

# 序言

二零零零年十二月，我們發表了題為《你我齊參與 健康伴我行》的醫護改革諮詢文件，徵詢公眾意見。諮詢文件為本港醫護制度的3大支柱——提供醫護服務的架構、監管醫護質素的機制及醫護服務的經費來源——提出策略性的改革建議。諮詢期間，市民提出不少很有建設性的意見，令我感到鼓舞，顯示他們十分重視本港的醫護制度，並且支持推行改革，以確保醫護質素良好和有足夠資源應付公營醫護服務的長遠開支。



我們現正就獲得市民普遍支持的改革建議，尤其是那些與醫護服務模式和質素保證有關的建議，制定實施計劃，並付諸實行，使市民能早日看到改革所帶來的實際益處。至於需要詳加考慮的建議，尤其是頤康保障戶口，我們現正再作進一步探討和深入研究，以期在稍後再諮詢公眾意見。

我想特別提出兩個得到市民大力支持的建議。第一個建議是通過衛生署的服務來加強預防疾病的工作。我們現正就如何為公眾提供完備的全人終身醫護服務，擬定長遠計劃的細節，讓市民從年幼到晚年都獲得保健護理和預防疾病的服務。雖然保持身心健康是個人的責任，但我們會締造理想的環境，並提供直接的支援，以協助每位市民預防疾病、促進健康。在未來數年，衛生署為孕婦、嬰兒、青少年、婦女、男性及長者提供的服務將會重整，改用另一個模式，為照顧人生不同階段的需要。該署會逐步加強和擴展服務，使更多

市民受惠，並會推出新服務，使促進健康的工作更為周全。我深信政府在預防疾病方面所作的投資，定會換來可觀回報，令市民大眾更加健康。

第二項建議與本港的中醫藥發展有關。我們已設立法定架構，規管中醫的執業情況，以及中藥的銷售和製造，這會有助確保並提高本港的中醫藥水平。我正着手制定計劃，把中醫藥納入公營醫護系統之內。未來數年，我們會在全港各區設立中醫門診診療所。這樣，不單讓病人會有更多治療的方法可供選擇，而且帶來更多中醫藥臨牀研究和發展中西醫藥並用的機會。

歡迎大家向我們提出意見和建議。



衛生福利局局長楊永強

健康醫護服務

---

施政方針  
及  
主要工作範疇

# 健康醫護服務

我們的施政方針，是制定並維持一套醫護制度，以保障和促進公眾健康，讓所有市民都可終身享有他們負擔得來的全面醫護服務，並確保醫護制度有足夠資源應付長遠開支。

## 總體目標

就落實這項施政方針，我們訂定本年度的目標是：

- 調整和改善健康教育及預防疾病的計劃
- 確保醫療服務足以應付人口增長和老化所帶來的需求
- 就改革醫護制度的建議推展進一步工作
- 發展和推廣中醫藥

## 工作進度

我們致力增強能力，以保障和促進公眾健康，成績理想。我們與本港、內地和海外更多醫護機構和醫護服務供應者建立聯繫，大大加強了本港的疾病監察和控制系統。公共衛生化驗大樓落成啓用後，將可提供高質素的化驗服務，進一步提升政府監察和控制傳染病的能力。設立公共健康資訊系統的規劃工作進度良好；我們預計可如期在二零零三年年底或之前設立這個系統，以便監察市民的健康狀況和疾病模式。

我們在二零零一年設立了控煙辦公室，協調政府的控煙工作，並通過與各界合作和推動市民參與，在本港提倡無煙

文化。控煙辦公室的職員已造訪約 500 家超過 200 個座位的食肆，提醒負責人必須關設非吸煙區。我們正草擬一套修訂《吸煙（公眾衛生）條例》的建議，藉以加強本港控煙工作的機制。

我們亦在 4 個主要工作範疇取得了下列成效。

## 1 確保有健全的法律和政策架構，以保障公眾健康和提供高質素的醫護服務

我們致力設立健全的法律架構，以規管中醫藥。這方面的工作繼續取得理想的進展。香港中醫藥管理委員會現正制定《中醫藥條例》附屬法例，以規管中藥的銷售和製造，這項工作快將完成。我們亦計劃設立規管架構，以監察和規管市面商品或服務在廣告中所宣傳的保健功效或療效，並提出了初步建議。衛生福利局已在二零零一年六月設立研究處，以加強政府的醫護政策研究工作。

## 2 確保有稱職和盡責的合資格醫護專業人員，以提供高質素的醫護服務

中醫註冊工作現正進入最後階段，表列中醫名單預期可在二零零一年年底或之前公布。規管脊醫註冊事宜的附屬法例已在二零零一年六月通過，而註冊工作亦已在同年九月展開。為確保有足夠的合資格醫護專業人員為市民提供高質素的醫護服務，衛生福利局不時檢討本港醫護專業人員的人手需求，以配合長遠的人力規劃。我們亦與醫護專業人員合作，進一步推動持續專業教育及發展。

醫院管理局一如既往，繼續為醫生、護士和專職醫療人員舉辦多項臨牀和非臨牀訓練課程，並提供培訓機會，以提高他們的專業知識和技能；此外，亦不斷為他們提供持續專業教育和發展機會。這些計劃包括為醫生提供

家庭醫學訓練，以推廣家庭醫學的發展，以及資助那些已接受駐院訓練的護士，修讀學士學位轉讀課程。

### 3 確保有周全的疾病預防計劃，以促進公眾 終身健康

我們致力加強疾病監察和控制系統，這方面的工作進度良好。我們擴大疾病監察系統，把另外兩種疾病納入監察網絡，亦加強了本港與內地和海外醫護機構的聯繫。我們預計可如期在二零零二年年底或之前開設新的公共衛生化驗大樓，並在二零零三年年底或之前設立電子公共健康資訊系統。由於婦女健康中心取消了服務使用者必須起碼為 45 歲的年齡下限，每年使用這些中心服務的人數均有增加。我們已作出安排，在今年稍後時間，把婦女健康服務推展至 5 間母嬰健康院。二零零一年九月，我們在超過 10 間中學開始推行一項試驗計劃，訓練學生的生活基本技巧。

