交通基建項目



跨越2030年的策略性研究

150. 政府將根據《香港2030+：跨越2030年的規劃遠景與策略》推展跨越2030年的鐵路及主要幹道策略性研究，使大型運輸基建的規劃配合香港長遠土地利用策略。

鐵路

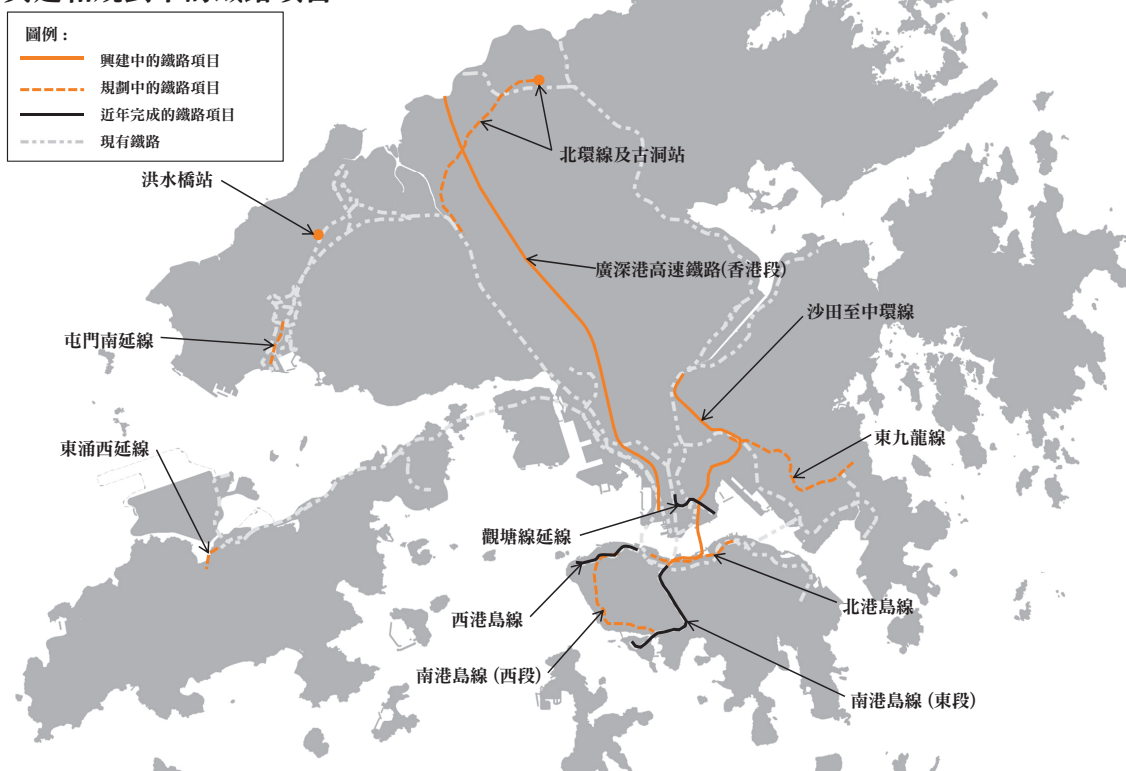
151. 廣深港高速鐵路香港段與國家高鐵網連接，大大縮短香港與內地各大城市的交通時間，並鞏固香港作為區域交通樞紐的地位，有極高的經濟和社會效益。我們會繼續監督工程及推進準備通車的各項工作，實現明年第3季通車的目標。

152. 政府會繼續發展以公共運輸為本，並以鐵路為骨幹的客運系統，並按照《鐵路發展策略2014》中的初步建議落實時間表，率先就北環線（及古洞站）、屯門南延線和東九龍線展開詳細規劃工作，繼而就另外個別項目逐步展開詳細規劃工作。

153. 政府正與港鐵公司檢討票價調整機制，在保留具透明度、建基於公開、客觀數據及以直接驅動方程式為基礎的票價調整機制的前提下，既維持港鐵公司作為上市公司應有的財政穩健，亦能更充分回應社會對票價、港鐵公司利潤以及市民負擔能力等問題的關注。檢討預期在上半年完成，之後票價將按新機制調整。

地圖7

興建和規劃中的鐵路項目



其他公共交通

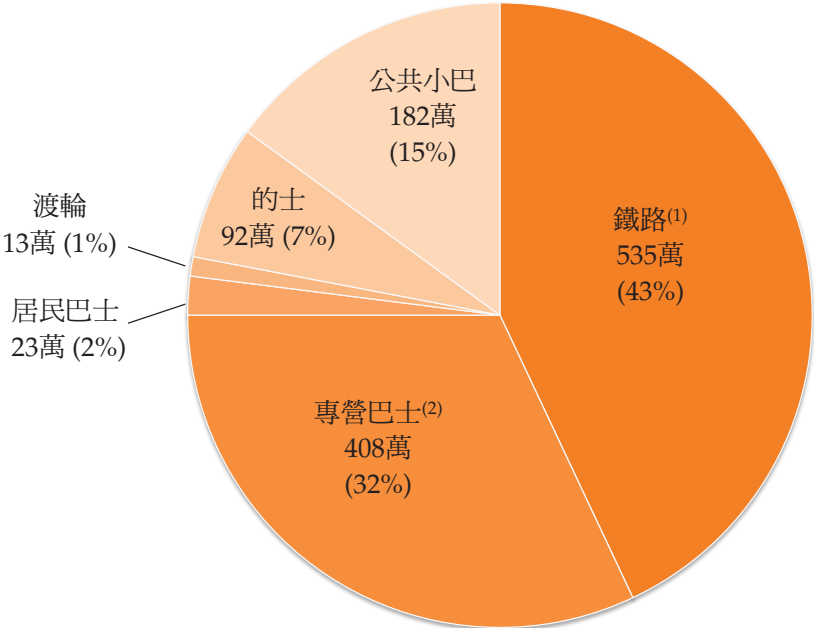
公共交通策略研究

154. 政府將於今年年中公布《公共交通策略研究》報告，檢視鐵路以外的公共交通服務的定位，目的是在重鐵網絡進一步擴展下，優化目前的公共交通布局，確保能維持長遠、均衡、便捷、多元及可持續的發展。政府已優先完成公共小巴服務的研究，建議增加公共小巴座位。政府亦會探討如何優化個人點對點的交通服務，以滿足不同乘客群組的需求。此外，政府在

過去兩年已全數完成指定的8個《專題研究》，課題包括專營巴士的服務水平、校巴服務、公共小巴座位數目、的士供應、的士燃料附加費、公共小巴數目的限定總數、渡輪服務檢討及公共交通服務無障礙設施。

圖3

按公共交通分類的平均每日乘客人次分布
(二零一六年十月)



