

## 序言

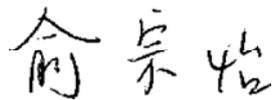
來年我們在管理公共財政方面會面對許多挑戰，因此，我們現在更有需要確保能夠秉承一貫的做法，保持公共財政穩健。

實施去年公布的目標為本管理改革，有助我們把資源集中於滿足社會各項重大需要。我們會繼續以最有效的方法運用資源，以滿足市民的期望及促進香港的長遠利益。我們會特別致力於提高政府的服務效益。我們亦會進一步改善政府中央服務的效率，包括有效管理政府的辦公地方、宿舍和產業。

我們會確保在一九九八至一九九九年度財政預算案公布的多項新稅項寬減措施順利實施。同時，我們會增撥資源，以及更積極工作，鼓勵納稅人士自願遵守稅務法例的規定，並採取有效行動，打擊拖欠稅款、逃稅和避稅等行為，以保障政府收入。

我們會繼續把資源適當地投入那些會為香港帶來長遠利益的基礎建設和發展計劃中，也會致力保持財政儲備充裕，以鞏固本港的經濟成就及加強其應變能力。

我們深信，審慎理財定會有助香港安然渡過難關，養精蓄銳，更添活力。我們也深信，政府在經過這難關後，會成為一個更能照顧社會需要和更有效率的機構，為市民服務。



庫務局局長俞宗怡

# 審慎理財

我們的施政方針，是保持公共財政穩健，以及營造一個有利經濟持續增長和蓬勃的財政環境。

為了落實這項施政方針，我們會確保達致適當的平衡，既滿足市民對更佳公共服務的要求，又能恪守小規模政府和低稅制的原則。

## 成效重點

為了貫徹這項施政方針，我們必須在以下主要工作範圍取得成績：

一	確保政府開支的增長，在一段期間內不會超越經濟增長，並確保可供政府調配的資源能運用得宜，符合經濟效益，提供最切合社會需要的優質服務	第四頁
二	維持有效的收入徵集和保障制度，以應付各項開支承擔	第六頁
三	為政府各項計劃提供資金	第八頁
四	藉審慎而有效率的管理，按照既定指引把財政儲備維持在適當水平	第九頁
五	提高政府服務的效率、質素和成本效益	第十頁
六	以符合成本效益和高效率的方式管理政府的產業	第十三頁

本小冊子分為多個部分，分別闡釋以上各個成效重點，概述我們的主要工作，並列出用以衡量工作成效的指標。此外，每部分亦臚列為貫徹該施政方針而新制定的主要措施，並注明負責的機構，以及擬達到的具體目標。



確保政府開支的增長，在一段期間內不會超越經濟增長，並確保可供政府調配的資源能運用得宜，符合經濟效益，提供最切合社會需要的優質服務

我們認為，公營部門的增長不應過於迅速，以致剝奪私營機構推動經濟增長所需的資源。因此，我們必須確保政府開支的增長，在一段期間內不會超越經濟增長。在控制開支的過程中，我們要考慮各方面對資源的需求，並以謹慎的態度決定優先次序，以便把資源分配給那些對社會最有利的範疇。我們致力確保所分配的資源，以符合效益的方式運用，為社會帶來最大的利益。

### 成效指標

我們會比較政府開支的累積實質增長與本地生產總值的累積實質增長，作為衡量這方面工作表現的成效指標。

### 措施

### 目標

在政府各部門機關全面推行  
一項提高生產力的計劃  
(庫務局)\*

透過提高生產力和效率，務求在政府的現有運作開支上，調撥資源，以應付在一九九九年資源分配中要求撥款推行的新措施

\* 括號內為該措施的主要負責機構

措施	目標
就個別開支範疇，作全面的檢討，以確定用於落實有關施政方針的資源是否符合成本效益 (庫務局)	在一九九九年完成最少兩個開支範疇的全面檢討



## 維持有效的收入徵集和保障制度，以應付各項開支承擔

我們會維持一個簡單、低稅率而又明確的稅制。這樣可確保資源盡量保留在私營機構，作最具效益的運用，從而有助促進投資及企業經營。另一方面，市民期望政府提供更多及更優良的服務，因此，我們必須取得平衡，確保有足夠收入應付各項開支承擔。我們致力改善政府徵集收入制度的效率，並盡量方便公眾，以及鼓勵納稅人士自願遵守稅務法例的規定。我們會致力打擊逃稅行為及盡量減少避稅的機會。