### 4 確保有足夠的醫護設施和服務，滿足公眾 的需求

為了推廣家庭醫學護理模式，以加強基層醫療護理服務，我們已在二零零一至零二年度開始推行一項試驗計劃，把衛生署的 5 間普通科門診診療所轉交醫院管理局管理。醫院管理局通過其多元化的醫療及康復護理服務，為接受家庭醫學訓練的醫生提供理想的培訓。

為方便發展更符合成本效益的日間及社區醫護服務，由二零零一至零二年度開始，我們已根據人口計算的方法制定公營醫院服務的撥款，代替以服務設施為基礎的計算撥款方法。新的撥款機制會鼓勵醫院把資源從住院服務轉移至社區，長遠來說，可以減少過分着重住院服務的情況。

我們不斷發展醫療基本設施、設備和服務，為市民提供優質醫療護理。醫院管理局在二零零零至零一年度增加了460張公營醫院病牀，並會致力如期在二零零一至零二年度達到增加569張公營醫院病牀的目標。儘管公營醫院體系承受的工作量和壓力不斷增加，醫院管理局仍能達到既定目標，在二零零零年內，把所有專科診所的平均候診時間縮短至60分鐘，以及把所有非緊急手術的平均排期時間縮短至4個月。在發展社區服務方面，醫院管理局已把精神科社區護理隊的數目由5隊增至8隊，以加強對社區內的精神病康復者的門診和外展支援。

以上各主要工作範疇內已公布的措施，其進度列載於本報告內的「詳盡工作進度」部分。

## 展望未來

為實現總體目標，我們將在來年在修訂架構下按各個主要工作範疇落實以下措施和目標：

- 提倡有益健康的生活環境，並確保有終身的疾病預防計劃，以促進公眾健康，鼓勵市民承擔個人責任
- 確保制定周全穩健的醫護制度，可以為公眾提供完備的終身全面醫護服務
- 確保發展和維持適當的質素保證架構，以支援為市民提供一貫以知識和病人為本的優質醫護服務
- 確保發展適當的公共政策、體制和法律架構，保障和促進市民的健康，使醫護制度得以長遠維持

# 1

## 提倡有益健康的生活環境，並確保有終身的疾病預防計劃，以促進公眾健康，鼓勵市民承擔個人責任

我們相信，要保障和促進公眾健康，必須有適當的公共政策和體制，再配合有利的環境，讓市民作出有益健康的個人選擇。此外，預防疾病的工作做得好，不但可保障和促進健康，預防疾病和殘疾，更可提高生活質素。因此，我們會讓衛生署擔當公眾健康倡導者的工作。該署也會密切監察疾病模式，務求及早預防疾病。此外，該署與海外和內地多個衛生機關及部門保持聯繫，了解全球最新的疾病趨勢，以便在有需要時，可以及早採取行動。保持健康雖然應由個人做起，但衛生署和其他醫護服務機構也提供了全面的疾病預防服務，致力促進公眾終身健康。現有的疾病預防服務包括各類健康教育和宣傳運動、兒童防疫注射、學童牙科和保健服務、婦女和長者健康檢查等。我們會繼續擴展這些預防服務，加強照顧市民的身心社交健康，推出親職教育，以及青少年和男士健康計劃。

我們會按下列成效指標衡量這個範疇的工作進度：

- 為市民提供周全的終身健康計劃。我們的目標，是在來年推行青少年健康計劃，試辦男士健康計劃，以及制定女性子宮頸檢查計劃。
- 設立駐院和社區戒煙輔導中心。我們的目標，是在二零零二至零三年度設立 10 間這類中心。



我們會落實下列措施及目標，以期在這個工作範疇取得成效：

| 措施*                              | 目標   |
|----------------------------------|--|
| 加強疾病預防服務，為市民提供終身的全面醫護服務<br>(衛生署) | <ul style="list-style-type: none"><li>● 在二零零二至零三年度推行全港的親職教育</li><li>● 在二零零一至零二年度全面推行青少年健康計劃</li><li>● 在二零零三至零四年度完結前，成立 18 支外展隊，服務範圍遍及全港所有中學，向學生講授青少年期成長須知，以協助他們處理在成長期間出現的疑難</li><li>● 在二零零二年試辦男士健康計劃</li><li>● 與其他醫護服務機構合作在二零零三至零四年度推出女性子宮頸檢查計劃</li><li>● 由二零零一年九月起，推行產前愛滋病病毒抗體普及測試</li><li>● 擬定計劃，重組中央健康教育組</li></ul> |

\* 括號內為推行該措施的主要負責機構

## 措施

## 目標

加強戒煙服務  
(衛生署 / 醫院管理局)

- 在二零零二年開始設立 10 間駐院和社區戒煙輔導中心
- 在二零零二年，於普通科門診診療所開展尼古丁替代治療

## 2

## 確保制定周全穩健的醫護制度，可以為公眾提供完備的終身全面醫護服務

我們需要設立一個以病人和社區為本的醫護制度，妥善均衡地提供預防疾病、日間醫護、住院和外展社區護理服務。醫院管理局和衛生署現時有 44 間公營醫院及機構、74 間普通科門診診療所和 91 間專科門診診療所，提供全面的住院、門診、日間和社區護理服務。為提高醫護制度的醫療成效和成本效益，我們會通過促進和推行家庭醫學護理服務，以及發展其他基層醫療護理模式，加強基層醫護的成效。我們會繼續投入資源，增添新設施和開辦新服務，確保公營醫院體系能夠提供足夠而又符合成本效益的服務。現時國際趨勢是着重發展日間和社區醫護服務，醫院管理局亦會朝着這個方向，繼續發展並擴大各項日間和外展社區護理計劃。我們會引入恰當的新技術，以改善醫療成效。我們也會確保有足夠的醫護專業人員，以應付社會不斷改變的需要。此外，我們也會探討可行的方法，促進公營和私營醫療機構的合作，以期為公眾提供完善的醫護服務。

