

# 序言

婦女在香港社會發展中擔當日益重要的角色，無論在經濟、政治和社會方面，都作出很大的貢獻。目前，本港 54% 的大學生是女性，在勞動人口中，婦女約佔 43%，人數接近 150 萬，其中不少更在所屬行業獨當一面，成就卓越。除此之外，很多婦女從事無酬工作，貢獻社會。由此可見，本港婦女積極投入社會各個範疇，她們的角色已不再局限於照顧家庭。婦女能頂半边天這句話，香港的婦女實在當之無愧。



儘管本港的婦女在很多方面已取得可觀成就，但社會上仍有不少因素，妨礙她們再作發展和進步，例如單親婦女所面對的壓力、婦女就業、培訓和再培訓的需要、新來港婦女所面對的適應問題、家庭暴力問題等，都需要我們加以正視。社會上對婦女的一些成見，對婦女角色的固有觀念以至偏見，均有礙婦女參與經濟社會活動。這些問題涉及多個政策層面，因此，我們有必要從全面着眼，以有系統的方法，更有效地處理與婦女相關的政策和措施。

婦女事務委員會的成立，是促進本港婦女發展的重要里程碑。委員會是一個中央機制，專責就婦女事務向政府提供宏觀策略和制定長遠目標，促進本港婦女的發展。委員會成立後，隨即積極投入工作，就多個性別課題進行探討研究，並就政府多項措施及政策，從婦女角度提出意見。此外，委員又探訪了多個本地婦女團體和服務機構，就婦女所面對的問題交流意見，了解所關注的事項。婦女事務委員會已確定

本身的使命，是促使女性在生活各方面充分獲得應有的地位、權利及機會。委員會亦釐定了3項須優先處理的工作，分別是「性別觀點主流化」、「增強婦女能力」和「公眾教育」。我們會繼續與婦女事務委員會攜手合作，為推動這3方面的工作擬訂計劃及行動綱領；初步構思現載於本小冊子。

我們深知，要有效地推展小冊子所載的各種措施，尤其是增強婦女能力和公眾教育的工作，單憑政府的力量並不足夠，各有關方面必須同心協力，這項工作才可維持動力，不斷取得理想成果。我們期望與婦女事務委員會和社會各界通力合作，開拓發展空間，讓婦女盡展所長。

最後，我歡迎大家就婦女事務向我們提出意見和建議。



衛生福利局局長楊永強

促進婦女的福祉和權益

---

施政方針  
及  
主要工作範疇

# 促進婦女的福祉和權益

我們的施政方針，是致力促進香港婦女的福祉和權益。

為顯示我們對促進婦女權益和更妥善處理婦女事務的決心，我們在今年一月成立了婦女事務委員會。婦女事務委員會是一個高層中央機制，專責就本地婦女事務向政府提供宏觀策略建議，並且制定長遠目標和策略，使婦女得以盡展所長。婦女事務委員會的使命，是促使女性在生活各方面充分獲得應有的地位、權利及機會。我們會聽取委員會的建議，致力確保政府在制定政策時，適當地考慮婦女的觀點；並會協助婦女更好的裝備自己，以面對生活上種種挑戰。此外，我們會繼續進行檢討和提出改善建議，改善現時為婦女提供的服務。我們還會舉辦訓練課程，以及教育和宣傳活動，喚起公眾對婦女事務的關注。

## 總體目標

就落實這項施政方針，我們訂定本年度的目標是：

- 在制訂和推行若干政策或法例時，試行把性別觀點納入為主流考慮因素(即性別觀點主流化)，並評估成效
- 喚起公眾對婦女事務的關注，並加深他們這方面的認識
- 加強公務人員對性別問題的觸覺，改善現時為婦女提供的服務，更妥善地照顧她們的需要

- 與有關的非政府機構改善溝通，並與有關的國際組織加強聯繫
- 進行調查和研究，以了解婦女的需要和所面對的問題

## 工作進度

婦女事務涉及的政策範疇十分廣泛。婦女事務委員會在二零零一年一月成立，有助我們進一步促進婦女的權益和福祉，更有效地照顧婦女的需要；並且改變了由個別決策局和部門各自處理轄下婦女事務的情況，我們正從全面着眼，訂定宏觀策略，作為處理婦女事務的基礎。婦女事務委員會作為一個高層中央機制，將會確定和研究婦女各方面的需要，並全面及有系統地處理一切婦女關注的事項。為履行使命，婦女事務委員會已釐定了3項須優先處理的工作，分別是性別觀點主流化、公眾教育及增強婦女能力。

