

二零零三年施政報告

施政綱領

緒言

這份小冊子臚列了第二屆香港特別行政區政府(特區政府)未來十八個月的施政綱領。

內文載列的政策措施分為五個範疇，分別為有效管治、振興經濟、建設公義仁愛的社會、發揚開明豐盛的文化，以及有利環保的發展。各項政策措施旨在善用香港的地利，發揮與珠江三角洲的協同優勢，鞏固既有的基礎，推動社會不斷進步，務使香港成為名符其實的亞洲國際都會、中國重點城市。

按照我們的發展藍圖，香港將定位為世界一流的金融和貿易中心，着重提供多元化的高增值服務。香港素為連繫中國與世界的橋樑，所擔當的獨特角色無可替代。將來我們也當繼續為國家的經濟現代化作出貢獻，使本地與國家的經濟相得益彰，繁榮共享。

一個城市的特色，取決於它的市民。特區政府推行各項政策措施，目的是使市民生活豐足、身心健康，並享有優質的教育及美好的生活素質，使市民能立足香港，放眼世界，積極履行公民責任，以香港為榮。

此外，我們致力建設公義仁愛、兼容並包的社會。特區政府深明香港目前面對種種挑戰，既要加快與內地經濟融合，亦需適應由工業經濟發展成知識經濟的轉型，更要推動可持續及均衡發展。我們有信心香港能戰勝挑戰，再創佳績。

第二屆特區政府的當前急務，是致力振興經濟，盡早恢復公共財政收支平衡，並加強有效管治。

香港今日的成就，無不以法治為基礎；任何政策措施的推行，都不離法治精神。我們會維持「小政府」的運作模式，迅速回應市民的訴求，勇於承擔責任，並會根據《基本法》的相關條文，繼續推動政制發展。

特區政府會與社會各界緊密合作，推行施政綱領中的各項措施，並希望獲得廣大市民的支持。

為配合本屆立法會的會期，小冊子只列出未來十八個月推行的主要措施。此等措施仍可能因應情況而需要作出修訂。當中既有業已開展的項目，也有不少新措施。特區政府稍後會向立法會介紹各項措施，並按需要刊登法例草案，讓市民了解詳情及表達意見。不過，需要額外經費的措施能否落實，將取決於立法會的撥款批核。

眾所周知，政府並非無所不能；以誠取信者，絕不輕諾一蹴而就。措施的多寡是其次，成效方為關鍵。

我們深信，施政綱領所開列的措施，有助實現既定的策略目標，而且切實可行，並能造福廣大市民。

有效管治

引言

特區政府會通過有效管治為香港建立穩固的基礎，維持亞洲國際都會的地位，並進一步發展。具體而言，我們決心維護法治，並按照《基本法》繼續發展政制；恢復財政收支平衡，創造有利經濟持續增長和發展的環境；致力維持「小政府」的運作模式，迅速回應市民訴求，勇於承擔責任。我們的公務員隊伍用人唯才，定將繼續提供穩定、專業的服務，並且保持政治中立、廉潔奉公。

新措施

我們會推行下列措施：

- 制訂有效的財政預算策略，以期在二零零六／零七年度恢復經營帳目收支平衡。有關策略包括由二零零四年年初起向循陸路／水路離港的旅客徵稅，以增加收入，協助支付改善邊境設施的開支。
- 凍結公務員招聘及考慮推行第二輪自願退休計劃，以縮減公務員人數及協助政府減少營運開支。
- 徵詢員工意見，推展二零零三年的公務員薪酬調整工作及有關事宜。
- 在主要官員問責制推行一年後進行檢討，並向立法會匯報檢討結果。
- 配合民選議席增加，採取切實可行的措施，確保二零零三年區議會選舉公平、公開及公正。
- 就二零零四年立法會選舉劃定地方選區及功能界別的事宜制訂法例，並作出新的選舉安排；在這些選舉採取便利政黨及政治團體活動的措施，並協助獨立候選人參選。
- 就二零零七年之後的政制發展檢討開始作適當準備。
- 藉改善程序、重整結構及重訂優次，加強政府機關的行政效率與效能。