中醫藥在預防、保健和治療疾病等方面的功效，已廣為人所認同。中醫藥的其中一個優點是可應用於基層護理，另外又可與西醫藥互相補足。我們會把中醫藥引入公營醫療機構，首先會開設中醫門診服務，長遠目標是在公共醫護體系內，中西醫藥能互相配合使用。

我們會按下列成效指標衡量這個範疇的工作進度：

- 提供住院服務。我們的目標，是在二零零二至零三年度增設 366 張公營醫院病牀。

- 發展社區醫護服務。我們的目標，是在二零零二至零三年度，推行一項「精神病患者重投社會試驗計劃」，協助精神病患者早日重新融入社會。
- 我們的目標，是在二零零二年制定執行計劃，把衛生署的普通科門診診療所轉交醫院管理局管理，以便把公營醫療機構的基層和中層護理服務連成一體。
- 在公營醫療機構開辦中醫門診服務。我們的目標，是在二零零五年年底或之前，開設 18 間中醫門診診療所。

我們會落實下列措施及目標，以期在這個工作範疇取得成效：

| 措施                                     | 目標                                 |
|--|------------------------------------|
| 增加公營醫院牀位的數目<br>(醫院管理局)                 | 在二零零二至零三年度增加 366 張公營醫院牀位           |
| 增加日間醫院名額<br>(醫院管理局)                    | 在二零零二至零三年度增設 80 個日間醫院名額            |
| 把公營醫療機構的基層和中層護理服務連成一體<br>(醫院管理局 / 衛生署) | 在二零零二年制定執行計劃，把衛生署的普通科門診服務轉交醫院管理局管理 |
| 提供有關的培訓機會，以推廣家庭醫學<br>(醫院管理局)           | 在二零零二至零三年度聘請 75 名醫生接受家庭醫學訓練        |

| 措施  | 目標  |
|---|---|
| <p>在公營醫療機構提供中醫服務<br/>(醫院管理局)</p>  | <p>在二零零五年年底或之前，開設 18 間中醫門診診療所</p>   |
| <p>推行「精神病患者重投社會試驗計劃」，為精神病患者提供為期一年的密集康復及治療服務，讓他們可以早日重新融入社會<br/>(醫院管理局)</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 在二零零二至零三年度推行「精神病患者重投社會試驗計劃」</li> <li>● 在二零零三至零四年度，安排 100 名曾參加「精神病患者重投社會試驗計劃」的精神病患者重新融入社會。在二零零四至零五年度，把重新融入社會的精神病患者增加至 125 人，並在二零零五 / 零六年度至二零零七 / 零八年度期間，把人數進一步增至每年 150 人</li> </ul> |
| <p>擴展婦女健康服務<br/>(衛生署)</p>   | <p>在二零零一至零二年度把婦女健康服務推展至 5 間母嬰健康院，並在二零零二至零三年度把有關服務推展至另外 5 間母嬰健康院</p>   |
| <p>與牙醫業研究推行中學生口腔健康計劃<br/>(衛生署)</p>  | <p>在二零零二年與牙醫業進行討論，以期為中學生推行該計劃</p>   |

| 措施   | 目標  |
|--|---|
| <p>與私營醫療機構展開對話，以尋求更密切的合作機會<br/>(衛生福利局)</p>   | <p>成立公私營界別協調工作小組，並在二零零一至零二年度開始舉行定期會議</p>                  |
| <p>實行控制細菌抗藥措施<br/>(衛生署)</p>                  | <p>在二零零二年，成立由公營和私營機構代表組成的工作小組，以期設立全港細菌抗藥監察系統</p>          |
| <p>為醫生提供各種臨牀專科訓練，以便提供足夠的專業人手<br/>(醫院管理局)</p> | <p>在二零零二至零三年度聘請270名醫生(包括75名接受家庭醫學訓練的醫生)，為他們提供各種臨牀專科訓練</p> |
| <p>加強公營醫院的延續護理服務<br/>(醫院管理局)</p>             | <p>在二零零二至零三年度增聘1 000名服務助理，以加強公營醫院的延續護理服務</p>              |

# 3

## 確保發展和維持適當的質素保證架構，以支援為市民提供一貫以知識和病人為本的優質醫護服務

我們致力提供以質素為中心的醫護服務，目的是確保醫護人員運用最新的知識和技術，提供最適切並以病人為本的醫護服務，以期取得最佳的醫療成效。就此，醫護人員必須具有很高的專業水平，同時要讓病人能掌握有關醫護服務的資料，以便作出有關的抉擇。因此，質素保證架構最基本的一環，就是制定註冊制度。我們已逐步設立有關制度，規定醫護人員必須具備適當資格和達到特定水平，才可執業。我們又鼓勵醫護人員終身學習，以維持本身的專業質素。在達致這個重大目標方面，醫院管理局、衛生署、學術機構、醫學專科學院及專業團體，都肩負了重要的任務。此外，我們支持進行臨牀研究，並協助把經過驗證的研究成果應用到醫護工作上，務求使臨牀護理服務更臻完善。成立衛生及醫護服務研究基金，有助釐定更為明確的研究目標，從而提升護理質素。定期進行臨牀審核和採用質素評審機制，並有系統地應用臨牀指引和治療常規，可以進一步保證醫護質素。為協助病人選擇醫護服務，我們與其他機構合作，廣泛發布健康及醫護服務資料，確保市民可以取得有關資訊。

我們會按下列成效指標衡量這個範疇的工作進度：

- 鼓勵醫護人員利用網站科技來輔助終身學習。我們的目標，是讓本港醫護人員均可使用電子知識通道。
- 促使私家醫院採用評審機制。我們的目標，是為私家醫院制定良好實務守則。