註:
⁽¹⁾ 鐵路包括港鐵、機場快線、輕鐵及香港電車。
⁽²⁾ 專營巴士包括九巴、城巴、新巴、龍運及新大嶼山巴士。服務新界西北的港鐵巴士服務亦包含在內。

低地台公共小巴試驗計劃

155. 為方便使用輪椅人士，並以幾條醫院路線為試點，專線小巴營辦商預期可在今年下半年內提供低地台小巴服務。

電車

156. 為減低電車路軌更換工程對交通的影響，並提高乘客舒適度，政府會以配對形式資助以新技術更換合共約2.4公里的路軌。

離島渡輪服務

157. 政府將繼續為6條主要離島渡輪航線提供特別協助措施。此外，會在2019年上半年就下一個三年牌照期（2017至2020年）進行中期檢討，檢視特別協助措施是否維持渡輪財務可行性的最佳長遠營運模式，當中包括延長牌照期及研究由政府擁有船隊而外判營運服務的利弊，目標是確保提升服務質素，並維持財務可持續性及相應合理的票價水平。

改善公共運輸配套設施

158. 政府將改善多個偏遠的公共碼頭，方便市民往來一些郊遊景點和自然遺產，首階段包括約10個位於新界及離島區的公共碼頭。

推動行人及單車友善環境

159. 在「人人暢道通行」計劃下，政府已完成40多個為公共行人通道加設無障礙通道設施的項目，並會繼續推展餘下約160個項目。

160. 香港作為可持續發展城市，步行是重要元素。政府會積極推動「以步當車」，減低市民對機動交通工具的依賴，並將整合過往為建設「行人友善」環境所做的工作，推動「香港好·易行」。運輸及房屋局將循四個主題方向推出新措施：

- (1) 提供清晰方便的資訊，讓市民可「行得醒」；
- (2) 完善步行網絡令市民「行得通」；
- (3) 締造舒適寫意的步行環境讓市民「行得爽」；以及
- (4) 提供安全高質的步行環境以確保「行得妥」。

161. 我們將選取兩個地區作試點研究及試行創新及舒適的步行環境，以及研究放寬《運輸策劃及設計手冊》中有關在公共行人通道加設上蓋的要求等。我們會與持份者如港鐵公司攜手合作，共同推動「香港好·易行」。我們亦會繼續推展上坡地區自動扶梯連接系統和升降機系統，以及在今年年底就政府在2009年所訂立的評審機制進行檢討及改善的研究，並據此為這

些年來收到的建議進行初審、交通評估以及初步技術可行性研究，以規劃日後建議上坡地區自動扶梯項目推展的時間表。

162. 我們亦會繼續在新市鎮及新發展區建設「單車友善」環境，營造綠色社區，包括在規劃中的洪水橋、元朗南等新發展區，提供配套完善的單車徑網絡，方便市民在區內以單車代步，以及在啓德發展區內的休憩用地推展約13公里長的單車徑網絡，連接區內的主要景點，並研究伸延至興建中的沙中線港鐵站。此外，我們正把現有分散的新界單車徑路段串連起來，提供一條貫通新界東西，全長約82公里的單車徑。我們並會研究如何協助團體以非牟利及自負盈虧形式營辦社區單車租賃服務，作為「首程」及「尾程」的短途接駁。

紓緩交通擠塞

163. 道路交通日趨擠塞，影響及我們的經濟、環境以及市民的生活質素。為處理道路交通擠塞問題，我們決定多管齊下，並正按部就班推行交通諮詢委員會早前提出的一系列短、中、長期建議，當中包括：就於中環及其鄰近地區推行電子道路收費先導計劃進行深入的可行性研究；在今年展開泊車位政策檢討，優先處理商用車輛的泊車需要；研究控制車輛增長；以及就三條過海隧道交通流量合理分布的整體策略展開研究，以擬備具體隧道費調整方案適時提交立法會討論等。為打擊違例泊車，除警方繼續加強針對導致交通擠塞的違規行為執法外，我們亦計劃於今年第一季內將調高與交通擠塞相關罪行定額罰款額的修例建議提交予立法會審議。

(八) 扶貧安老助弱

進展及願景

164. 扶貧、安老、助弱是本屆政府的施政重點。過去4年，扶貧工作有理念、有方向、有成效。本屆政府的扶貧理念，是鼓勵及支援有工作能力的人通過就業自力更生，並致力提供合理和可持續的社會福利制度。

165. 本屆政府上任後馬上重設扶貧委員會，並公布首條官方「貧窮線」，為貧窮問題提供客觀數據和建立共識的基礎。數據每年更新，以便與全社會一同檢視扶貧措施的成效。

166. 過去4年多，扶貧工作有兩大目標：一是優化社會保障計劃，二是鼓勵通過工作自力更生。政府優先處理長者貧窮和在職貧窮，並且正視基層青年的向上流動，以及殘疾人士和少數族裔等群體的融合問題。針對長者貧窮和在職貧窮問題，政府在短短4年間推出「長者生活津貼」和「低收入在職家庭津貼」兩個全新的支援計劃。除經濟援助外，政府亦重視為弱勢社群提供適切到位的服務。

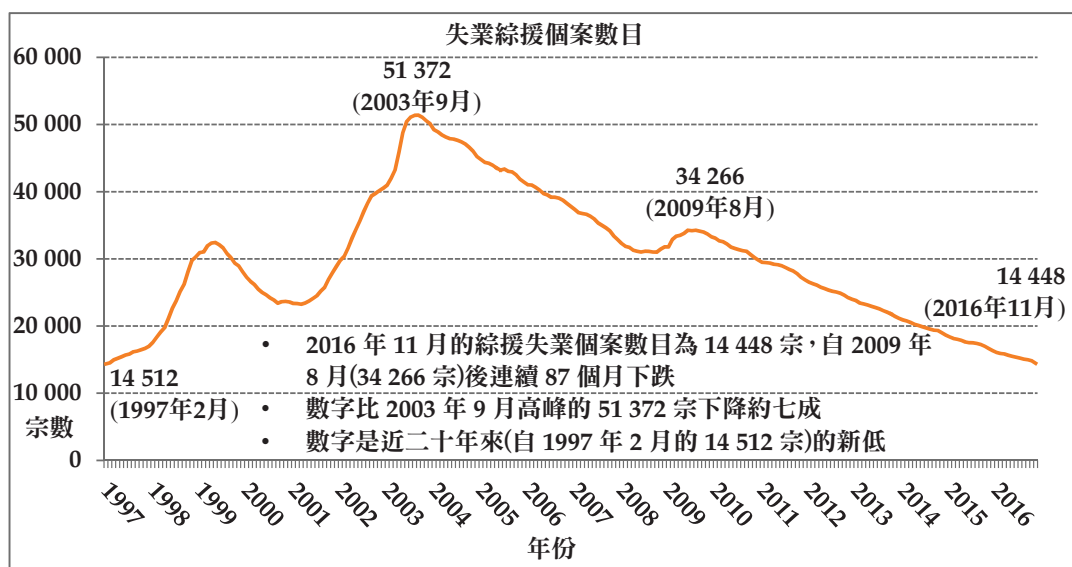
167. 少數族裔要融入社會，首要是學好中文。政府兩年前在中小學開始實施「中國語文課程第二語言學習架構」。由下一個學年開始，政府將向每間錄取8名或以上非華語學生的合資格幼稚園增撥資源，協助非華語學生打好中文基礎。