- 加強各項員工激勵和嘉獎計劃，表揚優秀的公務員。
- 檢討諮詢 / 法定組織的架構和功能。
- 制訂本地法例，落實執行《基本法》第二十三條。
- 修訂法例，加強執法機構打擊恐怖主義及跨國有組織罪行的能力。
- 實行短期及長遠建議，紓緩監獄擠迫情況，並改善監獄管理。

持續推行的措施

我們正推行下列措施：

- 由二零零三 / 零四年度至二零零六 / 零七年度，控制公共開支增長，確保在二零零六 / 零七年度，恢復財政收支平衡，並把公共開支降至本地生產總值 20% 或以下。
- 繼續實施「一國兩制」和展示其成功落實。
- 由二零零三年年中開始，採取措施分階段簽發智能身份證，以加強保安、方便居民出入境並提供其他增值服務。
- 把投訴警方獨立監察委員會改為法定組織，提升現行投訴警方制度的公信力。
- 繼續與內地及其他司法管轄區就刑事事宜相互法律協助、移交逃犯及移交被判刑人士等事宜，商討雙邊司法合作。
- 為二零零三年的鄉村選舉制訂選舉安排。
- 制訂法例，規範和監管香港的足球博彩活動。

振興經濟

引言

特區政府會積極推動經濟發展，致力維持市場主導的原則，創造有利營商的環境。我們會銳意培育和吸納人才，強化香港在珠三角地區的角色，促進高增值經濟活動，包括金融、物流、專業及工商業支援服務，並發展旅遊和本土經濟等，為普羅大眾創造就業機會。我們也會鞏固優良的傳統，堅守法治精神，維護社會公平競爭、政府廉潔高效、資訊自由流通，並且維持簡單的低稅制度，以及良好的治安。

新措施

我們會推行下列措施：

- 促進本港與珠江三角洲的交流，作為振興香港經濟的一個關鍵策略。我們現正積極處理的優先考慮項目，是連接香港(大嶼山)、澳門及珠海的大橋。
- 推行一系列措施，促進邊境的人流和貨運，包括提供“一地兩檢”服務，為實施旅客及車輛出入境檢查自動化進行預備工作，以及興建連接落馬洲與皇崗口岸的新橋樑。
- 研究連接香港、深圳和廣州的高速鐵路的可行性。
- 通過提升本港金融市場的素質，鞏固香港作為國際金融中心及中國首要集資中心的地位。具體措施包括改善企業管治、加強保障投資者，以及促進市場引入新產品。當局會通過公司法改革、存款保險，以及簡化與招股章程有關的規定，方便股份及債券的發行，以達致上述目標。
- 就地鐵有限公司與九廣鐵路公司合併的研究建議，作出決定。
- 重整基建項目的策劃和進程序，以提高效率和成本效益。
- 在北大嶼山覓選合適的地點，發展現代化的物流園，提供高效率、高增值的物流服務。

- 發展數碼貿易運輸網絡系統，促進貿易和物流業的資訊流通和共用。
- 遷移現時使用中區警署、域多利監獄和前中央裁判司署的部門，讓私營機構將該地發展為零售、飲食和文娛區。
- 與有關行業及專業代表合作擬訂方案，使香港成為亞太區時裝中心，鼓勵業界設計創新，並藉此促進本地設計業的發展。
- 從電影發展基金撥款 5,000 萬元，以便在二零零三年四月底或之前，設立擬議的電影貸款保證基金，落實貸款保證建議。
- 採取多項措施，使現有的四項中小企業支援基金更臻完善，並進一步扶助中小企業。
- 實施新措施，協助中年失業者就業。
- 推行房屋及規劃地政局局長二零零二年十一月十三日於房屋政策聲明載述的一系列房屋措施。
- 評估房屋委員會卸除名下零售和停車場業務的不同方案，及制訂執行計劃。