- 擴展香港實驗所認可計劃，以提升臨牀病理化驗的質素。我們的目標，是在二零零三年把認可計劃擴展至臨牀病理化驗室。
- 發布以實據為本的資料工具套，以加強控制結核病。我們的目標，是設立一個有關結核病和胸肺科的網站，並製作一張唯讀光碟派發給全港醫生。

我們會落實下列措施及目標，以期在這個工作範疇取得成效：

| 措施   | 目標   |
|--|--|
| 利用醫院管理局的電子知識通道(一個提供臨牀工作常規指引和臨牀效益研究實據的電子通道)，提高醫護人員的專業知識及技能<br>(醫院管理局) | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 加強電子知識通道的內容，在二零零三年年底或之前，除現有的8個專科外，再增加7個專科</li> <li>● 在二零零三年年底或之前，讓本港的醫護人員均可以使用內容加強了的電子知識通道</li> </ul> |
| 鼓勵私家醫院採用評審機制<br>(衛生署)  | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 在二零零三至零四年度，完成第二輪的評審工作</li> <li>● 在二零零二至零三年度，為私家醫院制定良好實務守則，並在二零零三至零四年度執行守則</li> </ul>                  |
| 宣傳有關預防和控制結核病的資訊<br>(衛生署／醫院管理局)                                       | 在二零零一至零二年度，合力設立一個有關結核病和胸肺科的網站，並製作一張唯讀光碟派發給全港醫生   |



| 措施                                   | 目標                                   |
|--------------------------------------|--------------------------------------|
| 提高社康護士在康復和家居寧養方面的服務水平<br>(醫院管理局)     | 在二零零二年年底或之前，為 150 名社康護士提供寧養和康復護理訓練課程 |
| 把基本護士教育提升至學位水平，以提高護理服務的質素<br>(醫院管理局) | 在二零零二至零三年度，贊助 200 名護士修讀大專院校的轉讀課程     |
| 發布有關愛滋病病毒治療和性病個案治理的指引<br>(衛生署)       | 在二零零二年向全港醫生頒布最新指引                    |
| 把香港實驗所認可計劃擴展至本港的臨牀病理化驗室<br>(創新科技署)   | 在二零零三年推行新服務                          |

## 確保發展適當的公共政策、體制和法律架構，保障和促進市民的健康，使醫護制度得以長遠維持

我們會制定政策和建立體制，盡力確保市民得到優質的醫護服務。我們在一九九九年制定了《中醫藥條例》，又成立了香港中醫藥管理委員會，並先後在二零零零年和二零零一年制定相關的附屬法例，為規管中醫藥設立所需的法律架構，以促進本港中醫藥的發展。下一個重點工作，是為中藥材制定標準，以確保中藥材的品質和安全。在管制煙草方面，我們提出了一些立法建議，現正徵詢公眾意見，諮詢工作完成後，便會着手籌備修訂《吸煙（公眾衛生）條例》的工作。這次修訂法例當有助於促進市民的健康和改善環境。此外，衛生福利局已成立研究處，以加強進行醫護政策研究的能力，並協助促進市民的健康。

我們會按下列成效指標衡量這個範疇的工作進度：

- 為常用中藥材制定規管標準。我們的目標，是在二零零七年年底或之前制定常用中藥材標準。
- 修訂《吸煙（公眾衛生）條例》。我們的目標，是進一步管制煙草產品的使用和宣傳。
- 研究頤康保障戶口計劃。我們的目標，是在二零零三至零四年度完成研究工作。

我們會落實下列措施及目標，以期在這個工作範疇取得成效：

| 措施  | 目標   |
|---|--|
| 制定香港中藥材標準<br>(衛生署)                        | 在二零零三年，為一些常用中藥材制定規管標準  |
| 監察中藥的安全問題<br>(政府化驗所)                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 在二零零二至零三年度推出新的化驗服務，檢驗有機氯和有機磷除害劑殘餘物</li> <li>● 由二零零二至零三年度起，把重金屬和西藥的樣本化驗數目分別增加 75% 和 50%</li> </ul> |
| 修訂《吸煙（公眾衛生）條例》，進一步管制煙草產品的使用和宣傳<br>(衛生福利局) | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 分析公眾就諮詢文件提交的意見書後，在二零零二年提出政府的最後建議</li> <li>● 在二零零二年擬訂修訂條例的法律草擬指引</li> </ul>                        |
| 促進有關人類健康和醫護服務各方面的知識<br>(衛生福利局)            | 在二零零二至零三年度完結前設立衛生及醫護服務研究基金   |
| 進一步發展頤康保障戶口計劃的醫護融資方案<br>(衛生福利局)           | 在二零零三至零四年度完結前完成對頤康保障戶口計劃的研究  |

## 措施

## 目標

加強醫護政策制定工作的實  
證基礎  
(衛生福利局)

在二零零二至零三年度開展  
新的研究，作為制定政策措  
施的依據

健康醫護服務

---

詳盡工作進度

# 1

## 確保有健全的法律和政策架構，以保障公眾健康和提供高質素的醫護服務

過去數年，我們採取了多項措施，藉以在這個工作範疇取得成效，詳情如下：

| 措施*                                  | 目標#                            | 目前情況+   |
|--------------------------------------|--------------------------------|---|
| 發表諮詢文件，就改革醫護制度的策略路向徵詢公眾意見<br>(衛生福利局) | 在二零零一年進行諮詢<br>(二零零零年)          | 公眾諮詢期在二零零一年三月結束後，已完成分析意見書的工作，並在六月向立法會衛生事務委員會匯報。<br>(已完成的項目) |
| 制定附屬法例，以便規管中藥的銷售和製造<br>(衛生福利局)       | 在二零零一年完成立法程序<br>(二零零零年)        | 我們現正擬備附屬法例。並預期在二零零一年年底提交立法會審議。<br>(如期進行的項目)                 |
| 與中醫藥界和有關的專業人士合作訂立中藥標準<br>(衛生署)       | 在二零零一年訂立中成藥的註冊準則和標準<br>(二零零零年) | 中藥組現正審議中成藥的註冊準則和標準。<br>(如期進行的項目)                            |