168. 過去數年，政府積極促進殘疾人士就業。除了鼓勵僱主聘用更多殘疾人士外，還外購非政府社福機構的服務，加強殘疾求職人士的輔導支援，以及透過「關愛基金」鼓勵殘疾人士就業，和加強對照顧者的支援。「傷殘津貼」檢討亦已完成，政府正逐步落實相關的改善措施。

169. 2015年年底，政府推行為期兩年的到校學前康復服務試驗計劃，讓約2 900名有特殊需要的兒童，在就讀的幼稚園或幼稚園暨幼兒中心接受訓練。政府已預留每年4億6,000萬元經常開支，讓計劃完結後納入政府的恆常資助，並且分階段提供7千個名額，以消滅輪候時間為目標。

170. 現屆政府在扶貧、安老、助弱力度之大，可見於開支的增幅。本年度，政府在社會福利的經常開支預算為662億元，較4年前增加了55%。持續努力見效，2015年的貧窮人口為97萬人，連續3年低於100萬，在職住戶的貧窮率更是自2009年有數據以來的新低。令人欣慰的是市民的自力更生精神：領取失業綜援的個案連續87個月下跌，比高峰期下降約7成，是近20年來的新低。

圖4



171. 自2011年成立至今，「關愛基金」已先後推出36個援助項目，總承擔額超過70億元，惠及約147萬人次。我們會在未來一年邀請「關愛基金」推行多個新項目。

172. 我相信本屆政府已為未來的扶貧工作奠下基礎。扶貧是長遠的承擔，社會必須堅持下去。

安老服務

173. 安老事務委員會正進行《安老服務計劃方案》第3階段公眾參與活動。初步觀察顯示，公眾及持份者普遍認同「居家安老為本，院舍照顧為後援」的政策方針，並認為社區照顧服務應予以加強。《安老服務計劃方案》報告預期於今年第2季完成。

174. 報告完成前，我們會不失時機地改善安老服務，特別是社區照顧服務，包括邀請「關愛基金」考慮推行兩項試驗計劃，支援在公立醫院接受治療後離院的長者及身體機能有輕度缺損的長者。此外，政府正繼續推行獎券基金的第2階段「長者社區照顧服務券試驗計劃」，由去年10月起增加名額至合共3千張服務券。政府將在該計劃之下額外增加2千張服務券，以支援身體機能有中度或嚴重程度缺損的長者居家安老。

175. 政府將繼續增加資助安老宿位，並於今年第1季起推行「長者院舍住宿照顧服務券試驗計劃」，以「錢跟人走」的模式，為有需要院舍住宿照顧服務的長者提供額外選擇。試驗計劃會在2017至2019年推出共3千張服務券。

176. 政府將增加療養照顧補助金及照顧認知障礙症患者補助金的撥款；亦將透過獎券基金推行試驗計劃，在指定的安老院舍，為有特殊需要的住院長者提供所需的特別照顧服務。

177. 政府會延續「廣東院舍住宿照顧服務試驗計劃」3年，讓輪候入住資助護理安老宿位的長者，選擇入住由香港非政府機構分別在深圳和肇慶營辦的兩間安老院舍；亦會在「廣東計劃」下再一次性在1年時間內豁免已經移居廣東省的合資格長者須在緊接申請日期前連續居港最少1年的規定，並推出「福建計劃」，向選擇移居福建省的合資格長者每月發放「高齡津貼」。

助弱

殘疾人士

178. 政府將加強支援殘疾人士，包括繼續增加各類康復服務的名額及加強外展服務，以加強對居住於社區的老齡化殘疾人士的支援；透過精神健康綜合社區中心加強支援精神病康復者；為「創業展才能」計劃額外注資1億元，直接為殘疾人士創造更多就業機會；以及邀請「關愛基金」考慮推行試驗計劃，為低收入家庭的永久造口人士提供特別津貼購買醫療消耗品。

179. 確保康復服務與時並進，政府會待安老事務委員會完成制定《安老服務計劃方案》後，參考相關經驗，制定新的《香港康復計劃方案》。

特殊需要兒童

180. 為支援有特殊需要的兒童及其家長，政府會豁免特殊幼兒中心的服務費，並讓正在輪候特殊幼兒中心的兒童，毋須入息審查可獲「學習訓練津貼」。

181. 政府會在下學年，繼續發展適用於一般至高能力有自閉症的高中學生的支援模式。

182. 我們會為嚴重智障兒童學校、肢體傷殘兒童學校及視障兼智障兒童學校提供額外津貼，以加強照顧全時間依賴呼吸機的學生。

家庭服務

183. 政府會提高各項寄養服務津貼，並分階段增加240個寄養服務名額，招募更多寄養家長。政府亦會提供額外資源予日間及住宿幼兒照顧服務和學前康復服務的單位，提高幼兒工作人員的薪酬。

184. 政府將透過獎券基金向「社區投資共享基金」注資3億元，讓基金可持續支持社會資本發展計劃，繼續透過跨界別合作，在社區建構互助網絡。

(九) 退休保障及人口政策

退休保障

185. 長者有不同的退休需要，部分人須倚靠社會保障，部分人只需一些生活補貼，其他人則能自給自足，因此退休保障不應一刀切。如果政府不論貧富地向所有長者提供劃一的退休金額，只會分薄有需要長者可得到的支援。

鞏固多支柱制度

186. 20年後，香港有三分之一人口達65歲或以上，加上香港人越來越長壽，退休時期可長達20至30年，社會必須為退休保障做好準備。經諮詢公眾，我們認為應沿用現行多支柱的退休保障制度，並在確保制度可持續和可負擔的前提下，加強每根支柱的效能。

187. 首先，要改良強制性公積金（強積金）支柱，讓僱員獲得最大保障。第二，要進一步加強社會保障支柱，以充分發揮補底作用。第三，要協助長者應付醫療開支。第四，研發金融產品，讓長者善用資產，以增加退休後投資收入的穩定性。

改良強積金制度

188. 政府現在建議逐步取消強積金與遣散費或長期服務金（長服金）的「對沖」。建議有三大元素。第一，不具追溯力，即僱主在建議實施日期前的強積金供款將獲「豁免」。

189. 第二，由於遣散費和長服金部分功能與強積金制度重疊，降低建議實施日期後的受僱期所引致的遣散費或長服金款額，由目前服務滿1年可獲每月工資的三分之二作為補償，下調至每月工資的一半。第三，為協助僱主，尤其是中小企，政府會自建議實施日期起的10年內分擔僱主的部分額外遣散費或長服金開支。