婦女事務委員會自成立以來，已就一些性別課題進行研究探討，了解本地有關的情況，並釐定須優先處理的工作。委員會馬不停蹄，探訪了多個本地婦女團體和服務機構，就婦女事務與他們交流意見。此外，又與政府統計處討論蒐集按性別編整數據的工作；委員會的一些建議亦已獲採納，並反映在今年八月發表的性別統計報告中。委員會已初步檢視了現時在福利、教育、健康、就業方面為婦女所提供的各種服務，並且建議可行的改善方案。有關當局亦就多項新政策措施，包括醫護改革建議、法律改革委員會有關纏擾行為的報告書，以及家庭服務檢討等，諮詢婦女事務委員會。委員強調在計劃和提供各項有關服務時，須充分考慮婦女的需要和所面對的困難。衛生福利局負責有關婦女政策，並為委員會提供秘書處服務和行政支援，以及負責落實《消除對婦女一切形式歧視公約》的有關工作。

我們亦在 4 個主要工作範疇取得了下列成效。

### 1. 制定長遠目標和策略，讓婦女盡展所長

制定長遠目標和具體策略以促進婦女發展的工作，現時進展良好。我們在二零零一年一月成立了婦女事務委員會，該委員會是一個高層中央機制，專責制定長遠目標和策略，並且從全面着眼，就婦女事務向政府作出宏觀策略建議，使婦女可以盡展所長。婦女事務委員會已就一些性別課題進行了研究探討，並且確定本身的使命，是要促使女性在生活各方面充分獲得應有的地位、權利及機會。委員會亦釐定了 3 項須優先處理的工作，分別是性別觀點主流化、公眾教育和增強婦女能力。這 3 個範疇的初步工作計劃，已載於本小冊子。

### 2. 促進婦女全面參與社會各方面的事務

本港婦女在參與經濟和社會事務方面，雖然在過去 10 年有長足進展，但我們關注到她們仍面對各種困難。為增強婦女的能力，我們已定出以下 5 個須優先處理的工作範疇：健康、教育和培訓、經濟、安全（家庭暴力和性暴力問題）、婦女參與決策和社會事務。民政事務局現正研究有關措施，加強婦女於政府的諮詢委員會和法定機構的參與。我們會在二零零一年第四季進行一項調查，進一步了解阻礙婦女參與社會事務的因素，預期可在二零零二年年年初得出結果。

### 3. 研究及確定婦女的需要並改善婦女服務

婦女事務委員會成立後，已初步檢視了目前本港為婦女提供的福利、健康、教育、培訓及再培訓和就業等服務。委員會強調，在設計和提供服務時，應考慮婦女的需要和所面對的問題。委員會亦探訪了約 30 個本地婦女團體

和服務機構，聽取她們對婦女事務的意見。在二零零一年七月，委員會舉辦了一次公開論壇，就委員會未來的工作路向和方針，徵詢公眾意見。《香港的女性及男性主要統計數字》報告已於二零零一年八月發表；我們亦已委託政府統計處在二零零一年年底進行一項關於婦女時間運用的調查。

#### 4. 喚起公眾對婦女及有關性別問題的關注和改變現存的性別成見

我們在二零零一年二月為婦女事務委員會委員和超過 100 名公務人員舉辦了第一次性別課題研討會，增進他們對婦女事務的認識和關注。在二零零一年，我們為社會工作助理和社會工作主任提供有關性別課題的訓練，並會在二零零二年繼續為其他公務人員提供相關訓練。婦女事務委員會已成立專責小組，負責制訂公眾教育計劃，提高公眾人士對性別問題的關注。