持續推行的措施

我們正推行下列措施：

- 致力與內地當局盡早商定「內地與香港更緊密經貿關係安排」，爭取有利的協議。
- 與珠江三角洲其他城市合作，吸引更多外國企業在本地投資。
- 協助機場管理局發展聯運接駁設施，例如為香港國際機場的過境旅客提供連接珠江三角洲的渡輪服務。
- 聯同香港機場管理局及私營財團，在赤鱘角興建新的展覽中心。
- 通過投資推廣署、駐外經濟貿易辦事處、貿易發展局，以及各個特委機構，更積極地在海外推廣科學園及數碼港。
- 進一步推動香港賽馬會中醫中藥研究院的發展，開創以科學和驗證為基礎的中醫藥，致力成為這領域的典範。
- 提供途徑，讓體育界與商界合辦國際體育活動。
- 邀請有興趣人士提交發展尖沙咀前水警總部為旅遊項目的建議書，並於二零零三年上半年批出發展項目，以期在二零零七年完成。

- 全速進行九龍南環線的工程；展開沙田至中環線的詳細設計工作；着手籌建深港西部通道／后海灣幹線；以及評估港島線延線和南港島線的財務可行性和施工時間表。
- 鼓勵各部門簡化規則，撤銷不合時宜或不必要的規例，為商界提供更佳服務。
- 跟進公司法改革常務委員會就改善企業管治制度所提出的建議；落實《證券及期貨條例》，提升中介服務以加強保障投資者及小股東，從而建立更公平、具透明度及井然有序的市場；繼續改善資本市場的素質，保持香港作為首要集資中心（特別是內地的首要集資中心）的競爭力。證監會將加強對初次公開招股保薦人的規管。
- 提交《版權(修訂)條例草案》，把暫停實施的安排改為長期停用，並修訂法例，擴大《版權條例》的豁免範圍或放寬某些條文的規定。
- 加強政府、僱主和僱員三方的協商機制，維持和諧的勞資關係和幫助解決與行業相關的僱傭問題。
- 加強執法及宣傳，打擊非法勞工。
- 加強對違例欠薪的執法行動。
- 繼續全力推行展翅計劃及青少年見習就業計劃，為 15 至 24 歲的青少年提供培訓。

- 繼續探討把房屋委員會服務外判的機會。
- 推行業權註冊制度，加強保障土地及物業的權益，及精簡業權轉易程序。

建設公義仁愛的社會

引言

香港是華洋共處的國際都會。我們要培養公義仁愛的社會環境和風氣，充分承認個人的獨特天賦和價值，讓眾人皆享平等機會，得以盡展所長。溫馨、安穩和互相扶持的家庭，是個人健康成長的基石。我們會促進家庭和諧，培養社羣互助互愛的精神，創造互相關懷、信任、支持和友愛的社會。我們會制訂醫療、社會和房屋政策，並採取相應措施，鼓勵市民參與社會事務。對於有需要的人士，我們一方面提供保障，同時鼓勵自力更生，協助他們積極投入各種經濟和社會活動。

新措施

我們會推行下列措施：

- 制訂周全諧協的人口政策。
- 確立有效和可持續的安全網，尤其透過綜援制度，協助經濟上有困難的人士和家庭。
- 修訂《領養條例》，進一步方便市民領養兒童，並使《海牙保護兒童及跨國領養合作公約》適用於香港。
- 制訂院舍費用資助計劃，讓長者在使用院舍護理服務時有更多選擇和彈性。
- 制訂多管齊下的策略，減低禽流感爆發的危險。
- 規管和發展中醫藥，並把中醫藥納入公營醫護體系。
- 修訂《吸煙(公眾衛生)條例》，確保市民在工作間和其他公眾地方享有無煙環境。
- 修訂《不良醫藥廣告條例》，保障市民免受失實或誤導的療效聲稱影響。
- 就醫療器具的供應和使用設立規管架構，保障市民的健康和安全。
- 改善整體食物安全，並加強管制對公眾衛生或環境造成影響的漁農業作業措施。

