

---

# 有效管治

## 引言

我們會以有效的管治，為香港建立一個穩固的基礎，藉以維持及進一步發展香港作為亞洲國際都會的地位。我們決心維護香港的法治，並會按照《基本法》繼續推動政制發展。我們會恢復公共財政收支平衡，以創造有利於經濟持續增長和發展的環境。我們致力維持「小政府」的運作模式，迅速回應市民的訴求，承擔責任。我們同時致力維持一隊穩定、能幹、專業、政治中立和廉潔的公務員隊伍。

## 新措施

我們會推行下列措施：

- 由二零零四 / 零五年度至二零零八 / 零九年度，落實控制公共開支的安排，致力在二零零八 / 零九年度恢復公共財政收支平衡，並把公共開支佔本地生產總值的比例降至 20% 或以下。
- 處理二零零七年之後政制發展的事宜。
- 檢討區議會的角色、功能及組成，並在過程中諮詢公眾。
- 參考國際民用航空組織建議的規格，研究可否在香港特區護照內加入生物特徵資料，以提高保安及驗證的服務水平。
- 研究可否在出入境管制站設置容貌辨認系統，以便核實可疑入境人士的身分。
- 通過立法和其他途徑，把打擊清洗黑錢財務行動特別組織 40 項經修訂的建議付諸實行，以進一步鞏固本港反清洗黑錢和打擊恐怖分子融資的制度。
- 着手進行土木工程署與拓展署合併的工作。
- 更廣泛採用其他模式，例如公私營界別合作，進行工務計劃下的大型工程項目。
- 進一步研究與現行諮詢和法定組織制度有關的事宜，並探討精簡其架構和加強其功能的實際可行方法。
- 在諮詢相關團體後，審議專家證人的行為守則。

- 研究檢控人員如何採取實際可行措施，避免司法不公。
- 制訂方法，落實有關專責委員會的建議，以便檢控人員可加強向罪案受害人和證人提供的服務。

## 持續推行的措施

*我們正推行下列措施：*

- 繼續落實資產出售及證券化計劃。
- 採取切實可行的措施，確保二零零四年的立法會選舉公平、公開及公正。此外，我們現正採取措施去支持政黨、政治團體及獨立候選人參選。
- 繼續落實「一國兩制」和展示其成效。
- 修訂法例，以加強執法機構打擊恐怖主義及跨國有組織罪行的能力。
- 繼續與內地及其他司法管轄區就有關相互法律協助、移交逃犯、移交被判刑人士的刑事事宜，以及相互執行民事判決事宜，進行商討雙邊合作。
- 實行短期及長期建議，以紓緩監獄擠迫情況，並改善監獄管理。
- 由二零零三年年中開始，分階段簽發智能身分證，以加強保安、方便居民出入境，並提供其他增值服務。
- 把投訴警方獨立監察委員會改為法定組織，為現行的投訴警方制度提供法律基礎。
- 繼續進行落實執行《基本法》第二十三條的有關工作。
- 在二零零五年第二季前，制定更完備的公務員薪酬調整機制，以期對公共服務的需求及人力市場情況的變化，作出更有效的

回應。這項工作將包括進行薪酬水平調查、改善每年薪酬趨勢的調查方法，以及草擬令公務員薪酬可以向上和向下調整的一般性賦權法例。

- 在二零零四年三月，完成全面檢討各項公務員津貼的工作，確保日後有關津貼的發放既有充分理由，又切合時宜。
- 提供合適的員工管理方法，協助各局／部門減省人手，以便維持精簡而高效率的公務員隊伍，並在二零零六／零七年度前把公務員編制削減至 16 萬個職位。
- 繼續為公務員提供充足的培訓和發展機會。公務員培訓處將會重組，以便把資源集中於核心服務。為高級公務員而設的高級行政發展課程將注入新的元素。我們會再接再厲，通過推廣網上學習等多項措施，致力在公務員隊伍建立持續進修的文化。
- 繼續推行工作表現獎勵制度，並加以改進，例如擢升表現出色的員工、懲處表現欠佳或行為不當的員工（例如辭退），以及鼓勵管理層與各級員工進行更廣泛的協商，從而維持以至提高公務員隊伍的士氣。
- 更着重電子政府服務的質素，並容許用戶參與，以鼓勵更多人使用這形式的政府服務。
- 汲取二零零三年的經驗，檢討鄉村選舉的安排。
- 貫徹落實現行的博彩政策，並規範持牌機構經營的認可賭博活動。
- 與足球博彩及獎券事務委員會緊密合作，確保適當地規範認可的足球博彩及獎券活動。

- 在香港和香港以外地方加強各界對本港法治的了解，並考慮推行改革以完善香港的法律制度。
- 加強雙語法例資料系統，以便各界可以方便快捷地透過互聯網查閱香港雙語法例。
- 鼓勵更廣泛應用機電工程營運基金在資訊科技方面的投資、設立企業資源規劃電腦系統、為主要委託部門建立電子網站，以及訂立電子文件的管理系統和程序，藉以提高這營運基金的效率及服務質素。
- 協助建築署藉資源重整計劃，在來年外判新工程達到整體工程 65% 的指標。
- 為水務署約 250 萬名客戶推行客戶服務及發單系統，以改善該署的辦事效率及顧客服務。
- 在水務署網站公布有關水管更換和修復工程的最新資料，從而與市民和傳媒建立有效的溝通渠道。