190. 以上安排只適用於受《強制性公積金計劃條例》或其他法定退休計劃涵蓋的僱員。

191. 建議實施後，僱員被解僱時除獲得一定的補償外，其強積金亦會全面獲保障。僱主的支出會增加，但「豁免」安排和政府的補貼會有助減輕影響。

192. 繼今年4月推出「預設投資策略」，回應「收費高、選擇難」的問題後，強制性公積金計劃管理局（積金局）的下一個工作目標，是建立「積金易」或eMPF中央電子平台，將強積金計劃的行政程序標準化、簡化和自動化，進一步降低成本，為「全自由行」鋪路，讓僱員全面自主掌控投資策略，增加受託人之間的市場競爭，進一步減費的可能性也會相應提高。政府的願景是「一人一戶口」，每位僱員將強積金累算權益集中在一個強積金戶口，更有效地管理自己的退休儲備。政府會全力支持上述工作。

優化多層社會保障支柱

193. 我上任不久便落實「長者生活津貼」，現時惠及超過44萬名長者，約佔整體長者人口的37%。為加強社會保障支柱對長者的支援，政府會從兩方面優化「長者生活津貼」。第一，增加一層高額援助，向合資格領取津貼的較有經濟需要長者，即資產不多於144,000元的單身長者，或資產不多於218,000元的長者夫婦，提供每人每月3,435元的高額津貼，較現行津貼額高出約三分之一。第二，放寬現行津貼的資產上限以惠及更多有經濟需要的長者，單身長者由今年2月1日生效的225,000元上調至329,000元，長者夫婦則由341,000元升至499,000元。兩項措施首年將惠及約50萬名長者。「長者生活津貼」的覆蓋率將增至47%。連同綜援及不設經濟審查的「高齡津貼」和「傷殘津貼」，社會保障支柱在首年將覆蓋約91萬名或74%的長者。

194. 在保留綜援以家庭為申請單位的規定下，政府會取消獨立申請長者（例如與子女分開居住的長者）的親屬須就他們有否向長者提供經濟援助提交聲明（俗稱的「衰仔紙」）的安排。有關資料只須由長者提交。此外，將領取長者綜援的合資格年齡由60歲提高至65歲，配合人口政策延遲退休年齡的方向。新政策實施前正領取綜援的60至64歲長者將不受影響。

更好照顧長者的醫療需要

195. 為減輕長者和家人的醫療負擔，以及加強健康推廣和基層醫療，政府現建議將長者醫療券的受惠年齡由70歲降至65歲，讓額外約40萬名長者每年獲得2千元的私營基層醫療津貼。另外，我們會讓較年老和較有經濟需要的「長者生活津貼」受惠人，即75歲或以上而單身長者資產不多於144,000元或長者夫婦資產不多於218,000元的人士，免費使用公立醫院及診所服務，14萬名長者將因而受惠。我們亦會分別以免費或資助的形式將十三價肺炎球菌結合疫苗納入「政府防疫注射計劃」及「疫苗資助計劃」。

196. 我們會由下一個財政年度起向醫院管理局（醫管局）增撥每年20億元的經常性開支，以繼續加強長者和其他人士的醫療服務，包括慢性疾病管理、康復支援和為居於院舍的末期病患長者加強社區老人評估小組服務等。

支援長者管理投資

197. 政府會研究公共年金計劃的可行性，探討能否由公營機構營運終身年金計劃，協助長者將一筆過資產轉化成每月穩定的退休收入，從而減少不確定性。政府亦會研究增加備受長者歡迎的銀色債券的發行量和延長年期，並鼓勵金融界多研發與退休有關的投資產品。

未來路向

198. 回歸以來，這次是政府第一次就退休保障組織系統性的全港討論。政府提出的一系列措施，改良現行的多支柱制度，特別是社會保障、強積金和公共服務3根支柱，是務實和果敢的做法。未來10年涉及的額外政府經常開支平均每年超過90億元，另有一筆過開支60億元。此外，由於僱主可能須為長服金作撥備，政府稅收亦會受影響。雖然目前難以準確預測實際影響，未來10年可能因此少收稅款最高可達180億元。到了第11年，當政府不再補貼僱主，政府每年少收稅款最高可達26億元，相關的稅收損失會持續下去。面對人口老化的挑戰，作出這些重大的公共財政承擔，顯示政府的決心和誠意，並且已顧及政府及僱主的承受能力和平衡僱主僱員雙方的利益。

199. 就改善「長者生活津貼」和醫療服務等措施，政府會在立法會通過撥款後盡快實行。取消「對沖」的建議，政府會在未來3個月與商界、勞工界、強積金受託人和相關諮詢委員會深入討論，並於今年6月底前敲定政府方案。我們希望各方能本着互諒互讓的精神，妥善解決這老大難問題，促進勞資關係日後的良性互動。

勞工

200. 在立法會通過後，法定最低工資將由今年5月1日起調升。這是本屆政府第3次提高法定最低工資水平，數以萬計的低薪僱員會得以受惠。

201. 「標準工時委員會」將於本月底任期結束前向政府提交報告。政府會充分考慮委員會的報告及社會各界提出的意見，並會致力在本屆政府的任期內訂定適合香港社會和經濟情況的工時政策方向。

202. 香港目前有超過35萬名居港外籍家庭傭工（外傭），協助超過28萬戶家庭料理家務及照顧老幼。勞工處計劃在本年第2季提交修訂條例草案，為勞工處剛頒布的《職業介紹所實務守則》提供法律基礎；並加重職業介紹所濫收求職者費用或無牌經營的罰則，提升阻嚇作用。

人口政策

203. 勞工及福利局已就制訂人才清單的可行性，展開顧問研究。人才清單旨在更有效吸引高質素人才，配合香港經濟高增值及多元化發展。研究預計在本年內完成。此外，政府會向「持續進修基金」再注資15億元，鼓勵市民持續進修。

(十) 教育和青少年發展

幼稚園教育

204. 由下學年起，政府將落實免費優質幼稚園教育政策，向合資格的本地非牟利幼稚園提供直接資助，以提供半日制優質教育服務。政府亦會為全日制及長全日制幼稚園提供額外津貼，並為有經濟需要家庭的幼稚園學生提供就學開支津貼。為幫助幼稚園落實新政策，政府會在2016/17學年為合資格幼稚園提供一筆過津貼。政府的幼稚園教育經常性開支，預計增加約27億元，約7至8成受資助半日制幼稚園學位將會免費。

205. 政府會邀請語文教育及研究常務委員會（語常會）考慮運用語文基金，為幼稚園教師提供中、英語文專業發展課程，包括教授非華語學生學習中文。

中小學教育

206. 防止學生自殺委員會去年11月提交了最終報告，就預防學生自殺及加強學生心理健康提出建議。政府已於本學年開展「醫教社同心協作先導計劃」，增強醫、教、社3方的專業人士的溝通和協作，由精神科醫生、教育心理學家、駐校社工、精神科護士、臨床心理學家和職業治療師等組成的跨專業團隊協助學校支援有精神健康需要的學生。此外，由下學年開始，為公營普通中、小學提供的「學習支援津貼」會涵蓋有精神病患的學生。