- 檢討公共交通事業的營運，制訂更合理的票價調整程序。
- 待目前就房屋委員會押後檢討租金一事進行的司法覆核有結果後，檢討釐訂公共租住房屋租金的機制。

持續推行的措施

我們正推行下列措施：

- 加強地區層面的社區建設工作。
- 決定是否就種族歧視問題進行立法。
- 運用3億元的社區投資共享基金，鼓勵市民互助互愛，並推動社區參與。
- 制訂嶄新的服務模式，結合家庭福利服務和社區為本的服務，為市民提供一系列的預防、支援和輔導服務。
- 採用綜合和全面的服務方式，加強青少年服務。
- 提倡積極、健康的老年生活。
- 研究發展可持續的經濟支援制度，更有效地運用資源，協助最有需要的長者。
- 改善提供無阻通道的指引，更方便殘疾人士使用各種設施和服務。
- 締造有利環境，讓婦女得展所長，加強能力，以應付人生的種種挑戰，全面參與社會各方面的事務。
- 在公營醫療機構推行多元基層護理模式，加強基層醫療服務。

- 為醫院管理局制訂一個長遠和可持續的財政撥款安排，確保能為市民提供優質的公營醫護服務。
- 在平均三年的輪候時間內，繼續為有需要的家庭提供公共租住房屋。

發揚開明豐盛的文化

引言

政府會以優質教育為主幹，配合其他政策和計劃，豐富市民的生活內涵。作為亞洲的國際都會，我們會為香港營造良好的原創環境，並鼓勵市民彼此尊重和團結合作，讓市民發展文化藝術興趣，提高個人品味，增進文化修養，促進精神文明。我們不但重視創意和多元發展，更鼓勵市民自強不息、開拓奮進、積極進取。

新措施

我們會推行下列措施：

- 促進創意工業，加強協助發展本土經濟。
- 按體育政策檢討的結果，與體育界和公眾人士開展新的伙伴合作關係。
- 制訂西九龍綜合藝術文娛區的發展計劃。
- 落實語文教育及研究常務委員會建議的配套措施，改善語文教育和提升市民兩文三語的水平。
- 建立珠江三角洲在文化、藝術、體育和青年領域的合作網絡。
- 就保存文物，制訂全面策略。
- 調整和精簡公營學校教學人員的職系結構。

持續推行的措施

我們正推行下列措施：

- 繼續推行全面教育改革計劃：改革入學機制，致力促使學生有均衡的全人發展；改革課程內容及教學法；改良評核機制，協助提升教與學的成效。
- 全面推行小學全日制，與仍然採用上下午班制的學校共商計劃，讓所有小學生接受全日制教育。
- 一併檢討教學語言政策及中學學位分配機制。
- 實施大學教育資助委員會在高等教育檢討所提出的建議。
- 設立資歷架構及相關的素質保證機制。
- 加強推廣香港的主要藝術及文化活動和各類文化藝術節，彰顯香港作為國際都會的形象。
- 着手研究是否成立香港視覺藝術學院。
- 加強香港文化服務(包括圖書館、博物館和表演設施)的管理和運作。
- 繼續研究應採取何種措施，把最具價值的歷史建築物予以適時保護。
- 完成在九龍東南部建造一個運動場館和體育設施的詳細規劃研究。
- 加強有關促進青少年發展、公民教育及種族和諧的工作。

