

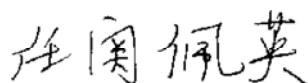
序言

過去一年，香港社會和經濟環境不斷轉變，為我們帶來了新的挑戰。幸而在市民的支持下，我們從偵查、預防和教育三方面■手，成功控制貪污情況。

一九九八年年初至今接獲的貪污舉報數目反映市民對貪污舞弊提高了警覺，並且對廉政公署保持信心。我們亦不排除香港經濟放緩，亦可能引致貪污活動增加。儘管工作量增加，我和廉政公署的同事仍抱■無比決心和有足夠能力把工作做好，不讓質素絲毫有損。

到一九九九年，廉政公署的肅貪倡廉工作便踏入第二十五年。我們必須提高我們的專業能力，俾能揭發和偵查日趨複雜和精密的貪污罪行。此外，年輕一代對貪污行為的容忍程度令人關注，面對這個現象，我們必須加強倡廉教育，以及提高這方面工作的成效。我們更要在最容易出現貪污漏洞的範疇，提供防止貪污的服務。

下文闡述廉政公署為達到這些目標而制定的種種措施。歡迎各位提供意見或建議，使我們早日實現剷除香港特區貪污活動的共同理想。



廉政專員任關佩英

打擊貪污

我們制定的施政方針，目標除了要透過有效的偵緝、調查和檢控打擊貪污外，更要積極推行防止貪污措施以杜絕貪污機會及教育市民認識貪污的禍害，爭取他們對肅貪倡廉工作的支持。

為了落實這項施政方針，我們的目標是：

- 調查每宗可以跟進的貪污投訴
- 揭發未經舉報的貪污活動
- 全力對付貪污者，令貪污成為一種高風險罪行
- 減少公營部門在工作方法和程序上出現貪污的機會
- 提高私營機構的防止貪污意識
- 教育市民不可容忍貪污罪行
- 維持市民對廉政公署的信心和支持

成效重點

為了貫徹這項施政方針，我們必須在以下主要工作範圍取得成績：

一	加強我們偵緝和調查貪污活動的專業能力	第三頁
二	教育市民認識反貪污法例和貪污的惡果，以及爭取他們的支持	第五頁
三	提高公務員隊伍的操守，並促使公營部門採用廉潔公正的工作方法和程序	第八頁
四	向私營機構推介避免出現貪污機會的最佳工作方法、並鼓勵他們恪守崇高的道德標準和處事公平的原則	第十一頁

本小冊子分為多個部分，分別闡釋以上各個成效重點，概述我們的主要工作，並列出用以衡量工作成效的指標。此外，每部分亦臚列為貫徹該施政方針而新制定的主要措施，並註明負責的機構，以及擬達到的具體目標。

貪污和詐騙有著解不開的關係。商業活動日趨複雜和精密，令調查貪污罪案中涉及財務的工作，日益困難。因此，廉政公署必須與時並進，作好一切準備，對付這方面的貪污活動。我們要加强廉署人員的訓練，使他們具備足夠的專業知識和技能去面對各種挑戰。

另一個備受關注的問題是，利用資訊科技進行貪污的罪案，與日俱增。資訊科技的發展，一日千里，不但助長貪污和相關的犯罪活動，也對不諳資訊科技的調查人員造成嚴重障礙。加強廉署人員在資訊科技方面的訓練和提供電腦資料鑑證設施，可使廉政公署更有效地打擊利用電腦科技進行的不法勾當。

單靠市民舉報貪污罪行，是不足夠的，揭發未經舉報的貪污罪行和找出可能出現貪污的地方，也非常重要。為達到這個目的，廉政公署必須經常與本地和海外的執法機關、政府部門和監察機構保持聯絡。此聯絡途徑由來已久，雖然成績理想，但仍有加強的餘地，這正是我們來年的目標。

成效指標

我們用以衡量這方面工作的成效指標是：

- 給予所有新入職調查員所需專業訓練的機會
- 為執行人員舉辦的專業課程的數目
- 為負責不同調查範疇的執行人員提供深造訓練的機會
- 通過聯絡會議、參加和舉辦研討會加強與本地和海外執法機關聯繫，藉以促進合作的程度

措施

目標

通過成立財務調查組，加強廉署的專業能力，調查貪污罪案中複雜的財務環節

(廉政公署執行處)*

在一九九九至二零零零年度首季成立該調查組

通過成立電腦資料鑑證及資訊科技研究組，加強廉署的專業能力，調查涉及先進資訊科技的貪污案件

(廉政公署執行處)

