

序言

香港正處於經濟困難時期，因此，維持一個真正方便營商的環境，更形重要。香港若要保持競爭力和提供真正物有所值的服務，我們就必須繼續：

- 建立方便營商的基礎架構，以協助商界取得最佳的成果；
- 營造有利商界發展的規管和行政環境；以及
- 在作出規管時，避免過分管制，以免窒礙企業發展及使投資者卻步。

因此我們需要推行方便營商計劃。該項計劃的主要目標，是削減繁瑣規則和取締過分規管、評估和減輕各有關方面遵從規管的負擔、在適當的市場情況下把某些公營服務轉為私營，以及提供嶄新和改良的服務，以支援商界營商。該項計劃將可確保在經濟情況好轉時，香港可以迅速復元，而在這次危機後變得更加精銳和更具競爭力。



工商服務業推廣署署長盧維思

方便營商的環境

我們的施政方針，是締造一個方便營商的環境，讓私營機構可以尋求發展機會，並善加利用。

為了落實這項施政方針，我們的目標是確保私營機構積極尋求發展機會，並善加利用。

成效重點

為了貫徹這項施政方針，我們必須在以下主要工作範圍取得成績：

一	尋找機會，創造更能方便營商的环境	第三頁
二■	進行方便營商研究，制訂詳細的工作安排	第五頁
三■	實施改善營商環境的建議	第七頁
四■	增進商界對有關改善措施的認識	第十頁
五■	加強公務員對商界需要的了解	第十一頁

本小冊子分為多個部分，分別闡釋以上各個成效重點，概述我們的主要工作，並列出用以衡量工作成效的指標。此外，每部分亦臚列為貫徹該施政方針而新制定的主要措施，並註明負責的機構，以及擬達到的具體目標。

我們需要與工商界■手合作，確定優先研究的範圍，以創造更方便營商的环境為目標。

營商諮詢小組及其屬下 3 個工作小組繼續定期舉行會議，討論具體的方便營商措施，以及收取各部門首長提交的進展報告。

成效指標

我們用以衡量這方面工作的成效指標是：

- 就「優先研究範圍設定的推展計劃」的進展
- 工商界在該計劃的參與情況

措施	目標
拜訪各部門首長及部門的首長級人員，請他們提出改善建議 (工商服務業推廣署)*	由一九九八年十月起，每月最少拜訪一個部門
對現行的監管制度進行研究 (工商服務業推廣署)	有關的營商諮詢小組屬下的工作小組在每季的會議上考慮 25 個可能研究的範圍
諮詢更多工商界代表 (工商服務業推廣署)	在一九九九年諮詢 12 個有代表性的工商機構

*括號內為該措施的主要負責機構

我們定期就優先處理的事項進行研究，以找出可予改善之處。這些事項可能包括削減繁瑣規則、放寬管制、把某些公營服務轉為私營及引進新服務。

過去一年，我們完成了 14 項研究，提出了 150 項建議。此外，我們又展開了另外兩項研究，這兩項研究正在進行中。

成效指標

我們用以衡量這方面工作的成效指標是：

- 根據推展計劃而進行的研究的數目
- 提出可予改善之處及所提建議的數目

措施	目標
研究有關獎券活動、波拿、有獎娛樂遊戲和推廣生意的比賽的發牌規定 (影視及娛樂事務管理處)	在一九九八年內完成
研究食肆的發牌規定 (市政總署)	在一九九九年內完成
檢討按摩院的發牌規定 (香港警務處)	在一九九九年內完成

措施	目標
鼓勵私營機構更積極參與提供老人護理服務 (社會福利署)	在一九九九年年內完成
研究有關私營機構參與提供有效率及具成本效益的供水服務形式 (工務局)	在一九九九年年內完成
為規劃署進行部門服務研究 (規劃署)	在一九九九年年內完成
檢討由運輸署執行的規例 (運輸署)	在二零零零年年內完成
研究發展一個版權權利管理數據庫的可行性 (知識產權署)	在一九九九年年內完成

三

實施改善營商環境的建議

我們的目標是提供新服務及改善營商環境。

過去一年，各政府部門已實施了超過 70 項建議。營商諮詢小組及其屬下的工作小組已制訂一套計劃，以監察所有建議的實施情況。

成效指標

我們會以在商定時間內落實執行有關建議所佔的百分比，來衡量這方面工作的成效。

措施	目標
修訂「讓認可人士承造公共設施接駁工程和車輛出入口通道的計劃」，並在全港實施 (工務局)	在一九九九年在內完成
改善海事處的運作，為航運業提供更佳服務 (海事處)	在一九九九年在內完成
簡化酒店和賓館的發牌程序 (民政事務總署)	在二零零一年年底或之前完成

措施	目標
改善遊戲機中心、舞廳、跳舞學校及麻將／天九耍樂場所的發牌程序和規定 (影視及娛樂事務管理處)	在一九九九年内完成
改善申請出售未落成物業同意書的程序 (地政總署)	在一九九九年内完成
改善申請批地和批租條件豁免書的程序 (地政總署)	在二零零一年年底或之前完成
簡化本地船隻的發牌條件 (海事處)	在二零零一年年底或之前完成
精簡公眾貨物裝卸區的管理 (海事處)	在二零零一年年底或之前完成
改善有關業餘或家庭式釀酒的法例 (庫務局)	在一九九九年内完成
把知識產權署一些合適的服務轉為私營 (知識產權署)	在二零零一年年底或之前完成

措施	目標
讓私人機構參與駕駛執照和車輛牌照簽發的工作 (運輸署)	在二零零一年年底或之前完成
設立網上政府表格的中文索引頁 (工商服務業推廣署)	在一九九九年在內完成
編製一份實用的勞工法例和優良管理措施簡介 (勞工處)	在一九九九年在內完成
擬備標準僱傭合約樣本，供僱主參考 (勞工處)	在一九九九年在內完成
將現時酒樓暫準牌照制度推展至其他食肆 (市政總署)	在一九九八年在內完成

四

增進商界對有關改善措施的認識

我們需要向商界發出一個令他們安心的信息，就是香港特別行政區政府正在改善香港的營商環境。我們尤其需要強調在具體範疇作出的改善。

成效指標

我們會以商界對方便營商計劃的認識程度，來衡量這方面的工作成效。

措施	目標
制訂一項全面而協調的宣傳計劃 (工商服務業推廣署)	由一九九八年起每年均推出宣傳計劃
定期出版通訊，發給商界人士 (工商服務業推廣署)	在一九九九年出版兩份通訊

五

加強公務員對商界需要的了解

有些時候，我們雖然在某一工作範疇削減繁瑣規則，卻在其他方面制訂更多的繁瑣規管。為了防止這個情況出現，我們計劃協助公務員培養方便營商的精神。

成效指標

我們會以公務員對商界需要的了解程度，來衡量這方面的工作成效。

措施	目標
為各級人員舉辦有關削減規管及方便營商計劃的研討會和講座 (工商服務業推廣署)	在一九九九年至少舉辦 6 個研討會／講座