
緒言

這份小冊子臚列了第二屆香港特別行政區政府(特區政府)由二零零四年一月至二零零七年六月的施政綱領。

內文載列的政策措施，分別按五大施政方針制訂，即有效管治、振興經濟、建設公義仁愛的社會、發揚開明豐盛的文化，以及有利環保的發展。各項政策措施旨在推動香港向前邁進，務使香港成為中國的重點城市、亞洲的國際都會。我們會按照這些措施，憑藉香港本身的優勢、位處珠江三角洲的地利，以及《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》(《安排》)所締造的機遇，在既有的基礎上，力求進一步發展。

在我們的藍圖，香港是世界一流的金融和貿易中心，提供各種高增值服務。我們會繼續朝這方向發展，並進一步鞏固這地位。香港為中國經濟現代化作出的貢獻，擔當的角色是無可替代的，香港將會繼續扮演這個角色。香港一直是連繫中國與世界的橋樑，日後定會發揮更大作用，並繼續分享中國經濟飛躍的成果。

一個城市的特色，取決於它的市民。特區政府推行各項政策措施，目的是使市民生活豐足、身心健康，並享有優質的教育及美好的生活質素，使市民能立足香港，放眼世界，積極履行公民責任，以香港為榮。

實行這些政策措施會為我們建設一個仁愛、公義及包容的社會，更會讓我們預備好面對目前種種挑戰，包括與內地經濟融合、由工業經濟轉型為知識經濟，以及推動可持續及均衡發展。

第二屆特區政府的當前急務，是致力振興經濟，盡早恢復公共財政收支平衡，並加強有效管治。

香港能有今日的成就，有賴我們對法治精神的堅持。在執行各項政策措施時，我們更會特別留意貫徹法治的原則。我們會致力維持「小政府」的運作模式，迅速及負責任地回應市民的訴求，並會根據《基本法》的相關條文，繼續推動政制發展。

特區政府會與社會各界緊密合作，推行施政綱領所訂的措施，期望每一位市民都能給予支持。

這份小冊子只列舉將於未來三年半內推行的主要工作計劃，內容並非包括全部工作，也不是一成不變的。特區政府會因應情況，特別是政府施政的優先次序和財政狀況，不時作出修訂。去年施政綱領小冊子所載各項政策措施的推行進度，各決策局局長會另行透過立法會作出交代，包括已經完成的，以及因重訂優先次序後已經擱置的項目。至於今次披露的各項新措施，特區政府會按實際情況諮詢公眾的意見或邀請公眾參與其事。不過，一些需要額外經費的措施能否落實，要視乎立法會審批而定。

大家都明白，政府並非無所不能。任何一個以誠取信政府，都不會輕言有把握一次過解決生活上的所有問題。大家也很清楚，最重要的不是措施的多寡，而是有多少措施可以成功實行。

政府認為今次開列的政策措施可配合既定的策略目標，切實可行，並會為香港帶來最大的利益。