在一九九九至二零零零年度首季成立該研究組

* 括號內為該措施的主要負責機構



教育市民認識反貪污法例和貪污的惡果， 以及爭取他們的支持

廉政公署的工作是否成功，有賴市民支持。市民如果奉公守法並挺身舉報貪污罪行，協助我們肅貪倡廉，我們的工作便能事半功倍。因此，我們要讓市民徹底認識貪污的惡果。廉政公署推行的全面教育宣傳計劃，便是為了加強市民對貪污禍害的認識而設。該計劃包括製作電視電台節目和廣告，以及與市民保持深入而直接的接觸。通過這項教育宣傳計劃，我們希望市民多認識反貪污法例，加深了解我們工作的重要性。

青少年是社會的未來，因此，向他們傳達反貪污信息是很重要的。為達到這個目的，我們會推行連串新措施，借助新科技和傳媒宣揚反貪污信息。

教育工作的另一■對象，是剛從內地來港的人士。一直以來，我們都有為這些人士舉辦倡廉教育講座，但他們在本港安頓下來後，除非是通過傳媒，否則我們很難與他們接觸。為了改善和擴展我們的服務，我們會在電台推出聽眾來電節目，與新來港人士保持聯絡。

由於樓宇管理仍然是主要的投訴範圍，我們會加強這方面的工作。業主立案法團的委員大多是志願性質，為使他們對反貪污措施有更深入認識，我們會著重闡釋反貪污法例的條文。樓宇安全檢驗計劃實施後，這項工作將更為重要。

成效指標

我們用以衡量這方面工作的成效指標是：

- 參與防貪聯絡活動和計劃的人數
- 通過參與防貪講座或直接接觸而加深認識反貪污法例的人士所佔的百分率
- 收看或收聽我們的電視電台節目的人數
- 願意舉報貪污的人士所佔的百分率 (以每年的民意調查結果為依據)
- 支持廉署工作的人士所佔的百分率 (以每年的民意調查結果為依據)
- 對廉署保持信心的人士所佔的百分率 (以每年的民意調查結果為依據)

措施

目標

參與制定加強年青人正確價值觀的政策
(廉政公署社區關係處)

參加教育委員會、青年事務委員會、公民教育委員會和社會福利諮詢委員會的聯席會議，以期制定互相協調的綜合青年政策

措施	目標
<p>展開一項多媒體計劃，通過反貪污互動電腦遊戲和一輯宣揚正確價值觀的電視動畫，教育青少年</p> <p>(廉政公署社區關係處)</p>	<p>在一九九九年展開計劃</p>
<p>製作電台聽眾來電節目，向新來港定居人士解釋與日常生活有關的反貪污法例，以及為在學的新來港青少年編製德育教材</p> <p>(廉政公署社區關係處)</p>	<p>在一九九九年製作節目和教材</p>
<p>為社區領袖舉辦區際活動和研討會，藉此加強與社會各界的聯繫</p> <p>(廉政公署社區關係處)</p>	<p>在一九九九至二零零零年度舉辦4次區際研討會和4項區際活動</p>
<p>推行樓宇安全檢驗計劃時，鼓勵私人樓宇的業主立案法團採用我們有關物業管理的防止貪污服務</p> <p>(廉政公署社區關係處)</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● 在一九九九至二零零零年度為200個業主立案法團提供防止貪污的建議 ● 在一九九九至二零零零年度舉辦50次培訓研討會



提高公務員隊伍的操守，並促使公營部門採用廉潔公正的工作方法和程序

廉潔的公營部門，對維持香港的繁榮安定，至為重要。為防止公營部門出現貪污情況，我們審查政府部門和公共機構較容易產生貪污問題的工作範疇，並提供防止貪污的建議，以及監察建議的落實情況和進行檢討。我們亦會在政府部門和公共機構制定新計劃、政策和程序時，及早提供防貪意見。此舉有助這些機構在推行新政策或制度前，預先加入防貪措施。

香港的成功，有賴誠信不阿的公務員隊伍。為使公務員隊伍保持崇高操守，我們為政府人員，特別是工作範圍容易出現貪污機會的人員，提供防止貪污的訓練。我們來年的目標，是把工作推展至與市民有日常接觸及／或涉及工程計劃的部門。