### 成效指標

我們用以衡量這方面工作的成效指標是所徵集的收入可以應付政府開支的程度。

措施	目標
加強打擊逃稅行為，並盡量減少避稅的機會 (稅務局)	在一九九九至二零零零年度，增設一個實地審核小組，多處理 100 宗個案，估計每年可多收回 1 億元稅款和罰款
改善有關申請簽發新商業登記證的處理系統，以提高商業登記署的效率 (稅務局)	由一九九九年起的，把處理新商業登記所需的時間由 6 天縮短至 4 天

措施	目標
<p>擴展電子儲稅券計劃。對納稅人士來說，這個計劃較購買現有的儲稅券以繳納稅款更為方便</p> <p>(稅務局)</p>	<p>由一九九九年起，把這個現時只供公務員和退休公務員參加的計劃擴展至所有薪俸稅納稅人士</p>



## 為政府各項計劃提供資金

我們會作出重大投資和提供貸款，以支持經濟和社會發展，藉此加強香港的競爭力和改善居住環境。我們會特別以入股、貸款或其他方式，在法定機構進行策略性投資，為大型基建和發展計劃提供資金。這樣，政府可以補充私營機構在財力方面的不足。這種做法也可以鼓勵和吸引私營機構參與具商業潛力的大型發展計劃，有助加強發展的靈活性和成本效益。此外，我們也會以股東的身份，監察政府投資的成績，確保為社會整體取得合理回報。

### 成效指標

我們用以衡量這方面工作表現的成效指標是：

- 政府為大型基建和發展計劃提供的融資金額
- 政府投資的預期回報率

### 措施

### 目標

完成向九廣鐵路公司注資，  
以興建西鐵第一期工程  
(庫務局)

在一九九九年年底或之前  
注入股本 290 億元

申請批准有關馬鞍山至大圍  
鐵路線和尖沙咀支線的融資  
建議  
(庫務局)

在一九九九至二零零零年  
度向立法會財務委員會提  
交有關申請

## 四

### 藉審慎而有效率的管理，按照既定指引把財政儲備維持在適當水平

我們必須維持充裕的財政儲備，以應付公共財政在日常運作、處變應急及金融需求三方面的需要。自一九九七年十月到現在的一場金融風暴，凸顯了擁有雄厚儲備以應付困難時期需求的重要性。我們已將財政儲備的投資事宜交託給金融管理局負責。我們會致力保持財政儲備的實質價值。

#### 成效指標

我們用以衡量這方面工作表現的成效指標是財政儲備的水平。

#### 措施

#### 目標

研究如何統一土地基金和其他財政儲備的投資策略，以便由金融管理局以單一投資組合的形式來管理  
(庫務局)

在一九九九年三月三十一日或之前完成檢討

## 五

### 提高政府服務的效率、質素和成本效益

我們在政府部門提倡合乎經濟效益的原則，協助各部門提高服務的效率、質素和成本效益。我們定期檢討提供政府服務的最恰當方式，例如透過營運基金、招商承辦、公司化，以及其他方式。我們亦致力為各部門提供高效率而具成本效益的中央支援服務，包括財務管理、會計、採購、車輛管理及印刷服務。