以上各主要工作範疇內已公布的措施，其進度列載於本報告內的「詳盡工作進度」部分。

### 展望未來

為實現總體目標，我們將在來年按各主要工作範疇落實以下措施和目標。

# 1

## 制定並推行長遠目標和策略，讓婦女盡展所長

婦女事務向來備受政府重視，婦女事務委員會的成立，顯示了我們決心在制定政策時，適當地採納婦女觀點，並以整體、全面、有系統的方法，妥善照顧婦女的需要。我們認同婦女事務委員會的使命，並全力支持協助委員會，以促使婦女在生活各方面充分獲得應有的地位、權利及機會。

在聽取本地婦女團體和服務機構的意見，並且了解她們所關注的問題後，婦女事務委員會釐定了性別觀點主流化和增強婦女能力為須優先處理的工作。同時為配合和促進這兩方面的工作，委員會另一項會優先處理的工作，是着力推動公眾教育，加強公眾和政府人員對婦女事務的認識和關注。

為求改變現時個別決策局和部門各自處理轄下婦女事務而協調不足的情況，我們會從全面着眼，訂定宏觀策略，作為處理婦女事務的基礎。我們希望把女性的經驗和關注事項納入為制定和推行政策的基本部分。為促進婦女的發展，我們會在決策過程中顧及性別觀點(即性別觀點主流化)，以確保女性與男性可以同等享有社會的資源和所提供的機會。我們的目標是在二零零二年就若干政策措施，試行和評估為性別觀點主流化而草擬的問題檢視清單。此外，我們亦會繼續監察落實《消除對婦女一切形式歧視公約》和《北京行動綱要》的事宜。

我們會按下列成效指標衡量這個範疇的工作進度：

- 婦女事務委員會所釐定 3 項須優先處理工作的進度。
- 在政府內推行合適的性別觀點主流化機制的進度，以確保在制定政策的過程中，會適當地採納婦女的觀點。我們的目標是在二零零二年就若干政策措施，試行和評估性別觀點主流化的問題檢視清單。
- 已接受與性別課題相關培訓的公務人員數目。我們的目標是在二零零二年繼續舉辦有關的訓練課程。
- 落實《消除對婦女一切形式歧視公約》、實施聯合國消除對婦女歧視委員會就香港特別行政區政府提交的第一次報告所作出的結論意見內的各項建議，以及推行各項措施，履行《北京行動綱要》。這是一項長期工作。

我們會落實下列措施及目標，以期在這個工作範疇取得成效：

措施 *	目標
推展婦女事務委員會所釐定的 3 項須優先處理工作，即性別觀點主流化、公眾教育和增強婦女能力 (衛生福利局)	在二零零二年開展首項活動

\* 括號內為推行該措施的主要負責機構

措施	目標
<p>在制定政策的過程中，納入婦女的觀點 (婦女事務委員會)</p>	<p>在二零零二年試行和評估「性別觀點主流化檢視清單」</p>
<p>向公務員提供與性別課題相關的訓練，以協助他們在制定和實施政策及法例時，能適當地採納婦女的觀點 (衛生福利局)</p>	<p>在二零零二年為社會福利主任、政務主任、新聞主任和警務人員提供有關的訓練課程</p>

本港目前的工作人口中，婦女佔了 43%；而在公共事務方面，無論是諮詢委員會或是法定機構，婦女亦擔當了非常重要的角色。不過，婦女佔本港人口一半以上，相信應有更多婦女可以進一步參與社會各方面的事務。

為了增強婦女能力，我們會致力消除她們參與社會各方面事務的阻礙，讓她們可以享有全面和平等的機會，積極參與經濟、社會、文化及政治決策等各個社會範疇的事務。這不但是為了消除性別成見，更是為了改變社會人士對婦女角色和能力的成見。在未來一年，我們會繼續鼓勵有關機構推行計劃，協助婦女發展潛能，以促進她們更全面參與社會事務。

我們會按下列成效指標衡量這個範疇的工作進度：

- 女性就業比率及範疇。我們會就如何促進婦女參與勞動市場繼續諮詢婦女事務委員會。
- 政府諮詢委員會和法定機構女性成員的人數。我們會就如何加強婦女參與這些委員會和機構的工作，與民政事務局及其他決策局和部門進行磋商。
- 婦女出席／參與培訓及再培訓課程的情況。我們會就如何鼓勵婦女參與這些課程諮詢婦女事務委員會。
- 婦女出席／參與成人教育和持續教育課程的情況。