207. 政府會試行在職中學教師帶薪境外進修計劃，透過參與為期約1至3個月的特定課程或駐校工作體驗，讓教師擴闊視野、豐富經驗。計劃為期3年，預計約150名教師受惠。

208. 在語文教育方面，政府會邀請語常會考慮推行以下兩個計劃：

- (1) 為小學提供津貼，優化校園語境及校本英語課程，尤其在幼小銜接、照顧高能力及能力稍遜的學生等方面，以加強支援小學英語學習；以及

- (2) 為有志接受職業專才教育或準備就業的高中學生提供職業英語課程，提升英語能力，取得相關認證，以助升學及就業。

209. 目前全港共約900所不同時期興建的公營學校，設施不盡相同，政府會另撥資源，因應其特有設計，改善26所「火柴盒式校舍」的設施。

210. 教育局去年10月展開修訂初中中國歷史科課程的諮詢，建議課程古今並重，政治史與文化史兼備，使學生可以全面認識國家歷史，以優化中國歷史教育。為推動中國歷史和傳統文化，教育局會加強師資培訓及提供一筆過撥款合共約1億2,500萬元以支援教學。

211. 教育局將加強《基本法》教育，透過持續發展學與教資源、舉辦相關的學習活動、進行教師培訓及與內地師生交流計劃等形式，進一步推廣《基本法》。

212. 教育局着力推動科學、科技、工程及數學(STEM)教育。繼去年初為小學提供額外資源後，亦準備為每所公營中學提供一筆過20萬元的額外津貼，促進學校推行與STEM教育相關的校本計劃。

專上教育

213. 為培育切合本港社會及經濟需要的人才，政府決定由2018/19學年開始把「指定專業／界別課程資助計劃」恆常化，資助學生修讀指定的自資學士學位課程，並將資助學額由每屆約1千名增加至3千名，而已入讀有關指定課程的學生亦可在該學年起享有資助。預計每學年約有13 000名學生受惠。

214. 為協助自資專上院校開拓經費來源，政府將推出第7輪配對補助金計劃，提供最多5億元供合資格的自資本地學位頒授院校申請。

215. 於2017/18學年繼續推行香港卓越獎學金計劃，資助最多100名本地傑出學生前往境外的世界知名大學升學，修讀學科不設限制，但有助增強香港長遠競爭力的課程，尤其是與創新科技相關的學科，將優先考慮。

職業專才教育

216. 政府已選取一幅位於茶果嶺的土地，供職業訓練局興建具規模及現代化的校舍，並正進行有關的規劃工作。此外，政府原則上支持職業訓練局於其專業教育學院（青衣）的土地上興建飛機及航海工程中心。

青少年發展

217. 過去幾年，特區政府投放不少資源推動青年發展。為完善青年發展工作，政府將邀請青年事務委員會就青年發展政策的未來路向提出建議，並加強與政府各部門在青年工作上的協調。

(十一) 體育及文化

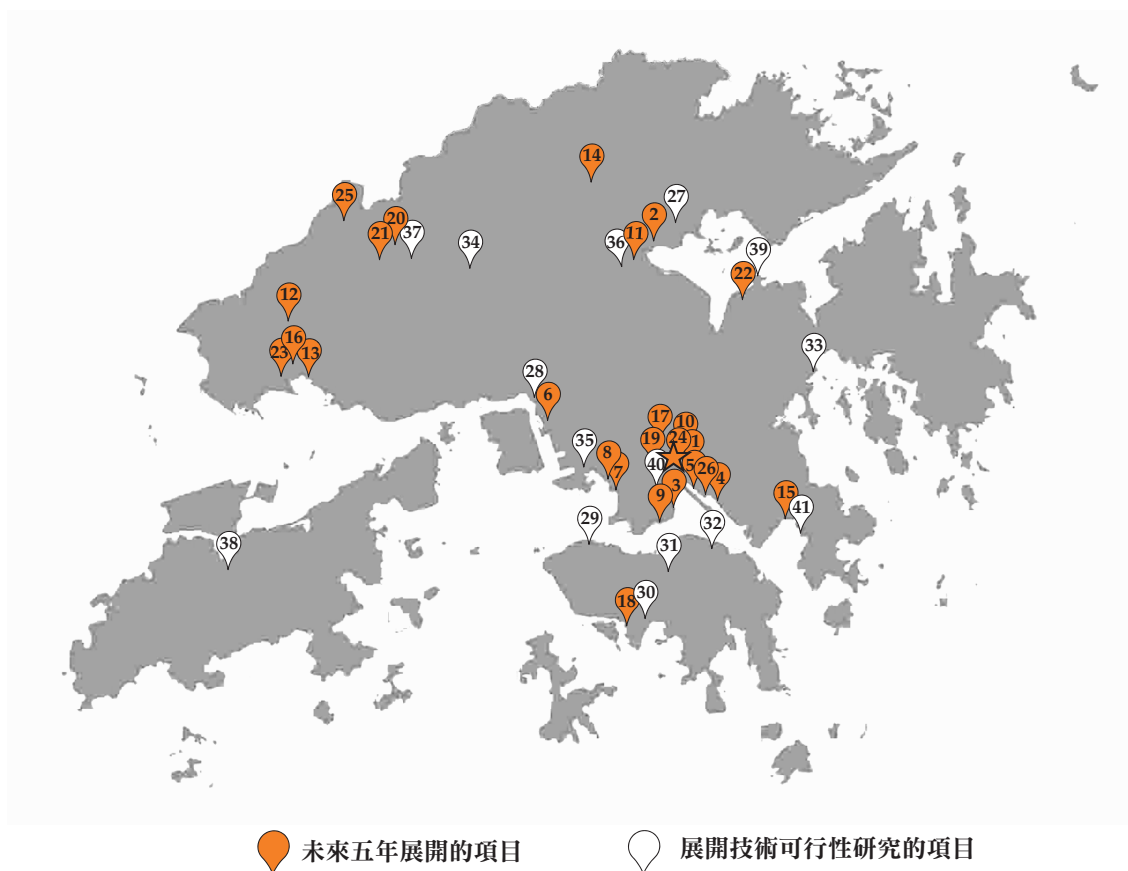
體育發展

218. 政府近年大幅增撥資源，支持體育運動的「普及化、精英化、盛事化」。過去10年，由香港體育學院（體院）支援的精英運動項目由13項增至17項，在體院接受訓練的運動員亦由約650人增加至超過1 200人，當中全職運動員更於5年內由約180人增至超過330人。香港運動員在重大國際賽事表現卓越，港隊的整體實力有所提升。香港運動員在非奧運項目例如保齡球、桌球和壁球的世界級賽事中亦取得佳績。我們要加大力度，繼續在財政資源、場地和精英運動的發展策略上支持香港運動員爭取更好成績。

219. 我決定大量增加體育設施，在未來5年增建或重建26個體育及康樂設施的項目，包括兩個運動場、9個足球場、1個體育館、4個游泳池場館、兩個草地滾球場、1個單車場、4個網球場、11個戶外籃球場及20個休憩用地共54項設施，總造價約200億元。政府還會為另外15個體育及康樂設施的項目進行技術可行性研究，為開展工程做準備。此外，香港歷來規模最大的啓德體育園的前期工作亦已接近完成。