\* 括號內為推行該措施的主要負責機構

# 括號內為訂定該目標的年份

+ 括號內為落實該目標的進度

| 措施  | 目標  | 目前情況  |
|---|---|---|
| <p>設立法定架構，以監察和規管市面廣告中所宣傳的保健功效或療效</p> <p>(衛生福利局 / 衛生署)</p> | <p>在二零零一年研究設立規管架構是否可行</p> <p>(二零零零年)</p>                                    | <p>立法會衛生事務委員會同意政府的初步規管建議。我們現正擬訂詳細建議。</p> <p>(如期進行的項目)</p> |
| <p>加強政府進行醫護政策研究的能力</p> <p>(衛生福利局)</p>                     | <p>衛生福利局在二零零一年成立研究處</p> <p>(二零零零年)</p>                                      | <p>研究處已在二零零一年六月開始運作。</p> <p>(已完成的項目)</p>                  |
| <p>制定新法例，以取代現行與藥物有關的法例</p> <p>(衛生福利局)</p>                 | <p>在二零零零年擬備所需法例</p> <p>(一九九九年)</p>  | <p>我們現正覆核現行規管藥物銷售的架構。</p> <p>(正在檢討的項目)</p>                |
| <p>在二零零一年與世界衛生組織在香港合辦第 10 屆國際藥品管理機構會議</p> <p>(衛生署)</p>    | <p>與世界衛生組織的代表合力籌備會議，以便各地交換藥物資料、就當前的問題尋求共識，以及為藥物審批訂立一致的標準</p> <p>(一九九九年)</p> | <p>會議正在籌辦中。</p> <p>(如期進行的項目)</p>                          |

| 措施  | 目標   | 目前情況  |
|---|--|---|
| <p>確定本地醫護服務帳目可作進一步改善的地方<br/>(衛生福利局)</p>             | <p>在二零零零年增闢資料來源，並把新的資料納入本地醫護服務帳目<br/>(一九九九年)</p>           | <p>已增闢新的資料來源。<br/>(已完成的項目)</p>                        |
| <p>分析公眾對醫護制度改革的意見，並擬備政府文件，就未來路向提出建議<br/>(衛生福利局)</p> | <p>在二零零零年年年初完成分析意見書的工作，並發表政府文件<br/>(一九九九年)</p>             | <p>醫護改革諮詢文件已在二零零零年十二月發表，作為期3個月的公眾諮詢。<br/>(已完成的項目)</p> |
| <p>修訂《人體器官移植條例》，以改善條例所訂的程序<br/>(衛生福利局)</p>          | <p>在一九九九年年年底或之前，擬備法律草擬指示，並在二零零零年向立法會提交條例草案<br/>(一九九九年)</p> | <p>條例草案已在二零零零一年六月提交立法會。<br/>(已完成的項目)</p>              |
| <p>檢討現行的私家醫院發牌規定<br/>(衛生署)</p>                      | <p>在二零零零年完成檢討，並提交建議<br/>(一九九九年)</p>                        | <p>已完成檢討工作，並正考慮未來路向。<br/>(已完成的項目)</p>                 |



| 措施                                     | 目標   | 目前情況  |
|--|--|---|
| <p>在醫院管理局推行環保的管理方式<br/>(醫院管理局)</p>     | <p>在二零零零至零一年度，於醫院管理局一九九九至二零零零財政年度的年報內發表環保工作報告<br/>(一九九九年)</p>  | <p>環保工作報告已刊於醫院管理局一九九九至二零零零年度年報。<br/>(已完成的項目)</p>  |
| <p>制定法例，確保人類生殖科技得以安全應用<br/>(衛生福利局)</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 我們已在一九九八年九月向立法會提交《人類生殖科技條例草案》，並計劃在一九九九年成立法定的人類生殖科技管理局</li> <li>● 在一九九九年初向所有有關機構發出工作守則，為生殖科技和胚胎研究機構提供詳細指引，供有關機構自願遵行<br/>(一九九八年)</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 人類生殖科技管理局已在二零零一年四月成立。<br/>(已完成的項目)</li> <li>● 工作守則經人類生殖科技管理局審批後，會發給所有有關機構，以供遵行。<br/>(進度較預期慢的項目)</li> </ul> |

| 措施                                  | 目標  | 目前情況   |
|-------------------------------------|---|--|
| 設立法定機制，<br>規管中醫藥業的<br>運作<br>(衛生福利局) | 在二零零零年開始實施中醫註冊制度，並分階段管制中藥的使用、銷售和製造<br>(一九九八年及一九九七年) | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 有關中醫註冊的過渡安排，已在二零零零年八月開始實施。</li> <li>● 規管中藥銷售和製造的附屬法例會在二零零一年年底前提交立法會。</li> </ul> (如期進行的項目) |

# 2

## 確保有稱職和盡責的合資格醫護專業人員，以提供高質素的醫護服務

過去數年，我們採取了多項措施，藉以在這個工作範疇取得成效，詳情如下：

| 措施                                | 目標  | 目前情況  |
|-----------------------------------|---|---|
| 設立和實施中醫註冊制度<br>(衛生署)              | 處理收到的註冊申請，並在二零零一年年初編訂註冊中醫名冊<br>(二零零零年)                      | 香港中醫藥管理委員會在二零零一年年初開始處理註冊申請，以期編訂表列中醫名冊，並在二零零一年年底前公布。<br>(如期進行的項目)                            |
| 制定附屬法例，以便為脊醫註冊<br>(衛生福利局)         | 在二零零一年年底或之前完成立法程序，並展開註冊工作<br>(二零零零年)                        | 有關的立法程序已完成，並在二零零一年九月展開脊醫註冊工作。<br>(已完成的項目)   |
| 提供更多培訓機會，以促進家庭醫學的應用和發展<br>(醫院管理局) | 在二零零一至零二年度完結前，把接受家庭醫學訓練的醫院管理局醫生人數由 210 名增至 316 名<br>(二零零零年) | 截至二零零一年八月，醫院管理局已聘請約 92 名醫生接受家庭醫學訓練。醫院管理局會致力達到目標，在二零零一至零二年度聘請共 106 名醫生接受家庭醫學訓練。<br>(如期進行的項目) |