我們會落實下列措施及目標，以期在這個工作範疇取得成效：

措施	目標
促進婦女參與政府諮詢組織和委員會的工作 (衛生福利局 / 民政事務局)	檢討目前情況，促進婦女參與有關工作
促進婦女更全面參與社會各方面的事務，例如提供就業訓練機會、幼兒服務等 (衛生福利局)	我們會就須優先處理的範疇及事項，諮詢婦女事務委員會，並在二零零二年開展有關的計劃

我們的工作重點在於兩方面：研究和確定婦女的需要，以及為婦女提供服務的情況。

婦女事務委員會已着手檢視現有的婦女服務，重點強調在設計和提供服務時，應考慮婦女的需要和她們面對的問題，務使服務更切合婦女的需要。我們會繼續協助婦女事務委員會檢討婦女服務，以確保服務的質量，並且切合婦女的需要。繼往開來，我們會拓展和加強與本地婦女團體和服務機構的聯繫，以期更深入了解婦女的需要和聽到社會上不同的意見。我們會定期舉辦研討會和會議，就一些備受關注的婦女事務課題，聽取各界人士的意見。

我們會按下列成效指標衡量這個範疇的工作進度：

- 通過各種途徑，研究和確定婦女的需要，包括進行調查和研究；加強與本地社區團體、非政府機構和有關國際組織的溝通，以及蒐集與婦女有關的統計資料。我們的目標是就二零零二年須優先研究的課題，徵詢婦女事務委員會的意見，並且與本地婦女團體和非政府機構舉行會議。
- 照顧婦女的需要，改善婦女服務。我們會繼續協助婦女事務委員會檢討婦女服務。這是一項長期工作。我們的目標是提高政府和非政府機構服務提供者對性別問題的關注，以確保在設計和推行服務時，會適當地納入婦女觀點。

我們會落實下列措施及目標，以期在這個工作範疇取得成效：

措施	目標
就婦女的需要進行調查和研究 (衛生福利局)	我們會在二零零二年完成主題性住戶統計調查結果的分析工作
檢討政府和非政府機構所提供的服務，確定須優先處理的工作 (衛生福利局)	我們會繼續就須優先處理的工作諮詢婦女事務委員會
確定須優先處理的工作，以及發展新服務或改善現有服務 (婦女事務委員會)	在二零零二年就婦女事務委員會建議的婦女服務範疇，統籌推行改善工作

# 4

## 喚起公眾對婦女及有關性別問題的關注和改變現存的性別成見

過去數年，政府開展了多項宣傳工作，包括在電視播放廣告；製作和派發小冊子、電腦光碟及單張等，藉此喚起公眾對性別問題的關注，以及改變公眾對性別的成見。

雖然經過上述的努力，目前公眾對婦女事務的關注和認識仍嫌不足。展望來年，我們會開展工作，力求逐步改變社會上對女性固有的性別成見，並加強公眾對性別問題的關注。我們亦會致力加深政府人員對婦女事務的認識，並會繼續積極推展這方面的公眾教育和宣傳工作。

我們會按下列成效指標衡量這個範疇的工作進度：

- 為喚起社會對性別問題的關注而推行的公眾教育活動數目。我們的目標，是在二零零二年在本地舉行一個大型婦女事務會議和多項公眾教育活動。

我們會落實下列措施及目標，以期在這個工作範疇取得成效：

措施	目標
喚起公眾對婦女事務的關注，並且促進意見交流 (婦女事務委員會)	在二零零二年在本地舉辦一個大型婦女事務會議
開展公眾教育活動，使市民對性別課題更加關注 (衛生福利局)	長期性地推行公眾教育活動。我們會在二零零二年籌劃首項計劃



促進婦女的福祉和權益

---

詳盡工作進度

## 1

## 制定長遠目標和策略，讓婦女盡展所長

過去一年，我們採取了多項措施，藉以在這個工作範疇取得成效，詳情如下：

措施*	目標#	目前情況+
成立婦女事務委員會 (衛生福利局)	在二零零零年成立婦女事務委員會 (二零零零年)	婦女事務委員會已在二零零一年一月成立。 (已完成的項目)
制定長遠策略和計劃，以促進本港婦女的福祉和權益 (婦女事務委員會)	在二零零一年年底或之前完成 (二零零零年)	婦女事務委員會已在二零零一年確立使命及釐定3項須優先處理的工作範疇，促進婦女盡展所長。 (如期進行的項目)