地圖8

體育及康樂設施五年計劃



未來五年展開的項目

★	啓德體育園
1.	啓德大道公園（包括1個戶外籃球場和休憩用地）
2.	大埔第33區足球暨欖球場（包括1個11人足球場暨欖球場）
3.	擴建土瓜灣海心公園（包括4個網球場及休憩用地）
4.	改善觀塘海濱道公園及其鄰近範圍（包括1個五人足球場及休憩用地）
5.	改善觀塘臨華街遊樂場及其鄰近範圍（包括1個五人足球場及休憩用地）
6.	葵涌公園（休憩用地）
7.	大角咀海輝道休憩用地（休憩用地）
8.	大角咀海帆道休憩用地（包括1個七人足球場、2個戶外籃球場及休憩用地）
9.	紅磡海濱休憩用地（包括1個戶外籃球場及休憩用地）
10.	新蒲崗四美街休憩用地（包括1個七人足球場、4個戶外籃球場及休憩用地）

11.	大埔第6區休憩用地（包括2個戶外籃球場及休憩用地）
12.	屯門第6區休憩用地（包括1個七人足球場及休憩用地）
13.	屯門第27區休憩用地（休憩用地）
14.	北區第47及48區休憩用地（休憩用地）
15.	將軍澳第66及68區市鎮公園（休憩用地）
16.	屯門第17區休憩用地（包括1個11人足球場及休憩用地）
17.	改建黃大仙摩士公園游泳池，以提供暖水泳池（將1個戶外游泳池改建成暖水泳池）
18.	改建南區包玉剛游泳池，以提供暖水泳池（將1個戶外游泳池改建成暖水泳池）
19.	重建九龍仔游泳池，以提供暖水泳池（將1個戶外游泳池改建成暖水泳池）
20.	重建元朗東頭工業區遊樂場（包括1個11人足球場、1個戶外籃球場及休憩用地）
21.	重建元朗大球場（包括1個運動場）
22.	馬鞍山第103區體育館（包括1個體育館）
23.	屯門第16區運動場及休憩用地（包括1個運動場、1個11人足球場及休憩用地）
24.	啓德車站廣場（包括2個草地滾球場、1個單車場及休憩用地）
25.	天水圍第107區游泳池及休憩用地（包括1個游泳場館及休憩用地）
26.	香港兒童醫院旁的海濱長廊（休憩用地）

展開技術可行性研究的項目

27.	大埔第31區下坑村遊樂場
28.	改善荃灣海濱公園及荃灣公園
29.	中西區東邊街北的海濱長廊
30.	重建香港仔運動場
31.	重建香港大球場
32.	愛秩序灣體育館及休憩用地
33.	西貢體育館及市鎮廣場
34.	錦田八鄉體育館
35.	荔枝角體育館
36.	大埔第6區體育館
37.	元朗第12區體育館
38.	東涌第39區體育館
39.	白石體育園
40.	宋皇臺公園
41.	將軍澳第77區水上活動中心

220. 政府建議最快在2019年，在灣仔運動場進行綜合發展，計劃除會展用途外，還有潮玩和新穎的康樂及體育運動設施以及其他當區所需社區設施，務求地盡其用。貿發局將會就此建議進行可行性研究。政府會適時就建議諮詢灣仔區議會和其他持份者。

221. 學校的康體設施可以在各社區補充政府的公眾設施。教育局會與民政事務局鼓勵公營學校進一步開放學校設施，並檢視現時學校推動體育發展的情況，以鼓勵學生養成良好的體育習慣。

222. 在使用政府體育及康樂場地和參與活動方面，康樂及文化事務署會開發一套全新的智能電子系統，提供高效率的預訂和報名服務。

223. 政府決定向「精英運動員發展基金」注資10億元，進一步加強體院培育香港精英的工作。去年《施政報告》宣布新的「退役運動員就業計劃」，已於去年底正式展開。

224. 為更全面支援殘疾運動員及推廣殘疾人士參與體育活動，我在2015年宣布委託顧問進行研究。研究報告的公眾諮詢剛剛完成，具體工作正在跟進。

225. 在盛事化方面，在香港舉行的體育盛事，無論規模和參與人數均大幅提升。除了香港馬拉松和國際7人欖球賽外，去年在香港首次舉辦的電動方程式賽車和第2屆香港單車節，反應亦十分良好。

文化藝術

226. 在文化藝術方面，過去數年，政府持續投放資源，落實一系列措施，促進文化發展。我們的願景是發展香港為國際文化都會。

227. 民政事務局和康樂及文化事務署近年來推行多項措施支援藝團和藝術家，包括撥款共1億5,000萬元加強培訓藝術行政人員；自2014-15年度起對藝術發展局及9個主要表演藝團增加共每年6,000萬元經常撥款，以加強對不同規模的本地藝團及藝術家

的資助；更於去年推出「藝術發展配對資助試驗計劃」，鼓勵社會和私人機構贊助文化藝術活動。

228. 場館方面，除了擴建香港藝術館，東九文化中心的建造工程亦已於去年12月奠基。此外，政府致力為本地藝術家和新進藝團提供藝術創作空間，例如香港仔和大埔的藝術空間。

229. 西九文化區是香港的重大文化建設，現正發展為一個糅合地方與傳統特色，並加入國際元素的世界級綜合文化藝術區。首項永久設施M+展亭已於去年啓用，而戲曲中心、藝術公園、自由空間、M+博物館等多項文化藝術設施將在未來幾年相繼落成。西九文化區管理局在去年12月與故宮博物院簽訂合作備忘錄，推展在文化區興建香港故宮文化博物館。新博物館將令文化區的設施更為多元豐富，增強文化區對市民及海內外訪客的吸引力。

230. 為了確保西九文化區能全面實現支持香港長遠的文化藝術基建及發展需要、促進文化事業及創意產業的有機增長的願景，特區政府決定強化與西九文化區管理局的財務安排，將西九文化區內原屬於政府的酒店／辦公室／住宅發展權授予管理局。管理局可透過公開招標及以「建造、營運及移交」方式與私營機構聯合發展酒店／辦公室／住宅，攤分出租物業的收入，從而持續營運西九文化區，並配合融資推展第3批文化藝術及相關設施，特別是落實興建一座世界級的音樂中心，讓香港及海內外優秀的樂團和音樂家在西九文化區盡展所長。

(十二) 醫療衛生

醫療系統

231. 面對人口老化及市民日漸提高的期望，我們必須及早規劃醫療服務。政府會繼續推展公私營醫療系統的雙軌策略，投放足夠資源和加強配套，讓公營醫療繼續為市民提供安全網，而私營醫療則為有能力負擔的市民提供更多選擇。