| 措施  | 目標  | 目前情況   |
|---|---|--|
| <p>把基本護士教育提升至學位水平，以提高護理服務的質素<br/>(醫院管理局)</p>    | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 在二零零一至零二年度，協助 200 名護士修讀大專院校的轉讀課程<br/>(二零零零年)</li> <li>● 在二零零零至零一年度，協助 200 名護士修讀學士學位轉讀課程<br/>(一九九九年)</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 在二零零一至零二年度，醫院管理局會資助 200 名護士修讀大專院校的轉讀課程。<br/>(如期進行的項目)</li> <li>● 在二零零零至零一年度，醫院管理局共資助 280 名護士修讀學士學位轉讀課程。<br/>(已完成的項目)</li> </ul> |
| <p>推廣臨牀審核工作，以找出失誤，藉以提高醫護服務的整體質素<br/>(醫院管理局)</p> | <p>在二零零一至零二年度，設立網上學習論壇，讓參加者分享臨牀審核工作經驗和知識<br/>(二零零零年)</p>  | <p>已成立工作小組，負責設立網上學習論壇。醫院管理局會致力達到目標，在二零零一至零二年度設立論壇。<br/>(如期進行的項目)</p>   |
| <p>推行在職訓練計劃，以加強醫生培訓<br/>(醫院管理局)</p>             | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 在二零零零至零一年度，為 160 名醫生提供臨牀審核訓練，讓他們在所屬醫院 / 部門領導和訓練員工進行臨牀審核</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 在二零零零至零一年度，醫院管理局已為 160 名醫生提供臨牀審核訓練。</li> </ul>  |

| 措施 | 目標  | 目前情況  |
|----|---|---|
|    | <ul style="list-style-type: none"> <li>在二零零零至零一年度，為400名醫生提供溝通技巧訓練，協助他們掌握以病人為本的溝通方法<br/>(一九九九年)</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>二零零零至零一年度，醫院管理局已為430名醫生提供溝通技巧訓練。<br/>(已完成的項目)</li> </ul> |

# 3

## 確保有周全的疾病預防計劃，以促進公眾終身健康

過去數年，我們採取了多項措施，藉以在這個工作範疇取得成效，詳情如下：

| 措施                      | 目標  | 目前情況  |
|-------------------------|---|---|
| 進一步加強疾病監察和控制系統<br>(衛生署) | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 多把兩種疾病納入現行的疾病監察系統</li> <li>● 把與本港保持聯繫的內地和海外機構數目增加 20%<br/>(二零零零年)</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 定點監察系統已加入急性結膜炎和急性腹瀉這兩種疾病。</li> <li>● 保持聯繫的機構已增加 6 間。<br/>(已完成的項目)</li> </ul>               |
| 重整並加強現有的疾病預防服務<br>(衛生署) | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 試行一項青少年健康計劃</li> <li>● 為婦女展開子宮頸檢查計劃</li> <li>● 為男士制定健康計劃</li> </ul>          | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 該試驗計劃已在二零零一至零二學年展開。</li> <li>● 子宮頸檢查計劃委員會將於二零零一年成立。</li> <li>● 在二零零二年年底或之前制定計劃。</li> </ul> |

| 措施  | 目標  | 目前情況   |
|---|---|--|
|   | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 促進長者健康，鼓勵他們注意均衡飲食和多做適當運動</li> </ul> <p>(二零零零年)</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 我們已展開健體運動計劃，並製作了錄影帶和光碟，以供市民選購。我們又安排營養專家探訪安老院，提供均衡飲食的意見。</li> </ul> <p>(如期進行的項目)</p> |
| <p>加強促進健康和疾病預防方面的宣傳工作</p> <p>(衛生署)</p>            | <p>在二零零一至零三年間調配更多人手進行有關工作，提高公眾的健康意識，並積極參與健康推廣活動</p> <p>(二零零零年)</p>                          | <p>我們已調配額外人手，籌辦健康教育活動。</p> <p>(如期進行的項目)</p>  |
| <p>進行全港性口腔健康調查，評估市民的口腔健康狀況和所需的服務</p> <p>(衛生署)</p> | <p>在二零零一至零二年度完成調查和評估工作</p> <p>(二零零零年)</p>   | <p>向 5 歲小童、35 至 44 歲人士和 65 至 74 歲非住院長者等組別進行的實地調查已經完成。向 65 至 74 歲住院長者及 12 歲兒童進行的實地調查，將在二零零一年年底或之前進行。</p> <p>(如期進行的項目)</p>     |

| 措施   | 目標  | 目前情況   |
|--|---|--|
| <p>通過教育和執法，加強反吸煙的工作<br/>(衛生署)</p>                          | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 衛生署在二零零一年設立控煙辦公室</li> <li>● 在二零零一至零三年間推行一系列教育及宣傳活動，勸諭市民切勿吸煙<br/>(二零零零年)</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 衛生署已在二零零一年設立控煙辦公室。<br/>(已完成的項目)</li> <li>● 現正向商場及食肆管理人員進行一系列教育及宣傳活動。<br/>(如期進行的項目)</li> </ul> |
| <p>成立癌症事務統籌委員會，專責檢討癌症資料的整理工作，並制定防癌策略<br/>(衛生署 / 醫院管理局)</p> | <p>在二零零一年成立委員會<br/>(二零零零年)</p>  | <p>將在二零零一年稍後委任委員會成員。<br/>(如期進行的項目)</p>   |
| <p>進一步提高政府監察疾病的能力，並加強控制和預防傳染病的工作<br/>(衛生署)</p>             | <p>在二零零二年年底或之前在石硤尾開設公共衛生化驗大樓<br/>(一九九八年)</p>  | <p>新化驗大樓的建築工程已在二零零一年八月完竣，並會由二零零二年年年初開始分階段提供服務。<br/>(如期進行的項目)</p>   |



| 措施   | 目標                               | 目前情況                      |
|--|----------------------------------|---------------------------|
| 設立公共健康資訊系統，記錄市民的健康狀況和疾病模式，使政府能準確地掌握有關資料<br>(衛生署) | 在二零零三年年底或之前設立公共健康資訊系統<br>(一九九八年) | 我們現正審核接獲的標書。<br>(如期進行的項目) |