\* 括號內為推行該措施的主要負責機構

# 括號內為訂定該目標的年份

+ 括號內為落實該目標的進度

措施	目標	目前情況
<p>落實《消除對婦女一切形式歧視公約》、實施聯合國消除對婦女歧視委員會就香港特區政府提交的第一次報告所作出的結論意見內的各項建議，以及推行各項措施落實《北京行動綱要》</p> <p>(衛生福利局)</p>	<p>這是一項長期工作。我們會盡力實施聯合國消除對婦女歧視委員會的結論意見中提出的各項建議</p> <p>(二零零零年)</p>	<p>成立婦女事務委員會是聯合國消除對婦女歧視委員會的結論意見中一項建議。委員會已在二零零一年一月成立。</p> <p>(如期進行的項目)</p>

## 2

### 促進婦女全面參與社會各方面的事務

過去一年，我們採取了下列措施，藉以在這個工作範疇取得成效，詳情如下：

措施	目標	目前情況
促進婦女更全面參與社會各方面的事務，例如提供就業訓練機會、幼兒服務等 (衛生福利局)	我們會就須優先處理的範疇和事項，諮詢婦女事務委員會，並在二零零一年開展有關的計劃 (二零零零年)	為增強婦女能力，已確定 5 個須優先處理的工作範疇，分別是健康、教育及培訓、經濟、安全，以及婦女參與決策和社會事務。 (如期進行的項目)

# 3

## 研究及確定婦女的需要並改善婦女服務

過去一年，我們採取了多項措施，藉以在這個工作範疇取得成效，詳情如下：

措施	目標	目前情況
就婦女的需要進行調查和研究 (衛生福利局)	我們會在二零零一年開展首項研究 (二零零零年)	我們已對一些性別課題及性別角色進行研究，並會在二零零一年第四季展開一項有關婦女時間運用的調查，並且探討阻礙婦女參與社會事務的因素。 (如期進行的項目)
加強政府與本地婦女團體和服務機構的溝通，以及與有關的國際組織建立聯繫 (衛生福利局)	每年定期與本地社團和非政府機構會面和參與有關的重要國際會議 (二零零零年)	截至二零零一年九月三十日，婦女事務委員會探訪了約30個本地非政府機構，以及舉辦了一次公開論壇。另外，我們也參加了10個與婦女事務有關的國際會議。 (如期進行的項目)

措施	目標	目前情況
<p>建立按性別編整的數據庫，以及蒐集與婦女有關的統計資料 (政府統計處)</p>	<p>在二零零一年發表有關婦女統計資料的報告 (二零零零年)</p>	<p>《香港的女性及男性主要統計數字》報告已於二零零一年八月發表。 (已完成的項目)</p>
<p>檢討政府和非政府機構所提供的服務，確定須優先處理的工作，以及發展新服務或改善現有服務 (衛生福利局)</p>	<p>在二零零一年完成首項檢討，並就部分婦女服務範疇，統籌推行改善工作 (二零零零年)</p>	<p>婦女事務委員會已初步檢視了為婦女所提供有關福利、社區、教育、培訓及再培訓、健康、就業等方面的服務。 (如期進行的項目)</p>

## 4

喚起公眾對婦女及有關性別問題的關注  
和改變現存的性別成見

過去一年，我們採取了多項措施，藉以在這個工作範疇取得成效，詳情如下：

措施	目標	目前情況
設計和推行公眾教育計劃，喚起各界對性別問題的關注 (衛生福利局)	在二零零一年完成首項公眾教育計劃 (二零零零年)	在二零零一年二月舉辦了一個性別課題研討會。 (已完成的項目)
向公務員提供與性別課題相關的訓練，以確保在制定和實施政策及法例時，適當地採納婦女的觀點 (衛生福利局)	在二零零一年籌劃並舉辦首項訓練課程 (二零零零年)	在二零零一年為大約 200 名公務員提供與性別課題相關的訓練。 (如期進行的項目)