有利環保的發展

引言

以有利環保為發展的前提，是要確保我們以至子孫後代都可以享有更好的生活素質。我們決心解決當前的問題，例如發電廠和車輛廢氣所造成的空氣污染，以及海港水質污染。我們會坐言起行，在自然保育、減少和回收廢物、全面水質管理和綠化環境方面，制訂穩當的政策，並推行有效計劃，保護香港的環境。對市民、工商界及政府而言，保護和改善環境都是切身的課題，三方都要肩負責任，通力合作，對香港的現在與未來作出承擔，為我們的子女構建可持續發展的家園。

新措施

我們會推行下列措施：

- 在香港與廣東省的發電廠之間進行排污交易試驗計劃，以期善用資源，在同一空氣域減少廢氣排放。這是與廣東省政府改善珠江三角洲空氣素質計劃的一部分。
- 落實“污染者自付”的原則，在二零零四年對拆建廢物實施堆填區收費計劃；這項計劃預期可成為經濟誘因，鼓勵廢物產生者減少廢物和把廢物分類，以便再用／循環再造。
- 在二零零三年推行試驗計劃，測試乾濕廢物分類法的經濟效益及配套安排；如成效理想，會大規模採用這種分類法回收家居廢物，作為整體廢物管理計劃的一部分。此外，也會設定減少廢物的基準。
- 在二零零三年公布全面的自然保育政策，透過切實可行的措施，與學術界和非政府機構建立密切的伙伴關係，更妥善地保護有重要生態價值的自然棲息地。考慮採用適用於不同地點的生態價值評估制度，並參照氣候和自然環境與香港相似的先進城市或國家，訂立自然保育工作的基準。
- 推行全面水質管理計劃，通過教育和推廣活動，以節約用水和保護水資源；推行試驗計劃，詳細研究廢水循環再用和海水化淡的技術。

- 根據《香港 2030：規劃遠景與策略》制訂一套土地用途、運輸及環境策略，作為香港未來長遠發展的指引。
- 就小型屋宇政策諮詢相關人士，擬訂初步建議作更深入討論。
- 通過教育、宣傳及專業團體和私營機構的進一步參與，加強樓宇管理及維修，並帶頭討論為私人樓宇業主提供一站式服務。

持續推行的措施

我們正推行下列措施：

- 推行資助計劃，鼓勵車主在二零零三年年底或之前以石油氣的士取代柴油的士，以及在二零零五年年底或之前以石油氣 / 電動小巴取代柴油小巴。
- 鼓勵車主為歐盟前期柴油車輛安裝微粒過濾器及催化器，向車主提供資助，並在安裝計劃完成後採取步驟，以法例規定所有車輛必須安裝這些裝置。
- 鼓勵巴士公司採購先進環保技術的新巴士，以及調配低污染車輛行走繁忙的街道。增訂專營權條款，規定巴士公司的新巴士須採用市場上最新的環保技術。讓積極採取環保措施的營辦商有更大機會取得新巴士路線的經營權。現時行走銅鑼灣主要道路的巴士都使用歐盟 II 型或 III 型引擎，我們會在這一安排的基礎上與巴士公司合作，在其他繁忙道路推廣使用歐盟 II 型和 III 型引擎巴士。
- 尋找在外地循環再用惰性拆建物料的機會。
- 鼓勵在進行工務計劃時多使用循環再造拆建物料。
- 在二零一零年年底或之前，盡力把珠江三角洲地區四類主要空氣污染物的排放量降至適當水平，使香港能達到現行的空氣素質指標。

- 在二零零三年，就國際專家小組對淨化海港計劃餘下各期提出的四個方案，完成各項試驗和研究，並在二零零四年進行公眾諮詢。
- 促使「可持續發展」融入政府和社會，及成立可持續發展委員會。
- 促使各部門通力合作，並考慮專家的意見，在本港推行全面的綠化計劃；初期的目標是為市區制訂最可持續推行的綠化計劃。
- 推廣再生能源的應用。
- 改善有關樓宇規管和樓宇安全的法律架構。
- 精簡《城市規劃條例》規定的城市規劃程序，並增加規劃制度的透明度。