## 4

## 確保有足夠的醫護設施和服務，滿足公眾的需求

過去數年，我們採取了多項措施，藉以在這個工作範疇取得成效，詳情如下：

| 措施   | 目標   | 目前情況   |
|--|--|--|
| 採用新方法，根據人口數目和人口結構變動計算醫院管理局可得的撥款額，代替目前按病牀數目計算撥款的方法<br>(醫院管理局) | 計劃按照新方法計算二零零一至零二年度醫院管理局可得的撥款，以利於加強疾病預防和社康護理服務<br>(二零零零年)   | 醫院管理局二零零一至零二年度的經常撥款是按人口計算的方法制定。<br>(已完成的項目)  |
| 增加公營醫院病牀數目<br>(醫院管理局)  | <ul style="list-style-type: none"> <li>在二零零一至零二年度，增加 409 張公營醫院病牀，使病牀總數約達 29 400 張<br/>(二零零零年)</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>自二零零一年四月以來，醫院管理局已增加 256 張新醫院病牀。除承諾的數目外，醫院管理局在二零零一至零二年度還會另外增加 160 張新病牀。醫院管理局會致力達到目標，在二零零一至零二年度增加 569 張醫院病牀。<br/>(如期進行的項目)</li> </ul> |

| 措施                                   | 目標   | 目前情況  |
|--------------------------------------|--|---|
|                                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>在二零零零至零一年度，增加 460 張公營醫院病牀，使病牀總數約達 29 000 張<br/>(一九九九年)</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>醫院管理局已在二零零零至零一年度增加 460 張新醫院病牀。<br/>(已完成的項目)</li> </ul> |
| <p>增加日間醫院名額<br/>(醫院管理局)</p>          | <p>在二零零一至零二年度，增加 40 個日間醫院名額，使名額總數約達 1 210 個<br/>(二零零零年)</p>  | <p>醫院管理局已在二零零一年四月增加 40 個日間醫院名額。<br/>(已完成的項目)</p>  |
| <p>加強醫院病房內的個人護理和支援服務<br/>(醫院管理局)</p> | <p>增聘個人護理和病房支援人員，以協助醫生、護士和其他醫護專業人員照顧病人<br/>(二零零零年)</p>   | <p>截至二零零一年八月，醫院管理局已增聘 1 795 名服務助理和一般服務員，協助醫護專業人員照顧病人。<br/>(已完成的項目)</p>                        |

| 措施   | 目標   | 目前情況   |
|--|--|--|
| <p>普通科門診服務<br/>引進家庭醫學護理模式<br/>(醫院管理局)</p>          | <p>在二零零二年年<br/>底或之前，在 5 間<br/>普通科門診診療<br/>所推行試驗計劃<br/>(二零零零年)</p>  | <p>醫院管理局已在二<br/>零零一年九月接辦<br/>衛生署轄下一間普<br/>通科門診診療所，<br/>以推行家庭醫學護<br/>理模式。醫院管理<br/>局會致力達到目<br/>標，在二零零二年<br/>年底或之前接管餘<br/>下的 4 間普通科門診<br/>診療所。<br/>(如期進行的項目)</p>  |
| <p>加強為精神病康<br/>復者提供的門診<br/>和外展支援服務<br/>(醫院管理局)</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 把精神科社區<br/>護理隊的數目<br/>由 5 隊增至 8 隊</li> <li>● 增聘外展社區<br/>工作人員，以<br/>便可多些探訪<br/>和接觸精神病<br/>康復者</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 醫院管理局已在<br/>二零零一年七月<br/>把精神科社區護<br/>理隊的數目由 5 隊<br/>增至 8 隊。</li> <li>● 截至二零零一年<br/>八月，醫院管理<br/>局已增聘 81 名外<br/>展社區工作人<br/>員，並已多作<br/>20 346 次家訪和接<br/>觸精神病康復<br/>者。<br/>(已完成的項目)</li> </ul> |

| 措施   | 目標  | 目前情況   |
|--|---|--|
|  | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 多為 2 500 名精神病患者提供新的精神科藥物，以提升他們的生活質素<br/>(二零零零年)</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 截至二零零一年八月，醫院管理局已多為 1 071 名精神病患者提供新的精神科藥物。醫院管理局會致力達到目標，在二零零一至零二年度多為 2 500 名精神病患者提供新藥。<br/>(如期進行的項目)</li> </ul> |
| <p>進行試驗計劃，使患上精神病的青少年能及早得到診斷和治療<br/>(醫院管理局)</p> | <p>在二零零一至零二年度，為 1 400 名 25 歲以下人士進行評估，讓有精神病問題的青少年及早得到診治<br/>(二零零零年)</p>                              | <p>醫院管理局已成立 4 支思覺失調服務小組，專責評估 25 歲以下人士，讓有精神病問題的青少年及早得到診治。截至二零零一年八月底，這項試驗計劃已為 171 名青少年進行評估。醫院管理局會致力達到目標，在二零零一至零二年度為 1 400 名青少年進行評估。<br/>(如期進行的項目)</p>    |