#### 成效指標

我們用以衡量這方面工作的成效指標是：透過架構檢討、制訂服務表現的基準和顧客服務調查所得知的顧客滿意程度，以及政府服務在成本效益方面的改善程度。

#### 措施

#### 目標

檢討政府印務局的運作，以提高服務的效率和成本效益

*(政府印務局)*

在一九九九至二零零零年度完成這項檢討

改善政府車輛管理服務

*(政府車輛管理處)*

在一九九八至一九九九年度內完成一項有關政府車隊服務的全面檢討，並訂出實行有關改善措施的時間表

措施	目標
落實政府物料供應處的 5 年業務計劃，令該處的運作更具效率、有更高的成本效益，並更能符合顧客的需要 <i>(政府物料供應處)</i>	在一九九九年年初或之前為該處 5 個科分別擬訂詳細的行動計劃
為政府物料供應處的 3 項服務，即驗貨、送貨和採購服務進行國際標準化組織認證工作 <i>(政府物料供應處)</i>	在二零零零至二零零一年度完結前完成認證工作
透過加強電腦化，提高政府物料供應處服務和運作的效率 <i>(政府物料供應處)</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 在一九九九年年底或之前，為「貨倉運作、存貨管理及物料提取電腦系統」引進電腦條碼功能，以進一步改善政府物料營運中心(該中心是政府的中央貨倉)的存貨管理</li> <li>● 加強「採購管理系統」，使該系統能於一九九九年六月或之前處理公元二千年的年份數位，並在二零零零年年中或之前併入經增強的採購管理功能</li> <li>● 在二零零零年年初或之前實施「電子投標系統」</li> </ul>

措施	目標
<p>提供更效率的政府帳項收款服務 (庫務署)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>在一九九八年年底或之前，提供多一種電子繳款服務，讓市民利用銀通集團網絡的大部分自動櫃員機繳付差餉、稅款及水費，並在一九九九年探討可否在其他網絡引進類似的服務</li> <li>在一九九八年年底或之前，把庫務署和稅務局位於灣仔的收款處合併為庫務署綜合性收支辦事處</li> </ul>

## 六

### 以符合成本效益和高效率的方式管理政府的產業

我們致力以經濟和符合成本效益的方式，透過興建新政府樓宇，以及按有利政府的條件租用或購置物業，滿足政府對辦公地方和宿舍的需求。我們確保政府的辦事處和宿舍均獲妥善管理及保養，從而保持物業的價值，以及為使用者提供舒適的環境。我們致力在不影響使用者正常工作的情况下，充分利用現有政府產業作商業用途。此外，我們也致力與各局及部門緊密合作，統籌政府、團體及社區用地的聯用發展計劃，以及盡量騰出過剩的土地作其他發展用途，務求充分利用已用作或撥作政府、團體及社區用途的土地。

#### 成效指標

我們用以衡量這方面工作的成效指標是：

- 政府自置物業與租用物業的比率
- 政府辦事處和宿舍的佔用率
- 每年因停止租用辦公室而可節省的租金
- 重新發展或騰出的未盡用土地數目

措施	目標
<p>完成把資料輸入政府、團體及社區用地綜合電腦資料庫，以便檢討這些土地現有及已規劃的用途</p> <p>(政府產業署)</p>	<p>在一九九九年年底或之前完成對 2 500 幅政府、團體及社區用地的現有及已規劃用途的調查，並把所得資料輸入該資料庫</p>
<p>每年擬訂及向前推展一項優先處理計劃，為未充分利用的政府、團體及社區用地現時的使用者另配地方，及重新發展或批出這些用地</p> <p>(政府產業署)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 在一九九九年年初或之前擬訂一九九九至二零零零年度到二零零三至二零零四年度的 5 年計劃</li> <li>● 實施一九九九至二零零零年度的計劃</li> </ul>
<p>計劃及監察興建新政府合署的進度</p> <p>(政府產業署)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 長沙灣政府合署定於一九九九年啟用</li> <li>● 策劃以下的新工程項目： <ul style="list-style-type: none"> <li>- 興建沙田政府合署，預期在二零零一年完成</li> <li>- 在柴灣興建一座包括工場及政府辦事處的大樓，預期在二零零三年完成</li> </ul> </li> </ul>

措施	目標
推行家具更換計劃，令辦公室有現代化的外觀，同時也可善用空間 (政府產業署)	在一九九九至二零零四年間實行該計劃，涉及約 350 000 平方米辦公地方
改善舊政府建築物的狀況 (建築署)	在一九九九至二零零零年度翻新約 450 幢樓宇