醫療人力規劃和專業發展

232. 政府將在今年初完成首次全港性醫療人力規劃和專業發展策略檢討，確保醫療人手的長遠穩定供應，並為醫療專業的水平 and 規管訂下方向。

233. 政府從2009年起3度增加本地大學醫科學額，日後會因應醫生的供求情況，考慮進一步增加。展望未來，醫療服務的增長足以吸納新的醫科畢業生。政府會參照人口增長率及其他因素，調整對醫管局的基線撥款，以滿足增加服務的財政需要。我們會繼續按需要以有限度註冊聘請非本地受訓的醫生來港提供公營服務。

改善香港醫務委員會運作

234. 香港醫務委員會（醫委會）對投訴的處理受制於現行法例，個案積壓、處理投訴程序冗長的情況日益嚴重。政府會盡早在上半年再次向立法會提交《醫生註冊（修訂）條例草案》，回應社會的關注，改善醫委會投訴處理機制，增加業外人士的參與，以及將非本地培訓醫生的有限度註冊年期由1年延長至3年。

公立及私家醫院發展

235. 去年預留2,000億元的10年醫院發展計劃，多個項目已經開展。私營醫療服務方面，今年初將有1間新的私家醫院落成啓用，中文大學醫院的建築工程亦已經展開。政府會持續促進私家醫院的進一步發展。

私營醫療機構規管

236. 政府會於今年上半年向立法會提交條例草案，加強規管私營醫療機構。

自願醫保計劃

237. 政府將落實自願醫保計劃的具體安排，提升個人住院保險產品的質素和透明度，並研究為購買受規管醫保產品的市民提供稅務扣減的細節，鼓勵市民使用私營醫療服務。

電子健康紀錄互通

238. 促進公私營醫療合作的電子健康紀錄互通系統，已於去年3月成功啓用，病人及醫護人員積極支持及參與。政府將開展第2階段工作，主要項目包括提升互通系統的核心功能、加強保安及私隱保障的措施，以及進一步擴大可處理的互通資料範圍。

以人為本的醫療服務

239. 在2017-18年度，政府會向醫管局額外撥款20億元作整體經常性開支，讓醫管局增加公營醫院病床數目、手術室節數、緊急手術服務、內窺鏡檢查、放射診斷服務及普通科和專科門診等名額，以應付需求。

推廣健康生活

240. 政府會繼續推廣健康生活方式，包括推廣和支持母乳餵哺，並推行《香港配方奶及相關產品和嬰幼兒食品的銷售守則》，以防止不當銷售。

241. 為保障市民健康，政府將推出戒煙服務公私營協作先導計劃，試驗由家庭醫生協助戒煙的服務模式，積極研究立法規管電子煙的建議，並加強法定禁煙區的巡查和執法工作。

預防疾病

242. 由於自2015年10月起在兩間公立醫院推行的「初生嬰兒代謝病篩查先導計劃」取得成效，衛生署和醫管局計劃在

2017-18年度下半年開始，分階段把初生嬰兒代謝病篩查服務擴展至所有設有產房的公立醫院。

243. 在預防傳染病方面，政府已於本年度試行擴大「政府防疫注射計劃」及「疫苗資助計劃」的範圍。上述措施將於2017-18年度起成為恆常計劃。

精神健康

244. 根據「精神健康檢討委員會」的建議，政府將成立常設諮詢委員會，檢視和跟進精神健康服務的發展。

中醫中藥發展

245. 政府決定出資在將軍澳預留土地上興建中醫醫院，並邀請醫管局協助，以招標方式挑選合適的非牟利團體負責推展和營運。

246. 香港的中醫藥根基深厚，有條件進一步發展。本屆政府一直積極從各方面推動中醫藥發展，包括設立規管制度、推動在本地高等院校培養中醫藥人才、推動中藥的科研創新、促進以「循證醫學」為本的中醫基層醫療服務，以及促進中藥業的發展等。

247. 在中藥發展方面，創新科技署會繼續支援中藥科研發展，鼓勵採用實證醫學，以科學證據確定傳統中藥的臨床療效，並支持業界開發創新，在產品製造和品質管理方面邁向現代化。同時，衛生署會繼續進行《香港中藥材標準》計劃，目前已完成約230種香港常用中藥材的參考標準，並已於2015至2016年度開始進行中藥飲片參考標準的先導性研究。

248. 政府亦正積極籌劃由衛生署管理的政府中藥檢測中心，利用先進的科技並通過科研研發國際認可的中藥與其產品的參考標準，透過技術轉移加強中藥業界對其產品的品質控制，藉此建立香港中藥品牌形象，把香港發展成為中藥檢測和品質控制科研的國際中心。

249. 在興建永久的政府中藥檢測中心之前，我們會在科學園設立臨時中心，於今年第1季起分階段運作，盡快開展部分工作，包括繼續建立中藥材及飲片參考標準、開展應用於中藥材

及中藥產品的高端生物及化學技術研究，以及籌備建立世界級水平的數碼化中藥標本館。

250. 在發展中醫服務方面，政府會繼續透過中醫教研中心為市民提供以「循證醫學」為本的中醫基層醫療服務。另外，政府將會撥款給醫管局，繼續推行和擴展「中西醫協作項目先導計劃」，以汲取更多有關中西醫協作治療和中醫住院服務營運的經驗。

251. 為鼓勵中醫藥發展，政府已要求醫管局檢視受聘於中醫教研中心的中醫師的薪酬水平。

252. 未來，政府會繼續與中醫中藥發展委員會研究更多推動中醫中藥發展的政策和措施。

食物安全

253. 保障食物安全是政府一貫的工作重點。全球化及貿易自由化有助擴闊供港食物的來源地，但亦為食安監管帶來挑戰。為了加強本港食安系統的把關功能，食物安全中心會透過增撥人手、提升資訊科技管理系統等措施，持續優化現有的食物入口管制和食物監察工作。

食水安全

254. 政府現正全力跟進食水含鉛超標調查委員會提出的多項建議。政府將會為保障食水安全制定整全計劃，並就引入食水安全法例提出建議。政府將會提出修訂《水務設施條例》及其規例的建議，包括檢視所有參與內部供水系統的設計和建造的人士的角色和責任，以及其相關註冊制度。政府亦會加強內部供水系統的物料監控，並參照海外經驗推行適用於香港的「水安全計劃」。

(十三) 市政、地區行政及管治

市政服務

公眾街市

255. 政府將在新發展區興建具規模的公眾街市，並初步已在東涌新市鎮擴展區及洪水橋新發展區物色合適地點，並會繼續研究在其他新發展區尋找合適地點。我們也會繼續改善現有多個公眾街市的硬件，包括重置、重新設計和更新設施等，我們亦會陸續為已獲得絕大部分租戶支持的街市安裝冷氣（目前共有10個）。我們會致力推動硬件和管理的同步提升，以期活化和現代化有關街市的營運和管理，確保改善措施的可持續性。

環境衛生

256. 2015年推行的「全城清潔」運動，以及其後設立的食物及衛生局局長和各區議會轄下與環境衛生相關的委員會主席及副主席的恆常會面機制，取得一定成效。政府將每年額外投入1億1,900萬元，加強清潔環境及有關的執法和檢控工作。