| 措施   | 目標  | 目前情況   |
|--|---|--|
| <p>開辦病人載送服務，方便社區內的體弱長者前往醫院和診療所接受日間和門診服務</p> <p>(醫院管理局)</p> | <p>在二零零一至零二年度推行試驗計劃</p> <p>(二零零零年)</p>            | <p>已在二零零一年九月一日展開試驗計劃，為兩個聯網內的體弱長者提供服務。醫院管理局會分階段逐步推行病人載送服務，以期在二零零二年三月或之前，為全部8個聯網內的長者提供服務。</p> <p>(如期進行的項目)</p> |
| <p>在公營醫療機構提供中醫門診服務</p> <p>(衛生署／醫院管理局)</p>                  | <p>制定服務模式方案，以期在二零零一至零二年度試辦有關服務</p> <p>(二零零零年)</p> | <p>將在二零零二年年年初在公營醫療機構試辦有關服務。</p> <p>(如期進行的項目)</p>   |
| <p>在威爾斯親王醫院急症室設立創傷及急救中心</p> <p>(醫院管理局)</p>                 | <p>在二零零一年年底或之前完成</p> <p>(二零零零年)</p>               | <p>上蓋工程已經完成。醫院管理局會如期在二零零一年年底或之前完成整項計劃。</p> <p>(如期進行的項目)</p>  |

| 措施  | 目標  | 目前情況  |
|---|---|---|
| <p>把贊育醫院改為日間醫療護理中心<br/>(醫院管理局)</p>                        | <p>把贊育醫院的產科住院服務遷往瑪麗醫院後，於二零零一至零二年度展開有關工程<br/>(二零零零年)</p> | <p>贊育醫院的產科住院服務會在二零零一年第四季或之前遷往瑪麗醫院。醫院管理局會如期在二零零一至零二年度展開贊育醫院的改建工程。<br/>(如期進行的項目)</p>      |
| <p>在律敦治醫院接辦鄧肇堅醫院的急症室服務後，把鄧肇堅醫院改建為日間醫療護理中心<br/>(醫院管理局)</p> | <p>開始籌備改建工程，以期在二零零四年竣工<br/>(二零零零年)</p>                  | <p>前期調遷工程已在二零零一年七月展開。醫院管理局會如期在二零零四年完成改建工程。<br/>(如期進行的項目)</p>                            |
| <p>改善公營醫院的樓宇狀況<br/>(醫院管理局)</p>                            | <p>進行為期兩年的小型工程特別計劃，以改善醫院的維修保養<br/>(二零零零年)</p>           | <p>特別計劃包括 90 項工程。截至二零零一年八月底，已完成其中兩項工程，另有 43 項工程正在進行中，其餘 45 項工程則在籌劃階段。<br/>(如期進行的項目)</p> |

| 措施  | 目標   | 目前情況   |
|---|--|--|
| <p>設立醫護電子資料庫，儲存醫療記錄，及方便醫護界交流知識</p> <p>(衛生福利局／醫院管理局)</p>     | <p>在二零零一年進行確定計劃研究</p> <p>(二零零零年)</p>                                     | <p>我們正進行確定計劃研究，以期在二零零二年年尾或之前完成有關工作。</p> <p>(如期進行的項目)</p>                                 |
| <p>重組產科服務，以期盡量提高產科服務的使用率，並重新調配資源，以加強其他服務</p> <p>(醫院管理局)</p> | <p>在二零零一年年尾或之前，由瑪麗醫院接辦贊育醫院的產科住院服務</p> <p>(一九九九年)</p>                     | <p>醫院管理局會如期在二零零一年年尾或之前完成有關的調遷及接辦工作。</p> <p>(如期進行的項目)</p>                                 |
| <p>重組鄧肇堅醫院、律敦治醫院和鄧志昂專科診療所的服務</p> <p>(醫院管理局)</p>             | <p>在二零零三年年尾或之前，完成服務重組工作</p> <p>(一九九九年)</p>                               | <p>建築工程已在二零零一年五月展開。醫院管理局會如期在二零零三年年尾或之前完成重組工作。</p> <p>(如期進行的項目)</p>                       |
| <p>重新發展和擴建博愛醫院，以應付新界北區與日俱增的醫護服務需求</p> <p>(醫院管理局)</p>        | <p>在二零零六年年尾或之前完成博愛醫院的重建計劃，增加 272 張病牀，使該院的病牀總數達到 742 張</p> <p>(一九九八年)</p> | <p>我們已獲撥款進行地盤平整和地基工程。前期建築工程已在二零零一年六月展開。醫院管理局預計會如期在二零零六年年尾或之前完成重建計劃。</p> <p>(如期進行的項目)</p> |



| 措施  | 目標  | 目前情況  |
|---|---|---|
| <p>在瑪嘉烈醫院設立一個有 68 張病牀及門診設施的放射治療中心<br/>(醫院管理局)</p> | <p>放射治療中心在二零零三年年底或之前啓用<br/>(一九九八年)</p>                  | <p>為了善用土地，同時令醫院整體規劃更為完善，以及提高運作效率，我們已把這項計劃與瑪嘉烈醫院急症室改善工程計劃合併。我們會重建瑪嘉烈醫院現有的急症室大樓，以容納擬設的放射治療中心和重置急症室。這項合併計劃預期可在二零零六年年中竣工。<br/>(正在檢討的項目)</p> |
| <p>把所有專科診所的平均候診時間縮短<br/>(醫院管理局)</p>               | <p>在二零零零年年底或之前，把平均候診時間由 120 分鐘縮短至 60 分鐘<br/>(一九九四年)</p> | <p>醫院管理局已達到目標，把所有專科診所的平均候診時間縮短至 60 分鐘。<br/>(已完成的項目)</p>   |
| <p>把所有非緊急手術的平均排期時間縮短<br/>(醫院管理局)</p>              | <p>在二零零零年年底或之前，把平均排期時間由 9 個月縮短至 4 個月<br/>(一九九四年)</p>    | <p>醫院管理局已達到目標，把所有非緊急手術的平均排期時間縮短至 4 個月。<br/>(已完成的項目)</p>   |