由於投訴公共機構貪污的個案有所增加，我們會為這些機構的管理人員制定防止貪污指引。指引的目的，是協助管理人員找出容易出現貪污問題的地方，以便採取行動減少貪污的機會。我們定期為公共機構的管理層舉辦訓練課程，促進員工廉潔正直的操守。我們來年的重點對象是醫院和大學，因為這些機構的貪污投訴數字仍然偏高。

成效指標

我們用以衡量這方面工作的成效指標是：

- 完成的審查報告數目
- 以諮詢方式向政府部門和公共機構提供意見的次數
- 安排廉政公署培訓研討會的政府部門和公共機構數目
- 參加上述培訓研討會的公務員數目
- 參加上述培訓研討會的公共機構人員數目

措施	目標
協助公務員事務局檢討現行確保公務員隊伍廉潔守正的規例和指引 (廉政公署防止貪污處)	在一九九九年年底或之前完成檢討指引
與公務員事務局攜手為公務員推行防貪教育計劃 (廉政公署社區關係處)	<ul style="list-style-type: none">• 在一九九九至二零零零年度與 20 個政府部門接觸• 在一九九九至二零零零年度舉行 300 次培訓研討會

措施	目標
協助政府部門和公共機構有效地落實防止貪污的建議 <i>(廉政公署防止貪污處)</i>	在 12 個月內成功落實 80% 的建議
優先研究公營部門內與建築工程有關的程序 <i>(廉政公署防止貪污處)</i>	在一九九九年進行 8 項審查工作
優先研究與新機場的管理和客貨清關手續有關的程序 <i>(廉政公署防止貪污處)</i>	在一九九九年進行 5 項審查工作
為公共機構擬備和推廣防止貪污指引 <i>(廉政公署社區關係處)</i>	在二零零零年三月或之前向 5 000 名管理層的公務人員發出指引

四

向私營機構推介避免出現貪污機會的最佳工作方法、並鼓勵他們恪守崇高的道德標準和處事公平的原則

要使香港保持作為國際商業中心的競爭力，及一個競爭公平的地方，恪守崇高的商業道德標準是十分重要的。我們鼓勵並協助私營機構實施內部管制措施，防止貪污和舞弊。廉政公署防止貪污處的私營機構顧問組為私人公司提供實際的防止貪污建議。

未來一年，我們亦會確定工作對象，包括發展迅速的電訊行業，向它們推介最佳的工作方法。電訊行業有需要更新有關規則和指引，把舞弊和貪污等潛在問題減至最少。我們將會特別著重向業內的管理人員提供服務，使他們充分認識反貪污法例和有關的預防措施。我們的另一個對象是建造業，因為大型基建工程容易導致貪污機會。我們會以個別方式或透過建造業協會向承建商提供意見和指導，加深他們對反貪污法例的認識。我們要帶出的重要信息是，「舉報貪污，切勿行賄」。

廉政公署成立了道德發展中心，負責長期宣揚商業道德觀念。為了向商界人士提供更佳服務，使他們注意採用符合法規和道德標準的工作方法，道德發展中心會進行一項商業道德意見調查，以及舉辦提高商業道德水平的研討會。

成效指標

我們用以衡量這方面工作的成效指標是：

- 獲提供意見的機構數目
- 回應私營機構要求提供意見所需的時間
- 同意安排廉政公署培訓研討會的私營機構數目
- 參加上述培訓研討會的私營機構僱主／僱員數目

措施

目標

向曾受貪污活動影響的公司和機構提供防止貪污的服務
(廉政公署防止貪污處)

向所有有關公司和機構提供這類服務

與各電訊公司接觸，就如何確保客戶的個人資料不被濫用提供意見，並提醒它們留意反貪污法例的條文
(廉政公署社區關係處和防止貪污處)

- 在一九九九年向所有提供有線和無線電話服務的公司提供意見和培訓
- 在一九九九至二零零零年度舉辦 50 次培訓研討會

措施	目標
<p>向建築界專業人士和承建商提供顧問服務和訓練，加深他們對反貪污法例的認識 (廉政公署社區關係處和防止貪污處)</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● 在一九九九至二零零零年度與 1000 間公司聯絡，向它們提供顧問和培訓服務 ● 在一九九九至二零零零年度舉辦 200 次培訓研討會
<p>向商界人士進行意見調查，了解他們對香港商業道德標準的看法 (廉政公署社區關係處)</p>	<p>在一九九九年完成調查</p>
<p>主辦商業道德會議，在亞太區提倡處事公平和崇高道德標準的風氣 (廉政公署社區關係處)</p>	<p>在二零零零年主辦會議</p>