殯葬服務

257. 政府已在去年11月向立法會重新提交《私營骨灰安置所條例草案》。過去幾年，獲區議會支持的骨灰安置所發展計劃可提供約589 000個新龕位，約為規劃的新龕位總數的三分之二。政府會就餘下9個發展項目諮詢區議會。應付長遠的需求，政府會推廣綠色殯葬。

地區行政

區議會

258. 全港18區正全力推展「地區主導行動計劃」，協助解決地區上的老大難問題和發展地區機遇。在本年度，18區已陸續展開合共39個項目。此外，我會在下年度起向「社區參與計劃」增加撥款1億元，提升每年撥款總額至4億6,100多萬元，讓18區區議會進一步加強推行或資助社區參與項目。

259. 18區區議會在「社區重點項目計劃」下倡議推展的項目，大部分已取得撥款。政府將繼續與區議會跟進。

大廈管理

260. 政府會推出第3期大廈管理專業顧問服務計劃，加強對舊樓業主的支援，並協助「三無大廈」業主成立法團及支援法團履行責任。

治安

免遣返聲請

261. 我於去年提出全面檢討處理免遣返聲請的策略，初見成效。2016年非華裔非法入境人數比2015年下降4成，提出免遣返聲請的人數亦減少近四分之一。入境事務處會加快審核，保安局亦正研究修訂《入境條例》，改善審核程序。

加強反恐法例及緊急應變措施

262. 近年全球恐怖主義活動頻繁，我們必須密切注意及防範。政府將配合國際社會，進一步完善香港的反恐機制，並提升緊急應變的培訓及能力。政府亦將修訂法例，進一步減低洗黑錢及恐怖分子資金籌集風險。

管治

回歸20周年

263. 今年是香港回歸祖國的20周年。特區政府正以「同心創前路，掌握新機遇」為主題籌辦一連串大型慶祝活動。特區政府駐內地及海外的辦事處亦會在全球超過80個城市舉行慶祝活動。

《基本法》成功落實

264. 自香港回歸祖國以來，按照《基本法》的規定落實「一國兩制」。《基本法》保障香港的繁榮穩定，同時讓香港的社會經濟發展在「一國」和「兩制」的雙重優勢下，取得新的成就及進步。CEPA、「滬港通」、「深港通」，以及將落成的大型跨境基建，都印證了香港與內地合作的成果。

265. 香港特區一直在與國際接軌和聯繫方面為國家作出貢獻。香港是國家的離岸人民幣中心，亦是通過CEPA實施服務貿易自由化先行先試的特別行政區。香港是國家最開放的國際城

市，擔當「超級聯繫人」的角色，成為國家「引進來」和「走出去」的重要支點。

266. 特區政府非常重視《基本法》的推廣及教育工作。基本法推廣督導委員會一直統籌及督導這方面的工作，除了市民大眾外，更著重學校教育及主要的界別群組，如工商專業界、公務員團體和在外國宣傳等。

267. 本屆政府加強推廣「一國兩制」方針和《基本法》，通過研討會、講座和主題展覽等活動，讓社會各階層正確、全面和深刻理解「一國兩制」的完整概念，加深市民認識在《基本法》規定下中央和特區的關係。此外，本屆政府亦特別加強對學生及青少年的《基本法》推廣和教育，並提供多元化的校內教材套和校外活動。

法治和司法獨立

268. 法治是香港成功的基石，多年來獲得國際社會稱許，需要大家合力維護。司法獨立是法治的根本，獲《基本法》充分保障。政府絕對尊重司法獨立，並會全力維護香港的法治。

維護廉潔社會

269. 廉潔是香港的核心價值，亦是維持香港競爭力的重要元素。香港的防貪機制公正嚴明，行之有效，不管涉案人士的背景、身分或者地位，廉政公署均會秉公執法。特區政府銳意打擊貪污，與各界共同維護公私營機構的廉潔。

完善選民登記制度

270. 政府於去年初發表《優化選民登記制度諮詢報告》，建議完善選民登記制度。部分建議已經在去年落實。政府正擬訂方案，跟進諮詢報告內涉及修改不同選舉法例的較長遠措施。

公務員隊伍

271. 政府能夠落實各項惠民措施和推出公共服務，全賴一支團結高效、優質專業的公務員隊伍。政府關心各級公務員的福利待遇，並不時作適切檢討。

272. 為了持續改善公務員的醫療及牙科福利，政府將加強為公務員提供的臨床心理服務，並增設專科牙科手術室。

(十四) 結語

273. 主席、各位議員、各位市民，今年是香港回歸祖國的20周年。20年來，國家的發展取得舉世矚目的成就，國際影響力亦不斷提升。香港在「一國兩制」的安排下，有「一國」之利，「兩制」之便。面向內地的高速發展和國家的優惠政策，本屆政府和香港社會用好「一國兩制」的獨特雙重優勢，以經濟發展之力，行改善民生之策，同時亦為國家建設貢獻力量。

274. 在把握國家發展帶來機遇、利用國家優惠政策的同時，我們要清楚認識到香港是國家不可分離的部分，這既是法律，也是國際公認的政治現實，香港完全沒有獨立或以任何形式分離的空間。香港的高度自治，是按照《基本法》規定的自治，不是完全自治，不是隨意的自治，也不是任何其他形式或程度的自治。在複雜的國際關係中，每一位香港市民都有義務維護國家主權、安全和領土完整。

275. 本屆特區政府會繼續嚴格按照《基本法》，落實「一國兩制」，亦會繼續維護人權、自由、民主、法治和廉潔等核心價值，促進社會穩定和諧。

276. 我任內的這份最後施政報告，回顧了本屆政府的施政成果，也報告了我為香港中長期發展所做的準備。5年前，我提出「迎難而上」，這4個字，不僅代表我的初心，也是香港人建設我們這個家的體會，「難」說明我們對問題的認識，「上」代表了我們的決心和行動。5年前，我提出了全面而具體的競選政綱；5年來，每年我都發表施政匯報，向社會報告政綱的落實進度。今天，我競選政綱的承諾基本上已經全部落實，我要感謝所有政治任命官員和公務員同事的努力，以及行政會議、立法會、法定機構和廣大市民的支持和配合。

277. 今年施政報告的封面和封底是維港的照片。維港日景壯麗，夜景璀璨，標誌着一代又一代香港人務實、進取的奮鬥成果。香港是福地，我們要惜福，要珍惜來之不易的成果，珍惜香港的優勢，珍惜階層和諧，更要珍惜機遇、珍惜時間。我們要齊心一意，開創更美好的未來。

278. 我們這一代香港人，承前啓後，任重而道遠。未來半年，我和特區政府會繼續盡職盡責，繼續全心全意為香港的整體和長遠利益全力打拼。日後，我會繼續本着對香港這個家的熱愛和擔當，和700萬香港人一齊，繼續奉獻香港，奉獻國家。

279. 多謝各位。